

# 内蒙古自治区党委 自治区人民政府 关于建立更加有效的区域协调发展新机制的实施意见

(2019年10月17日)

为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》(中发〔2018〕43号)精神,全面落实区域协调发展各项战略任务,推动区域协调发展向更高水平和更高质量发展迈进,结合自治区实际,提出如下实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话精神,坚持新发展理念,落实高质量发展要求,紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局,加快形成统筹推进有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进内蒙古东、中、西部协调发展,努力把我国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

## 二、加快推动自治区重点区域发展

(一)推进呼包鄂及乌兰察布协同发展。以增强呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、乌兰察布市整体竞争力为目标,优化资源配置和生产空间布局,创新协同发展体制机制,加快一小时经济圈建设,引导制造业发展,推动公共服务同城化,提升区域人口和经济集聚水平,形成有影响力、有竞争力的增长极。

(二)推动东部盟市振兴发展。落实国家推进新一轮东北振兴政策,推动呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟等盟市改革创新,培育锡赤通经济带,加快新旧动能转换,大力扶持非资源型产业发展,持续推进基础设施建设、生态环境保护、脱贫攻坚和民生改善,构建联通中蒙俄、融入东三省充满活力的经济带。

(三)建设和林格尔新区。积极申报建设国家级新区,大力发展大数据、生物制药、智能制造等战略性新兴产业,加快呼和浩特新机场等工程建设,高标准建设若干特色小镇,实现城乡统筹发展与人民生活品质全面提高,打造引领全区加快开发开放的重要引擎。

(四)打造沿黄生态经济带。深入贯彻落实习近平总书记对黄河生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,坚持生态优先、绿色发展,在呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、乌海市和阿拉善盟等地区建设沿黄生态走廊,推动沿海及周边地区转型发展。优化城镇和产业布局,引导资源要素向沿黄工业园区、重点城镇集中集聚,推动产业结构转型升级,发展现代能源经济,建设辐射西部盟市、联动蒙晋陕宁的经济发展新高地。

## 三、建立完善更加有效的区域协调发展机制

(一)建立区域统筹发展机制。统筹自治区东、中、西部发展,加强东西联通基础设施建设和产业衔接互动,健全各区域相互融通互补的协同发展机制,构建以和林格尔新区为核心、呼包鄂及乌兰察布协同发展区为引领、沿黄生态经济带园区为产业主要布局区、东部盟市为发展接续空间的区域发展格局。推动革命老区、少数民族聚居区、边疆地区、贫困地区加快发展,引导人力、资金、科技等资源向其流动。推动乌海市等资源枯竭地区转型升级,支持包头市石拐区等产业衰退地区发展接续产业,对农牧交错带等生态脆弱地区开展综合治理。

(二)推动健全市场一体化发展机制。1.促进城乡区域间要素流动。实施国家统一的市场准入负面清单制度,开展公平竞争审查,强化反垄断执法。建立健全自然资源、金融资本、人

力资本等生产要素价格的市场化形成机制。逐步建立以经常居住地登记户口为基本形式的户籍登记制度。深化农村牧区集体产权制度改革,推动建立城乡统一的建设用地市场,完善承包地所有权、承包权、经营权三权分置制度,探索宅基地所有权、资格权、使用权三权分置改革。鼓励企业设立科技创新公司,推动使用科技创新券,促进创新要素充分流动。

2.推动区域市场一体化建设。着力破除行政区划壁垒,推进呼包鄂及乌兰察布等区域市场建设,探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理方式一致、区域市场联动的区域一体化市场体系。加快公共信息服务平台建设,促进信息数据资源共享和利用。着力降低社会流通成本,形成生产、流通、消费高效衔接,统一开放、竞争有序的区域大市场。

3.完善区域交易平台和制度。建立健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与交易制度。推进黄河流域省间水权交易,推动辽西北供水内蒙古支线工程和引济辽等重大项目水权交易,探索黄河流域跨省水权交易。培育市场化、规范化的排污权交易市场。完善自治区碳排放权交易实施方案,推动纳入全国统一交易市场。探索开展电力现货交易,扩大市场化交易规模。推动自然资源资产有偿使用,逐步纳入统一的公共资源交易平台。加强区域性股权市场建设,促进资本跨区域有序自由流动。

