

开启法治中国新时代

■上接第1版

不到1个月时间,7月27日,54岁的徐某东走出广东清远监狱大门,和妻子在夕阳下紧紧相拥。感谢党和国家,我相信他回归家庭后会更加珍惜生活,也将竭力为社会做贡献。徐某东的妻子难掩激动。

这次特赦,是2018年修宪之后,直接以宪法为依据的一次重大宪法实践活动,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央延续中华文明慎刑恤囚、明刑弼教的优良传统,依宪治国、依宪执政,进一步在全社会树立宪法权威。

徒法不能以自行。宪法法律的实施,源于执政党对法治责任的担当。

党的十八大以来,紧紧围绕全面依法治国的总目标,牢牢抓住建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手,以习近平同志为核心的党中央科学研判、精准施策,在法治轨道上坚定推进国家治理体系和治理能力现代化。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系向法治体系提升,由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变,虽是法律到法治的一字之变,却体现着全面推进依法治国的整体要求,意味着国家治理体系和治理能力的一次重大跃升。

夯实法治建设根基,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步健全完善

2018年3月11日,人民大会堂,十三届全国人大一次会议高票表决通过宪法修正案,把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,成为新时代的理论创新、实践创新、制度创新成果载入宪法,为中华民族伟大复兴提供了根本法治保障。

设立国家宪法日,在全社会弘扬宪法精神;制定国歌法,与已施行的国旗法、国徽法一道,构成落实宪法定规的国家象征与标志重要制度;全国人大常委会首次听取备案审查工作情况报告,5年接受报送备案规范性文件4778件。在党中央领导下,实施宪法制度,加强宪法监督,维护宪法权威摆在全面依法治国突出位置,取得重要进展。

立善法于天下,则天下治。个人所得税怎么收,直接影响百姓钱袋子。2018年8月,个人所得税法修改完成,给千家万户送来重大减税利好,被视为个人所得税制改革迈出的坚实一步。

法治随变,国家经济社会发展到哪里,立法就跟到哪里。

制定国家安全法、网络安全法等,坚决维护国家安全与核心利益;颁布国际刑事司法协助法、电影产业促进法等,填补相关领域法律空白;出台外商投资法,助力更高水平对外开放;修改中小企业促进法、预算法、农村土地承包法,推动实现经济高质量发展。一批事关国计民生的法律法规相继落地,为经济社会发展夯筑法治基础。

立法要有针对性、有效性、可操作性,解决群众最关心最直接最现实的利益问题。

婚姻、住房、隐私、合同,从制定民法总则到审议民法典各分编草案,民法典时代,朝我们走来;

贯彻食品药品领域四个最严要求,对疫苗管理进行专门立法,解决疫苗管理中存在的突出问题,积极回应社会关切;

修改环境保护法、大气污染防治法,出台土壤污染防治法,解决心肺之痛,助力打赢蓝天碧水净土保卫战;

修改立法法,明确立法权力边界,赋予所有设区的市地方立法权,从中央到地方的完整立法体系日渐形成;

立良法,更要谋善治。公平正是司法工作的生命线。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

凝聚法治中国力量,全方位深层次政法领域改革新格局不断拓展

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。党的十八大以来,司法机关通过深化体制机制改革,提高司法能力和公信力,制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

习近平总书记的重要论断,鲜明勾勒出司法体制改革的历史性突破和成就

党的十八大以来,政法战线坚持正确改革方向,敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关,做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,司法公信力不断提升,对维护社会公平正义发挥了重要作用。

想了很多年、讲了很多年,都没有做成,足见沉疴之重、改革之难。这是历史性突破和成就,改的是体制机制,破的是利益藩篱,触动的是灵魂深处。只有下最大的决心敢于动真碰硬,才能守护好公平正义。

让审理者裁判,由裁判者负责,扭住司法责任制“牛鼻子”,12万多名法官、9万多名检察官遴选入额,优质司法资源充实办案一线。直接由独任法官、合议庭签署的裁判文书达98%以上,入额办案、办案担责、有责追究的司法权运行机制正在形成。

执行难,直接影响社会公平正义。2016年,人民法院系统打响基本解决执行难战役。2019年3月12日,最高人民法院郑重宣告:基本解决执行难这一阶段性目标如期实现。2019年7月14日,中央全面依法治国委员会印发《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》,向切实解决执行难目标迈进虽有穷期,但步履踏实坚定。

