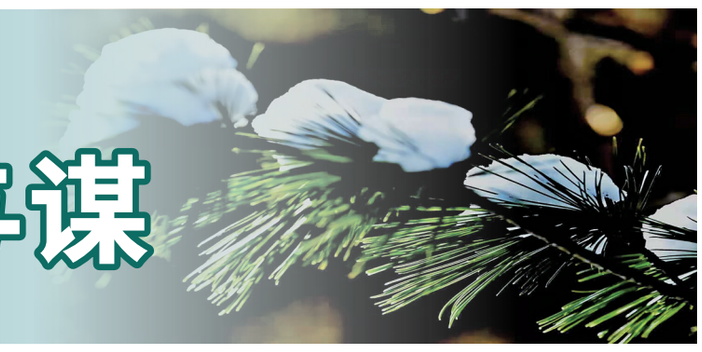
壮丽70年·点经大草原

# 满洲里海关优化营商环境的变与谋



□本报记者　阿妮尔

“在木材进口旺季，口岸里全是大货车。以前报关、机检要分别排队，耗时较长，现在车进区，机检、报关同时进行，通关效率提高了一倍！”满洲里恒坤货运代理有限公司杨经理对满洲里海关推行的“顺势监管、先期机检”监管措施感触颇深。

满洲里海关围绕陆路口岸特点，在关区内积极探索“预约通关”“延时通关”“先期机检”等一系列监管措施，不断压缩通关时间，提升通关效率，降低企业成本，实实在在地提升了企业的获得感。

随着铁矿砂等大宗矿产品进口规模逐渐扩大，粮食落地加工产业不断发展，货物在场站滞留费用也在逐渐增加。为降低企业负担，满洲里海关在全国率先实行了铁矿砂等矿产品“先验放后检测”监管方式，对进境落地加工粮食采取了先调离进厂后根据检验检疫结果进行后续处置的监管方式。

据介绍，今年1至11月，满洲里海关已经为企业降低场站滞留成本2000余万元，推动实现7个品类粮食进口，关区内落地加工粮食1.91万吨，落地加工率达到了76.4%。“在优先验放、调离的基础上，我们后续加强了进境产品的危害因素风险评估研究和实验室检测，对产品质量严格把关。‘先验放后检测’监管方式，将严把关与优服务结合起来，有力促进了资源型商品进口。”满洲里海关商品检验处相关负责人介绍说。

近日，通辽市某生物科技集团股份有限公司出口的一批谷氨酸钠获得出口退税近千万元。“从今年初开始，我们公司出口的谷氨酸钠就开始享受出口退税政策了，前11个月，公司已经获得了2.1亿元的退税，我们打算把这部分资金用于技术升级。更重要的是，以技术提升推动企业转型升级。”公司财务部负责人笑言。

据了解，今年截至目前，满洲里海关辖区生物发酵行业获得出口退税5.42亿人民币，的确让企业享受到了实实在在的政策红利。

今年5月20日起，我区出口企业足不出户就可自助打印经海关审核通过的15种原产地证书，不仅给企业带来了相当大的便利，还让企业享受到了关税减免政策。据呼伦贝尔东北阜丰生物科技有限公司负责人冯珍全介绍，海关每年签发的原产地证书可以让他们公司谷氨酸、味精、苏氨酸等出口产品享受关税减免500万元左右。

为帮助企业用足用好原产地优惠政策，满洲里海关多次向进出口企业解读原产地证政策变化及操作方法，及时组织龙头企业率先实现自助打印，推广原产地证自助打印。此外，还派员实地调查生产企业设备、加工程序、原料产地来源、原辅料库，通过多种渠道告知辖区企业规范、合理申请填制原产地证书。

据统计，今年1至11月，满洲里海关共签发原产地证书21074份，金额6.13亿美元，累计为出口企业减免进口国关税约2408万美元。关区企业应用“单一窗口”原产地证自助打印系统已实现自助打印原产地证书1248份，涉及签证金额6618.3万美元。

今年以来，满洲里海关把落实减税降费政策，提升监管效能作为促进口岸营商环境的“发力点”，以提高通关时效、提升企业获得感为抓手，多措并举释放企业创造创新动能，积极发挥海关职能作用，当好企业的贴心人，为企业提供全方位服务，促进地方经济发展。

