

## 看! 这就是中国经济的底气 ——当前中国经济观察之三

□新华社记者

在国内外形势复杂、保护主义逆风来袭的当下,作为经济细胞的一线企业有何感受?中国经济的底气来自何方?连日来,新华社基层调研小分队记者奔走各地,触摸经济脉搏,这样的声音频频出现:

“坚持开放,这是合作的唯一之道”“我们从没想过要离开中国”“把你的产品做到别人舍不得不买”“以改革开放的确定性应对外部不确定性”……

从一个来自基层的鲜活故事中,我们深刻感受到,在深化改革中坚定不移扩大开放,是中国经济砥砺前行、攻坚克难,更是应对风雨坎坷的最大底气。

### 看好中国:以厚植开放优势提升吸引力

广州,番禺。一座新的六层大楼正在建设中,这是TüV南德意志集团近期在广州投资的测试中心。

这个包含3个专业化实验室的测试中心,预计在2020年建成并投入使用,届时将立足粤港澳大湾区,辐射广阔市场。

这是记者近日在粤港澳大湾区调研时看到的一幕。行走在珠三角这片改革开放的热土上,记者真切感受着外商来华投资的热潮——

在广州,宝洁(广州)日用品有限公司3月启动的萝岗新智造中心正在建设;

在湛江,一座高度整合的新型一体化基地将于年底开工,成为全球化工巨头巴斯夫迄今为止最大投资项目;

在惠州,埃克森美孚在中国的生产

工厂将于明年开建;

……

记者在多地调研发现,顺应全球经济发展规律,确有一些中小外资企业出现转移产能的迹象,但主要集中于劳动密集型、低附加值产业,与此同时,一些“大块头”、高水准的投资项目纷纷花落中国。

在广东,一批外资巨头投资的大项目落地。“粤港澳大湾区虹吸效应推动了大项目加快落地。今年前5个月,全省实际到资超5000万美元项目达37个,项目金额合计58.1亿美元。”广东省商务厅副厅长马桦说。

这样的投资热潮,遍及大江南北。商务部数据显示,前5个月,中国实际使用外资3690.6亿元,同比增长6.8%,增速是去年同期的5倍有余。即使在全球跨国投资连续几年下滑的背景下,中国去年吸引外资依然逆势而上,稳居发展中国家首位。

在全球保护主义沉渣泛起的当下,外资缘何依旧青睐中国?

半年内第二次访华的美国陶氏公司首席执行官吉姆·菲特林这样回答:“对我们而言,中国不仅是‘战略市场’,更是生产中心、创新中心,在陶氏全球供应链中地位举足轻重。”

这种青睐源自对中国市场和高质量发展发展的看好——

半导体集成和封装设备制造商ASM太平洋科技有限公司在广东有3个制造基地,并正筹备在江西九江设立第4个制造基地。“我们不会仅仅因为其他国家成本更低,而放弃这里的巨大消费市场和难得的技术人才,那样得不偿失。”公司总经理雷国辉说。

今日之中国,市场空间动辄以“亿”计量。近14亿人口,近9亿劳动力、8亿网民、1亿多市场主体……

瞄准中国转型升级趋势,外资加速

向高端产业聚集已成趋势。商务部数据显示,前5个月,中国高技术制造业实际使用外资同比增长23.2%,高技术服务业实际使用外资同比增长近70%。

这种青睐源自对中国扩大开放务实行动的信心——

“我们没有会员离开中国,因为中国市场足够大,而且中国一直以实际行动改善营商环境,这种吸引力难以抗拒。”华南美国商会会长哈利·赛亚丁对记者说。

扩大开放、优化营商环境,中国打出系列“组合拳”:从去年至今,海关通关时间缩减超过一半;外商投资准入负面清单缩减约四分之一;出台外商投资法,更加强调对外商投资的保护和促进;世界银行的报告显示,中国营商环境在全球排名一次性提高32位……