检察机关机构改革强力推进,更好保障公平正义。2019年1月,最高人民检察院重新设立的十大检察厅亮相,内设机构迎来重塑性变革,刑事、民事、行政、公益诉讼等职能并行的法律监督总体布局形成。

大刀阔斧,刀刃向内。直面人民群众关注的痛点、难点、经济社会发展堵点、盲点,从人民群众最不满意的 地方改起,让公平正义之光照耀。

废止延续半个世纪的劳教制度、人民法院实行立案登记制改革、检察机关开展公益诉讼更好维护公共利益、居住证改革让两亿非户籍人口在居住地扎根,筑起防范权力干预司法的防火墙,高压线,以审判为中心的刑事诉讼制度改革守牢防范冤错案件的底线,回首过往,改革举措如涓涓细流,汇聚成破除藩篱的大潮。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。如今,向着习近平总书记提出的更高目标,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义迈进。

用法治保障经济高质量发展,新时代法治政府建设持续推进

法治是最好的营商环境。中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记深刻阐述了这一重要论断。

2018年5月31日,最高人民法院第一法庭,随着审判长孙华璞敲响法槌,物美集团创始人张文中迎来了期待多年的无罪判决。

为加强知识产权保护 and 运用,健全技术创新激励机制,设立知识产权法院。为充分发挥司法在推动网络经济创新发展、保障网络安全、构建互联网治理体系方面的职能作用,增设互联网法院。

首次以中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计,进一步推进产权保护法治化,对采取强制措施更加严格规范,依靠法治平等保护各类市场主体产权,就是保护社会生产力。

市场经济本质上是法治经济,以法治保障和经济改革发展。

制定重大行政决策程序暂行条例,满足依法治国迫切需要;省市县三级政府部门权力和责任清单均已向社会公布,实现政府管理模式的重大变革;打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式,用行政权力的减法,换取市场活力的乘法,国务院部门累计取消行政审批事项超过600项;印发法治政府建设与责任落实督察工作规定,督促法治政府建设与责任落实。

法治政府建设深入推进,解决政府职能越位、缺位、错位,使职能边界日益清晰、权力配置更趋合理、治理水平不断提升,为社会经济环境注入新活力,不断释放法治建设新红利。

民之所望,施政所向。在全面推进依法治国的号角声中,法治府建设换挡提速,依法行政成了一道时代的鲜明印记。

一批重要领域法律法规制定出台,一批法治建设重要领域和关键环节改革举措取得重大进展,一批事关全面依法治国全局的制度设计、实践创新成果

逐渐形成,深化全面依法治国实践迈出新步伐。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,法治建设格局清晰成型,效力日显,国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。

公平正义暖人心。以习近平同志为核心的党中央坚持法治建设以人民为中心,用法治保障和增进人民福祉,让亿万百姓有更多获得感幸福感安全感。

2019年盛夏,扫黑除恶专项斗争如火如荼。6月20日,呼和浩特市赛罕区东瓦窑村村委会,一场特别的座谈会在这里召开,不少群众激动地流下热泪。

中央督导组到我们这里来,我一晚上没睡着觉,压在我们心上20年的大山,就要搬掉了。

在中央扫黑除恶专项斗争15督导组推动下,呼和浩特市打掉了以刘某琴为首的村霸黑恶势力团伙。该团伙盘踞东瓦窑村近20年,欺压当地百姓、侵害群众利益。

扫黑除恶,就是要扫出一片朗朗晴天,让人民群众带着满满的安全感胜利全面小康。

2018年以来,扫黑除恶发起总攻动员、掀起强大攻势。从湖南彻查新晃一中操场埋尸案,到云南深挖孙小果案,再到黑龙江哈尔滨市呼兰区委原书记、原区长等14名涉黑“保护伞”被查,扫黑除恶专项斗争“打伞破网、打财断血”同步推进,广大群众拍手称快,国家政权基础更加稳固。

党的根基在人民,力量在人民。人民群众对美好生活的向往,就是党和国家各项事业的出发点和落脚点。

正如习近平总书记深刻指出的:要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程。

法治中国建设以人民为中心,聚焦群众所急所盼所需,为社会生活铸造坚实后盾。

对食品、药品等领域的重大安全问题,要拿出治本措施,对违法者用重典,用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记的话语掷地有声。

真抓实干,才能保证党中央决策部署落地见效。今年以来,从中央到地方,一个个食品药品监管执法司法督察组直插一线,不发通知、不打招呼、不用陪同、不走设计路线,聚焦食品药品安全重点领域司法难点,全力保障人民舌尖上的安全。

