



城市基层党建论坛

新理念新思路新方法 为城市基层社会治理开出 新药方

◎刘瑞杰

近年来,鄂尔多斯市城镇化进程不断加快,城市人口由过去的不足百万增加到161.5万,新的经济和社会组织大量涌现,从过去的不足千家增加到8280多家,新经济新业态改变城市传统社会格局,人民群众需求多元化,党建工作面临更高的标准和要求,迫切需要新理念、新思想、新方法为城市基层治理开出 新药方。

从2012年,中组部和自治区党委组织部在鄂尔多斯市先后召开省辖市街道社区党建“三有一化”工作座谈会和全区街道社区党建工作现场会,到2013年全国非公经济组织党建论坛,再到2016年探索构建了以党组织为核心,围绕365精细化服务法,重点融合政府购买社会化服务、志愿服务、居民自治的“一核心三融合”党建工作创新机制,鄂尔多斯市始终在不断地探索实践。

党的十九大报告明确提出,加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。2018年,鄂尔多斯市被确定为全国城市基层党建示范市后,如何更有效激发城市基层党建活力?如何更扎实地凝聚百万民心?如何更深入引领城市基层社会治理?是鄂尔多斯市始终思考、研究和探索的课题。为此,鄂尔多斯市积极探索城市基层党建新路径,突出共建共治共享、互联互动互促的城市治理综合理念,以服务力提升组织力,通过区域化、差异化、职业化、多元化、规范化联动,推动党的建设引领城市基层治理的新篇章转化为高质量发展的新动能。

区域化联动,打破城市基层党建体制机制

壁垒,全力破解体制不顺、驻区单位作用发挥不充分的问题。鄂尔多斯市树立“网状思维”,构建起市-旗区-街道-社区四级联动模式,开辟出以街道社区党组织为核心、以区域联合党组织为抓手、以民服务为目的的城市基层党建工作的新路径。在城市核心区,重点健全区域系统纵向建制性、横向功能性的党的工作组织领导机构,持续深化街道社区管理运行体制机制改革。在街道镇聚集区,重点理顺旗街街道的体制机制。优化内设机构设置,解决过去“向上对口”问题,整合街道党政机构和力量,统筹设置基层党建、公共管理、公共服务、公共安全等综合性机构。

差异化联动,建立城市基层党建融合发展的示范带,构建立体式城市基层党建模式。在街道(苏木乡镇)按照管理方式,将全市26个街道、33个有城镇社区的苏木乡镇划分为建制街道、旗街街道、参照街道、城关中心镇四个类别。在社区,结合网格化管理,推行综合管理网格制工作,建立街道-社区-小区三级网格体系。按照地理位置、服务对象、服务方式等对236个社区进行分类划分,确保每个组织、每个家庭都处于网格之中。在小区,按照居住人口规模、小区封闭程度、物业管理方式等维度,将全市1564个小区划分为类别。在机关事业单位,按照与街道社区联系情况,将市直单位划分为驻地单位、结对联系单位、业务密切关联等类别。根据分类情况,确定了41个城市基层党建示范点,通过市级财政划拨资金,各旗区配套建设,通过差异化推进,形成以点带面、点面结合、整体提

升的示范效果,确保城市基层党建工作推得开、落得实。

职业化联动,建设高素质、全科式、专业化城市社区工作者队伍,夯实城市基层党建工作力量。为解决社区工作者队伍不能满足居民的实际,把社区工作者纳入各级干部人才队伍建设总体规划,逐步建立健全职级评定、选聘使用、考核激励等制度,构建社区工作者职业体系。通过基层选拔、社会选聘、组织下派等多种途径打造了一支党性强、能力强的高素质社区党组织书记队伍,把带头人、领路人、能人留在社区岗位。目前,全市社区党组织书记平均年龄36.5岁,大专以上学历超过87%。社区工作者2770名,平均每个社区11名,有社工资质人员达到3名,每个社区都配备了1名年轻干部担任专职党务副书记。

