

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》 中共中央办公厅国务院印发

新华社北京6月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》全文如下。

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。为深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》部署要求，推进乡村治理体系和治理能力现代化，夯实乡村振兴基层基础，现就加强和改进乡村治理提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照实施乡村振兴战略的总体要求，坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导，坚持把夯实基层基础作为固本之策，坚持把治理体系和治理能力现代化作为主攻方向，坚持把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

(二)总体目标。到2020年，现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成，农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用，以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强，村民自治实践进一步深化，村级议事协商制度进一步健全，乡村治理体系进一步完善。到2035年，乡村公共服务、公共管理、公共安全水平显著提高，党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善，乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序，乡村治理体系和治理能力基本实现现代化。

二、主要任务

(一)完善村党组织领导乡村治理的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。村党组织全面领导村民委员会和村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济社会组织。村民委员会要履行基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我决策、自我服务能力。村务监督委员会要发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。集体经济组织要发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。农民合作组织和其他经济社会组织要依照国家法律和各自章程充分行使职权。村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，村“两委”班子成员应当交叉任职。村务监督委员会主任一般由党员担任，可以由非党员担任的村党组织班子成员兼任。村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”。加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，实施村党组织带头人整体优化提升行动，持续整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升，发展壮大村级集体经济。全面落实村“两委”换届候选人县级联审机制，坚决防止和查处以贿选等不正当手段影响、控制村“两委”换届选举的行为，严厉打击干扰破坏村“两委”换届选举的黑恶势力、宗族势力。坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶、涉邪教等问题的人清理出村“两委”队伍。坚持抓乡促村，落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。落实乡镇党委直接责任，乡镇党委书记和党委领导班子成员要包村联户，村“两委”成员要入户走访，及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。

■下转第4版

习近平将出席二十国集团领导人第十四次峰会

新华社北京6月23日电 外交部发言人陆慷23日宣布：应日本首相安倍晋三邀请，国家主席习近平将于6月27日至29日赴日本大阪出席二十国集团领导人第十四次峰会。

李纪恒在兴安盟调研脱贫攻坚工作时强调 着力抓好扶贫产业培育发展 为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础



6月23日，自治区党委书记、人大常委会主任李纪恒深入兴安盟科右前旗旗力很镇精准扶贫产业园，走进瓜果大棚实地考察产业发展情况。 本报记者 袁永红 摄

本报6月23日讯(记者 刘晓冬)6月22日至23日，自治区党委书记、人大常委会主任李纪恒深入突泉县、科右前旗和乌兰浩特市调研脱贫攻坚等工作。他强调，发展产业是拔穷根的根本之策，是奔小康的长久之计，要

着力抓好扶贫产业培育发展，将更多贫困户紧紧吸附在产业链上，为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。

李纪恒先后来到三阳牧业有限公司、五三村庭院经济紫皮蒜种植基地、绿丰泉农牧科技有限公司和旗力很镇精准

扶贫产业园，认真了解生产经营、利益联结及带贫效果等情况，对当地因地制宜发展特色产业推进脱贫攻坚的做法给予肯定。他说，脱贫攻坚离不开坚实的产业支撑，各地要多在扶贫产业培育和发展上花心思、下功夫，充分发挥龙头

企业、种养基地、专业合作社作用，把特色产业项目有声有色地搞起来，带动贫困户就地就近就业、早日脱贫致富。

期间，李纪恒来到兴安盟公安局，听取扫黑除恶专项斗争情况汇报。他强调，各级要切实扛起政治责任，深入开展线索摸排核查工作，持续加大“办案”“打伞”“断财”“治乱”力度，打准打狠、除恶务尽，推动扫黑除恶专项斗争不断向纵深发展。对中央督导组发现、指出和转办的问题，必须认真落实、严查快办，确保事事有着落、件件改到位。李纪恒还考察了神骏山生态修复项目。

自治区党委常委、秘书长张碧春及有关负责同志参加调研。

第四届中俄蒙三国旅游部长会议召开 雒树刚作主旨发言

本报乌兰察布6月23日电(记者 赵曦)6月23日，第四届中俄蒙三国旅游部长会议在乌兰察布市召开，共商中俄蒙三国旅游产业合作大计。

中国文化和旅游部部长雒树刚作主旨发言，俄罗斯联邦旅游署署长阿列克谢·科组什科夫、蒙古国自然环境与旅游部国务秘书策格米德·庆格勒分别发言，自治区党委常委、宣传部长白玉刚致欢迎辞，自治区副主席郑宏范出席会议。

雒树刚指出，要深化文化与旅游融合，打造跨境文化和旅游精品，发挥旅游的聚合效应，走集约发展之路；推动旅游便利化，提高旅游舒适度；加大市场监管，营造安全、文明的旅游氛围；提升“万里茶道”旅游知名度，合力走出互利共赢、融合发展之路，塑造邻国跨境文化和旅游的合作典范，为构建人类命运共同体不懈努力！

