

2019年9月19日 星期四  
执行主编:张兆成 责任编辑:郭玉  
版式策划:纪安静 制图:安宁

锡林郭勒各族人民始终牢记习近平总书记的殷切嘱托,像保护眼睛一样保护草原生态环境,像对待生命一样对待草原生态环境,坚定不移走生态优先、绿色发展的高质量发展新路子,为筑牢祖国北疆重要生态安全屏障接续奋斗,再谱新篇。

# 心中的绿色 大海一样辽阔

## ——锡林郭勒盟生态文明建设纪实

□本报记者 巴依斯古楞  
《锡林郭勒日报》记者 巴雅尔图

“锡林郭勒大草原,我心中的绿色。锡林郭勒大草原,大海一样辽阔……”这是一首脍炙人口的草原歌曲,写出了多少草原子女对家乡的赞美之情。

这也是锡林郭勒草原最真实的写照。绿色是锡林郭勒草原最亮丽的底色,也是这片辽阔草原最耀眼的名片。

锡林郭勒草原是内蒙古草原的主体部分,可利用草原面积占全区的26.5%,分布的草地类型和植被种类最为齐全,最南端距首都北京仅180公里,平均海拔比北京高近1000米,生态地位极其重要。

“保持加强生态文明建设的战略定力,探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加大生态系统保护力度,打好污染防治攻坚战,守护好祖国北疆这道亮丽风景线。”习近平总书记的殷切嘱托言犹在耳。近年来,锡林郭勒各族人民始终牢记嘱托,像保护眼睛一样保护草原生态环境,像对待生命一样对待草原生态环境,筑牢祖国北疆重要生态安全屏障。

“今后,我们将深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立‘绿水青山就是金山银山’的理念,用最坚决的态度‘护绿’,用最科学的方式‘用绿’,用最严密的制度‘管绿’,持之以恒加强草原生态保护,加快推动产业布局调整和转型升级,坚决打好污染防治攻坚战,努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路,坚定不移推进生态文明建设。”盟委书记罗虎在的一席话,道出百万锡林郭勒草原人民保护好草原生态的决心和信心。

### 用最坚决的态度“护绿”： 在祖国北疆构筑万里绿色长城

1950年,锡林郭勒盟在太仆寺旗宝昌镇建起了第一个国有苗圃,人工栽下第一棵小树苗,当年育苗215亩,开启了在沙化土地植树造林的历史。

69年后的今天,锡林郭勒盟以100万亩樟子松造林、100万亩沙地榆壮建设、100万亩人工灌木柳建设、100万亩水源涵养林建设、100万亩低质低效林改造、100万亩重度沙化区综合治理等6个100万亩工程为抓手,积极推进林业建设,让祖国北疆变得更加绿色。

初秋季节,登上锡盟6个100万亩工程实施地之一——宝格达山顶眺望远处,漫山遍野的樟子松昂首挺立,别有一番景致。

“这是我们林场自1958年建场以来,实施的最大一次造林工程。从2012年启动实施该工程以来,5年间累计投资1.82亿元,完成人工造林30.89万亩,再造了一个宝格达山。今年将完成人工造林3.5万亩,进一步实现水清、草绿、天蓝、生物多样性的目标。”宝格达山林场负责人满脸自豪地向记者介绍。

乌拉盖河源头宝格达山生态保护建设工程是锡林郭勒盟扎实推进生态保护重点工程的一个缩影。

近年来,锡盟充分依托京津风沙源治理工程、草原生态保护补助奖励政策,结合实际,坚持自然修复与工程措施相结合,相继组织实施了浑善达克和乌珠穆沁两大沙地综合治理、水系湿地保护治理、重点区域造林绿化、矿区环境治理等重大生态修复工程,实施自然保护区规范管理三年行动,加快推进锡林河30公里生态景观带建设,不断提升生态系统质量和稳定性。

党的十八大以来,除国家生态补偿资金外,锡盟投入草原生态保护资金39.58亿元,力度之大,前所未有。与新世纪前10年平均相比,近5年,锡林郭勒草原植被盖度平均值提高3.84个百分点,森林覆盖率提高到7.54%。防止沙地向南扩散的浑善达克沙地南缘长421公里、宽1—10公里的锁边防护林体系和防止沙地向北草原地区扩散的长445.3公里横跨8个旗县的防护带已形成;沙地内部人工草地面积比例从不足9.3%上升到29.56%;流动半流动沙丘面积由2000年的1768万亩减少到目前的710万亩,沙地局部地段植被开始恢复。

### 用最科学的方式“用绿”： 为子孙后代留下美丽家园

阿巴嘎旗巴彦德力格嘎查牧民巴亚斯古楞于2017年处理了1000多只羊,从吉林省购进了100多头优质西门塔尔牛,走上了“减羊增牛”之路。他说:“从事畜牧业生产不但要考虑经济效益,更重要的是要算好生态账,生态好了,才能持续发展。”

像巴亚斯古楞一样,保护好这片绿水青山,为子孙后代留下美丽家园,已经成为锡盟人的共识和自觉行动。

人人呵护绿色、保护生态,力量汇集起来就是“绿色海洋”。近年来,该盟在习近平生态文明思想的指引下,坚决摒弃以牺牲草原生态环境为代价的发展,寻找经济发展与保护生态的最佳结合点,用最科学的方式“用绿”,提出以保护草原生态为前提发展现代畜牧业、清洁能源产业、文化旅游业三大产业的思路,坚决向绿色要GDP,坚决向绿色要未来。