## 八面风

### 全区食品专项整治行动罚没款达7000多万元

本报12月16日讯　（记者　康丽娜）记者从自治区市场监管局获悉，今年5月以来，自治区市场监管局在全区范围内开展了为期7个月的乳肉制品和农村牧区食品领域市场秩序专项整治行动，并取得明显成效。

本次行动重点整治农村牧区乳肉制品、食用植物油、饮料、白酒、糕点和“四白”食品等制售假冒伪劣食品违法行为。全区市场监管部门共出动执法人员21.97万人次，检查食品生产企业和生产加工小作坊9.86万户次，农村牧区食品经营商户4.53万户次，农村集体聚餐2182餐次，检查农贸便民市场2384户次，大中型超市2115户，立案查处10819件，捣毁黑窝点84个，涉案货值6736万元，罚没款7028万元。

### 金桥电子商务产业园获批“国家电子商务示范基地”称号

本报12月16日讯　（记者　高慧）记者从呼和浩特市金桥电子商务产业园获悉，在近日召开的2019年全国电子商务工作会议上，商务部电子商务和信息化司宣布金桥电子商务产业园获批“国家电子商务示范基地”称号。

金桥电子商务产业园于2016年开园，总规划面积超10万平方米。截至目前，园区正式入驻企业近200家，直接带动就业人数近3000人，间接带动就业人数2万人。

### 杭锦旗应急局做实行政审批便民化

本报鄂尔多斯12月16日电（记者　毛锴彦）今年以来，鄂尔多斯市杭锦旗应急管理局梳理编制并及时公布行政审批事项和权责清单，行政审批服务事项100%进驻旗政务服务中心，办结率和群众满意度达100%。

其中，办理危险化学品经营许可证（乙类）从法定的30天缩短到15天，烟花爆竹经营（零售）许可证、生产经营单位应急救援预案等十多项审批事项时间大幅缩短。截至目前，杭锦旗应急管理局驻政务大厅窗口累计受理生产经营单位应急预案备案64件、危险化学品重大危险源备案12件、烟花爆竹经营（零售）许可证245件。同时，办理流程网上可查。

### 包钢薄规格高强度耐磨钢卷板实现应用突破

本报12月16日讯　（记者　杨帆）自治区国资委传出消息：包钢薄规格高强度耐磨钢卷板近日成功应用于东风天龙改装自卸车车厢侧板，这标志着包钢薄规格高强度耐磨钢卷板实现应用突破。

此前，国内外薄规格高强度耐磨钢生产主要采取热处理工艺，流程长，生产成本高，生产效率低，产量远不能满足市场需求。包钢结合汽车轻量化发展趋势，开发出基于新一代TMCP在线淬火工艺技术的薄规格高强度耐磨钢卷板，突破了高硬度下强韧性匹配、薄规格板形控制等技术难点。产品制造流程短、生产成本低、工艺绿色环保，降低了成本，得到用户认可。

## 风向标

# “四个最严”紧盯药品安全

□本报记者　康丽娜

12月1日，新修订的《中华人民共和国药品管理法》（以下简称《药品管理法》）和新颁布的《中华人民共和国疫苗管理法》（以下简称《疫苗管理法》）正式施行。两部法律以“四个最严”为立法宗旨，以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责来保障公众用药安全。

新修订的《药品管理法》是自1984年颁布以来的第二次系统性、结构性的重大修改，进一步健全了覆盖药品研制、生产、经营、使用全过程的法律制度。《疫苗管理法》作为我国首部有关疫苗管理的专门法律，对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程等方面进行了明确规定，体现了对疫苗实行最严格的监管。

两部法律都鼓励药品研制和创新，优化审评审批流程，保障药品供给。比如，《药品管理法》规定，国家支持以临床价值为导向、对人的疾病具有明确或者特殊疗效的药物创新，鼓励具有新的治疗机理、治疗严重危及生命的疾病或者罕见病、对人体具有多靶向系统性调节干预功能等的新药研制，推动药品技术进步。鼓励儿童用药品的研制和创新，鼓励短缺药品的研制和生产，对临床急需的短缺药品、防治重大传染病和罕见病等疾病的新药、儿童用药品予以优先审评审批。《疫苗管理法》规定，国家组织疫苗上市许可持有人、科研单位、医疗卫生机构联合攻关，研制疾病预防、控制急需的疫苗。鼓励疫苗上市许可持有人加大研制和创新资金投入，对疾病预防、控制急需的疫苗和创新疫苗予以优先审评审批。

