

## 解放思想要有的放矢

那顺孟和

解放思想一定要做到有的放矢,突出重点。内蒙古当前解放思想要解决什么问题,我认为最重要的是要解决发展路径问题、动力活力问题、干部精神状态问题。

一、解放思想就是为了统一思想,凝聚共识。习近平总书记指出,解放思想的过程就是统一思想的过程,解放思想的目的是为了更好统一思想。解放思想不是胡思乱想,统一思想也不是禁闭思想。解放思想和统一思想的本质和精髓都是实事求是,都是使思想和实际相符合,使主观和客观相符合,都是一切从实际出发,按客观规律办事。从当前内蒙古的情况来看,既有解放思想的问题,也有统一思想的问题。但最重要的就是在内蒙古实现什么样的发展,怎样发展这个根本性、原则性问题上要统一思想,要凝聚共识。在这个问题上,习近平总书记已经给我们开出了“药方”,就是要走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要在“五个结合”上形成共识,要在转变方式、调结构上形成共识。这种共识不可能在保守僵化的思想状态下统一,也不可能不知而不知、无知而乱中统一,只有在解放思想的过程中才能达成统一。总之,解放思想有边界,统一思想有标准;解放思想

是前提,统一思想是目的。

二、解放思想关键是要激发起广大干部干事创业的积极性、主动性和创造性。人是生产力各要素中最活跃、最能动、最革命的因素,解放思想的核心是解放人,归根结底是要调动人的积极性,在提振干部干事创业精气神上进一步解放思想。一是要鼓励下面讲真话,领导要愿意听真话。让干部说真话,不说假话,关键要降低说真话的风险,营造说真话的环境。各级领导干部,特别是主要负责同志愿意听真话,善于听真话,基层的同志才愿意讲真话,才能负责的话,讲真话,讲真话,凭良心说话。二是要真正为干事者撑腰壮胆。党组织的信任和激励是每个干部前进的动力,“好孩子是夸出来的”,好干部也要靠信任、靠激励。要让干部敢担当,关键是要敢为担当者担当,敢为负责者负责,真正让流汗者不流泪,辛苦者心不苦,实干者得实惠。三是要真正做到精准问责。我们的干部要习惯在有监督的环境下开展工作。中央明确要求,对干部要“依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责”。严肃问责的确能起到约束不作为、整治乱作为的目的。但问责也要规范、精准,说到底,问责是手段,负责才是目的。当前我们工作中存在的问题,有些的确有历史的、客观的因素,有些解

决起来也要假以时日。怎样区分开来主客观因素,精准定性、精准问责,防止问责泛滥化,需要我们在解放思想的过程中统一思想。

三、解放思想是为了更大限度的释放市场主体的活力。解放思想要找准影响我们发展和进步的关键所在。当前,企业家资源不足、市场发育度不足、内生动力不足、对外开放度不足,这是我们在沿海发达地区最大的差距,也是我们最大的短板。具体来讲,就是我们的营商环境有差距,民营经济发展不到位,市场化取向的改革不到位。解决这些问题,一要用开放倒逼改革,用开放倒逼转型,用开放倒逼高质量发展。要把内蒙古的比较优势转化为现实经济优势,必须发挥市场在资源配置中的决定性作用,关键在于能否把优质的要素资源引进来,与我们自身的优势发生化学反应。实践证明,有些人患得患失,有些人敬而远之,也有新官不理旧账等问题,还有说的多、做的少,行动少、落实差的问题。把民营企业当成自己人,关键是思想上解决“是自己人”的问题,尽最大努力为民营企业发展创造条件。

## 牢记使命 主动作为 推动向北开放高质量发展

艾丽华

2014年,习近平总书记考察内蒙古时明确指出要把内蒙古建设成为我国向北开放的重要桥头堡。2018年,习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调,要扎实推动经济高质量发展,扎实推进脱贫攻坚,扎实推进民族团结和边疆稳固,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。2019年,习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调,要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。这既解决了内蒙古的发展定位问题,又解决了方法和路径问题。

几年来,我区积极融入国家“一带一路”建设,推动中蒙俄经济走廊建设,落实《向北开放桥头堡建设行动方案》,取得明显成效。政策沟通上,同俄蒙多层次协商会晤机制进一步完善,高层互访频繁;建立了中俄蒙三国旅游联系会议机制,与蒙古国20个地区、俄罗斯10个地区建立友城关系;建立了中蒙地方合作“3+3论坛”,二连浩特与扎门乌德自由经济区建立了定期会晤和协调机制。互联互通上,国家重点开发开放试验区、中俄蒙合作先导区、跨境电子商务综合试验区、综合保税区等平台建设有序推进。满洲里至赤峰铁路电气化改造竣工,边境口岸城镇与国内中心城市基本实现高等级公路连通,航空口岸作用明显。中俄原油管道二线投产运营。建成7条对蒙电力外送通道;开通了“万里茶道”中俄蒙旅游专列,呼和浩特—伊尔库茨克等旅游包机。贸易畅通上,开通78条中欧