多元化联动,多维度共享,多层次发力,推动形成城市基层党建引领基层治理的强大合力。在治理力量方面,针对体制内行政力量,充分学习借鉴“街乡吹哨、部门报到”体制机制改革经验,将便民服务类、行政执法类行业部门力量下放下沉到基层一线。对于体制外社会力量,依靠党组织这个核心,持续深化拓展365精细化服务法。据统计,2018年,到社区报到的在职党员总数有21790名,成立志愿服务队1727支。各类志愿者在第十届全国少数民族传统体育运动会、《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会等重大活动和重要时刻发挥了重要作用。在治理方式方面,鄂尔多斯市推进信息化、天网、系统建设,充分发挥全市智慧党建综合指挥调度平台作用,建立区域、地网、网

格责任田,把行政、社会服务资源下沉到网格,把服务力量以党组织为主渠道投送到千家万户,配足配强“人网”网格员队伍,建立市旗区领导结对联系街道社区党组织方式,实现需求在网格发现、矛盾在网格化解、服务在网格开展。在治理内容方面,充分动员城市各领域基层党组织,广泛收集居民反映集中的矛盾信访治安等问题。特别是在扫黑除恶专项斗争中,通过以城市基层党建“红色党建”引领“物业革命”,解决“黑物业”“黑保安”问题,推动基层党建与物业管理有机融合。

规范化联动,健全完善规章制度,强化基础保障,形成城市基层党建各领域党建工作全面进步、全面过硬的常态。在制度制定落实方面,制定出台了多项指导意见,完善了社区、机关、高校、非公经济和社会组织等党组织规范化建设指导手册等制度文件,并抓实抓细执行落实。在资金投入方面,建立了以“政府投入为主、驻区单位协助、社会力量辅助”的多渠道资金保障机制,在落实自治区10万元为民服务专项经费的基础上,市、旗区两级分别为每个社区匹配办公和活动经费10万元和15万元,各社区平均办公、为民服务和党建工作经费超过30万元。在阵地建设方面,全市236个社区都有固定的办公场所,平均面积达到1600平方米以上,产权自有率达到91%。全市1564个居民小区中有单体活动场所560处,服务群众更加便利,不断完善的基础保障形成了有制度管事、有钱办事、有场所议事的良好循环,架起了城市基层党建的“四梁八柱”。

(作者系鄂尔多斯市委常委、组织部部长)

加强区域统筹融合 提升城市基层党建工作水平

◎李继荣

党的十八大以来,呼伦贝尔市经济社会发展取得显著成绩,各旗市区城镇面貌日新月异。随着人口流动呈现快速集聚态势,社会结构变动明显,城市基层治理面临许多新情况新问题。呼伦贝尔市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建、基层治理工作一系列重要论述重要指示要求,坚持与中心工作同谋划、同部署、同推进,始终把党建引领城市基层治理作为重点任务来抓,不断推进城市基层党建创新发展,切实增强城市基层党组织政治功能和组织力,为呼伦贝尔改革发展稳定保驾护航。

整体谋划,树立新的理念。呼伦贝尔市牢牢把握打造北疆基层党建亮丽风景线的思想内涵和实践要求,立足城镇化发展实际,制定城市基层党建《指导意见》,明确系列政策措施,树立区域统筹、领域融合的全域城市党建理念。注重分类推进,根据旗市区产业分布特点和城镇化水平,科学划分以2区5市为第一方阵,7个旗城关镇和特类镇为第二方阵,农村牧区社区为第三方阵的发展队列,因城施策、梯次推进;强化资源整合,以市、旗市区、街道、社区党组织和区域化、网格化党组织为网络,整合驻区单位、非公经济组织和社会组织等各类资源,深入探索街道、大工委、社区、大党委制,推进“小区党建、楼宇党建、网格化党建”,实现城市基层党建

