

# 坚守初心促发展 和衷共济谱新篇

## ——鄂尔多斯市政协70年来服务经济发展纪实

□王玉琢 周斌

伴随着中华人民共和国的成长,到2019年,人民政协在鄂尔多斯高原已走过了70年的光辉岁月。

回望历史,我们把时间追溯到1949年。是年11月26日,在原扎萨克旗新街镇召开了绥远省伊克昭盟自治区各族各界临时人民代表大会,选举产生了协商委员会常务委员会,伊克昭盟政协的前身由此诞生。

### 为走出困境 凝聚力量

鄂尔多斯,在其发展历程中,既取得了历史性辉煌成就,也经历过艰难和困境。

1949年底,伊克昭盟全境基本解放,但经济发展落后,生产力水平十分低下。特别是工业经济,从新中国成立初期到改革开放前的30年间,一直举步维艰,徘徊不前。

面对百业待兴的局面,如何让经济社会发展走出困境,是当时大家都在思考的问题。

协商委员会成立后,在恢复国民经济时期的工作基本可归纳为三大类:一是就伊克昭盟重大方针包括重大法案进行协商,通过协商取得协议,再由政府公布执行。与此同时,协商委员会或常务委员会就重大问题提出议案,送请政府采纳执行。二是协助党政动员各族人民巩固新生政权、恢复国民经济,改善人民生活。三是加强学习,调整关系,增进团结,促进统一战线内部各方面人士的思想改造。

这一时期,协商委员会在伊克昭盟社会主义改造和社会主义建设等各项事业中发挥了重要作用。

1955年6月10日,中国人民政治协商会议内蒙古自治区伊克昭盟第一届委员会召开,正式宣告中国人民政治协商会议内蒙古自治区伊克昭盟委员会成立。

伊克昭盟政协成立后,广泛团结调动各方力量,积极开展各项履职活动,共同致力于经济发展步入坦途。

协助政府做好对私营工商业的社会主义改造,组织委员和有关人士对《伊克昭盟关于新公私合营企业工资改革方案(草案)》进行讨论,并对有关问题提出意见建议;组织委员和各界人士学习国民经济第一个五年计划等文件,协商讨论伊克昭盟1957年发行的国家经济建设公债方案,并号召全体委员和社会各界人士踊跃认购;

同时,伊克昭盟政协依据政协章程规定,组织委员和各界人士在自觉自愿的基础上学习马克思列宁主义、毛泽东思想,学习关于资本主义工商业改造的方针政策,通过思想改造学习,为这一时期经济发展走出困境凝聚了思想共识,凝聚了智慧力量。

党委想什么,政协议什么;政府干什么,政协帮什么;群众期盼什么,政协呼什么。

从新中国成立到改革开放前,伊克昭盟政协在党委的正确领导下,一方面积极协助政府宣传贯彻党的方针政策,进一步巩固人民民主专政;另一方面大力协助政府恢复和发展国民经济,为改善人民群众生活水平、推动各项事业建设作出了积极贡献。

据有关资料显示,1947年,全盟地区生产总值只有500万元,到1978年增加到了34633万元。

数据变化的背后,是经济发展走出困境的萌动前行,这其中凝聚了伊克昭盟政协大量的心血和力量。



鄂托克经济开发区

### 为产业振兴深思求解

中共十一届三中全会的召开,极大地调动了各族各界委员的积极性,人民政协大团结、大联合的作用得到较为充分的体现。这一期间,伊克昭盟政协认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,以“四化”建设为中心,在改革开放、搞活经济等方面发挥着重要作用。

改革开放初期,伊克昭盟工业经济主要是矿产资源开发和农畜产品加工等初级加工业。产业档次和技术装备水平较低,以手工劳动和半机械化作业为主。

经济要发展,产业振兴是关键。

针对产业结构单一、发展后劲不足等问题,伊克昭盟政协着力在事关全盟经济发展重大问题上提建议,在解决事关改革发展重点难点问题上建诤言,在解决经济主体关注的热点难点问题上献良策,为党委、政府民主决策提供重要支撑。