中国一系列扩大开放的举措接连落地,让美国《金融时报》发出感慨:中国为包括全球资产管理公司在内的企业带来了利润丰厚的前景。

开放迎市场:以开拓创新深挖潜力。保护主义逆风下,外资企业有着稳定投资的信心,而中国企业也有着开放合作的信心,迎难而上、开拓创新。

面对外部挑战,企业能稳妥应对甚至出口逆势而上,密码是什么?记者在采访中反复问企业这样一句话。

“面对困难,躲是躲不掉的。把产品做到极致,才能让客户舍不得离开你。”深圳一家生产光通信器件等产品的高科技企业负责人说。

得益于不断优化产品质量管控和生产工艺,面对加征关税的压力,公司客户并没有把中国订单转移到其他地区供货商。今年以来,这家公司保持了良好增长势头。

坚持创新,这是中国制造在开放市场中的实力和底气,也为优化全球供应链提供有力支撑。

应对挑战,企业要以不变应万变——守住本业、不懈创新,把产品和服务做到无可替代。

广东省纺织品进出口股份有限公司研发的水果染技术,由于更健康、环保,让美国和日本等地客户爱不释手。如今企业又开始朝着智能服装研发等领域进军。

专注于生产和销售专业舞台灯光、LED建筑照明设备的广州市浩洋电子股份有限公司,每年将超过销售额6%的费用投入研发,目前已有超过400项知识产权。“产品技术好了,客户黏性才会高,坚持自主创新、独立研发是我们认定要走的路。”公司董事会秘书劳伟杰说。

应对挑战,企业也要以万变应不变——以开放眼光主动开拓,寻找更多市场和机遇。

看到国内消费市场的巨大潜力,专注于生产卫浴产品的广州海鸥住宅工业股份有限公司早在几年前就开始布局国内,近两年国内市场销售额翻倍。“今年我们将继续主推定制整装卫浴,以进一步提升国内销售比重。”公司副总经理陈婉说。

从珠三角到长三角,从京津冀协同发展到沿江沿边全方位开放,开放成为当代中国经济成长的强大基因。

作为全球领先的金属表面智能抛丸技术解决方案供应商,山东开泰集团近年来不断加大海外投资和并购。公司副总经理吴成民说:“企业走出去不仅是为了开辟更多市场资源,也是要更深度融入全球产业链,为客户提供更好产品。”

据海关统计,前5个月,中国与“一带一路”沿线国家和地区进出口同比增长9%,与欧盟、东盟等进出口分别增长11.7%、9.4%。

无限风光在险峰。危机往往能激

发企业更大的潜力,创造更大的机遇。

面对10年前的外部危机,不少企业选择降价来占领市场;如今,多数企业以提高效率和质量来开拓订单。

“我们要感谢外部危机,把中国企业逼得国际化、精细化、科技化,让企业丢掉幻想,加快创新、不断跃升。”广东省纺织品进出口股份有限公司总经理杨全兴如此感慨。

合作向未来:以改革开放增强定力。如果说巨大市场、转型升级和持续创新是中国发展的实力所在,那么不断深化改革开放、在全球合作中实现共赢,则是中国更为持久深厚的定力所在。

6月21日,江苏张家港,一场舞狮表演让美国陶氏公司高附加值有机硅树脂工厂奠基仪式热闹非凡。这是陶氏过去3年在张家港投资的第三条生产线。

同一天,在湖北武汉,湖北自贸试验区签约24个重大项目,金额近300亿元,涉及产业孵化、保税维修、新材料、电子信息、医疗器械等多个重要领域。

同一天,不同地点、不同企业,指向的却都是对中国经济的信心和对市场的期待。

世界银行高级经济学家马尔钦·皮翁特科夫斯基分享了这样一个感受:一年前,在中国一线城市注册一个企业需要20多天,如今,时间已经缩短至三分之一。“这样的注册效率,这样的改革速度,很难想象哪个企业不愿意来投资。”

以开放促改革,以改革激活力——这正是中国应对外部风险的最大底气和恒久定力。

缩减通关时间,下调增值税税率,实施更大规模减税降费……记者在调研中发现,近年来中国出台的改革便利化政策,给企业带来实实在在的真金白银。

对于福建龙峰纺织科技实业有限

公司来说,增值税改革让企业今年预计减少税费1100多万元。

在福州海关,全流程智能化监管快放模式改革,让进境空箱作业从过去的36小时缩减到30分钟,让空箱更快变“满仓”成为现实。

开放,让世界看到中国的智慧和胸怀。

近期,中国资本市场开放动作连连:继美国指数编制公司明晟提升A股纳入比例后,富时罗素也将A股纳入其全球指数;沪伦通启动扩大双向开放;科创板试点注册制并进一步对标国际规则改革……

