城市基层党建论坛

开放融合　互联互动 构建共建共享共治城市基层党建新格局

□王征宇

城市基层党建是一项系统性、整体性的工程，核心是全域联动、一体推进。近年来，包头市在深化城市基层各领域党建互联互动的广度、深度、实度上下功夫，创新载体抓手、狠抓工作落实，扎实推动城市基层党建工作提档升级，为全市各项事业高质量发展提供坚强组织保证。

抓好顶层设计，明确方法路径。包头市在总结多年来推行区域化党建经验基础上，坚持从顶层设计入手，制定了《包头市关于推动全市街道社区党组织与单位行业及各领域党组织互联互动的实施方案》，从总体目标、任务措施、组织领导三个方面为市、旗县区、街道、社区及城市基层其他领域党组织提出了28项具体任务，明确了33项具体职责，推动各领域党组织知责明责、履职尽责。配套建立健全了业务指导、工作调度、督导检查、情况通报等制度机制，在工作推动上做到周有安排、月有调度、季有总结，确保工作推进有力、责任落实有效。各旗县区在综合分析区位优势和地域特点基础上，进一步细化操作规范，对照上级相关要求，逐级提出目标、逐条分解任务、逐项明确措施，做到了压力传导到底到边、责任落实到事到人。

凝聚思想共识，形成工作合力。推动互联互动内容不断丰富、方式不断创新，实现各领域党组织互联互动纵深推进，不仅在健全体制机制上下功夫，更在凝聚思想共识上见行动。包头市坚持高位推动，通过培训会、调度会的形式经常性督促推动工作。自治区党委常委、包头市委书记张院忠先后主持召开全市城市基层党建现场会、互联互动工作座谈会，对各领域党组织负责人讲政策、提要求，切实凝聚了各领域“一把手”的思想和行动共识。全面建立互联互动常态化调研走访机制，要求街道社区党组织全面畅通与驻区单位互联互动渠道，全面推行党组织负责人定期走访制度，与驻区单位“交朋友、拉家常”，针对参与度不高、工作效果不佳的部门单位，由市委组织部集中约谈，讲清政策要求，引导树立全局观念，承担党建共同责任。市级层面先后对10家中央、自治区驻包单位、48家规模以上民营企业和社会组织进行实地走访，旗县区累计对驻区单位党组织上门走访1929次，有效打破了行政隶属“壁垒”，把各领域党组织广泛动员起来，让“地理”上的“近”转化为了“情感”上的“亲”。

健全组织架构，搭建工作平台。包头市充分发挥基层党组织政治优势、组织优势，依托旗县区、街道、社区党组织“三级统筹”架构，在抓好地区党建联席会、街道区域党工委、社区联合党委运行基础上，建立健全成员单位书记轮值、定期会商、信息通报、工作调度等制度机制，全面推行街道党工委、社区党组织兼职委员制度，引导各成员（委员）单位全流程参与地区重大事项、热点难点问题的议事决策，全要素支持城市基层党建工作。目前，全市10个旗县区、46个街道、272个社区全部成立了非建制性区域党建工作机构，297个企事业单位、规模以上非公企业党组织负责人兼任所在街道社区党组织兼职委员，切实做到地区事、大家议，有困难、大家管，促进了更大范围的组织融合、资源整合，在“物理结合”中逐渐产生了“化学反应”。

坚持需求导向，优化资源配置。抓基层党建，归根结底，是为了提升人民群众的幸福感、获得感、满意度，让群众得实惠。互联互动工作不能只是看起来热热闹闹，必须要见到实际效果，让群众从中受益。通过树立需求导向，建立了互联互动资源、需求、项目“三项清单”制度，要求全市街道社区党组织围绕党的建设、公共服务、基层治理、基础保障等4大类、68项党员群众关心问题，广泛组织召开辖区单位议事会、居民议事会、发放调查问卷等方式征集群众需求及驻区单位需求和资源，在综合分析研判基础上，整合形成互联互动项目并抓好组织实施，确保取得实效。今年以来，全市共梳理形成资源清单3328份，对接城区级、街道级、社区级项目清单2160份，解决城市基层各领域党组织和党员群众的需求1957件，有力回应了群众诉求。积极撬动行业优质资源融合互动，积极开展“万名干部下基层”活动、律师事务所与街道党建互联互促活动，大力实施“校社联动”工程，全市3142名机关企事业单位党员干部进社区开展服务，164名法官、检察官和律师走进社区解决民需，74个高校党组织和社团组织与街道社区结对共建，切实带动了优质资源、专业服务向城市社区有效延伸。

