

□人民日报评论员

## 准确把握国家治理的关键和根本

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,突出坚持和完善党的领导制度,抓住了国家治理的关键和根本,对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,具有重大而深远的意义。

中国共产党是国家最高政治领导力量,办好中国的事情,关键在党。如果没有中国共产党领导,我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就,也不可能具有今天这样的国际地位。新中国成立70年来,正是因为有党在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践证明,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的领导制度是我国的根本领导制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置,同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中,突出的正是党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位,彰显了我们党牢记初心使命、以坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。

准确把握国家治理的关键和根本,就要始终坚持党的集中统一领导。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,首要的就在于坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进。我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用,形象地说是“众星捧月”,这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的“帅”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,首先就要坚持党对一切工作的领导,坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威。

准确把握国家治理的关键和根本,就要完善坚持党的领导的体制机制。习近平总书记强调,“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业,必须完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势,担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。我们要按照《决定》的部署要求,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚持维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,健全全面从严治党制度,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

党的领导是党和国家事业发展的“定海神针”。面对当今世界百年未有之大变局,身处实现中华民族伟大复兴关键时期,坚持和完善党的领导制度体系,把党的领导这一最大优势更加充分发挥好,我们就能推动中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行,胜利驶向光辉的彼岸。(新华社北京11月3日电)

## 提高依法治国依法执政能力

——四论学习贯彻党的十九届四中全会精神

□新华社评论员

法治是推动经济社会发展的有效治理方式,也是我们党治国理政的基本方式。党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力的明确要求。这是为进一步推进全面依法治国、建设法治中国,在法治轨道上坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向和路径。

“法者,治之端也”。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。新中国成立70年特别是改革开放以来,我们党领导人民不断探索实践,逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度,为当代中国发展进步提供了根本保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以习近平总书记为核心的党中央前所未有的高度谋划法治,以前所未有的广度和深度践行法治,开辟出全面依法治国的新境界,凸显切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。只有坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力,才能推动中国特色社会主义事业不断发展。

提高党依法治国、依法执政能力,必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路,本质上是中国特社会主义道路在法治领域的具体体现,是建设社会

主义法治国家的唯一正确道路。其核心要义,就是坚持党的领导,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论。新征程上,我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,不断解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力,需要有力制度保障。依法治国首先要坚持依宪治国,依法执政首先要坚持依宪执政。必须加强宪法实施和监督,落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设,健全保证宪法全面实施实施的体制机制。要完善立法体制机制,不断提高立法质量和效率,聚焦我国社会主要矛盾深刻变化,坚持法治建设为了人民、依靠人民,健全社会公平正义法治保障制度。要加强对法律实施的监督,保证依法行政、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“徒善不足以为政,徒法不能以自行。”广大党员干部带头尊法学法守法用法,树立办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念,提高运用法治思维和法治方式的能力,就能带动全社会严格执行和遵守法律,运用法治力量促进发展、保障善治。(新华社北京11月3日电)

## 中国在文莱最大投资项目全面投产

新华社斯里巴加湾市11月3日电(记者 薛飞)3日,中国在文莱最大投资项目恒逸石化大摩拉岛综合炼化项目实现工厂全流程打通和全面投产,顺利产出汽油、柴油、航空煤油、茶等产品,标志着该项目投料试车一次成功。

恒逸实业(文莱)有限公司首席执行官陈连财当天表示,恒逸项目的产品不仅能够满足文莱国内需求,还将出口国际市场,改善文莱的贸易收支状况。除了将完善文莱油气产业链,恒逸项目还将带动物流、工程服务以

及餐饮等行业的发展,为文莱创造就业机会。

文莱能源、人力和工业部长哈吉·苏尼此前表示,这一项目投产后,第一年就有望使文莱国内生产总值增加13.3亿美元,并创造1600多个就业机会。

恒逸实业(文莱)有限公司是中国浙江恒逸集团与文莱政府联合设立的合资企业。恒逸石化大摩拉岛综合炼化项目是中文两国旗舰合作项目之一,将助力文莱产业升级,减少该国对油气出口的依赖,进一步推动两国经贸合作。

## 以坚实的制度保障满足人民新期待

——各地城乡基层党员干部群众热议党的十九届四中全会精神

□新华社记者

伟大成就凝聚人民力量,伟大宣示激发奋斗豪情。十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,在各地城乡基层党员干部群众中引起强烈反响。

大家表示,要深入学习贯彻落实十九届四中全会精神,奋发有为,真抓实干,向着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化目标迈出更坚实的步伐,为实现“两个一百年”奋斗目标实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力保障。