阿列克谢·科组什科夫在发言中说，中国和蒙古国是俄罗斯在旅

游领域的重要伙伴国。三国绵延相连国界和人民之间的传统友谊为优先发展边境旅游创造了必要条件。中俄蒙三国旅游部长长期会晤，对发展边境旅游、加强国际合作发挥了重要作用。

策格米德·庆格勒在发言中说，未来，蒙古国政府要在基础设施等方面提供更加便利条件，开通连接西伯利亚的火车通道，增加航线和航班，为游客提供旅游免签优惠条件。

这次会议是中俄蒙三国推进旅游交流合作的年度盛会，是落实中俄蒙三国元首会晤共识、打造中蒙俄经济走廊、共建丝绸之路经济带的具体举措，也将推动中蒙俄三国跨境旅游创新发展、高质量发展。

会上，三方共同签署了《第四届中俄蒙三国旅游部长会议纪要》，举办了“万里茶道”文化旅游发展创新论坛，三国6位专家就国际文旅合作作了主题发言。

“万里茶道”文化旅游博览会开幕 雒树刚出席开幕式

本报乌兰察布6月23日电(记者 赵曦)6月23日，由内蒙古文化和旅游厅、乌兰察布市政府主办的“万里茶道”文化旅游博览会在乌兰察布开幕。

中国文化和旅游部部长雒树刚，俄罗斯联邦旅游署署长阿列克谢·科组什科夫，蒙古国自然环境与旅游部国务秘书策格米德·庆格勒出席开幕式，

自治区党委常委、宣传部部长白玉刚宣布博览会开幕。

本届博览会延续至6月27日，面向市民免费开放。博览会突出“万里茶道”主题，再现“万里茶道”历史文化，展示中俄蒙三国“万里茶道”国际旅游联盟成员单位的特色文化、旅游景观、文创产品、非物质文化遗产以及跨境旅游

线路。设有“万里茶道”形象展厅、旅游文创及产品展示厅、儿童研学展厅、京蒙帮扶展厅4大综合展厅。总展出面积3000平方米，参展企业近40余家。博览会旨在建立一个专业化的文化旅游合作交流平台，打造一个联系中俄蒙三国的专业性会展品牌，促进中俄蒙地区间的旅游、经贸、文化等多领域合作与交

流，推进三国跨境旅游发展，提高“万里茶道”国际旅游品牌的知名度和影响力。

近年来，中俄蒙三国旅游部门积极开展务实合作，以“万里茶道”为主题，进行了一系列卓有成效的文化旅游交流活动，取得了丰硕成果，“万里茶道”国际旅游联盟成员单位已经由原来的16家发展为20家。

内蒙古主题教育“开门纳谏”公告

为扎实开展好我区“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持开门搞教育，坚持问题导向，把“改”字贯穿始终，把为民服务解难题落到实处，从6月20日至11月30日，自治区党委主题教育领导小组办公室通过“开门纳谏”，充分听取群众意见建议，并将对受理的问题按照规定认真研究办理，督促有关方面整改落实。

专线电话：0471-5305540、0471-5305925，受理时间为工作日(周一到周五)上午9:00-12:00，下午14:30-17:30。“开门纳谏”电子邮箱：kmmj2019@163.com。专门信箱：内蒙古呼和浩特市2732号邮政信箱，邮编：010010。《内蒙古日

报》“开门纳谏”留言专栏：《内蒙古日报》时政新闻部“开门纳谏”留言专栏组，邮编010040。微信公众号留言栏：内蒙古主题教育开门纳谏。



自治区党委主题教育领导小组办公室 2019年6月20日

中央扫黑除恶专项斗争第15督导组公告

根据安排，中央扫黑除恶专项斗争第15督导组进驻内蒙古自治区督导，至6月30日结束。督导组进驻期间设立举报电话和举报专用邮箱，受理内蒙古自治区涉黑涉恶问题的来信来电举报。举报电话：0471-4819221(汉语)、0471-4819216(蒙语)。举报专用信箱：内蒙古呼和浩特市A729号信箱，邮编：010010。受理来电时间为每天8:00至20:00。如有举报线索，请来电来信或登录全国扫黑办

智能化举报平台进行举报，网址：www.12337.gov.cn，二维码。



中央扫黑除恶专项斗争第15督导组 2019年5月31日

与黑恶势力沆瀣一气的副市长

中央扫黑除恶专项斗争在内蒙古

□本报记者 陈春艳

2019年3月，经自治区纪委监委、监委委员会会议审议并报自治区党委批准，自治区纪委监委给予包头

市政府原党组成员、副市长路智开除党籍，开除公职处分，将其涉嫌犯罪问

题移送检察机关依法审查起诉。2018年10月，自治区纪委监委对

路智涉嫌严重违法违纪问题立案审查调查。作为市政府党组成员、副市长的路智，本应克己奉公、守土尽责、造福一方，却与黑恶势力组织团伙的骨干成员称兄道弟、沆瀣一气，不仅出面帮助其承揽工程，

■下转第4版