班列运行线路,我区常态化运行线路12条,莫斯科班列物流园区正式运营。2018年经满洲里、二连浩特口岸进出境中欧班列2853列,增长52%,其中我区开行216列,增长1.4倍。2018年,全区外贸进出口总额1034亿元,增长9.9%,增速高于全国、全区GDP增速。其中,对“一带一路”沿线国家进出口699亿元,增长15%,高于同期我国对“一带一路”沿线国家外贸增速1.3个百分点。资金融通上,新设对外投资企业46家,中方协议投资额7.9亿美元;新设外商投资企业61家,实际利用外资32亿美元。在二连浩特设立了农行对蒙跨境人民币业务中心,推动中行、工行在乌兰巴托设立代表处。民心相通上,为蒙古国儿童开展先心病手术、白内障手术。扩大蒙俄留学生规模。成功举办了两届中蒙博览会。2018年,入境人数188万人次。

落实好习近平总书记对内蒙古重要指示精神,要坚持问题导向,着力发展外向型经济,变通道经济为落地经济,在巩固中俄蒙合作关系的基础上,积极向中亚和东盟地区延伸,努力推进向北开放高质量发展。

第一,以落实三国元首签订的《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》中提出实施的跨境公路、铁路等项目为重点,积极推动基础设施互联互通。一是推进口岸互联互通。对接亚投行、新开行、丝路基金,推进基础设施建设;开通了“万里茶道”中俄蒙旅游专列,呼和浩特—伊尔库茨克等旅游包机。贸易畅通上,开通78条中欧

改造、集大高铁、集通铁路复线等重点项目,加快推动区内交通网与周边省市和国家公路、铁路网全面联通。三是提升信息化、智能化水平。依托重点口岸和城市,着力打造综合智能物流港。

第二,发挥口岸、园区、海关特殊监管区等平台优势,扩大开放,大力推动产业发展。研究制定《自治区口岸功能定位和发展规划》和《发展外向型经济指导意见》,建设运营好满洲里、集宁和二连浩特、策克“三大枢纽”。培育和引进外贸龙头企业,引进一批外向型加工企业。采取“口岸+交易中心”模式,推动外贸企业与国内外大型交易中心深度合作,建设现货、期货交割仓库,发展线上大宗商品交易、特色农畜产品等现货交易。

第三,围绕激活市场主体、促进对外开放,强化政策保障支持。一是用好用活国家促进综保区、国家边境旅游试验区、中欧班列等政策。二是研究制定《内蒙古自治区稳外贸若干措施》。三是设立对外开放促进基金。四是推行“内陆海关与口岸直通监管”模式。

第四,坚持政府主导,鼓励社会参与,不断深化人文交流。利用与俄蒙建交70周年和举办第三届中蒙博览会契机,组织实施好系列活动。发挥非政府组织作用,开展系列民心活动,加强人文领域交流合作。

第五,强化人才队伍建设,服务保障对外开放。引进专业人才,加大培训力度,支持高等院校尤其是职业院校办好对外经贸类专业,培养本土专业人才。

## 贯彻习近平总书记重要讲话精神 探索符合赤峰实际的产业高质量发展新路子

段志强

自治区党委开展大学习大讨论以来,赤峰市深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,力求思想再解放,笃行新发展理念,积极探索符合赤峰实际的产业高质量发展新路子。

工业方面,首先推动传统主导产业做优做强,同时大力发展新兴产业,构建完善的现代工业产业体系。针对赤峰有色冶金、能源、农畜产品加工等传统产业生产经营粗放、产业链条短、附加值低等问题,专门出台政策进行“整合、整顿、整治、提升”,大力延长产业链条,推动产业集群集聚发展,全力打造绿色循环工业园区,将各类资源吃干榨净,让传统产业产出绿色的新枝。在赤峰高新区内,一是划定了次临港产业区,依托距离内蒙古古海口最近的优势,加强与锦州港、天津港的深度合作,总投资近200亿元的海向米料加工项目已经落地。二是大力发展飞地经济,赤峰云铜和金剑铜业两个40万吨铜冶炼企业已经入园,云铜的第一条生产线已经点火试车,明年两个项目全部达产后将形成百万吨铜优势产能;围绕补链、强链,鼓励各县旗向高新区内引进产业链上下游项目和精深加工项目,提高产业集群度和产品附加值。三是大力发展新兴产业,珠三角招商签回了总投资84亿元的项目,赤峰拓佳电子产业园的数字移