国际资本对中国金融市场投下信任票,既是对中国经济的看好,也是对中国开放资本市场力度的认可。

更广阔领域扩大外资市场准入、更大力度加强知识产权保护国际合作、更大规模增加商品和服务进口,更加有效实施国际宏观经济政策协调,更加重视对外开放政策贯彻落实……中国作出的开放承诺不断落地。

开放的加速度仍在继续——

中国即将出台新版外商投资负面清单,继续压缩清单内容,外商将进入更多领域投资。与此同时,中国正在制定鼓励外商投资产业目录,扩大鼓励外商投资范围……

“无论前途是晴是雨,携手合作、互利共赢是唯一正确选择。”去年11月,习近平主席在二十国集团领导人第十三次峰会期间的讲话言犹在耳。

从改革开放中发展壮大的中国,也将继续以改革开放的定力应对风雨坎坷,与世界携手共同迈向更加美好的未来。

(记者 于佳欣 王优玲 刘红霞 王攀 丁乐 李慧颖 席敏 孟盈如)

(新华社北京6月26日电)

## 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》

■上接第1版

### 二、构建科学合理的自然保护地体系

(四)明确自然保护地功能定位。自然保护地是由各级政府依法划定或确认,对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆地或海域。建立自然保护地目的是守护自然生态,保育自然资源,保护生物多样性与地质地貌景观多样性,维护自然生态系统健康稳定,提高生态系统服务功能;服务社会,为人们提供优质生态产品,为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务;维持人与自然和谐共生并永续发展。要将生态功能重要、生态环境敏感脆弱以及其他有必要严格保护的各类自然保护地纳入生态保护红线管控范围。

(五)科学划定自然保护地类型。按照自然生态系统原真性、整体性、系统性和其内在规律,依据管理目标与效能并借鉴国际经验,将自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为3类。

国家公园:是指以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域,是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分,保护范围大,生态过程完整,具有全球价值、国家象征、国民认同度高。

自然保护区:是指保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。具有较大面积,确保主要保护对象安全,维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。

自然公园:是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观,具有生态、观赏、文化和科学价值,可持续发展的区域。确保森林、海洋、湿地、水域、冰川、草原、生物等珍贵自然资源,以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性得到有效保护。包括森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。

制定自然保护地分类认定标准,对现有的自然保护区、风景名胜、地质公园、森林公园、海洋公园、湿地公园、冰川公园、草原公园、沙漠公园、草原风景区、水产种质资源保护区、野生植物原居环境保护区(点)、自然保护区、野生动物重要栖息地等各类自然保护地开展综合评价,按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类,逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类体系。

(六)确立国家公园主体地位。做好顶层设计,科学合理确定国家公园建设数量和规模,在总结国家公园体制试点经验基础上,制定设立标准和程序,划定国家公园。确立国家公园在维护国家生态安全关键区域中的首要地位,确保国家公园在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区中的主导地位,确定国家公园保护价值和生态功能在全国自然保护地体系中的主体地位。国

家公园设立后,在相同区域一律不再保留或设立其他自然保护地类型。

(七)编制自然保护地规划。落实国家发展规划提出的国土空间开发保护要求,依据国土空间规划,编制自然保护地规划,明确自然保护地发展目标、规模和划定区域,将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域规划为重要的自然生态空间,纳入自然保护地体系。

(八)整合交叉重叠的自然保护地。以保持生态系统完整性为原则,遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求,整合各类自然保护地,解决自然保护地交叉重叠、空间重叠的问题,将符合条件的先整合设立国家公园,其他各类自然保护地按照同级别保护强度优先、不同级别低级别服从高级别的原则进行整合,做到一个保护地、一套机构、一块牌子。

(九)归并优化相邻自然保护地。制定自然保护地整合优化办法,明确整合归并规则,严格报批程序。对同一自然保护单元内相邻、相连的各类自然保护地,打破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面,按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则进行合并重组,合理确定归并后的自然保护地类型和功能定位,优化边界范围和功能区划,被归并的自然保护地名称和机构不再保留,解决保护管理分割、保护地破碎和孤岛化问题,实现对自然生态系统的整体保护。在上述整合和归并中,对涉及国际履约的自然保护地,可以暂时保留履行相关国际公约时的名称。

### 三、建立统一规范高效的管理体制

(十)统一管理自然保护地。理顺现有各类自然保护地管理职能,提出自然保护地设立(晋/降)级、调整和退出规则,制定自然保护地政策、制度和标准规范,实行全过程统一管理。建立统一调查监测体系,建设智慧自然保护地,制定以生态资产和生态服务价值为核心的考核评估指标体系和办法。各地区各部门不得自行设立新的自然保护地类型。