聚焦多元共治，引领基层治理。建立以街道社区党组织为核心、各领域党组织共同参与的“一核多元”治理新体系，是推进互联互动工作的落脚点。包头市从全面激活党建引领城市基层治理“神经末梢”入手，在社区普遍推行社区党组织、网格党支部、楼栋党小组三级组织架构，在做强网格党建基础上，推动全市各领域党组织选派1752名党员包联网格，担任网格长、网格员，通过定期入户访谈，随时随地了解群众需求和困难，“点对点”直接帮助群众解决问题，有效凝聚辖区内各方合力。市公安局在全市范围开展“亮身份、当楼长、保平安、护稳定”专项活动，近5000名民警在居住小区亮出警察身份当“楼长”，面对面地与群众沟通，协助做好社会治理工作。稀土高新区、青山区创新推行“片长制"路长制”治理模式，广泛动员驻区单位负责人担任片区片长、路长，发挥资源调动优势，确保公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到社区。各街道社区以群众满意度为标准，探索建立群众诉求、问题隐患等事项分级分类办理机制，通过街道区域党工委、社区联合党委统筹驻区单位资源，形成了源头发现、采集建档、分流交办、执行处置、检查监督、结果反馈的闭环式工作机制，重点解决群众衣食住行、教育就业、医疗养老、体育文化、生活环境等问题，全面提高了基层治理社会化水平。

（作者系包头市委常委、组织部部长）

开启党建引领城市基层治理新征程

□折喜文

城市工作在党和国家工作全局中举足轻重，是各级党委工作的重要阵地。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。加强城市基层党建引领城市基层治理，是适应全面深化改革新形势、落实中央社会治理新要求、回应人民群众新期待、实现社会治理新目标的必然选择，还需要在实践中不断总结提升、探索创新，持之以恒把我们党在城市的执政基础夯得实而又实、牢而又牢。

近年来，兴安盟深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实全国、全区组织工作会议精神，以城镇基层党建“1+2”制度体系为抓手，以打造“红色品牌”为主攻方向，以破解体制障碍为突破口，探索走出一条符合中央精神、体现新时代要求、彰显兴安特色的党建引领城市基层治理新路径。

推行“1+2”制度体系，全面提升城市基层组织力。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面落实从严治党要求，深入推进城市基层党组织规范化建设，制定出台城镇基层党建“一个清单、两个办法”（简称“1+2”制度体系）。“一个清单”，即依据党的十八大以来中央、自治区、盟本级关于城镇基层党建方面的规定、意见、办法等文件，认真梳理归纳、多方征求意见，总结提炼出《全盟城镇基层党组织建设主要职责与基本任务清单》，将城镇各基层党组织、党组织书记、党务工作人员及党员的主要职责与基本任务在清单中清晰列出，明确了组织设置、功能定位、党员管理、服务群众、运作保障等基本标准，构建了体系完善的工作模式和基本规范。两个办法，即《全盟城镇基层党组织建设工作考核办法》和《全盟城镇基层党组织建设工作问责激励办法》，构建起责任落实、工作推进、绩效考评、奖励惩处的完整工作链条，进一步帮助基层明确“干什么、怎么干、干不好怎么办”的问题。通过建立“1+2”制度体系，实现了城市基层党建工作标准化建设、清单式管理、规范化运作、项目化推进，为提升城市基层党组织组织力，提供了制度保障。