该盟认真实施草原生态保护补助奖励政策,将全盟2.7亿亩草场纳入补奖政策范围,划定草畜平衡区2.2亿亩、禁牧区0.5亿亩,科学核定适宜载畜量,实行责任落实与资金发放挂钩机制,配套推进农区禁牧、沙地禁羊措施,加大监管执法力度,多年来的超载过牧问题得到遏制。特别是近两年,全盟畜牧业年度牲畜存栏量连续呈现负增长,总规模较2000年减少326万头只,控制在适宜的载畜量范围内。盟级财政每年安排3500万元,以每亩补助30—65元的标准,对4个重要生态功能区试点实行特殊保护措施,还从去年开始每年投入1.68亿元,在草畜平衡区全面推行春季牧草返青期休牧措施,促进草原休养生息、科学利用。同时,强化打草场保护管理,有效遏制了商业化掠夺性经营,2017年以来实现了粮经作物“零”种植的目标。

在推进新型工业化进程中,锡盟更加注重生态保护,着力推动绿色发展。遵循集约化、规模化、高效化、合理有序的开发原则,转变粗放型资源开发模式,最大限度提高煤炭就地转化率,立足于近1.8亿吨核准煤炭产能,建成至山东济南、江苏泰州两条特高压电力外送通道,配套的1458万千瓦火电项目全部采用世界领先的超超临界技术,同步实施700万千瓦风电项目,加快建设现代能源经济示范区。

生态环境的持续改善,为旅游业发展提供了得天独厚的条件。在文化旅游业方面,锡林郭勒盟充分利用草原生态和独特民族文化的优势,遵循“核心突破、多点提升、配套发展、全域旅游”的思路,大力实施“旅游+”战略,推动文化旅游业成为支柱产业、富民产业。规划建设“千里草原风景大道”,以元上都遗址保护展示、锡林郭勒游客中心等重点文旅项目为支撑,加快推动多伦县、正蓝旗、锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、乌拉盖管理区和二连浩特市等重要节点建设,全力打造全域旅游示范区,使锡林郭勒文化旅游业在“壮美内蒙古·亮丽风景线”中更加熠熠生辉。

### 用最严密的制度“管绿”： 筑牢我国北方重要生态安全屏障

2015年,锡林郭勒盟在全区率先成立生态保护专门机构——盟生态保护委员会,赋予其生态保护建设组织协调、推进生态文明制度建设、生态保护红线划定管理、规范生态资源征占用、开展综合执法等工作职能。

生态委员会成立后,实行征占用生态资源预审管理制度。当年4月,2个亿元以上工业项目——扎拉格阿木铜多金属矿和巴彦宝力格煤矿由于处在生态红线内而被叫停。“当发展和生态发生冲突时,我们下定了决心,绝不要以牺牲生态为代价的GDP。如今,这个理念不仅仅是我们职能部门的职责,更是全盟上下追求高质量发展的共识。”时任锡盟生态委员会副主任的乌日根巴雅尔这样说。

今年,在机构改革中,锡盟进一步理顺并强化管理职能,整合林业局、生态委员会和农牧业局草原监督管理职责以及相关部门的自然保护区、风景名胜区等管理职责,组建了盟林业和草原局,旗县市也均组建了林业和草原局,在所有苏木乡镇设立草原生态综合执法中队,构建起条块结合、权责明确、保障有力、权威高效的生态环境管理体制,生态实体资源由部门管理模式转为生态系统管理模式。

在持续实施生态重点工程的同时,锡林郭勒盟把制度体系建设作为生态文明建设的根本保障,立足本地实际,深化生态文明体制改革,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。

党的十八大以来,该盟按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究四个层面设计,进一步完善保护草原生态制度体系,制定出台《关于加快推进生态文明建设的实施意见》《关于进一步加强草原保护利用建设,促进全盟草原生态持续好转的实施意见》《征占用生态资源审查办法(试行)》《生态环境综合执法综合治理工作方案》《天然打草场轮刈保护制度》等实施生态文明建设的92个政策性文件,将62%的区域面积列入保护范围,草原、森林、湿地、水域等重要生态资源全部纳入红线管控。

与此同时,统筹山水林田湖草系统治理,严格落实草畜平衡、休牧轮牧禁牧等制度,组织实施京津风沙源治理、退耕还林还草、“六个百万亩”造林基地、浑善达克200万亩规模化林场、水源地保护等重点生态建设工程;强化草原生态执法监管,建立林业、生态、环保、水利、农牧等多部门协调联动综合执法机制,实行常态化执法检查,不断提升生态环境监管水平,并在全区率先建立领导干部生态环境保护工作任期考核制度,对旗县市(区)和责任单位实施评分制考核。

盟委书记罗虎表示:今后,要以“生态优先、绿色发展”为各项工作总的遵循,保持定力,久久为功,把加强生态环境保护建设摆在经济社会发展的首要位置,进一步健全和完善责任体系,推动生态保护建设取得新成效,加快转变发展方式,从根本上解决生态环境问题,探索建立可持续发展的生态环境保护制度,推动生态文明建设真正步入法治化轨道,齐心协力奏响绿色发展主旋律,为建设祖国北方重要的生态安全屏障做出积极贡献!