两部法律都规定建立并实施药品追溯制度。如《药品管理法》规定，药品上市许可持有人、药品生产企业、药品经营企业和医疗机构应当建立并实施药品追溯制度，按照规定提供追溯信息，保证药品可追溯。《疫苗管理法》规定，国家实行疫苗全程电子追溯制度。疫苗上市许可持有人应当建立疫苗电子追溯系统，与全国疫苗电子追溯协同平台相衔接，实现生产、流通和预防接种全过程最小包装单位疫苗可追溯、可核查。

两部法律都加大了对违法行为的处罚力度，体现最严厉的处罚。如《疫苗管理法》对生产销售假劣疫苗、申请疫苗注册提供虚假数据及违反相关质量管理规范等违法行为，设置了远比一般药品高的处罚原则，并且明确要严格处罚到人，对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和关键岗位责任人员等，要给予严厉的资格罚、财产罚和自由罚。同时，《疫苗管理法》还规定了疫苗犯罪行为依法从重追究刑事责任。

此外，针对公众关注的预防接种异常反应补偿问题，《疫苗管理法》也作出了规定。明确了实施接种过程中或者实施接种后出现受种者死亡、严重残疾、器官组织损伤等损害，属于预防接种异常反应或者不能排除的，应当给予补偿。

## 财经眼

### 保畅通

近日来，通辽市雪情不断。内蒙古公路交通投资发展有限公司通辽分公司25个收费所全部启动了除雪保障应急预案，关闭高速入口。封路期间，考虑到滞留人员所需，各收费所还为他们提供了热水、食物等便民服务。在市内，通辽市公共交通运输集团也启动了应急预案，保障市民安全出行。

吴继梅　崔莉扬　摄

## 深一度

# 曝光！内蒙古“衣食住行”领域典型案例公布（一）

□本报记者　冯雪玉

12月10日，自治区市场监督管理局召开“衣食住行”四大领域专项整治工作新闻发布会，公布了2019年典型案例，提醒消费者擦亮双眼，不要掉进各种“消费陷阱”。

案例一

3月27日，执法人员对包头市明远食品有限公司直营门店“包头市昆区范爱军不老神鸡店”和“明远食品有限责任公司友谊分公司”进行执法检查时发现当事人存在销售超过保质期食品的违法行为。经调查认定，自2018年7月1日至2019年3月31日，该公司共销售超过保质期食品（卤制品）1144公斤，货值金额7.43万元，违法所得0.95万元。依据相关规定，没收违法所得0.95万元并处罚款人民币107.8万元整，罚没款合计108.75万元。

案例二

巴彦淖尔市乌拉特前旗市场监管局执法人员在检查中发现鄂尔多斯市鑫盛富农商贸有限公司销售的“茂盛四季发”牌宏磷二铵化肥包装袋标注内容不符合国家标准要求。执法人员对该批次宏磷二铵进行抽样并送权威部门检验。检验结论为：该批产品质量不合格。经查，当事人共购进“茂盛四季发”牌宏磷二铵1287吨，全部销售给分销商和农民个人。案发后乌拉特前旗市场监管局查扣、收回化肥758吨，当事人给农民退付货款253万元。依据相关规定，没收质量不合格宏磷二铵758吨和违法所得14.77万元并处罚款人民币76.11万元，罚没款合计90.88万元。

案例三

9月16日，通辽市科尔沁区市场监管局根据群众投诉对金叶广场四楼金利来男装店销售的“金利来”牌男装进行执法检查，经金利来（中国）有限公司工作人员现场鉴定，当事人销售的“金利来”牌男装为侵犯注册商标专用权的商品，执法人员依法对货值金额为81.76万元的涉案商品进行了扣押。依据相关规定，当事人的货值金额已达到刑事追诉标准，涉嫌构成犯罪，通辽市科尔沁区市场监管局已将此案移送公安机关依法处理。