## (三)深化区域合作机制

1.融入共建“一带一路”。加快完善中蒙俄、俄罗斯合作机制,推进中蒙俄经济走廊建设。积极参与“一带一路”国际合作高峰论坛、中俄东北、远东等区域合作,组织办好中蒙博览会等各类展会,推进海拉尔、赤峰、乔巴山、中蒙3+3等国际次区域合作。建设满洲里国家沿边重点开发开放试验区、呼伦贝尔中俄蒙合作先导区,辐射我区东部地区;二连浩特国家沿边重点开发开放试验区、集宁物流中心,推动二连浩特、扎门乌德经济合作区封关建设,辐射我区中部地区;建设额济纳沿边重点开发开放试验区,辐射我区西部地区;支持甘其毛都、珠恩嘎达布其等重点口岸建设,加快发展泛口岸经济。支持有条件的企业在境外建立合作园区和研发基地。

2.主动融入京津冀协同发展等国家重大区域发展战略。以京津冀为重点,加强区域间发展战略和规划的衔接,完善合作机制。大力引进科技含量高、带动能力强、发展潜力大的龙头企业,集聚资本、技术、人才等高端要素,引领我区经济高质量发展。加快蒙西产业转型升级示范区和蒙东承接产业转移示范区建设,推动赤峰建设京津冀清洁能源输出基地。加强与天津市、河北省在港口资源使用和内陆港方面的合作,共同打造陆港群。加强与京津冀在生态环保、旅游、能源等方面的合作,共同建设生态治理、旅游合作区。发挥乌兰察布区位优势,推动蒙晋冀长城金三角合作区深化合作。

3.加强与周边地区协同发展。探索与周边省区建立统一规划、协同管理、合作共建、利益共享的合作新机制。深化与东北三省的合作交流,推动锡林郭勒、赤峰、朝阳、锦州、四平、辽源、铁岭、通辽、哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、呼伦贝尔协同创新,加强与辽宁省在港口资源利用方面的合作。建设兴安、白城、齐齐哈尔国家生态经济合作区。落实与吉林省

签署的各项协议,推动与辽宁省签署合作协议。推动呼包银榆区域经济发展,健全经济区市长联席会议制度。加快呼包鄂榆城市群发展,提升对周边地区的辐射带动作用。落实蒙宁战略合作框架协议,进一步加强与甘肃、陕西等地区的对接和协作。

## (四)优化区域互助机制

1.深入推进东西部帮扶(扶贫)协作。落实京蒙两地高层互访成果,完善帮扶协作工作举措,不断提升经济、社会、民生等领域合作水平。聚焦脱贫攻坚目标任务,鼓励和引导北京市企业和社会力量参与我区脱贫攻坚,有效提升脱贫发展内生动力,巩固脱贫成果。

2.建立区内支援协作机制。推动呼和浩特、包头、鄂尔多斯等先发展地区与大兴安岭南麓、阴山北麓等深度贫困地区建立对口支援机制,形成跨区域合作交流、互动互助工作格局。加大政府、社会对深度贫困地区的援助力度,健全预防返贫返贫长效机制。积极谋划协作项目,强化资金和项目监管,建立项目与贫困户利益联结机制。

## (五)健全区域利益补偿机制

1.完善多元化横向生态补偿机制。建立自治区财政对重点生态功能区因开展生态保护、污染治理、控制减少排放而导致财政增收支出的财力补偿制度。协商制定嫩江、滦河、永定河、西江等流域跨省生态保护补偿方案,推动开展黄河流域横向生态保护补偿试点。出台自治区流域上下游补偿指导意见,支持地方开展横向生态补偿。研究生态受益区与生态保护区通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、发行生态彩票等方式建立横向补偿关系。

2.建立粮食主产区利益补偿机制。巩固提升嫩江流域、西江河流域、土默川平原、河套灌区等粮食主产区粮食综合生产能力,加强粮食主产区粮食和重要农产品生产保护区建设。积极推动建立粮食主产区与主销区产销合作机制,支持粮食主销区在我区建设玉米、小麦、大豆、杂粮等特色农产品加工园区,构建稳定合作、风险共担、利益均沾的利益分配机制。

3.健全资源输出地利益补偿机制。建立油气勘探企业属地注册机制,参照煤炭、电力企业属地注册模式,推动新设在自治区的中央企业分支机构变更为独立法人企业。落实矿产资源输出地生态环境补偿机制。以蒙苏经济开发为样板,支持江苏、天津、山东等资源输入省市通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式在内蒙古发展接续和替代产业。

## (六)完善基本公共服务均等化机制

1.提升基本公共服务保障能力。深入推进财政事权和支出责任划分改革,逐步建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。适当提高自治区财政分担责任,完善自治区以下财政事权和支出责任划分,规范转移支付,增强盟市、旗县(市、区)财政保障能力,重点向农村牧区、边境地区、贫困地区和困难群体倾斜,逐步缩小盟市、旗县(市、区)间基本公共服务差距。