动终端装备制造已经初步形成规模;生物医药产业发展迅速,富勒烯系列制品、羟基磷灰石牙膏、药物基因系列诊断试剂等一批高科技产品已经问世。利用两三年时间,重点打造生物医药和电子装备制造两个百亿元产业,打造赤峰工业新的增长极。

农牧业方面,坚持绿色兴农兴牧、质量兴农兴牧、品牌强农强牧战略,提高绿色优质农畜产品供给。按照生态优先、绿色发展要求,坚持问题导向,对症下药,推动农牧业生产经营方式加快转变。关于结构不合理的问题,我们今年实施了“增粮优粮、增牛优羊、增禽优猪”的“三增三优”战略,进一步优化粮经饲比例、大小畜比例,努力增加优质农畜产品供给。关于标准化水平低的问题,研究制定一整套特色农畜产品的地方标准,推广标准化种养技术,提高区域优势产业、地方特色产品质量水平。关于地下水开采利用仍不尽合理的问题,出台并严格落实《地下水保护条例》,大力发展高效节水农业,实施好老哈河上游生态保护与环境治理工程,遏制地下水位连年下降的趋势。关于农业面源污染问题,主要是深入实施化肥、农药、农膜等农业投入品零增长工程,促进粮食增产、农民增收,保护生态环境安全。关于全程机械化水平低的问题,通过

适度土地流转提高各类耕地的宜机化水平,引进实用性强的农牧业机械,建立完善的农机服务网络。关于品牌影响力不够的问题,按照打造数款小米品牌的力度,策划整合零散的绿色有机农畜产品品牌,冠以“赤峰”“昭乌达”品牌,提高农畜产品附加值。

服务业方面,做大做强生态利用型产业,发挥好文化旅游产业“一业兴、百业旺”的带动作用。发展生态利用型产业,赤峰具有历史文化资源富集、自然风光多姿多彩、区位优势交通便捷等优势。赤峰市将积极迎接高铁时代到来,利用好全国“十四冬”等平台,保护好、开发好、利用好大自然恩赐的好山好水、老祖宗留下的宝贵遗产。通过在央视和新媒体等平台投放广告、举办特色节会活动、走出去宣传推介等多种方式,全面加强文化旅游目的地营销力度。同时,大力实施“六张旅游王牌”行动,进一步完善善旅游公路、旅游厕所等基础设施建设,推动克什克腾旗争创国家全域旅游示范区,形成赤峰旅游的核心产品和主打品牌,打造善后后花园。通过文化旅游产业的高质量发展,集聚人气、带动商气,促进全市传统商贸、电子商务、现代物流、金融、交通运输、餐饮、酒店等一系列产业发展,实现互促共进、共同繁荣。

## 坚持生态优先绿色发展导向 推进农牧业农村牧区高质量发展

李秉荣

围绕推进乡村振兴和农牧业农村牧区现代化的战略要求,重点就坚持生态优先、绿色发展导向,推进农牧业农村牧区高质量发展,谈三点体会。

一、保持战略定力,坚持不懈推进生态保护修复。把内蒙古建设成为我国北方重要的生态安全屏障,是习近平总书记和党中央立足全国发展大局为我们确立的战略定位,是必须自觉担负起的重大责任。经过多年不懈努力,我区生态环境保护建设实现了“整体遏制、局部好转”的重大转变,但整体生态环境依然脆弱。必须始终保持战略定力,树牢生态优先、绿色发展理念,坚持山水林田湖草沙系统治理,持之以恒推进生态保护和修复。一要加大地下水超采治理力度,确保到2020年全区33个地下水超采区基本完成压减任务。同时,按地下水承载能力核定水浇地灌溉面积,全面推进高效节水改造。二要加大河湖湖库生态治理,落实好河湖长制,推进“一湖两海”综合治理,全面加强水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和河湖水域岸线管理。三要实施退耕还林还草,将历史上开垦森林草原形成且不宜耕作的耕地、水土流失严重的耕地,按计划分年度实施退耕还林还草。四要加大草原生态防护力度,科学核定牧区牧民的草场载畜量,真正把禁牧和草畜平衡制度落到实处。五要持续推进荒漠化沙化防治,坚持不懈实施好京津风沙源治理、“三北”防护