**制度优势托起人民获得感**

“家里的饮水情况怎么样了?生活上有什么困难多和我说说。”1日上午,广西隆安县委南圩镇党委书记莫雄礼到辖区方湖村贫困户黄日芬家走访。十九届四中全会的召开,让这名社社基层干部备受鼓舞。

莫雄礼说,近年来,在党的领导下,南圩镇各项事业全面发展,全镇贫困发生率从2015年建档立卡识别时的22.44%下降至2018年底的2.63%。“坚持党的领导是我们获胜的根本。我们将充分发挥基层战斗堡垒作用,争取今年年底全部贫困村实现脱贫摘帽。”

中国特色社会主义制度的优势,表现在百姓的笑容里,体现在人民的获得感里。

1日一大早,群山环抱的重庆市石柱土家族自治县中益乡,村民张玉芳骑着刚刚添置的电瓶车,来到村里的扶贫工坊,开始了一天的劳作。

能这样在家门口挣钱,是张玉芳以前“做梦都不敢想的事”。“这几年我们乡的路更好了,产业也发展起来了,这些变化老百姓都看在眼里、记在心头,从心底里感谢党和政府!”张玉芳满面春风。

“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。”云南省怒江傈僳族自治州泸水市大兴集镇中心完小校长祝小忠把全会精神中“统筹城乡”这四个字默念了好几遍。

“现在每个适龄孩子都能坐在宽敞明

亮的教室里听课,教学环境一天比一天好。”祝小忠说,现在是“有学上”,将来还要“上好学”,相信未来乡村学校与城市学校间的差距会逐步缩小。

早饭后,青海省海北藏族自治州祁连县加木沟管护站站长治文哥骑着摩托车在周边林区进行日常巡护。

“坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生。这些年我亲眼见证了祁连山腹地生态环境不断向好,越来越多野生动物在这里安家。现在巡山时经常能看到马鹿、岩羊等,红外线相机还经常记录下雪豹在祁连山活动的踪影,如今这里已成为野生动物的天堂。”治文哥的自豪之情溢于言表。

“坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。”看着公报里的这句话,一飞智控(天津)科技有限公司创始人齐俊桐感慨地说:“这些年党和政府通过不断深化改革,减少了对市场配置资源的干预,让创业者焕发了强大活力。”

3年多时间,齐俊桐带领团队攻克100多项无人机技术,公司以每年超过300%的增速跨越式发展。“正是党和政府的重视,才能让我们创新型科技企业得到快速进步。”他说。

**人民需求激发前行动力**

1日上午8时许,太原重型机械集团有限公司会议室内,30多位公司党委中心组委员身着统一工作服,整齐列坐,认真学习党的十九届四中全会精神。同一时间,由太重集团为印度某公司制造的亚洲最大的550吨冶金铸造机产品,刚运抵天津,即将装船发运。

“全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展。这送到了企业的心坎里。”太重集团党委书记、董事长王创民说,迈向高质量发展不仅需要企业及早动手、主动创新,更需要国家相关制度创新。

深秋时节,位于宁夏回族自治区固原市彭阳县红河镇的东昂农业园内依然充满生机,大棚里枝叶新发,菜园里绿意盎然。

“提高行政效能,建设人民满意的服务型政府”,这就是我们的心声!”宁夏东昂

□新华社记者 贾远琨 有之忻 龚雯

小到一张餐桌,大到一家企业,都可以成为集纳全球优秀产品的平台。首届中国国际进口博览会举行一年间,不少展品成为商品,不少爆款走进生活,不少新朋友成为老友。“穿越”全球的进博会带来了开放市场、包容心态和共享期许。

“中国国际进口博览会不仅要年年办下去,而且要办出水平、办出成效、越办越好。”习近平总书记在前届进博会开幕式上的庄严承诺言犹在耳。第二届进博会即将开幕,150多个国家和地区的3000多家企业、约50万专业采购商将齐聚上海。

**进博会二度召开,这次有啥不一样?**

**“穿越”全球的舞台**

首届进博会的闭幕之日,便是第二届进博会筹备启动之时。“去年12月我们刚回到新西兰,第二届进博会的招商工作就在大洋洲开始了。”新西兰NAC贸易有限公司董事张燕说,“要不要参加第二届进博会?我们的回答是立刻、马上!”而且极力争取展位从一个增加到四个。”