(十一)分级行使自然保护地管理职责。结合自然资源资产管理体制改革,构建自然保护地分级管理体制。按照自然保护地重要程度,将国家公园等自然保护地分为中央直接管理、中央地方共同管理和地方管理3类,实行分级设立、分级管理。中央直接管理和中央地方共同管理的自然保护地由国家批准设立;地方管理的自然保护地由省级政府批准设立,管理主体由省级政府确定。探索公益治理、社区治理、共治理等保护方式。

(十二)合理调整自然保护地范围和勘界立标。制定自然保护地范围和区划调整办法,依规开展调整工作。制定自然保护地边界勘定方案,确认程序和标识系统,开展自然保护地勘界立标并建立矢量数据库,与生态保护红线衔接,在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。确因技术原因引起的数据、图件与现地不符等问题可按管理程序

一次性纠正。

(十三)推进自然资源资产确权登记。进一步完善自然资源统一确权登记办法,每个自然保护地作为独立的登记单元,清晰界定区域内各类自然资源资产的产权主体,划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界,明确各类自然资源资产的种类、面积和权属性质,逐步落实自然保护地内全民所有自然资源资产实行协议管理。

(十四)实行自然保护地差别化管理。根据各类自然保护地功能定位,既严格保护又便于基层操作,合理分区,实行差别化管理。国家公园和自然保护区实行分区管控,原则上核心保护区内禁止人为活动,一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理,限制人为活动。结合历史遗留问题处理,分类分区制定管理规范。

### 四、创新自然保护地建设发展机制

(十五)加强自然保护地建设。以自然恢复为主,辅以必要的人工措施,分区分类开展受损自然生态系统修复。建设生态廊道、开展重要栖息地恢复和废弃地修复。加强野外保护站点、巡护路网、监测监控、应急救灾、森林草原防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设,利用高科技手段和现代化设备促进自然保育、巡护和监测的信息化、智能化。配置管理队伍的技术装备,逐步实现规范化和标准化。

(十六)分类有序解决历史遗留问题。对自然保护地进行科学评估,将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护地范围。结合精准扶贫、生态扶贫,核心保护区内原住民实施有序搬迁,对暂时不能搬迁的,可以设立过渡期,允许开展必要的、基本的生产活动,不能再扩大发展。依法清理整治探矿采矿、水电开发、工业建设等项目,通过分类处置方式有序退出;根据历史沿革与保护需要,依法依规对自然保护地内的耕地实施退田还林还草还湖还湿。

(十七)创新自然资源使用制度。按照标准科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险,明确自然保护地内自然资源利用方式,规范利用行为,全面实行自然资源有偿使用制度。依法界定各类自然资源资产产权主体的权利和义务,保护原住民权益,实现各产权主体共建保护地、共享资源收益。制定自然保护地控制区经营性项目特许经营管理办法,建立健全特许经营制度,鼓励原住民参与特许经营活动,探索自然资源所有者参与特许经营收益分配机制。对划入各类自然保护地内的集体所有土地及其附属资源,按照依法、自愿、有偿的原则,探索通过租赁、置换、赎买、合作等方式维护产权人权益,实现多元化保护。

(十八)探索全民共享机制。在保护的前提下,在自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动,构建高品质、多样化的生态产品体系。完善公共服务设施,提升公共服务功能。扶持和规范原住

居民从事环境友好型经营活动,践行公民生态文明行为规范,支持和传承传统文化及人地和谐的生态产业模式。推行参与式社区管理,按照生态保护需求设立生态管护岗位并优先安排原住民。建立志愿者服务体系,健全自然保护地社会捐赠制度,激励企业、社会组织和个人参与自然保护地生态保护、建设与发展。

### 五、加强自然保护地生态环境监督检查考核

实行最严格的生态环境保护制度,强化自然保护地监测、评估、考核、执法、监督等,形成一整套体系完善、监管有力的监督管理制度。

(十九)建立监测体系。建立国家公园等自然保护地生态环境监测制度,制定相关技术标准,建设各类各级自然保护地“天空地一体化”监测网络体系,充分发挥地面生态系统、环境、气象、水文资源、水土保持、海洋等监测站点和卫星遥感的作用,开展生态环境监测。依托生态环境监管平台和大数据,运用云计算、物联网等信息技术手段,加强自然保护地监测数据集成分析和综合应用,全面掌握自然保护地生态系统构成、分布与动态变化,及时评估和预警生态风险,并定期统一发布生态环境状况监测评估报告。对自然保护地内基础设施建设、矿产资源开发等人类活动实施全面监控。