开展全国集中饮用水源地环境保护专项行动,完成整治问题6242个,开展蓝天保卫战重点区域强化督查工作,检查企业(点位)41.15万个,开展打击固体废物环境违法行为专项行动,对1194个问题涉及的1507个责任人实

施问责。2018年,各地各部门加大力度重拳出击,确保法律法规长出牙齿,为民解忧。

从办理身份证到机动车年检,从寻求法律服务到反映自身诉求,百姓身边点滴事,直接影响亿万群众对法治建设的切身感受。

人民法院打造一站式多元解纷机制和诉讼服务中心,四级检察院同步完善实体、热线、网络三大平台提供一站式服务,公安机关持续推出驾照全国一证通考等一系列便民举措,司法行政机关推动公证服务最多跑一次,多地信访部门窗口“从隔墙喊变坐下谈”,党的十八大以来,一项项呼应民生需求、顺应时代发展的法治建设暖心举措,正在中国大地上不断涌现。

法治中国建设以人民为中心,不断织密公民权利保障的严密法网,破除社会治理痼疾顽瘴。

1963年,枫桥经验从浙江诸暨千禧里村的创新实践中诞生,半个多世纪来不断传承、历久弥新。

党的十八大以来,各地积极探索社会治理新思路新举措,推动枫桥经验扩展到经济、政治、文化、社会、生态等领域,我国社会治理体系和治理能力迈上新台阶。

直面经济社会发展带来的新问题、新挑战,积极回应人民新期待,广泛吸纳群众智慧,深入推进基层治理创新,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,打造共建共治共享的社会治理新格局。

2017年9月,习近平总书记在人民大会堂亲切会见全国社会治安综合治理表彰大会代表。他明确提出,着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化,不断完善中国特色社会主义社会治理体系,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

一组数据记录着城乡社区治理建设日益加快的步伐:2018年,全国共建成综治中心61万余个、人民调解委员会75万余个,调解矛盾纠纷953.2万余件,调解成功率达97.9%;全国建立县(市、区)公共法律服务中心2917个、乡镇(街道)公共法律服务工作站3.9万个,覆盖率达99.97%和96.79%。

法治之要在安民。为民执法、严惩犯罪,维护人民群众合法权益,是法治建设的重要使命。

2018年,打击整治枪爆违法犯罪专项行动破获涉枪涉爆案件3.7万起。

全国共打掉涉黑组织1274个、恶势力犯罪集团5606个。

全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题13879起,给予党纪政务处分10415人、移送司法机关1899人。

要坚持以人民为中心,坚持从实际出发,坚持尽力而为、量力而行,以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益,促进社会公平正义,不断增强人民群众获得感、幸福

感、安全感。这是习近平总书记的高瞻远瞩,亦是党中央对人民的庄严承诺。

法治建设以人民为中心,更要扬善惩恶、树风立德,实现法安天下、德润人心。

社会主义核心价值观24个字中,“法治”二字分量厚重。坚持依法治国和以德治国相结合,是当代中国社会主义法治建设的鲜明特色。

2016年12月9日,中共中央政治局就我国历史上的法治和德治进行集体学习。习近平总书记主持主持学习时强调,必须坚持依法治国和以德治国相结合,使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰,推进国家治理体系和治理能力现代化。

法治和德治两手抓,两手都要硬。从制定实施英雄烈士保护法维护英烈尊严与形象,到依法惩治“精日”行为弘扬民族精神;从合力惩戒老赖,打造诚信社会,到集中整治“霸座”抢夺公交车方向盘,树立规矩意识,近年来,法治和德治通过一个个鲜活的案例,传导正确价值取向,凝聚中华民族精气神。

人民权益要靠法治保障,法治权威要靠人民维护。

将法治精神融进民族精神血脉,推动全民守法成为常态,这是依法治国的内在动力,更是法治中国的精神支撑。

2017年5月,中办、国办印发《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》,国家机关首次被明确为法治宣传教育的责任主体。2018年,第一批中央国家机关普法责任清单出台,31个省市区和新疆生产建设兵团、27个中央国家机关出台了“谁执法谁普法”实施方案。

从设立国家宪法日到开展宪法宣传周,从学龄儿童到耄耋老人,从机关、乡村、社区、学校到网站、微博、微信、客户端,一个人人参与法治建设,全社会大普及的格局正在加速形成。办事实效、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念,正在全社会春风化雨、沁人心田。