尽管第二届进博会的展位数量和面积都将“扩容”,但仍然“一展难求”。第二届进博会的展馆面积达36万平方米,比首届进博会和国家展总面积多了6万平方米,参展企业平均展览面积将达到93平方米,比首届增加20%以上。签约参展第二届进博会的世界500强和行业龙头企业已经超过250家。高人气、高规格、高收益的首届进博会超出参展企业的预想,“二刷”进博会更要打好提前量,申请增加展位数量的企业不在少数。

数字时代,展会这样的贸易促进平台是不是已经落伍?展商的回答是“并没有!”对于企业来说,达成交易仅仅是收获之一。首届进博会上,来自韩国的爱茉莉展台吸引了19万人次的参观者,这对企业来说是一次难得的市场调研。“进博会

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新作为 新篇章

帮助我们更好地了解消费者需求,这对于开拓市场非常重要。”爱茉莉太平洋集团中国市场部总经理高辛说。精准、超前是企业赢得市场空间的关键,“二刷”进博会的爱茉莉显得自信满满。“网红”新产品、“量肤定制”的个性化美妆化妆品以及个性化的“混玩唇色”现场口红秀等是爱茉莉的新“卖点”。

货物的流通、信息的流动都离不开人的交流,这是在信息时代,进博会仍然对全球企业产生超强“磁场”的原因。“尽管获取信息的渠道多元,但对高附加值产品,客户还是需要面对面洽谈、考察。”张燕说。

**结伴前行的全球贸易伙伴**

84家新加坡企业选择组团亮相进博会,除了重点瞄准在中国下沉市场寻找机遇,他们还计划寻找中国伙伴,共同开拓东南亚乃至全球市场。不少展商还在进博会上意外地对接了东南亚、欧洲、非洲的潜在客户。

“进博会在中国举办,但辐射效应远不止中国。首届进博会上,我们就意外地接洽了韩国客户,这让我们意识到来到进博会一定要放眼全球。”张燕说。

全球展会平台多种多样,美国、日本、迪拜等经贸中心都举行过多次,但在展商看来,进博会不容错过是因为其独特的开放基因,来自全球更面向全球,不局限于一时一地,而是真正搭建起全球共享共创的平台。

第二届进博会的参展国家和地区、国际组织、企业以及采购商、观众较首届都有所增加,“进博之约”是跨越五洲四海的握手。其中,第二届进博会50万人的采购商中,6000多人来自海外,他

农业科技有限公司董事长王前军激动地说,“企业的发展,既要我们自己静下心来深耕,也需要政府扶持呵护。四中全会给企业吃了一颗定心丸,相信国家的营商环境会越来越好,我们对未来发展充满信心!”

“完善覆盖全民的社会保障体系,强化提高人民健康水平的制度保障。”公报中的话一直在内蒙古自治区兴安盟科尔沁中心卫生院院长白玉社的脑中回响。

“我们首先要保障辖区百姓享有基本医疗优质服务,让百姓好看病、看好病。”从事医疗卫生工作已有30年的白玉社说,计划到2020年把辖区家庭医生签约医生的覆盖面由目前的35%扩展到60%。”

在浙江省德清县雷甸镇杨墩生态农庄,望着省一拨拨游客,杨墩村党委书记张建明露出欣慰笑容:“有了丰富的体验项目后,游客特别多,最多的一天门票能卖到26万元。”

这要感谢一场别开生面的“户主大会”。杨墩村978户家庭每户一名代表,与村两委来了场“头脑风暴”,做出与生态农庄开展股权合作的决定。

“四中全会提出,坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。这让我体会很深。下一步,雷甸镇将创新工作方法,通过乡贤参事会、两代表一委员等载体,广听民意、云集民智。”雷甸镇党委书记夏永明说。

1日中午,福州市鼓楼区军门社区托管中心的餐厅里饭香阵阵,干净营养的三菜一汤,孩子们吃得津津有味。这是军门社区回应居民诉求开展的双职工家庭托管服务。

“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,确保人民安居乐业、社会安定有序”,公报中的这句话让军门社区党委书记林丹感到方向更清晰了。“社区要不断创新治理模式,让群众更方便、更平安、更幸福。”林丹说。

北京市丰台区卢沟桥街道工委副书记高文娟说,全会公报提出的“必须坚持一切行政权力为人民服务、对人民负责、受人民监督”给她留下深刻印象。“我们要组织街道基层干部认真学习公报,深刻领会公报精神,进一步强化为人民服务宗旨,

不断提高服务群众的能力和水平。”