(二十)加强评估考核。组织对自然保护地管理进行科学评估,及时掌握各类自然保护地管理和保护成效情况,发布评估结果。适时引入第三方评估制度。对国家公园等各类自然保护地管理进行评价考核,根据实际情况,适时将评价考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系,作为党政领导班子和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考。

(二十一)严格执法监督。制定自然保护地生态环境监督检查办法,建立包括相关部门在内的统一执法机构,在自然保护地范围内实行生态环境保护综合执法,制定自然保护地生态环境保护综合执法指导意见。强化监督检查,定期开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动,及时发现涉及自然保护地的违法违规问题。对违反各类自然保护地法律法规等规定,造成自然保护地生态系统和资源环境受到损害的部门、地方、单位和个人,按照有关法律法规严肃追究责任,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。建立督查机制,对自然保护地保护不力的责任人和责任单位进行问责,强化地方政府和管理机构的主体责任。

### 六、保障措施

(二十二)加强党的领导。地方各级党委和政府要增强“四个意识”,严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责,担负起相关自然保护地建设管理的主体责任,建立统筹推进自然保护地体制改革的体制机制,将自然保护地建设和管理纳入地方经济社会发展规划。各相关部门要履行好自然保护职责,加强统筹协调,推动工作落实。重大问题及时报告党中央、国务院。

(二十三)完善法律法规体系。加快推进自然保护地相关法律法规和制度建设,加大法律法规立改废释工作力度。修改完善自然保护区条例,突出以国家公园保护为主要内容,推动制定出台自然保护地法,研究提出各类自然公园的相关管理规定。在自然保护地相关法律、行政法规制定或修订前,自然保护地改革措施需要突破现行法律、行政法规规定的,要按程序报批,取得授权后施行。

(二十四)建立以财政投入为主的多元化资金保障制度。统筹包括中央基建投资在内的各级财政资金,保障国家公园等各类自然保护地保护、运行和管理。国家公园体制试点结束后,结合试点情况完善国家公园等自然保护地经费保障模式;鼓励金融和社会资本出资设立自然保护地基金,对自然保护地建设管理项目提供融资支持。健全生态保护补偿制度,将自然保护地内的林木按规定纳入公益林管理,对集体和个人所有的商品林,地方可依法自主优先赎买;按自然保护地规模和管护成效加大财政转移支付力度,加大对生态移民的补偿扶持投入。建立完善野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度。

(二十五)加强管理机构和队伍建

设。自然保护地管理机构会同有关部门承担生态保护、自然资源资产管理、特许经营、社会参与和科研宣教等职责,当地政府承担自然保护地内经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等职责。按照优化协同高效的原则,制定自然保护地机构设置、职责配置、人员编制管理办法,探索自然保护地群的管理模式。适当放宽艰苦地区自然保护地专业技术职务评聘条件,建设高素质专业化队伍和科技人才团队。引进自然保护地建设和发展急需的管理和技术人才。通过互联网等现代化、高科技教学手段,积极开展岗位业务培训,实行自然保护地管理机构工作人员继续教育全覆盖。

(二十六)加强科技支撑和国际交流。设立重大科研课题,对自然保护地关键领域和技术问题进行系统研究。建立健全自然保护地科研平台和基地,促进成熟科技成果转化落地。加强自然保护地标准化技术支撑工作。自然保护地资源可持续经营管理、生态旅游、生态康养等活动可研究建立认证机制。充分借鉴国际先进技术和体制机制建设经验,积极参与全球自然生态系统保护,承担并履行好与发展中国相适应的国际责任,为全球提供自然保护的中国方案。

## 公告

2019年6月29日14:00,在呼和浩特市内蒙古少数民族群众文化体育运动中心,举办“中国·内蒙古马术暨第六届内蒙古国际马术节”开幕式。鉴于观看群众较多,为避免交通拥塞,确保安全,届时将对呼和浩特市、呼和浩特市、野马图大街进行交通管制,对过往车辆限行。建议已购票群众乘坐92路公交车前往,自行驾车前往的行驶至大学城后,换乘统一安排的公交车进入会场;过社会车辆和动物场周边村民驾车出行请选择原生态路和国道110。望周知。