的建设向纵深延伸,各领域各行业党组织共建共融。

协调有序,做好“联”的文章。呼伦贝尔市通过强化系统建设和整体建设,实现基层党组织的有机联结,推动形成组织合力。纵向联结,市委常委会定期专题研究,解决重点难点问题,整体推进党建与城市基层党建融合发展;14个旗市区党委充分发挥“一线指挥部”作用,统筹谋划、协调各方、整合资源,解决突出问题;苏木乡镇街道党(工)委作为“龙头”,定期召开联席会议研究谋划辖区内各项事业发展,整建制推进辖区各类党组织党建工作;社区党组织为“战斗堡垒”,整合推进驻在单位、国有企业、非公经济组织和社会组织、居民区党建资源,真正将共建共治延伸到底、贯穿全程。横向联动,在机关事业单位开展“聚合党建”工作试点,对公立医院、中小学校和企事业单位党建实行属地和行业管理相融合,因地制宜、因地制宜,深度参与区域党建和社会治理;在国有企业充分发挥党建工作示范带动作用,引导驻地国有企业和街道社区协调同步发展;在非公经济组织和社会组织,以创建“双强六好”六个好党组织为抓手,继续开展“两个覆盖”提质增效行动,形成了共驻共建的聚合态势。上下联责,构建自上而下的责任体系,注重点线面结合打造区域互联互动,明确市委、旗市区委、街道党工委、社区党组织四级责任,逐级建立健全调度通报、

动态管理、督促检查和跟踪问效制度,探索实施市直相关部门联席会议制度和行业系统基层党建联席会议制度,进一步强化系统建设整体建设,促进互联互通常态化。

整合资源,打造“融”的格局。呼伦贝尔市以党建共建为纽带,着力构建同心同向、同频共振的利益共同体,有效打破行政隶属壁垒,破除各自为政的障碍。组织与治理融合,把城市基层党建纳入城市发展和基层治理整体布局,以市属党(工)委为抓手,对街道社区、企事业单位党组织进行科学设置、合理调整,创建30个城市基层党建示范社区,实现党的基层组织有形有效覆盖,打通“神经末梢”。区域与领域融合,以党建为统领整合各类网格体系,完善网格化管理,在全市2742个网格全部配备了网格长、网格员,将党支部或党小组建在网格上,实现党建工作对网格的全面铺开;发挥街道社区党组织兜底作用,把新建小区、商务楼宇等城市“新成员”纳入党建责任管理,强化市场监管等行业部门指导,通过整园建强、整楼推进、整线突破,织密新兴领域组织体系。党建与服务融合,依托呼伦贝尔智慧党建云平台、社区居民网格化管理电子信息平台等载体,建立便民利民服务、社会保障和社会化服务等三大服务体系,主动顺应城市工作多元化发展趋势,精准对接、精准施策、精准服务;在主城区组织开展机关单位党组织与社区“双结对、共创建”活

动,扎实做好党员到社区报到服务工作,组建党员服务队、义工服务队等778支,2.5万余名在党员进社区中服务。

固本强基,筑牢“治”的堡垒。呼伦贝尔市为提升新时代党的基层组织建设质量,不断加强基层基础保障力度。相继出台加强全市社区党组织书记队伍建设实施意见、党建精品示范社区创建实施方案和街道管理体制改革方案等文件,形成了比较完整的政策制度体系。统筹推进市旗街道社区四级党群服务中心建设,新改扩建后总面积达到6.56万平方米,平均面积达到1500平方米以上,街道社区党群服务中心面向所有党组织和党员群众服务,让普通党员群众都能进得来、用得上,综合发挥了办公议事、党员活动、教育培训、便民服务等多种功能,使党群服务阵地网格化体系建设得到进一步加强。突出加强城市基层党建带头人队伍建设,对街道社区、非公经济组织和社会组织等各领域党组织书记进行重点培训。同时,制定社区专职工作人员管理办法,建立完善社区书记人事档案,实现全覆盖。将城市基层党建各领域经费列入本级财政预算,市本级为每个社区年平均财政列支2.645万元。在陈巴尔虎旗试行了社区专职工作人员待遇薪酬“三岗十八级”标准,城市基层党建基础性工作得到全面强化,整体水平得到显著提升。

