

近年来,鄂尔多斯积极探索城市基层党建新路径,突出共建共治共享、互联互动互促的城市治理综合理念,不断锻造红色引擎,推动工作重心由传统单一的街道社区党建向城市基层党建转变,以服务力提升组织力、以党的建设引领城市基层治理,这些都将成为高质量发展的新动能。

东胜区探索出了区域化党建工作模式;达拉特旗建立了96118民生服务热线,推进网格化基层服务治理需求全响应;伊金霍洛旗推行了社区暖心事项目工作法;鄂托克旗创立了小城镇大社区服务模式。截至2018年,鄂尔多斯市城镇化率达到74%,全市85%的基层党组织在城镇,71%的党员居住在城镇,城镇成为了居民生活的主阵地。2018年,鄂尔多斯市被确定为全国城市基层党建示范市。

城市基层党建的鄂尔多斯之变,奏响了引领基层治理同心圆体系的强劲旋律,折射出城市有机体的健康发展。



达拉特旗新华社区党员

点线面 结合 构筑 立体式 新格局

鄂尔多斯市城市基层党建工作纪实

□王玉琢 张晓艳 刘富强 白娇敏



东胜区交通街道王府井红色商圈党建联盟启动仪式。



札萨克社区联系创业贴息贷款,扶持居民自主创业。创业人员张兰英展示自己的剪纸作品。



准格尔旗迎泽街道南苑社区联合妇联、社会组织为辖区儿童举办的快乐与安全现场教学活动。



兴旺社区开展红色领航 共建同行 党建沙龙暨主题党日活动 党建联盟成员单位认领服务项目。

(本版图片均由鄂尔多斯市委组织部提供)

『支点』效应

排练节目的老人们欢声笑语,工作人员认真为居民填写表格。这里是康巴什区哈格希街道达尔罕社区,临近下座,居民往来人车川流不息。在红牌楼的指引下,处处可见井然有序忙碌的状态。社区还建有社会组织孵化器,正在培育和孵化涉及矛盾调解、文艺演出、政策宣讲等社会组织有22家,可为居民提供多样化、个性化的服务。

社区是城市的细胞,要治理好社区,必须夯实基层党建工作,而其支点则是功能健全的阵地保障。鄂尔多斯市通过政府投资为主,开发商建设、政府成本价回购和驻区单位共建等方式,强化阵地建设。在街道设立党群服务中心,面向区域内党组织和党员群众开展服务,鼓励在入住率较高的小

区设立居民活动服务站,在棚户区及单体楼集中片区设立居民议事活动室,形成1+N的活动场所建设使用格局,积极推进商务楼宇、各类园区、商圈市场等党群服务站建设,通过服务设施社会化运作机制,采取场所错时、预约服务等方式,全面提高活动场所的利用率。

目前,全市236个社区都有固定的办公场所,平均面积达到1600平方米以上,远高于全区平均水平,产权自有率达到91%。全市1564个居民小区中有单体活动场所560处,占35%,服务群众更加便利。

鄂尔多斯市城市基层党建,一头连着1.7万平方公里城区,一头连着161.5万居民群众,既涉及民生问题,又关系经济社会发展大局。

近年来,《关于加强城市基

层党建的意见》等多个指导性文件相继出台,绘出了建设全国城市基层党建示范市的路线图。通过基层选拔、社会选聘等多种途径建设了一支党性强、能力强的高素质社区党组织书记队伍,把带头人、领路人、能人留在社区岗位。目前,全市社区党组织书记平均年龄36.5岁,大专以上学历超过87%。社区工作者2770名,平均每个社区11名,高于全区每个社区9名的平均水平,每个社区都配备了1名年轻干部担任专职党务副书记。

全市各旗区普遍建立了以政府投入为主,驻区单位协助、社会力量辅助的多渠道资金保障机制,在有效落实自治区10万元为民服务专项经费的基础上,市、旗区两级分别为每个社区匹配办公和活动经费10万元和15万元,各社区平

均办公、为民服务及党组织活动经费超过30万元。

城市基层党建点多、线长、面广,因地制宜、分类推进是破除情况复杂瓶颈的利刃。2019年,按照管理方式不同,鄂尔多斯市将全市26个街道、33个城镇社区的苏木乡镇划分为建制街道、旗级街道、参照街道、城关中心镇4个类别,按照地理位置、服务对象等对236个社区划分为15个类别;按照居住人口规模、小区封闭程度等维度,将全市1564个小区划分为31个类别;将市直46个单位划分为驻地单位、结对联系单位等8个类别。根据分类情况,确定了41个城市基层党建示范点,由市级财政划拨资金,各相关旗区配套建设,差异化特色化建立融合发展的示范带。这是鄂尔多斯市城市基层党建又迈上的新层级。

『集群』效应

丰富多彩的文化活动、企业遇到困难得到社区帮助,这样的事情每天都在东胜区金辉大厦的白领e家党群服务站。东胜区交通街道白领e家党支部,想法子、找路子,联合金辉楼宇内67家单位,建立了非建制性的白领e家党群工作站。如今,红商两大特色互融互促,使基层党组织带动功能叠加、基层党员示范作用倍增,商圈党建优势成为发展优势的源头活水。党建高地崛起于经济热土的成功实践,使东胜区交通街道白领e家工作模式,成为自治区城市基层党建创新的一块招牌。