2.提高基本公共服务统筹层次。落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,推动实现养老保险自治区级统筹。鼓励企业年金、个人储蓄性养老保险发展。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度,阶段性降低失业保险费率,实行失业保险金动态调整机制,推进自治区级

统筹。积极争取中央财政支持,扩大自治区财政对义务教育转移支付规模,健全盟市、旗县(市、区)在义务教育领域投入责任,加大对大兴安岭南麓、阴山北麓等深度贫困地区、少数民族聚居地区教育支持力度。

3.推动城乡区域间基本公共服务衔接。统筹城乡中小学教育资源配置,完善落实区域内教师、校长流动制度和城乡教师交流与合作机制。健全覆盖城乡的公共就业信息网络,及时开展就业形势分析研判。全面实施全民参保计划,完善统一的医保人员信息库,推进跨省异地就医直接结算,扩大定点医疗机构覆盖范围,探索基本公共服务跨区域流转衔接的具体办法。

## (七)创新区域政策调控机制

1.落实各项区域分类支持政策。以国土空间规划为依据,完善主体功能区配套政策,分类实行财政、投资、产业、环保、用地等发展政策。继续落实西部大开发税收优惠政策,动态调整鼓励类产业目录。用好国家支持深度贫困地区用地和耕地指标、城乡建设用地指标跨省调剂政策,争取国家新增建设用地年度计划指标向我区倾斜。健全有利于吸引和留住人才的政策措施。争取金融机构加大对我区信贷支持力度。

2.建立区域均衡的财政转移支付制度。积极争取中央财政加大对我区公益性项目、重点工程和传统产业企业改造升级支持力度。根据盟市和旗县(市、区)间财力差异状况,加大均衡性转移支付力度,将常住人口人均财政支出差异控制在合理区间。争取中央财政加大对我区重点生态功能区转移支付力度。

3.完善绿色生态发展约束机制。坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,科学统筹经济发展和生态环境保护的关系,把三区三线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化的不可逾越的红线。建立国土空间开发保护制度,推进各类空间规划多规合一,制定统一的国土空间规划。完善促进绿色发展的价格机制。完善领导干部生态环境损害责任追究、重点生态功能区产业准入负面清单等制度。

4.建立健全区域政策联动机制。加大对跨区域交通、水利、生态环保、民生等重大工程项目支持力度。建立健全全区污染防治联防联控机制。加大对因客观因素导致经济增速明显低于全区平均水平地区的政策支持。有效防范金融风险,积极防范化解政府债务特别是隐性债务风险,加强国有企业资产负债约束。

## (八)健全区域发展保障机制

实行区域规划编制审批计划管理制度,加强全自治区区域规划编制前期研究。健全区域政策制定、实施、监督、评价机制,建立符合区域主体功能定位的差异化高质量发展评价指标体系和符合内蒙古特色的区域协调发展评价指标体系。研究制定促进全自治区协调发展的制度,明确自治区相关部门和盟市、旗县(市、区)政府在推进区域协调发展中的责任和任务。

## 四、加强组织实施

坚持和加强党对区域协调发展的领导,自治区推进区域协调发展领导小组发挥牵头抓总作用,各成员单位要协同推动具体政策落地实施,各盟市要完善相关配套政策措施,确保区域协调发展新机制顺畅运行。自治区发展改革委要会同有关部门加强跟踪分析和协调指导,重大问题要及时向自治区党委、政府报告。

# 自治区政协召开 加快科技创新 驱动自治区经济高质量发展 对口协商会

本报10月22日讯(记者 郭俊楼)10月22日下午,自治区政协召开加快科技创新,驱动自治区经济高质量发展 对口协商会。

会议听取了自治区科技厅关于我区科技创新情况的通报和自治区政协教科卫体委员会就制约我区科技创新突出问题调研报告的说明。部分政协委员作了交流发言,并与相关部门负责同志进行了互动交流。

会议认为,以科技创新驱动高质量发展,是落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神、推动我区长远发

展的重大课题,对于贯彻新发展理念、破解当前我区经济发展中的突出问题具有重要意义。下一步要进一步深化认识,牢固树立科技创新驱动理念,深化科技领域放管服改革,加强创新平台建设和科技人才队伍建设,加大科技成果转化应用与转化,切实为自治区经济高质量发展注入新动力。