道虽且长,虽远必达。心之所向,行必能至。

推进全面依法治国,这是一场长期而艰巨的战略任务,更是一场重大的社会变革。

到2020年,基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

到2035年,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

回望来路,以习近平同志为核心的党中央开创全面依法治国理论和实践新境界,为社会繁荣发展、国家长治久安打开新局面。

展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代法治中国建设方兴未艾,必将为实现中华民族伟大复兴筑起更加有力的坚实保障。

(新华社北京10月21日电)

有条件、有能力、有信心 实现经济平稳健康可持续发展

国家发改委新闻发言人回应经济运行热点

□新华社记者 安薇

他强调,我国经济增速虽略有放缓,但发展质量仍在持续提升。随着我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,只要就业扩大、居民收入增加、生态环境改善,发展质量效益逐步提高,经济增速高一点低一点都是可以接受的。

袁达说,当前国内外经济发展环境依然复杂严峻,我国经济下行压力仍然较大,经济运行面临一些困难和挑战。但我国发展态势不断显现,发展环境持续改善,发展动力日益增强,发展信心更加坚定。我们有条件、有能力、有信心实现经济平稳健康可持续发展。

企业走出去,设厂属正常市场现象。针对一些企业走出去到海外设厂的现象,袁达说,近年来,随着国际产业分工和全球产业布局的深度调整,我国制造业已进入转型升级、迈向高质量发展的新阶段。在这个过程中,有的企业走出去到国外设厂经营,以及开展投资合作,是正常的市场现象。

袁达强调,我国市场规模巨大,人力资源丰富,基础设施发展完善,产业链配套齐全,社会创新创造活力不断迸发,经济社会发展向好,产业升级的趋势没有改变。我国大力推进市场化法治国际化营商环境建设,持续扩大对外开放,放宽外资准入,大

力推动减税降费,为民营企业、外资企业在内的各类市场主体提供更加优化、更具吸引力的营商环境。

我们相信,会有更多企业在综合权衡各方面条件后,继续到中国投资兴业,在中国扎根发展。袁达说。

他指出,调研中不少企业反映,在进行境外投资和走出去时,面临投资所在国用地、用工、政策不稳定和文化、法律差异等困难风险。提醒相关企业更加重视做好投资前期评估,反复比较、审慎决策,避免不必要的损失。

保持重要民生商品价格基本稳定

9月全国居民消费价格(CPI)同比上涨3%。袁达说,当前CPI

上涨的原因仍是结构性的。主要是在非洲猪瘟疫情等影响下,猪肉供应偏紧,猪肉及其替代相关产品价格上涨。

袁达说,保持物价特别是猪肉等重要民生商品价格基本稳定,保障人民群众尤其是困难群众的基本生活,事关千家万户切身利益,事关经济社会发展大局。下一步将着力增强供应能力,着力开展储备调节,着力保障基本民生。年初至今,各地已累计发放价格临时补贴约55亿元,很大程度上缓解了食品价格上涨对困难群众基本生活的影响。

针对猪肉价格明显上涨和物价运行的新形势新变化,进一步

加强价格监测预警,加大对重点地区、重点品种,特别是猪肉等重要民生商品价格变化的监测预警频次。袁达强调,指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,切实保障困难群众和重点群体基本生活,根据需要及时采取调控措施,促进市场供应和价格稳定。

中欧班列综合重箱率达92%

针对中欧班列返程空箱的传闻,袁达称,中欧班列开行5年多来,从初期培育走向成熟壮大,从纷乱无序走向竞争合作,成为沿线国家深化务实合作的重要载体。开行质量显著提升,空箱状况明显改善,综合重箱率达92%。返程班列基本都是重箱,回程班列从无到有,去年达到3%。今年实现“去一回来一”,重箱率超过80%。他说。

袁达说,共建“一带一路”倡议提出以来,中欧班列开行规模年均增长133%,累计开行1.82万列,运送货值逾157万标箱,联通亚欧大陆110多个城市,物流配网覆盖欧洲全域。其中,2018年中欧班列开行6363列,提前实现2020年规划目标。

此外,业务范围不断拓展。运输货物品类从原来的手机、电脑等IT产品,扩大到服装、机电、粮食、酒类、木材等,整车进出口成为新的增长点,行业创新力显著增强。

(新华社北京10月21日电)