中共十二届三中全会公报和《中共中央关于经济体制改革的决定》发表后,伊克昭盟政协及时召集政协委员进行学习讨论,并结合实际提出了贯彻落实建议,其中包括搞好改革、搞活经济、简政放权、政企分开、开展旅游业等经济

发展方面内容;

1986年和1987年,连续两次参与“关于全区经济建设方针和近期奋斗目标”的大讨论。在伊克昭盟盟委组织的“振兴伊克昭盟经济的突破口是什么”和“伊克昭盟经济战略的讨论”中,政协委员提出的“五个台柱子工业”(即毛纺、化工、建材、煤炭、电力)的意见,被伊克昭盟盟委《关于伊克昭盟社会发展战略思想的报告》所采纳;

伊克昭盟盟委、行署制定《伊克昭盟国民经济和社会发展规划》和《八五计划纲要》时,伊克昭盟政协召开常委会、全委会进行了协商讨论,并就进一步解放思想、深化改革、扩大开放、发挥资源优势等方面提出了53条意见建议,受到盟委、行署的重视;

在《伊克昭盟国民经济和社会发展规划第十个五年计划纲要》征求意见时,伊克昭盟政协召开委员座谈会进行讨论,在农牧业、工业等方面提出了27条具体意见建议,为党政决策起到了重要参考作用;

围绕经济建设中心,积极参与议政建言献策,这是伊克昭盟政协人的初心和恒心。

随着改革开放的不断深入,政协工作越来越丰富,特别

是进入上世纪90年代后,随着经济的快速发展,政协工作更加活跃。

九届伊克昭盟政协围绕党政中心工作,就搞好中小企业改革、加快农牧业产业化进程、发展个体私营经济等问题开展调查、考察活动,共形成专题调研报告和专项建议57份;

九届伊克昭盟政协共举行5次全体会议、22次常务委员会会议和35次主席会议,就经济社会发展等重大问题进行广泛民主协商;

十届伊克昭盟政协在两年期间,召开9次常委会会议,围绕发展经济、提高收入等工作进行民主协商、献计献策,特别是就进行“二次创业”实现“两化三新六突破”(推进市场化、实现工业化、制度、技术、开放创新、在再造工业经济优势、农牧业经济市场化 and 工业化发展、生态建设和基础设施建设、城乡经济一体化发展、发展外向型经济、政府转变职能方面求突破)提出了诸多建设性意见建议;

一大批有分量的意见建议转化成具体的政策举措,为伊克昭盟产业振兴作出了积极贡献,为鄂尔多斯在新世纪实现跨越式发展奠定了坚实基础。

### 为经济领跑出谋献策

2001年,国务院批准将伊克昭盟改为鄂尔多斯市。

2001年9月22日至23日,中国人民政治协商会议内蒙古自治区鄂尔多斯市第一届委员会第一次会议在东胜召开,实现了盟政协向市政协的历史性跨越。

经济发展立足煤、延伸煤,但不依赖煤。撤盟设市后,鄂尔多斯市提出全面实施结构调整和产业升级战略。

如何落实科学发展观,实现真正意义上的变资源优势为经济优势,是一届市政协协商提案的重点内容。建议煤炭开采引进先进技术设备,全面提高回采率,并通过火力发电和煤制油等途径,提高煤炭加工转化率,探索绿色循环发展道路;建议加大交通、电力、通讯等基础设施建设,通过改善投资环境带动经济发展。

一届市政协6年间,围绕

党政中心工作和市政协常委会的协商议题,形成专题调研、视察报告130余篇。其中,关于加快农牧业产业化进程、合理利用天然气资源、加大环境保护和建设力度、大力发展循环经济和非公有制经济、加快发展旅游事业、推进煤炭资源有效保护科学开发综合利用、建设经济适用房、建立农村牧区新型合作医疗等方面的调研报告,得到市委、市政府及有关部门的高度重视。