(作者系呼伦贝尔市委常委、组织部部长)

探索城市基层党建 新路径

◎王肇晟

近年来,临河区始终把党的建设作为城市发展的核心优势来抓,通过“四个注重”举措,提高了城市基层党组织引领改革创新发展和现代化治理的能力,努力成为绿色高质量发展强基固本、凝心聚力。

注重多方联动,构建城市区域化党建新格局。临河区充分发挥基层党组织的领导核心作用,最大限度整合各方面力量资源,织密城市基层党建网。围绕“1+N”区域化党建,推行“四联四化”233区域化党建工作机制,整合辖区内226个市、区机关企事业单位,深入开展结对互助、统筹共建,活动组建了医养结合、教育成长、社区平安、宜居服务、民生服务和社区治理“六大行业联盟”,先后成立志愿者服务队120余支、600多人,党员义工服务队50余支、1800多人,开展就业服务、科普宣传、医疗保健、文艺演出等活动580余场次,服务群众2.4万人次,有效推动街道社区党建、

单位党建、行业党建工作互联互通,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局。

注重品牌创新:丰富城市基层党建内涵。抓好城市基层党建,将品牌理念植入党建工作全过程,创新载体,培育特色,形成品牌引领党建、党建服务发展的工作格局。临河区按照“一街一品、一区一品”思路,涌现出以“居民说事”“夕阳红”社区党校、医养结合居家养老“4+X”社区治理模式、党员积分制管理等等为代表的特色党建载体,打造出一批叫得响的党建精品,构建了“街街有精品、区区内有品牌”的基层党建新局面。

注重基础保障:筑牢城市基层党建坚强堡垒。加强城市基层党建,离不开高效的支撑保障。临河区不断加大城市社区党建经费投入力度,把社区聘用人员报酬、社区办公活动经

费、办公活动场所建设资金、社区党组织书记政治生活待遇等纳入财政预算,逐步形成了以财政投入为主、多元投入、社会赞助为辅的城市基层党建经费保障体系。落实好社区聘用人员待遇保障,将社区聘用人员工资纳入区财政预算,按照不低于上年度当地城镇居民平均收入水平落实社区聘用人员报酬,建立社区聘用人员报酬待遇正常增长机制,有效调动社区工作者干事创业的积极性。不断推进社区工作者队伍专业化,推行社区工作者职业资格认证制度,探索建立持有“社工证”社区工作者的激励保障制度。落实好社区办公经费保障,在保障每个社区每年办公经费不少于9万元的基础上,每个街道下拨10万元党建专项经费,保证社区党建工作经费随经济社会的发展同步增长。

注重体制改革:推动党建引领社会治理创新。临河区探索创新城市基层党建管理体制,

依托街区、片区、居民区、楼宇等,合理设置党建网格,构建“区-街道-社区”三级网格化治理体系,推广“互联网+党建”“智慧党建”等做法,成立了社区便民服务平台,构建区、街道、社区三级便民服务体系,做到与居民需求无缝对接,让数据多跑路、群众少跑腿,居民群众的幸福指数得到大幅提升。着力破解基层治理和服务群众“最后一公里”难题,解决群众身边的热点、难点问题1.4万件,特别是第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,街道社区牢牢把握好群众最近、在群众家门口开展主题教育的特点,坚持开门搞教育,充分听取居民群众意见建议,共开展了23次征集意见活动,收到居民意见建议274条,完成整改问题85个,切实推动城市社区治理水平再上新台阶。

(作者系巴彦淖尔市委常委、临河区委书记)