打造“红色品牌”，加快推动城市基层治理进程。牢固树立全域党建工作理念，以“全国城市基层党建示范市”建设为契机，注重发挥传承乌兰浩特市“红色基因”作用，积极构建组织联结、资源共享、机制衔接、功能优化、互联互动的城市基层党建工作新格局，不断扩大党建引领城市基层治理整体效应。传承“红色基因”，打牢思想基础。依托内蒙古民族解放纪念馆、五一大会旧址、内蒙古共产党工作委员会办公旧址和乌兰夫办公旧址发挥红色教育基地作用，面向社会开展红色主题教育，定期组织开展党性培训。加强理论教育和党性教育、党史国史教育，强化政治训练、政治历练。筑牢“红色阵地”，建好精神家园。以打造一批管理有序型、关爱服务型、平安稳定型、文明和谐型、环境优美型“五型”社区党建品牌，推进党建工作在城市基层党组织立体式、互动式开展。认领“红色项目”，建立融合模式。强化街道社区党组织统筹协调功能，打破行业、级别限制，探索形成各单位（团体）共同参与以及区域内平等议事、统一调度、综合管理、轮值负责的城市基层治理新格局。把服务民生、基础工作、党建重点问题、工作创新等项目分类打包，采取认领或指派的方式，由街道社区、机关事业单位、非公企业和社会组织等不同领域党组织和机关在职党员、居民党员和居民群众之间“交叉"双向”认领，推动基层党组织实现融合联动，让为民服务由“社区内循环”向党员聚合、资源整合、效能优合的“区域内循环”转变。结好“红色对子”，优化服务功能。建立在职党员联系服务群众机制，通过完成居民“微心愿”、法律政策宣传、义务劳动、慰问困难居民等方式开展志愿服务。目前，全盟机关事业单位2.3万余名在职党员已到社区报到，报到率达到82%，开展志愿服务3万余人次。开展社区党组织“筑巢”行动，探索建立“功能型”党支部，把游离于党组织边缘的党员聚起来、管起来、带起来，有效破解流动党员和离退休党员管理难题。依托群众社团组织建立“功能型”党支部66个，“归巢”党员485名。通过传承“红色基因”、筑牢“红色阵地”、抓好“红色项目”、结好“红色对子”等措施，进一步夯实了党在城市基层的执政基础，切实增强基层党组织的政治功能。

破除体制藩篱，构建城市基层治理多元化格局。牢牢把握社会治理核心是人、重心在城乡社区、关键是体制创新的要求，坚决破除体制机制障碍，推进传统社会管理向现代社会治理转变，增强基层社会活力，形成了以党组织为核心，全社会共治共管、共建共享城市基层治理新格局。创新“四位一体”治理体制，引导社区回归自治本位。在科右前旗建立了以“社区党组织、社区居委会、社区公共服务中心、社区社会组织服务中心”为组织架构的“四位一体”社区治理体制，形成了“党建统领、居民自治、行政推进、社会协同”的基层治理模式。通过“选、派、聘、兼”等措施，选优配强社区领导班子、落实社区党组织书记“三项待遇”、开展社区党员干部队伍“三类培训”、构建“一纵三横两联”社区党建网络模式，全面强化社区党组织的领导地位。根据社区居民职业、阶层、地域等细分归类，在全旗社区所在地建设27个“居民议事之家”，在居民小区设置临时居民议事点63个，每个社区每年开展居民议事会议平均15次，真正实现了居民自治。坚持行政推进，成立社区公共事务服务中心，实行社区居民“点题”、社区两委“定题”、驻区党员“领题”、社会组织“选题”的工作法，引导社区找准服务定位。推行“双带双管双普”扁平化社区治理模式，实现区域化特色服务。以“人人参与、人人受益，协调发展、共享发展”为核心理念，在突泉县创新实施“党建带社区，社区带协会"社区管物业，居民管街区"普及精准服务，普及文体活动”的“双带双管双普”扁平化社区治理模式。更加注重加强社区网格化管理，推选优秀居民作为楼栋长，负责对辖区卫生、治安等情况进行巡查监督，发现问题及时上报。根据网格员入户了解的居民需求，开展精准服务，举办居民喜闻乐见的文化活动。如利民社区通过创办“爱心超市”、实现“微心愿”等方式，对201位贫困居民进行了精准帮扶。实行“周议事会”制度，着力提升社区治理能力。为进一步发挥党建引领作用，增强居民自治能力，凝聚社区发展力量，推动城市基层党建各项工作落到实处，在科右中旗实行周议事会制度，着力提升社区治理能力。通过“党组织领导和发动，社区工作人员、志愿者和服务机构扩大宣传和服务，居民参与自治”的方式，深化“党建引领＋”作用，充分调动党员、志愿者、共建单位、社会组织各方力量，形成抓品质提升、治理有效的强大合力，保障社区治理各项工作扎实有效开展。

