



优化营商环境 增添市场活力

□孟青龙

新中国成立以来的70年,是内蒙古各族人民携手奋进的70年,是经济发展翻天覆地的70年,是城乡面貌沧桑巨变的70年,是人民生活蒸蒸日上、蒸蒸日上的70年。今天的内蒙古,营商环境明显改善,资源要素集中集聚,发展活力持续迸发,优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展格局正在加速形成,生态文明建设扎实推进,正在走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

正确把握和处理优化营商环境与培育市场主体的关系,对于推动高质量发展具有全局性、战略性意义的重大关系之一。一个地区营商环境的优劣,直接关系到聚集优秀人才、先进要素、优势产业的成效,进而影响地区发展的活力和竞争力。当前,宏观经济环境复杂,面临许多不确定因素,但只要市场主体有韧性、有竞争力,经济就有回旋余地、有上升空间。内蒙古要坚定不移深化改革开放,聚焦重点难点问题,以完善产权制度和要素市场化配置为突破口,坚决破除制约发展活力和动力的体制机制障碍,尽快补齐营商环境制度短板,由以往追求优惠政策“洼地”向公平营商环境的“高地”转变,通过优化营商环境,增强微观主体活力,让市场主体来得了、留得住、发展好。

以便民惠企为根本 打造优质高效的服务环境

围绕“市场主体登记全面提速、准入条件全面放宽、监管效能全面提升、服务企业全面升级”四个关键环节,剖析政务服务存在的“堵点”,让该“减”的权力“减”到位,该“加”的服务“加”到位,实现激发市场主体活力的“乘法”效应。

推动政务服务能力提速。持续深化“放管服”改革,加快推行“互联网+政务服务”“最多跑一次”“一枚印章管审批”“多规合一”“多评合一”“容缺审批”等做法,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,着力构建“流程最优、时限最短、成本最低、服务最好”的行政审批机制,实现政务服务“更快、更优”。同时,加大督查考核力度,充分运用考核机制,大力评树优化营商环境的先进典型,全面提升服务能力。

推动重大项目审批提速。强化服务企业和项目意识,建立各级领导联系重点项目、重点企业制度,及时帮助协调解决企业项目建设和生产经营遇到的困难和问题。积极推进重大项目审批流程再造,借鉴其他地区经验,推行企业自办“全程代办”,对重大产业项目全面推行代办服务,做到一个项目、一套方案、一个代办员。严格落实限时代办制、责任追究制,提高审批效率,坚决禁止超时限审批。对程序复杂的重大项目及时召开联席会议,协调解决项目代办中遇到的困难和问题;建立健全以

■大家谈

民族团结一家亲 共建社区大家庭

□倪萍

社区是社会的基本单元,是各民族生产生活、交流交往的重要平台,社区民族工作成为城市民族工作的切入点和着力点。随着我国工业化、城镇化的快速发展,民族分布和交往格局正在发生重大变化,社区民族工作成为城市民族工作的切入点和着力点。7月15日,习近平总书记在赤峰市松山区兴安街道临潢家园社区考察调研时强调,社区是各族群众共同的家,民族团结一家亲。要深入推进民族团结进步创建进社区,把社区打造成为各族群众守望相助的大家庭,积极创造各族群众安居乐业的良好社区环境。

推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境

城市民族工作要把着力点放在社区,推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境,使各民族交得了知心朋友、做得了和睦邻居、结得成美满姻缘。各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境是多民族社会在尊重差异前提下的存异求同。所谓“相互嵌入”,就是各族群众学习在一起、生活在一起、工作在了一起,不仅在居住空间上“相近”,社会交往中“相近”,更要拉近心上的距离。通过相互往来、相互了解、相互接纳、相互包容、相互尊重,各族群众像石榴籽一样紧紧地抱在一起,形成你中有我、我中有你、和谐共处的良好环境,手足相亲,守望相助,共求发展。

和谐互嵌式的多民族社区是民族团结和民族进步的助推器。从人类历史经验来看,居住隔离的强化会加剧不同民族之间的疏离感和排斥感。和谐互嵌式的社区并不是简单的杂居和混居,而是各民族依托此环境形成生活上的互帮互助、文化上的互相尊重,甚至是精神上的彼此认同,最终形成谁也离不开谁的利益和情感共同体。各民族在社区这个大家庭中,形成分布上交错杂居,日常生活中守望相助、文化上兼容并蓄、经济上相互依存、情感上互信互爱的相互嵌入式发展,才能铸就民族团结的精神内核。