为应对经济下行挑战,二届市政协提出支持本土金融机构发展、扶持中小企业壮大等建议,并倡议企业界委员勇担社会责任,维护良好市场秩序,为全市保持经济持续健康发展发挥了重要作用。围绕经济社会发展形势,提出延伸煤炭产业链条、开拓煤炭市场、改善招商引资环境、大力实施创新驱动战略、加强对房地产市场监管调控

等意见建议,为市委、市政府科学决策提供了重要参考。

三届市政协的5年,多次召开常委会会议听取全市经济运行情况,组织开展非公有制经济发展、煤炭企业及煤电行业去产能、房地产市场调控政策完善、汽车装备制造业发展、解决中小企业融资难问题、农牧业供给侧结构性改革等课题的专项视察、专题协商和联动调研活动,广泛动员委员和各界人士为经济结构调整把脉问诊,为产业转型升级出谋划策。新常态下优化工业布局、推进工业转型、农牧业及农牧业企业转型发展等一批委员提案建议,得到市委、市政府的重视和采纳,关于支持中小微企业发展的调研报告被转化为实施意见,以市政府文件下发实施。

一份份精品调研报告和协商建议,为鄂尔多斯市培育新的经济增长点提供了决策依据。



鄂尔多斯市政协主席会议成员调研准格尔旗国礼陶瓷项目。周斌 摄



住鄂尔多斯市自治区政协委员在杭锦旗调研。周斌 摄



荣信化工装置。



建能兴辉陶瓷生产流水线。



新能60万吨甲醇项目。

### 为高质量发展 探索路径

习近平总书记在全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调,要贯彻新发展理念,统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系,努力探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色,以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

深切嘱托,就是出征的号角。围绕推动产业结构转型升级,鄂尔多斯市以项目建设为载体,着力改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,促进产业结构在动态变化调整中不断迈向中高端,实现新旧动能接续转换,推动经济高质量发展。

为全面贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,自治区党委及市委、市政府的部署要求,四届市政协紧紧围绕“产业绿色发展、经济高质量发展”等课题确定年度协商计划,有针对性地进行协商议政、建言献策,并成立专题调研组,赴国内先进省份和有关盟市进行实地考察调研,同时多次深入到各旗区实地调研并与相关部门、园区进行座谈,全面深入地了解在推进绿色发展面临的挑战及形成的好经验和好做法。

2019年6月底,在市政协四届七次常委会会议上,审议通过了《关于推进鄂尔多斯市能源产业绿色发展的调研报告》。报告提出,制定《工业三废综合利用》等6项规划、推广空气热泵等6个高新技术项目、设立电力调峰服务市场等3项试点、加大新能源重载汽车等3个项目研发力度、建设呼包鄂能源公共服务(交易)等2个平台。每一项建议都是对鄂尔多斯能源产业绿色发展的深度思考。

2019年7月,由市政协主席带队,率领住市自治区政协委员再次就高质量发展进行考察调研,鼓励政协委员认真学习贯彻高质量发展部署要求,多开展接地气式调研,力求掌握一手资料,在推动高质量发展中发挥好政协委员的作用。

同时,市政协还结合自治区党委和市委关于开展“大学习大讨论”有关部署要求,通过集中调研、分散调研、蹲点调研、主席会议成员集体视察等形式,反复深入基层摸清真实情况,并多次召开协商会议对推动地区高质量发展的意见建议进行协商研究。

千帆竞发,百舸争流。随着全市改革发展的深入推进,鄂尔多斯政协人探索高质量发展路径的步伐也愈加铿锵有力。

翻开四届市政协的履职日记,提能力、搞调研、谋发展、聚共识等一串关键词,见证着人民政协履职尽责的坚实足迹。四届市政协坚持与市委、市政府同心同向、同频共振,深度调研、重点攻关、集中协商,在助推经济高质量发展的生动实践中发出了政协好声音。

行至半山不停步,中流击水再出发。步入新时代,站在新起点,鄂尔多斯市政协将阔步前行,同舟共济,为促进全市经济高质量发展建言献策、凝聚共识,不断书写更加绚丽的履职篇章。

(本版图片除署名外均由鄂尔多斯市政协提供)



蒙西高新技术工业园区 内蒙古蒙西集团有限公司。