随着鄂尔多斯市品质城市建设的推进,城市各种要素功能更加汇集,生产空间、生活空间、生态空间结构更加复杂,治理任务更加繁重,许多“卡脖子”问题不仅关系到群众居民的切身利益,还有碍于提升群众的幸福感和获得感。鄂尔多斯市树立网状思维,构建起市、旗区、街道、社区四级联动模式,开辟出以街道社区党组织为核心、以区域联合党组织为抓手、以为民服务为目标的城市基层党建新路径。

四级联动模式,实现了党委负责、组织部门牵头抓总,单位、行业系统、企业、新兴领域齐抓共管的横向到边全覆盖,旗区党委发挥一线指挥部作用、街道发挥枢纽作用、社区发挥堡垒作用,层层推进的纵向到底深入。并在街道设立大工委,社区设立联合党委,通过

轮值书记、兼职委员等制度,强化建议联动、信息互通,使街道社区党建从平面走向立体。

抓好城市基层党建,归根结底是为城市居民服务。四级联动模式,一方面发挥了党组织推进优势和集聚效应,点燃居民自治推动器。同时,有效锤炼了街居党员干部服务群众的能力,而与之相匹配的一揽子工作机制发挥了集群化效应,打通了联系服务群众的最后一公里。

2017年,《内蒙古鄂尔多斯:全面推行街道社区一核心三融合党建工作机制》荣获第四届全国基层党建创新优秀案例。以党组织为核心,365精细化服务法为载体,重点融合政府购买服务、居民自治服务、志愿服务、工作机制

抓住了关键、补齐了短板,解决了居民最关心、最直接、最现实的问题,增强了社区党组织的战斗力、凝聚力和向心力,实现了社区服务的网格化、扁平化和精细化。

此外,志愿服务已成为社区多元力量的重要一部分。据统计,2018年,新到社区报到的在职党员有4749名,到社区报到的在职党员总数有21790名,全市95%以上的社区建立了志愿服务工作站,成立志愿服务队1727支,志愿者注册人数达12万人。

如今,辖区共建单位的资源清单与街道社区的需求清单精准对接,实现了群众点单、社区派单、部门接单、群众评单,距离一短再短的服务,持续让城市主人感受着一座城市的温度。

『云端』效应

打开便民服务体系APP,熟练拍照点击。在日常工作中,达拉特旗工业街道兴盛园社区的三级网格员手机上到“全科”两箱的工作,变得得益于城市社会治理模式的变化和信息化。之前遇到棘手问题,不知道找哪个部门,有时奔走协调嗓子快哑了,问题还没解决。史晓宇说,网格化管理上上网后,只要动动手指,通过APP直接上报问题,后台会把问题派发到相关职能部门,由他们处理后再向网格员反馈,形成点对点的快速处置闭环。

在兴盛园社区二楼的工业街道全响应网格联动指挥调度中心,迎面看到的是一块硕大的LED显示屏,大屏幕上不时闪过高空摄像头随时拍摄的画面、网格员上报的事

件及正在处理情况等,工业街道辖区发生的各种问题在这里进行储存、分析、研判、派单、处理。

党员沉下去,民意浮上来。一部手机、一个APP有效提高了统筹协调力度,破解了“小马拉大车”难题,党组织的意图化作党员干部服务群众的一个个具体行动。

为了推进智慧党建与中心工作深度融合,实现群众需求快速响应,百姓问题高效解决,鄂尔多斯市应运而生,为品质城市加分。围绕智慧城市建设,全面推进基层阵地宽带全覆盖,城市公共区域免费无线网络覆盖,保证互联网终端无缝隙接入,大数据信息无缝隙采集,开启互联网下的城市基层党建加速度。

建设了全市智慧党建综合指挥调度平台,依托e支部,手

机APP和微信公众号,保证一党员一账号、一支部一终端。整合城管通、社区E站通等智能载体,接入全领域大数据平台,推进智慧党建与中心工作深度融合。将全国党员管理信息系统数据,统一口径录入智慧党建平台,形成基础数据库。重点结合党建电子地图实现基层党组织工作情况动态展示,结合网上支部实现三

会一课和组织生活线下与线上融合,结合移动端终端实现党务工作智能化应用,让11万党员共享一个朋友圈,始终在线上不掉队。

特色化的智慧党建实现了日常管理登平台,特色亮点上云端,成为鄂尔多斯市巩固城市基层党建战斗堡垒的新阵地。2019年,鄂尔多斯市成立5个城市基层党建攻坚组,重点推进街道体制改革,党

建引领基层治理、区域互联互动、社区工作者队伍建设、智慧党建等方面的工作,并印发了城市基层党建工作重点任务分解项目书,共涉及15大项50小项具体任务,将以项目管理+攻坚推进的方式推动城市基层党建跃上新台阶,开启品质鄂尔多斯平安鄂尔多斯智慧鄂尔多斯新层级。

党旗迎风千帆竞,重任千钧再奋蹄。重点任务抓得实、创新工作亮点多,一件件党建实事,既是群众心中的一个个计分器,也折射出鄂尔多斯市城市基层党建工作的亮度。奔跑于新的时代征程,鄂尔多斯市一路铿锵前行,努力谱写新时代城市基层党建工作的华丽乐章,为高质量发展注入恒久的红色力量!