新形势下社区民族工作面临新情况新挑战

当前,我国一半以上的人口生活在城市,三分之一的少数民族群众常住在城市,城市已成为民族工作的重要阵地,而社区作为城市民族工作重心下移的基础性工作单位,其工作所展现的群众性和广泛性是其他场域无法比拟的。近年,我区城市社区

壮丽70年·奋斗新时代

【核心提示】

- 围绕关键环节,剖析政务服务存在的“堵点”,让该“减”的权力“减”到位,该“加”的服务“加”到位,实现激发市场主体活力的“乘法”效应
- 寻找有违公平竞争的“痛点”所在,进一步缩减市场准入负面清单,打破“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等隐性壁垒,充分释放中小企业的创造力、竞争力和活力,优化市场环境
- 围绕企业生产经营中面临生产经营成本偏高、社保等费用负担重、中小企业贷款难、融资贵等“痛点”,切实降低企业制度性成本,缓解要素成本过高的问题,助推企业轻装上阵
- 要牢固树立人才是第一资源、创新是第一动力的人才观和创新观,进一步提高城市公共服务水平,提高招商引资质量和水平,打造宜商宜居的创业环境,通过聚人心达到聚项目、聚企业的目的

“办证项目”为重点的量化目标考核,以高效便捷无偿的“一条龙”代办服务,为重大项目的建设按下“加速键”。

推进政策执行提质。要抓好已出台政策的贯彻落实,保持政策的连续性,重点加强对各级各有关部门出台的补贴、奖励等扶持政策的落实,提高政策的落地效应,切实增强市场主体的获得感。各地区各部门要围绕破除制约发展的体制机制障碍,制定完善改革方案,对国家改革政策,自治区要及出台配套举措和实施细则,各盟市也要制定相应配套措施,确保政策落实不打折扣、落地生根。加强政策解读和宣传工作,做好政策解读和舆论引导,要提高政策执行相关人员的政策水平和业务素质,确保执行“不打折、落实“不走样”,切实提高政策推出效率。

以激发企业活力为目标 营造公平透明的竞争环境

寻找有违公平竞争的“痛点”所在,进一步缩减市场准入负面清单,打破“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等隐性壁垒,促进市场公平竞争,支持民营经济发展,充分释放中小企业的创造力、竞争力和活力,优化市场环境。

实施更加宽松便捷的市场准入制度。全面实施市场准入负面清单制度改革,清理现有涉及市场准入的审批事项,对没有法律法规依据的事项一律取消。取消或简化前置审批事项,清理规范资质资格认定事项,不属于法律法规和国务院决定禁止与限制的领域,不得限制进入。探索推广“负面清单”管理方式,对各类市场主体基于自愿的投资经营行为,涉及市场准入的领域和环节,实行负面清单制度。对禁止投资的产业目录和政府核准的投资项目目录以外的项目,一律按规定实行备案制,允许平等进入。

【核心提示】

- 社区是社会的基本单元,是各民族生产生活、交流交往的重要平台,社区民族工作成为城市民族工作的切入点和着力点
- 当前,城市民族的多元化趋势、民族心理素质的差异性、少数民族改善民生的迫切要求给社区民族工作带来了许多新情况新挑战
- 新时代的社区民族工作,要以帮助发展各民族经济为核心,以建立相互嵌入的社会结构和社区环境为目标,以维护少数民族流动人口权益为重点,把社区打造成为各族群众守望相助的大家庭

民族工作取得了很大进展,许多地方积累了宝贵的工作模式和经验,但在新形势下,社区民族工作依然面临许多新情况和新挑战。

首先,城市民族的多元化趋势给社区服务机构带来了挑战。城市民族的多元化趋势下,城市少数民族人口数量逐年增加,社区民族工作力量愈显薄弱,人手少、经费紧、工作量大、专业性人才急缺成为普遍问题。人口的流动性强,难以做到底数清、情况明,直接影响到对少数民族流动人口的的服务和管理。少数民族流动人口进入城市后要经历身份、职业、思想等一系列转变,还要经历文化的适应和环境融入等问题,为社区民族工作的开展提出了更高要求。