自治区党委办公厅、编办,自治区政府办公厅,自治区发改委、教育厅、科技厅、工信厅、财政厅、人社厅等部门相关负责同志,科技界、科学技术协会界部分政协委员参加会议。

# 《内蒙古自治区铁路安全管理规定》 即将施行

本报10月22日讯(记者 梁亮)10月22日,自治区政府新闻办公室召开《内蒙古自治区铁路安全管理规定》(以下简称《规定》)政策例行吹风会。

自治区司法厅厅长贾莉介绍了《规定》的有关情况,自治区铁路护路联防办公室主任、中国铁路呼和浩特局集团有限公司副总经理王斌回答了记者提问。

据悉,颁布施行《内蒙古自治区铁路安全管理规定》,是自治区首次以政府规章形式,对铁路安全管理作出规

定,有利于形成铁路沿线各级政府、单位、个人共同维护铁路公共安全,依法保障高速铁路安全的强大合力,为确保自治区铁路运输安全提供法治保障。

《规定》自2019年11月1日起施行,共计32条,对铁路安全管理进行了全面规范,主要体现在明确铁路安全管理原则,明确苏木乡镇人民政府、街道办事处铁路安全管理责任,明确高速铁路建立双段长责任制,明确违反《规定》所应承担的法律责任四个方面。

# 我们的目标是升国旗 敬军礼!

□本报记者 王雅静

我的军运会目标就是升国旗,敬军礼!第七届世界军人运动会拳击项目女子64-69公斤级首轮比赛10月22日在武汉体育学院体育馆打响。代表中国队出战的我区运动员窦丹发挥稳定,以3轮全胜战绩拿下首场比赛。

10月3日至13日在俄罗斯乌兰乌德举行的2019年世界女子拳击锦标赛中,代表中国出战的窦丹在女子64公斤级的比赛中卫冕成功,继2018年世锦赛夺冠后再次夺冠。结束了世锦赛的比赛,我就直接来到武汉参加军运会了。窦丹为了这两大赛事做了充足的准备。窦丹说:世锦赛紧接着军运会,没有转换的时间,比较累,但是这两个赛事都在今年的赛程安排中,所以有所准备。

首轮比赛,窦丹对阵的是巴西选手桑托斯·芭芭拉。身着蓝衣的巴西选手在身高上比窦丹有优势,开场后进攻相对积极。如果我主动上前,她肯定会利用她的身高臂长控制我。我稍微吊着她一下,让她跟着我向后来。窦丹在第一轮表现沉稳,先下一城。第二轮,窦丹依旧把场上节奏,抓住机会展开进攻。

中国队出战的我区运动员窦丹发挥稳定,以3轮全胜战绩拿下首场比赛。10月3日至13日在俄罗斯乌兰乌德举行的2019年世界女子拳击锦标赛中,代表中国出战的窦丹在女子64公斤级的比赛中卫冕成功,继2018年世锦赛夺冠后再次夺冠。结束了世锦赛的比赛,我就直接来到武汉参加军运会了。窦丹为了这两大赛事做了充足的准备。窦丹说:世锦赛紧接着军运会,没有转换的时间,比较累,但是这两个赛事都在今年的赛程安排中,所以有所准备。

对于场上沉着冷静的表现,窦丹表示考虑到军运会后面的赛程,需要保存一定的能量。虽然第一场获胜了,但对比赛来说我都是打完一场,下一场就是新的开始,一步一个脚印,直到站到最高领奖台上。

# 不忘初心 牢记使命 整改进行时

1.赤峰市红山区张女士反映,多年来所在小区一直存在私拉电线问题。

目前,经小区物业公司劝阻制止,夜间私拉电线问题基本消除;对于夜间私拉电线问题,红山区住建局、综合执法局、桥北街道及物业公司将联合开展为期1个月的专项治理行动,彻底消除私拉电线等安全隐患问题。(赤峰市委主题教育领导小组办公室)

2.镶黄旗群众反映,某屠宰企业将垃圾直接倾倒在校园附近,由于处理不及时而散发强烈异味。

经核实,该企业将屠宰牲畜的粪便及其它垃圾直接倾倒在镶黄旗某学校附近,没有进行填埋等处理,造成严重环境污染。旗相关部门对该企业进行约谈和处罚,要求企业在今后生产活动中要切实加强环境保护,采取有效措施坚决防止再次发生类似事件,同时对现场垃圾进行了填埋和无害化处理。(锡林郭勒盟主题教育领导小组办公室)