林体系建设等重点生态工程,抓好浑善达克、科尔沁等沙地治理,实现“生态、生产、生活”三生共赢。

二、坚持高质量发展,大力发展现代农牧业。目前看,农牧业仍然是“四化小同步”的短板,农村牧区还是全面建成小康社会的短板。实施乡村振兴战略,首要任务是加快发展现代农牧业,走高质量发展的路子。一要进一步优化农牧业区域布局,推进水土资源和产业基础较好地区规模经营、优先发展,农牧交错、干旱半干旱地区收缩转移、集中发展,生态脆弱地区保护优先、生态治理,同时优化农村牧区种植、养殖、居住等功能布局。二要深化农牧业供给侧结构性改革,调整优化农牧业产业结构,培育壮大具有竞争优势、地域特色的主导产业和特色产业,由追求增产向结构更优、效益更高方向转变。三要提升质量兴农、绿色兴农、品牌强农,加快构建绿色有机生产体系、质量标准体系、质量安全追溯体系,加强绿色、有机和地理标志认证与管理,扩大品牌市场占有率和产品增值空间。四要促进农村牧区一二三产业融合发展,坚持粮经饲统筹、农牧林结合、种养加一体,延长产业链条,大幅提高农畜产品转化增值率和精深加工水平。五要引导和鼓励龙头企业、合作社依法有序流转农牧民土地承包经营权,健全完善利益联结机制,让农牧民充分参与到产业发展中来。六要创新乡村人才培养引进

机制,加快培育新型职业农牧民,加强农村专业人才队伍建设,发挥科技人才支撑作用,鼓励社会各界投身乡村建设。

三、建设宜居乡村,加快推进农村牧区人居环境整治。改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的第一场硬仗,要深入学习浙江“千万工程”经验,全面扎实推进农村牧区人居环境整治。一要突出抓好农村牧区厕所革命,因地制宜选择合适的处理模式和设施,新建或改造厕所基本上做到方便、适用、安全、卫生,并建立起粪污处理、卫生管理长效机制,让农村牧区群众用得住、用得好、用得满意。二要推进生活垃圾治理,探索垃圾处理农牧户付费制度,鼓励各地通过以工代赈、岗位补助等方式设立村庄保洁员,搞活垃圾处理经营机制,建立起垃圾处理长效机制。三要推进畜禽粪污资源化利用,引导养殖场户发展标准化、规模化养殖,规范养殖废弃物使用,特别要推行粪污干湿分离的简便经济处理方式,实现粪污就地还田。四要推进农膜回收利用,提高地膜回收率,同时以肥料化、饲料化、燃料化利用为主攻方向,全面推进秸秆综合利用,引导养殖场户发展标准化、规模化养殖,规范养殖废弃物使用,特别要推行粪污干湿分离的简便经济处理方式,实现粪污就地还田。五要推进农膜回收利用,提高地膜回收率,同时以肥料化、饲料化、燃料化利用为主攻方向,全面推进秸秆综合利用,引导养殖场户发展标准化、规模化养殖,规范养殖废弃物使用,特别要推行粪污干湿分离的简便经济处理方式,实现粪污就地还田。六要推进农膜回收利用,提高地膜回收率,同时以肥料化、饲料化、燃料化利用为主攻方向,全面推进秸秆综合利用,引导养殖场户发展标准化、规模化养殖,规范养殖废弃物使用,特别要推行粪污干湿分离的简便经济处理方式,实现粪污就地还田。

## 着力加强科技创新 推动自治区高质量发展

欧阳晓晖

创新是引领发展的第一动力。党的十八大以来,自治区坚持实施创新驱动发展战略,创新内蒙古建设不断迈出新步伐。但总的来看,我区在创新驱动发展方面仍然存在科技创新主体能力不强、高水平人才缺乏、对重点产业的支撑不足等诸多短板,需要我们认真研究解决。

一要深入学习习近平总书记相关重要论述,推进思想再解放,进一步明确新时代自治区科技创新工作思路。要按照习近平总书记对科技工作提出的“思路、政策、重点”六字要求,不断解放思想,以创新的思维和坚定的信心探索创新驱动发展新路。在思想上,要围绕支撑引领现代化经济体系建设和高质量发展,更加注重原始创新和基础研究,更加注重成果转化应用,更加注重创新环境建设,更加注重开放合作。在政策上,要围绕调动人的积极性和优化资源配置进行精准施策,制定出台具有更强针对性的政策措施,狠抓政策落实,释放科技人才的活力和创造力,把社会资源更多地引导到科技创新上。在重点上,要以推进创新型内蒙古建设为牵引,围绕创新驱动发展战略布局、创新体系建设、重点产业创新发展、高水平创新人才队伍建设等方面,加强中长期战略谋划,统筹布局中长期科技创新的重大任务和战略举措。