其次,民族心理素质的差异性给社区民族工作带来了挑战。不同的民族由于其形成发展过程中存在差异,使得在人生态度、情感方式、思维模式和价值观念等方面会有很大差异。随着民族自我意识的增强,各少数民族会对本民族自身的历史地位、民族发展和民族权益等特别关注,对本民族语言、文字、风俗习惯、宗教信仰等是否被尊重十分敏感。

最后,少数民族改善民生的迫切要求给社区民族工作带来了挑战。一些少数民族群众由于条件限制,会在经济发展和经济收益上与高收入人群存在差距。尤其近年来,我国进入各民族跨区域流动的活跃期,城市社区的公共服务供给能力不足,不能满足少数民族群众日益增多的诉求,这对社区民族工作中如何推进公共服务均等化、保障和改善社区少数民族的民生状况提出了更大挑战。

做好新时代社区民族工作,推进民族团结进步

一个个社区便是一个个微型社会,社区各民族和谐是城市和谐乃至社会和谐的基础。只有通过扎实的社区民族工作,才能使民族工作更加深入基层、联系实际、服务群众,才能凝聚各族居民的团结意识,有效促进城市各民族交往交流交融。新

创新和加强事中事后监管制度。公开透明、监管有序的市场环境是最优的营商环境。要坚持“简政不减责,放权不放松”的原则,一方面,监管不能缺位,把该管的事切实管住管好,让市场主体在自主决策的同时,健康有序发展。另一方面,要从强化监管重点着手,把着力点转到加强公共服务、营造公平市场环境等方面,最终实现规范有序、公开透明、便民高效。要在创新加强监管上下功夫,健全以“双随机一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,把握好监管的“度”,既要增强对市场主体的震慑,也要减少对市场主体的干扰,让市场安定有序、活而不乱。创新监管的方式方法,以科学有效地“管”促进更大力度地“放”,要对新兴产业、初创企业采取包容审慎的监管模式和标准规范,采取量身定制的策略及时引导并加以纠正,推动中小企业蓬勃发展。

以清费减负为抓手 营造利企降本的经营环境

围绕企业生产经营中面临的企业用电物流等生产经营成本偏高、社保等费用负担重、中小企业贷款难、融资贵等“痛点”,切实降低企业制度性成本,缓解要素成本过高的问题,助推企业轻装上阵。

降低企业融资成本。进一步丰富金融市场主体,进一步帮助中小企业拓宽直接融资渠道,健全政府性融资担保体系,继续完善“助保贷”融资业务,督促银行业金融机构严格执行商业银行服务价格相关监管制度和有关监管规定,规范和降低融资中介服务费,切实减少企业融资中间环节成本,多管齐下、多措并举,努力破解中小企业贷款难、融资贵的顽疾。

降低企业生产和运行成本。针对目前反应比较集中的“五险一金”缴费基数高、企业用工成本持续攀升的问题,进一步调整或优化企业缴费基数,降低企业保费支出。扩大电力交易市场化程度,进一步完善输配电价改革试点政策,有序降低一般工商业用电价格,规范重点行业用电基本电费。对集约用地的鼓励类产业项目优先供应土地,合理确定土地价格,降低企业生产成本。大力发展和引进第三方、第四方物流,推广多种高效率的运输方式,建立物流信息共享平台,提升物流运输效率,切实降低物流成本。

持续减轻涉企税费。全面落实国家各项税收优惠政策,确保企业及享受受到税收优惠,规范税收管理,依法依规征收税费。规范收费行为,行政机关向企业收费必须按照国家和自治区现行有效的收费项目和标准清单进行,实行收费公示。持续降低部分涉企基金和行政事业性收费标准,逐步实现自治区行政事业性收费项目零收费目标。逐步减少政府定价服务性收费项目,完善涉企收费清单制度,严禁“乱收费”行为。