产业脱贫的科左后旗案例

■上接第1版 同时,协调金融机构对贫困户实施“三优五不一增一减、延长贷款周期、无还本续贷等多项优惠政策。2014年以来,全旗各金融机构共发放扶贫贷款12.83亿元,居全国首位。2017年、2018年,科左后旗农村信用合作联社连续两年荣获“中国精准扶贫十佳县域银行”称号。

转变经营方式,确保贫困群众养好牛。培育产业指导员和畜牧技术服务员1055名,加大技术培训力度,指导贫困户转变生产方式,实行种养结合。全旗每年种植青贮都在120万亩以上。完善配套服务,建立健全旗镇村三级服务网络,降低养殖风险,提高养殖户效益。建立黄牛改良站、防疫站各22个,村级冷配点960个,全旗黄牛冷配率达到100%,母牛繁殖率提高到90%以上,重大动物疫病防疫密度实现100%。鼓励贫困户为基础母牛办理养殖保险,损失一头牛可获赔8000元,解除贫困户的后顾之忧。

推进全产业链发展,确保贫困户养牛多收益。引进牛肉及牛副产品深加工企业4家,成立养牛专业合作社536个,引领黄牛产业规模化、标准化、组织化发展,打造了科尔沁肉牛品牌,科左后旗黄牛通过国家原产地保护产品认证,科尔沁牛业是通过牛肉产品有机认证的企业,也是中国牛肉行业进入世界肉类组织的企业,科尔沁商标被认定为“中国驰名商标”。搞活交易市场,大力推行线上线下交易,仅科左后旗科尔沁黄牛交易市场年交易黄牛就在60万头以上。

握紧生态“金钥匙” 实现治沙与脱贫双赢

科左后旗位于科尔沁沙地腹地。科尔沁沙地曾经是全国土地沙化严重、生态环境非常脆弱的地区之一,沙化面积一度达到近80%。面对生态和民生的双重压力,旗委、政府践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚持生态优先、绿色发展,创新造林、管护和公益性工作机制,积极探索既让沙地增绿,又让群众增收的发展路子。贫困人口人均增收738元。

创新造林机制,大规模生态修复促增收。坚持自然修复与工程治理相结合,用好财政补贴资金,撬动社会资金,引导各类主体

投入生态建设,并采取专业施工、保活造林的模式,实行大规模连片治理,大大提高了生态治理的速度和规模,每年以100万亩左右的规模加速推进,已完成科尔沁沙地综合治理609万亩,实施村屯绿化858个,通道绿化1800多公里,林草复盖率达到80%以上,全旗土地沙化退化现象得到有效遏制,林草植被迅速恢复,沙地治理项目区内耕地粮食单产大幅提高。

坚持转型发展,大力发展生态产业促增收。积极调整林草种植结构,促进沙地治理由生态型向生态和效益并重转变。鼓励农牧民利用退耕还林还草地块、采伐更新迹地、庭院周边等地,种植优质牧草、药材,栽植大果榛子、锦绣海棠等经济林,以结构调整促进增收。2014年以来,建成果树和种畜基地4万亩、木本油料和林木一体化基地10万亩,建设蒙中药材种植采收基地50万亩,种植紫花苜蓿6万亩。

突出绿色发展,搞活生态文化旅游促增收。实施“全域旅游+”发展战略,着力打造大青沟、敖包相会、文化旅游主题小镇、乌旦塔拉五角枫森林公园等景区景点,带动贫困农牧民参与旅游产业增收。其中散都苏木车家村开发建设草甘沙漠旅游区,带动33户贫困户117人整体脱贫,被评为自治区旅游扶贫示范项目。

建立益贫项目机制,引导贫困群众参与生态建设管护促增收。在生态治理中,优先吸纳贫困农牧民务工或直接参与到苗木抚育管理、树木栽植、后续管护等工作,带动贫困农牧民创业增收。在全市率先实行全域全年禁牧政策,建立了农村牧区综合执法大队,聘用610名建档立卡贫困农牧民为生态护林员,年人均工资1万元。

建立激励机制,落实生态惠民政策促增收。采取有微流转土地的方式,鼓励群众将沙化土地退出来用于造林种草,群众将土地交给专业造林队伍保活造林3年后,按照“树随地走、谁种谁管、谁受益谁得”的原则,将林木再移交给农牧民,既解决了后续管理的问题,又增加了农牧民财产收益。落实生态奖补政策,年均发放各类生态补贴资金1.24亿元。