**凝心聚力开创美好未来**

四中全会公报一发布,总部位于辽宁辽阳的奥克控股集团董事局主席朱建民就反复收听、认真学习和研究,一直到当天深夜。

“鼓舞人心,催人奋进!”朱建民激动地说,“四中全会聚焦国家治理体系和治理能力现代化,这意味着政府的决策力和政策执行力都将显著提升,必将激发起广大群众干事创业的热情和动力。”

连日来,各地基层党员干部群众都如约而同地通过不同形式,收看、收听公报内容。人们为之振奋,纷纷表达共建美好家园的决心。

“党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”,公报里的这句话,让吉林大学行政学院副院长许玉镇深有感触:“我国经济社会发展之所以能取得辉煌成就,最根本的是靠党的领导。有中国共产党团结带领中国人民,坚持中国特色社会主义道路,我们就有信心、有底气、有能力迎来更加伟大的中国。”

“县作为基层治理的前沿,要坚决履行好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责,不断实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”湖南桂阳县委书记彭生智说,我们将按照全会精神要求,不断加强社会治理,不断回应好新时代人民群众对美好生活的向往和期盼。

在贵州省,一个电梯物联网公共服务平台上,遵义市2000多台中航电梯的运行数据和实时视频一目了然。已将公报学习了好几遍的遵义市大数据发展局副局长杜宇说,下一步遵义将持续加大创新工作力度,为以大数据为引领的电子信息产业提供强大动力。

高标准高质量建设自贸试验区的行动在深刻改变着海南岛的面貌。“全会提出,推进合作共赢的开放体系建设。我们重任在肩。”海口市商务局局长蔡启说,“我们将带着使命感责任感,将海南岛建设成一个政治清明、经济繁荣、生态优美、服务高效、人民宜居、和谐美丽的自由贸易港。”(新华社北京11月3日电)

转型发展、消费升级的助推力。

**共商共议、共谋发展的平台**

“无论是企业的决策者,还是行业专家,都对参加进博会抱有极大的热情,因为在这里可以实实在在地接触到商机,以及商机背后蕴含的规则改变和技术前瞻。”德勤中国创新主管合伙人刘明华说。

关注当下,更面向未来。来自全球的超级大脑和顶尖制造纷纷亮相,第二届进博会首发的新产品、新技术预计将超过首届进博会。自动驾驶乘客生理状态从而调节车内环境的概念汽车、佳能1.2亿像素CMOS影像传感器……更多新产品、新技术、新服务、新工艺、新应用将实现“全球首发、中国首展”。

垃圾分类、智慧城市、医疗健康……全球性热点问题在第二届进博会上也成为关注焦点。“地球已经不堪重负,科技能够提供怎样的解决方案,产业化路径在哪里?”在中国,垃圾分类渐成潮流。第二届进博会上,不少针对垃圾分类的智能解决方案即将“登场”。德国阿吉斯装备制造集团的IMPAKTOR 380 PLUS还未亮相,已经引起广泛关注。这款智能装备可以将建筑垃圾等固废以每小时150—200吨的速度变废为宝。瑞士的ABB也带来一套人工智能解决方案,可以实现对输送链的无缝精准跟踪。

进博会不仅是一个促进全球贸易的平台,更是一个共商全球性问题,共寻解决路径的平台。针对“开放、规则和营商环境”“人工智能与创新发展”“世贸组织改革和自由贸易协定”“数字化时代与电子商务创新发展”及“70年中国发展与人类命运共同体”等议题,将有4000多名来自全球的政商学界和国际组织代表与会,共商共议、共解难题、共谋发展。

“没有开放的平台,这样的合作、交流不可能实现。希望进博会永不落幕,为世界带来新的可能。”刘明华说。

(新华社上海11月3日电)

## 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 提高社会主义现代化国际大都市治理能力和水平

发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者,形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果,突破一批卡脖子”的关键核心技术。要强化高端产业引领作用,坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位,努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放要素资源,以服务共建“一带一路”为切入点,加快提高上海金融市场的国际化程度。要强化科技创新策源功能,努力实现科学新发现、技术新发明,产业新方向、发展新理念从无到有的跨越,成为科学规律的第一发现者、技术

题教育,并通过健全制度、完善机制,使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做,衡量实际成效的根本标尺就是解决问题、推动事业发展。第二批主题教育重点在基层,在群众家门口开展,更要求真务实,奔着问题去、盯着问题改,让群众感受到新变化新成效。各级领导干部都要勇于担责、攻坚克难,在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点,在强基础、补短板上下功夫,把基层党组织建

设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

习近平强调,上海是我们党的诞生地,党成立后党中央机关长期驻扎上海。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材,引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史,让初心薪火相传,把使命永远扛在肩,切实为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。