以完善配套服务为宗旨 打造宜商宜居的创业环境

针对人才流失、创新创业缺乏活力等问题,要牢固树立人才是第一资源、创新是第一动力的人才观和创新观,进一步提高城市公共服务水平,提高招商引资质量和水平,打造宜商宜居的创业环境,通过聚人心达到聚项目、聚企业的目的。

创新人才引进政策。采取“事业留人、感情留人、待遇留人”相结合策略,实施更加积极的人才引进政策,择天下英才而用之。实行大学毕业生落户“零门槛”,制定租房租金减免、补贴和购房补贴政策,减轻大学生住房费用负担。推进策巢引凤工程,重点围绕经济发展战略目标,以推动培育新能源、互联网、新材料等战略性新兴产业和支柱产业为重点,吸引和聚集高层次创新创业人才和团队。由政府与社会资本合作,加强高层次人才、领军型人才、产业紧缺人才等各类人才的住房保障,按照出行交通便捷、配套设施齐全、自然环境优美、社会秩序良好、文化氛围浓厚、人际关系和谐、高端人才集聚的高标准社区进行规划。配套出台引进人才的各项具体条例、细则,解决随迁子女就近入学等问题,消除后顾之忧,让人才留得住、用得好。

促进创新创业服务升级。对于引进的创新创业团队给予专项资助,推动园区从产业服务平台向创新创业发展平台延伸,建立健全科技人员股权激励激励机制,有效满足创新创业融资需求,加快培育创新创业生态体系,厚植创新创业沃土。

提升投资服务环境。树立“亲商”情怀、“诚信”理念、“法治”观念,全面提升地区的吸引力和美誉度,推动招商引资工作不断取得新突破、迈上新台阶。

(作者单位:内蒙古自治区发展研究中心、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心)

共乐的和谐氛围。首先,应当增强少数民族群众是“社区主人”的责任感和自豪感。身为社区大家庭中的一员,应当积极参与管理社区事务,参与社区活动,培养主人翁意识,爱护、守护、珍视社区的民族团结。其次,以开展多种多样、内容丰富的社区活动为抓手,加强社区各族群众之间的联系,逐渐形成民族和睦、守望相助、文化共融的境界,不断促进社区的民族团结,维护社区的稳定发展。再次,建立民族特色服务体系,满足社区少数民族多元化服务需求。通过搭建民族事务平台,发挥党员带头作用,着力为社区生活的少数民族群众办实事、做好事、解难事,实现足不出户就能在社区这个“家庭”中排忧解难,增加居民对社区的认同感。最后,要以志愿者服务队为纽带,通过开展扶贫助困、助困助残、科学普及、邻里调解等多样活动,让社区的各族群众相邻相伴、相近相亲,成为和睦邻居和知心朋友,让生活在社区里的人们真正感受到社区大家庭的温暖。

斗争精神、斗争本领,不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。把握内蒙古重大战略发展机遇,同发展过程中的各类风险和挑战作斗争,广大领导干部要具备长期斗争的顽强耐力与“识时辩路”的斗争本领,有战胜困难、绝不退缩的勇气和信心。社会发展中的矛盾具有长期性,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临着难得的历史机遇,也面临着一系列重大风险考验,各级领导干部要发扬斗争精神,把握斗争方向,直面矛盾问题,磨炼斗争本领,为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”而顽强奋斗。

“不畏浮云遮望眼”是共产党人广阔的斗争视野,“任尔东西南北风”是共产党人坚定的斗争信念,“要留清白在人间”是共产党人刚强的斗争风骨。进入新时代,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临着难得的历史机遇,也面临着一系列重大风险考验,各级领导干部要发扬斗争精神,把握斗争方向,直面矛盾问题,磨炼斗争本领,为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”而顽强奋斗。