案例四

鄂尔多斯市市场监管局在对全市汽车4s店开展专项检查中发现鄂尔多斯之星汽车有限公司存在违法违规行为。

经查，凡是消费者在当事人经营的奔驰4S店以贷款方式购买车辆的，经金融公司审核通过后，金融公司将全部贷款金额汇缴到当事人账户作为消费者缴纳的车款，当事人通知消费者到店缴纳首付后即可办理车辆下户及抵押登记手续，由于派下户专员协助车主办理车辆拍照登记和抵押登记手续产生一定的人工、交通等费用，所以当事人擅自决定，从2017年1月开始，以每辆车500元-1500元不等的标准向以贷款方式购买车辆的消费者收取下户费，用来支出人工费用和支付每辆130元的办理车辆登记的工本费。执法人员认定当事人协助消费者办理车辆下户和抵押登记是其法定义务，并且金融公司也向其返还了服务费，当事人仍向消费者收取超出每辆130元的车辆登记和牌照工本费的下户费，对消费者的合法权益造成了侵害。当事人从2017年1月开始到2019年2月底，共向486户以贷款方式购买车辆的客户收取了27.2544万元（不含税）的下户服务费。依据相关规定，没收当事人违法所得27.25万元并处罚款人民币5万元整，罚没款总计32.25万元。

案例五

2月27日，呼和浩特市新城区市场监管局执法人员根据群众投诉对新城区磁灸家居用品店进行了执法检查。经查，这家店的销售人员在向消费者推荐、介绍产品时，对其产品的性能、功能、用户评价等作虚假的商业宣传，欺骗、误导消费者。依据相关规定，新城区市场监管局责令当事人停止违法行为并处罚款人民币20万元整。

## 闻天下

### 全区固定资产投资同比增长6.5%

本报12月16日讯　（记者　杨帆）今年1—10月份，全区固定资产投资同比增长6.5%，比1—9月增速提高1.7个百分点。

其中，第二产业和第三产业固定资产投资同比分别增长6.7%、7.5%。民间投资势头较好——全区民间投资同比增长6.8%，增速比全部投资高0.3个百分点；民间投资占全部投资的比重为51.3%，同比提高0.1个百分点；民间投资对全部投资增长的贡献率为53.7%。有效投资不断扩大——制造业、基础设施投资同比分别增长6.6%、2.3%，分别较1—9月增速提高0.8个和0.1个百分点；工业技改投资增长24.9%，拉动全部工业投资增长1.3个百分点；高技术服务业投资、生态保护和环境治理业投资同比分别增长39.3%、55.9%。同时，房地产开发投资达957.6亿元，同比增长15.8%。

### 我区债券融资创下新高

本报12月16日讯　（记者　王连英）记者从自治区金融办获悉，我区债券融资创新高。

据了解，截至9月末，我区实现直接融资1672.91亿元。其中，债券融资1620.65亿元（政府债1175.77亿元，其他债444.88亿元），占全部直接融资的96.6%；股票市场融资52.26亿元。我区企业进入上市辅导期8家，拟在境外上市企业3家，区域股权市场挂牌展示企业达到2029家。

### 内蒙古电力实施首次无人机智能巡检

本报12月16日讯　（记者　杨帆）内蒙古电力公司近日顺利完成了220千伏包德I、II线无人机全自主智能巡检，这是该公司首次成功实施的智能巡检作业项目。

无人机全自主智能巡检通过对国内电网智能巡检现状分析，结合内蒙古电网特点和巡视标准，通过模拟线路上技术验证测试，研究制定了实施方案和管控措施。该项目利用激光雷达数据编辑航线和教学复飞两种方式，通过对比优化解决了拍摄遮挡、信号断开等问题，极大地提高了工作效率。

据悉，该公司在开展无人机巡察的同时，积极推广应用直升机巡检。截至10月28日，历时200天，累计转战起降场31个，飞行373架次、1097小时，巡视杆塔29183基，作业里程达11162公里，圆满完成年度145条输电线路直升机巡检作业任务，作业量、巡检范围创历史新高。

### 锡盟财政七措并举深化预算管理改革

本报12月16日讯　（记者　杨帆）近年来，锡林郭勒盟财政不断提高预算管理的规范化、科学化、精细化水平，七措并举进一步深化预算管理改革。

一是在预算编制方面将政府收支纳入预算管理。二是完善了盟本级对旗县市（区）财政管理体制，最大程度让利于旗县。三是加大国有资本经营预算资金调入一般公共预算的力度，盟本级2018年、2019年调入比例达到30%。四是落实公务用车改革，重新核定公务用车定额标准。五是对必须的新增支出，每年进行2次预算调整，严格按调整预算程序执行。六是加大预决算公开力度，每年盟本级和旗县市（区）均在规定时限公开政府预算、部门预算和“三公经费”预决算，接受大众监督。七是建立全区首个财政预算项目库，从制度层面规范绩效管理。