3.呼和浩特市新城区群众反映,东库东街是一条断头路,加之周边还有市区最大的建材市场,润宇装饰城,上下班高峰期交通拥堵现象十分严重。

呼和浩特市通过实施畅通无阻

市政街巷工程,修通了这条断头路,该街巷微循环得以畅通。(呼和浩特市委主题教育领导小组办公室)

4.满洲里市群众反映,城区存在街路破损、平房区环境差、马路市场、流动摊点、占道经营等问题。

满洲里市实施街长、路长负责制,将全市49条街路划分成67段,由市四大班子领导担任街长,各部门单位负责人担任路长,动员全市党员干部和广大群众广泛参与,排查解决城市管理方面突出问题。筹措资金对市区部分道路、广场、公厕等基础设施进行修缮,整修路面10.15万平方米。在重点区域清理和拆除3806户临时构筑物及私圈乱占2400余处,清运垃圾2100余车,美化了城市环境。(呼伦贝尔市委主题教育领导小组办公室)

5.阿拉善左旗王女士反映,2007年电业局施工时,导致其房屋受损,成为危房。

经核实,2007年阿拉善电业局在王女士房屋旁埋设高压电杆时,导致其房屋受损。近期,阿拉善电业局委托第三方检测机构对房屋受损情况进行检测,并根据检测结果与王女士签订房屋损坏补偿协议,支付了补偿款。(阿拉善盟主题教育领导小组办公室)

# 不忘初心 牢记使命 读原著 学原文 悟原理

兴安盟人大工委副主任、科右前旗委书记朱成帮:

习近平总书记在不忘初心、牢记使命主题教育工作会议上的重要讲话,犹如出征的号令,激励广大党员干部重温初心、感悟初心、践行初心。作为旗委主要负责同志,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,统筹推进五位一体总体布局,协调推进四个全面战略布局,以供给侧结构性改革为主线,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,坚决守住发展、生态、民生三条底线,着力破解城乡居民增收、产业发展、营商环境优化三大难题,坚持绿色发展、产业升级、民生改善,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,重点打造绿色农畜产品加工、清洁能源、现代服务业、健康教育康养、高新技术和现代装备制造等五大产业集群,全面推动米粮油糖、猪肉牛羊八大主导产业,推进旗域经济高质量发展跨越式发展。发扬斗争精神和担当精神,以开展不忘初心、牢记使命主题教育为抓手,进一步激发全旗广大党员干部干事创业激情,奋力开创科右前旗高质量发展新局面。

兴安盟突泉县委书记屈振年:

开展不忘初心、牢记使命主题教育,是推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗的重要内容。旗委作为第二批主题教育开展单位,必须引导党员干部读原著学原文悟原理,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。一要旗帜鲜明讲政治,认真贯彻落实习近平总书记考察内蒙古时关于开展主题教育三个必须四个到位重要指示,切实把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,树立四个意识,坚定四个自信,做到两个维护。二要不忘初心动力,始终牢记全心全意为人民服务宗旨,推动脱贫攻坚防控制到户、产业规划引领到户、收入倍增测算到户、庭院管理评比到户、文明实践培育到户、社会矛盾化解到户,以六到户工作举措,全面提升社会治理水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。三要牢记使命促发展,坚决践行生态优先、绿色发展理念,深入推进五业联动、百亿攻坚5211工程,加快建设兴安盟金玉米雪花牛百万亩产业融合示范区,全力打造牛米春州、杭盖突泉、县域名片,推动县域经济社会实现高质量发展。

兴安盟科右中旗委书记白云海:

读原著、学原文、悟原理,就是要坚持思想建党、理论强党,以不忘初心、牢记使命主题教育为抓手,推动学习贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走。我们要保持守初心的定力,保持加强生态文明建设战略定力,严格执行三禁措施,坚决打赢污染防治攻坚战,引领绿色发展。我们要提升担当使命的能力,坚决落实好吃生态饭、做牛文章、念文旅经三个战略定位,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。我们要增强找差距的自觉,坚决贯彻以人民为中心的发展思想,全力推进脱贫攻坚巩固提升工程,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。我们要找到抓落实的方法,深入实施新时代农牧民素质提升工程,全面推行双书记周例会,广泛开展新时代文明实践站活动。深入开展民族团团结进步创建活动,着力解决教育、就业、社保、医疗、住房等各方面存在的突出、紧迫问题,让各族群众共享改革发展成果。站在新的历史起点上,我们一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力发扬吃苦耐劳、一往无前、不达目的绝不罢休的蒙古马精神,守初心、担使命,找差距、抓落实,不断把科右中旗各项事业推向前进。