创造安居乐业的良好社区环境。一方面,创造安居乐业的良好社区环境离不开社区的和谐稳定。实现社区的和谐稳定,除了良好的居住环境外,从心理角度而言,需要在尊重社区各族群众的意愿和当地实际历史文化背景的基础上,采取多种举措柔性嵌入。也就是说,从社区各族群众的居住生活、工作学习、吃穿娱乐这些家常入手,促进各民族的文化嵌入、经济嵌入、社会嵌入和感情融入,真正拉近各族群众之间的距离,实现各族群众对相互嵌入式的居住生活习以为常,愿意共同居住,并向往团结和谐的生活。从人文环境而言,向敬如宾的街坊邻里、团结进步的民间关系,积极向上、和谐的氛围、齐全的文化设施、喜闻乐见的文艺活动自然能推动和谐稳定的社区环境形成。另一方面,创造安居乐业的良好社区环境离不开社区良好的服务。要坚持民生优先、服务为本的理念,努力解决好社区少数民族生产生活中的困难和特殊需求,最终形成幼有所托、老有所养、残有所助、孤有所抚、病有所医、学有所教、贫有所济的广泛而多功能的生活服务体系,真正让社区成为居民安居乐业的生活基地。

加强社区民族工作是贯彻落实党的民族政策的要求,也是促进民族团结、建设和谐社会、和谐社会的需要。我们要贯彻落实好习近平总书记对于社区民族工作的重要指示精神,秉承内蒙古民族自治、民族团结的模范传统,守望相助、团结奋斗,把内蒙古民族团结进步工作做得更好。

(作者单位:内蒙古党校、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心)

■杂谈

发扬斗争精神 增强斗争本领

□丁瑞雪 包银山

习近平总书记指出,中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,实现伟大梦想必须进行伟大斗争。胜利实现我们党确定的目标任务,必须发扬斗争精神,增强斗争本领。

共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。内蒙古自治区早于共和国成立,是中国共产党开展革命斗争、特别是践行党的民族理论民族政策的重要试验田。在金秋铁马的革命岁月中,内蒙古各族人民为了实现中国民族的独立和解放,在中国共产党的领导下坚定团结,同外部侵略与内部封建势力英勇斗争,为共和国的成立打下了坚实的基础。新中国成立后特别是改革开放以来,内蒙古始终践行党的民族区域自治制度,各族人民在中国共产党的领导下同严酷的自然环境与困难的经济形势斗争,在逐步走向富裕的同时,运用自身的资源优势,为改革开放和现代化建设作出了巨大贡献。进入新时代,内蒙古承担着政治稳定、边防巩固、民族团结、生态屏障等诸多功能。巩固祖国北疆安全稳定屏障,内蒙古的广大领导干部要依据自身特征进行有效风险研判,在大形势下找准符合区情、民情的斗争方向,把握斗争的方向性和原则性,以民族区域自治制度为制度框架,以边疆治理体系现代化为目标方向,不断巩固党的领导和社会主义制度在我国北部边疆的根基。

我们共产党人的斗争,从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。新时代,内蒙古的发展进步同样不可能是一帆风顺的。经济发展的高质量转型、三大攻坚战的关键突破、中华民族共有精神家园的建设,都是内蒙古作为边疆少数民族地区所面临的重大考验。任何一道考验的跨越,都关乎社会稳定、民心向背甚至党的执政基础的稳固。面对诸多考验,领导干部既要具备浩然不动的战略定力,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,也要具备“见微知著”的战术决断,在“风起于青萍之末”时发现风险,消弭风险,要通过广泛调研深入基层,要通过加强基层党组织战斗堡垒建设,要通过舆情分析研判研判风险程度,在防范系统性金融风险、维护民族团结与社会稳定、整治生态环境等重大问题上敏锐的斗争嗅觉。

斗争精神、斗争本领,不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。把握内蒙古重大战略发展机遇,同发展过程中的各类风险和挑战作斗争,广大领导干部要具备长期斗争的顽强耐力与“识时辩路”的斗争本领,有战胜困难、绝不退缩的勇气和信心。社会发展中的矛盾具有长期性,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临着难得的历史机遇,也面临着一系列重大风险考验,各级领导干部要发扬斗争精神,把握斗争方向,直面矛盾问题,磨炼斗争本领,为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”而顽强奋斗。

“不畏浮云遮望眼”是共产党人广阔的斗争视野,“任尔东西南北风”是共产党人坚定的斗争信念,“要留清白在人间”是共产党人刚强的斗争风骨。进入新时代,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临着难得的历史机遇,也面临着一系列重大风险考验,各级领导干部要发扬斗争精神,把握斗争方向,直面矛盾问题,磨炼斗争本领,为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”而顽强奋斗。



北疆理论风景线 微博二维码



北疆理论风景线 微信二维码