知行合一

奔着问题搞调研 盯着问题抓整改

□本报记者 白丹

我是2009年考入白云矿区人民检察院的,工作已有10个年头了。在这次主题教育中,市检察院领导让有意见就提、有困难就讲,作为一名偏远地区的基层检察人员觉得这样面对面征求意见调研很温暖很实在也很接地气。包头市白云鄂博矿区人民检察院郭春兰深有感触地说。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,包头市人民检察院既听取基层意见,又听取机关意见,既征求系统内意见,又征求外部意见。为了能把情况摸得更清楚,把问题找得更精准,把整改措施制定得更科学,市检察院党组组成6个工作组,围绕深入推进扫黑除恶专项斗争,推动党建、刑事、民事、行政、公益诉讼、四大检察协调发展以及检察队伍建设等问题,先后到10个基层检察院实地调研检视问题。通过与10个基层检察院及市院机关200余名基层干警面对面倾听、心贴心沟通,实打实检视,把学习教育、调查研究、整改落实与推动基层建设和解决实际问题结合起来,以学促研、以研促查,以查促改、以改促新,实现整改、工作“两不误、两促进”。

注重“精度”,紧盯问题短板。针对基层检察院反映的形式主义、官僚主义问题,包头市人民检察院党组结合各自分管工作针对工作痛点堵点,主动认领,研究整改措施,建立整改台账、明确整改时间节点,逐项推进。并通过召开领导班子调研成果交流会,形成调研报告5篇,检视问题22项,使调查研究、检视问题成为统一思想、深化认识、增强党性、提升素质的过程,推动主题教育走深走心走实。

网程视频答疑解惑不仅可以及时解决基层实际办案中遇到的各类疑难问题,同时也为上下级、同级之间相互交流经验、相互学习提供了便捷的途径,尤其是对我们偏远地区的基层检察院而言减轻了很多负担。达茂旗人民检察院王春霞说。

在对内征求基层检察人员意见的同时,包头市人民检察院对外向包头市纪委监委、包头市中级人民法院、包头市公安局等7家业务密切联系单位发放征求意见函,并在微信公众号“包检在线”发布“开门纳谏”公告,广泛征求群众意见建议。目前,共征求相关意见建议45条,逐一登记造册,制定整改方案,并将整改结果第一时间向群众反馈,切实把对党忠诚、为民尽责的初心使命体现在实际行动上、落实在具体工作中。

聚焦“满意度”,不虚不空谋实效。公益诉讼工作专业要求高、案件办理难度大,希望加强分类分层分岗培训,组织开展形式多样的岗位练兵活动,提升检察公益诉讼一线办案人员的业务素能。昆都仑区人民检察院李文婷向调研组建议。

针对基层检察院反映的新录用人员、聘任制书记员、偏远地区检察人员、新媒体策划编辑宣传的岗位培训少等问题,市检察院党组调研组即知即改,迅速摸清基层检察院培训需求,采取网程培训面对面、以工代训传帮带、互派交流提升等形式,突出实战实用实效,按基层检察人员所需制定“订单式”培训计划,将1带N提素能补短板共成长“人才培养工作向基层延伸”。

过去我对新媒体宣传的认识只停留在文字+图片,这次以工代训传帮带培训,让我把白云人民检察院的新媒体宣传工作带到院来做,身边老师随时手把手教,这种培训形式不仅没有影响我的本职工作,而且大大提高了工作质效,这是一个特别难得的学习机会。白云鄂博矿区人民检察院杨燕琴说。

通过网程面对面答疑解惑,可以及时动态了解基层检察院民事检察工作现状、面临的问题和困难,办案的难点和困惑等,网程会议为全市民事检察工作搭建了一个互动交流,共同提升的平台,不仅可以集中收集工作中出现的共性问题,而且对下指导也更有针对性。包头市人民检察院第六检察部副主任刘巧生在网程面对面答疑解惑现场说。

截至目前,包头市人民检察院通过检察人员提、对标挖、自身查,共收集到基层检察院关于职务犯罪案件提前介入,认罪认罚从宽工作,未成年人检察工作,检察新闻宣传,新媒体策划、制作、编辑,检察队伍建设等方面培训需求50余条。整改中,把基层检察人员需求作为“第一信号”,把基层检察人员满意作为“第一标准”,克服“自说自话、自弹自唱、闭门修练、体内循环”式整改,牢固树立哪里有问题、哪里就是工作的焦点的认识,让基层检察人员切身感受到主题教育带来的真改真进真变化。