（作者系兴安盟盟委委员、组织部部长）

多举措加强基层党组织建设 全方位提升城市治理能力和服务水平

□刘程民

集宁区始终把基层党建摆在突出位置，针对城市基层党组织，特别是街道社区存在的突出问题，坚持以党建为引领，整合资源力量，畅通工作渠道，优化群众服务，探索形成了社会治理新模式，为建设现代化中心城区提供了坚强组织保障。

加强队伍建设，夯实城市治理根基。集宁区针对基层工作人员力量不足、服务水平偏低的问题，通过人员下沉、多方支持等方式，进一步增强基层党组织服务力量。先后多批次面向社会公开招考943名专职社工，并鼓励支持171名社会工作者考取社会工作师证。围绕解决“三类生”问题，为社区安置101名工作人员。结合2018年村、社区“两委”换届，吸纳335名大学生进入班子，社区书记平均年龄减小至40岁，大专以上学历增加到61名，基层党组织队伍不断向年轻化、专业化、科学化迈进。

推进组织联动，提升党建整体效应。坚持变“有形联动”为“有效联动”，将街道社区、企业公司、驻区单位的党建资源统筹起来，探索互联互通、共帮共助的城市党建服务体系。以区、街道、社区、网格为四级城市党建框架，先后成立小区党支部、楼栋党小组530余个，聚拢党员2000余名，引导8个街道办事处、75个城市社区全部成立联合党工委和社区联合党委，并试点开展轮值主席制。落实“三张清单”双向机制，市区两级492个党组织分别与街道社区在党建、物资、活动、服务等方面建立资源清单460项、需求清单713项、对接项目336项，不仅畅通了资源互补渠道，还提高了资源利用率。同时，借助创建全国文明城市契机，市区两级220多个机关企事业单位常态化包联80个社区、349个小区、290个单体楼，深入开展包联单位进小区、在职党员进社区活动，无偿为居民打扫卫生、改善环境，人民群众的满意度、幸福感得到进一步提升。

推动资源下沉，释放基层自主活力。集宁区积极推动政府各项职能向民生归位、工作重心向基层转移。持续深化“四项改革”。大力实施以“重心下移、人员下沉、事权下放、经费下划”为核心的街道社区“四项改革”，截至目前，已累计下放低保初审、公租房申请、医保缴费等12个方面20多项权利权限，基层党组织的话语权、自主权进一步增加。

搭建智慧平台，提高为民服务质量。依托网格化管理，整合区内各类信息资源，形成横向延伸各科局，纵向覆盖8个街道80个社区党组织的智慧党建服务平台，开发集党的建设、公共服务和社会管理功能于一体的网格化管理服务信息系统，网格员随时随地就能开展社情民意收集、矛盾纠纷化解、应急协调处置等工作，打通服务群众的“最后一公里”。

（作者系乌兰察布市委常委、集宁区委书记）

阵地

升国旗

近日，内蒙古出入境边防检查总站阿拉善边境管理支队算井子边境派出所民警，登上派出所南面的大红山山顶，举行升国旗仪式，重温入党誓词。图为举行升国旗仪式。

张亚雄　摄

民情调研

巴彦淖尔市乌拉特后旗旗委在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，紧盯群众关心关切的民生热点问题，开展“四千四百”民情大调研，以实打实、硬碰硬的有力行动，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，推动主题教育彰显实效、立见真章。图为调研小组深入农牧民家开展调研与宣讲。

包沙琳　摄

党日活动

近日，呼和浩特市公安局开发区分局党委组织全体民警、辅警到内蒙古展览馆举行党日活动，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。图为大家认真观看展览。

本报记者　陈春艳　摄

讲党课

为深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，近日，包头市九原区沙河街道办事处邀请81岁的老党员马希泉为花园社区党员及部分群众讲党课。图为大家认真聆听老党员忆峥嵘岁月。

周正祥　摄