二要牢固树立人才是第一资源的理念,大力培育和引进高水平人才队伍。要把人才资源开发放在科技创新最优先位置,努力培养造就一批规模宏大、结构合理、素质优良的科技人才队伍。按照“不求所有、但求所用”的原则,采取柔性引才方式,引进一批高层次人才紧缺人才。通过共建科技创新平台、开展合作教育、共同实施重大项目等方式,培养一批高层次人才和创新团队。依托重大人才计划以及重大科研、工程、产业攻关、国际合作等项目,在实践中集聚和培养创新人才。落实好引进急需紧缺人才和现有人才的待遇,营造吸引和留住人才的良好环境。

三要加快推进科技体制机制改革,营造良好创新驱动发展环境。要积极参与的多元管理体系,建立和完善科技发展规划、园区建设、产业支撑、项目发现与资助、平台支持、资金投入与使用、协同创新、成果转化、产权保护、创新激励、人才聚集、科技评价等有利于创新驱动的体制机制。要持续强化企业创新主体地位,大力培育科技型中小企业和高新技术企业,降低企业创新成本。要着力在全社会培育滋养科学理性精神,为创新人才成长发展、干事创业提供更加广阔的天地。

四要大力强化自主创新,提高产

业发展带动能力。要立足我区矿产资源深加工、绿色农牧业等特色优势领域,强化基础研究和应用基础研究。深化科技创新平台建设,全力推进呼和浩特高新区、巴彦淖尔农业高新技术产业示范区、鄂尔多斯可持续发展议程创新示范区和国家重点实验室建设。增强新兴产业创新能力,加快推动战略性新兴产业领域关键共性技术研发和成果转化应用;运用新技术、新业态、新模式,推进传统优势产业改造升级,提升价值链和产品附加值。强化农牧业科技创新供给,用高新技术改造提升农业产业。加强民生科技应用,推动固废资源化、大气、水和土壤污染防治,支撑打赢污染防治攻坚战。

五要着力推动科技创新与经济社会发展深度融合,加快科技成果转化。要正确处理政府和市场的关系,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、自治区强的通道。要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技成果转化机制,促进自治区科技成果转化条例和自治区技术转移体系建设实施方案落实。进一步加强自治区科技成果转化服务平台建设,建设一批科技成果转化产业化基地。加强科技成果转化保护,保障科技成果转化研发团队人员依法享有成果转化权益。

## 打好打赢污染防治攻坚战 筑牢我国北方重要生态安全屏障

包钢

问题,通过加强联防联控联治,采暖季强化督查、找准症结系统治理等措施,有效改善重点区域空气质量。

三是加大水污染防治力度。认真落实习近平总书记重要指示精神,坚决完成“一湖两海”生态综合治理任务。主动施策,研究制定达里诺尔湖、居延海、哈素海等自治区重点湖库生态治理方案,对全区110座城镇污水处理厂和64家自治区级以上工业园区污水处理厂排放不达标、中水回用和固废处理问题开展专项整治,加大全区1000余个集中式饮用水水源地、33个地下水超采区、13处城市黑臭水体治理力度,全面消除水环境风险隐患。

四是加强生态系统保护和修复。对全区自然保护区的矿山退出、矿山整治以及违规征占用草原问题开展专项整治,按期完成自治区级以上自然保护区663家工矿企业清理整顿任务,推进全区3300多个矿山建设绿色矿山。重点整治矿山开采破坏草原、旅游无序开发侵占草原以及过度放牧等问题,让草原休养生息,逐步恢复往日风光。

五是抓好中央环保督察整改工

作。紧扣时序进度,在完成2016年中央环保督察49项整改任务35项,2018年中央环保督察“回头看”100项整改任务36项,2313个群众信访举报问题整改2172个的基础上,继续严格落实整改方案要求,举一反三,从从真抓好整改,确保到2020年全面完成整改任务。

六是防止环保“一刀切”。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,正确处理好保护与发展、稳增长与治污染的关系。依法依规开展污染防治和环境治理,禁止民生领域“散乱污”企业整治、错峰生产、考核算账、监管执法、督察为由等搞“一刀切”,保护合法合规企业的权益,使污染防治攻坚战成为经济高质量发展的助推器。

七是提高生态环境治理能力。进一步压紧压实盟市的领导责任、厅局的监管责任和企业的主体责任,建立重点工作月调度、季通报、媒体曝光、约谈问责等制度,推动污染防治攻坚战各项任务落实落地。深化生态环保领域改革,持续加大督察执法和监管监测力度,重拳打击各类生态环境违法行为,确保污染防治攻坚战取得扎扎实实的成效。