

壮丽70年 建功新时代——锡林郭勒发展巡礼(十三)

让党旗在北疆草原高高飘扬

锡林郭勒盟高标准高质量推进基层党建工作纪实

茫茫大草原,一个党支部就是一面旗帜,一名党员中心户就是一个辐射点,漫漫边境线,一顶蒙古包就是一个哨所,一个牧民就是一位哨兵。这是一位新华社记者对内蒙古基层党建工作成果的描述。而这段描述中的党员中心户就诞生在广袤的锡林郭勒草原。

锡林郭勒盟地处祖国北部边疆,是我国北方重要的生态安全屏障和安全稳定屏障。近年来,尤其是十八大以来,该盟把加强边疆民族地区党的建设作为夯实的执政基础、落实四个全面战略布局、维护民族团结进步的重要工程来抓,充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用,有力地促进了地区经济发展、民族团结、社会和谐、边疆安宁。

党建引领 治理共建 统筹推进城市基层党建融合发展

近年来,锡林郭勒盟认真贯彻落实党的十九大精神,全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,以“北疆先锋”工程为统领,以融合党建为切入点,在激发街道社区党组织活力、强化党组织融合共建、深化社区班子队伍建设等方面下功夫,出实招,做强街道、做优社区、做实系统、做活治理,有力地推动了党建引领城市基层治理向纵深发展,全盟城市基层党建工作水平有了新的提升。

融合是新时代城市党建的主题。在改革和发展大潮中,锡林郭勒盟认真落实融合党建工作理念,积极开展以组织融合、党员融合、活动融合、服务融合、强化党建引领为主要内容的“四融一强”融合党建,引导各单位共同参与社区管理服务、共享各类服务资源。目前,全盟共建立各类党建联合体259个,其中7个街道全部建立了大党工委,162个社区全部建立了联合党委,850名辖区单位党组织负责人或党员领导干部兼任街道社区联合党委委员,166个非公企业和社会组织融入社区。

驻社区单位党组织主动参与社区共建的广度、力度和深度不够,一直是城市基层党建工作的难点。今年以来,锡林郭勒盟注重在深化驻区单位共建共建方面下功夫,开展了千个驻区(包联)单位党组织、万名在职党员到镇(街道)社区开展“双报到、双服务、双积分”活动,充分发挥社区党组织“轴心”作用,与包联单位党组织组建联合党委,建立双向清单、双向反馈、双向服务等机制,通过驻区单位党组织与街道社区党组织签订结对共建协议、旗县市(区)联系社区党员领导任联合党委书记、驻区单位党组织(党组)书记任“轮值书记”、设立党员服务“积分榜”等形式,推动驻区单位党组织和在职党员主动参与城市基层治理,共建和谐家园。目前,全盟1553个驻区企事业单位党组织与街道社区签订共建协议1655项,1.9万多名在职党员到社区报到,开展各类志愿服务8663余次。

支部不强,关键看头羊。在社区换届中,锡林郭勒盟将配班子建队伍作为重中之重,通过“四先四后”(先整顿后换届、先审计后换届、先考察后换届、先研判后换届)和“四个全面”(全面选优配强社区“两委”班子,全面推行社区党组织书记、居委会主任一肩挑,全面建立社区居务监督委员会,全面组建物业小区业主委员会)要求,共选举产生社区“两委”成员1222人,平均年龄41岁,一肩挑比例达到51.9%,一批“能人”进入“头雁”队伍,把社区党组织书记培训纳入旗县市(区)干部队伍培训总体规划,每年对社区党组织书记进行全员轮训。通过事业单位考录、退伍士兵安置、开发公益岗位等方式,建强专业化、职业化社区工作者队伍,不断充实社区工作力量。

暖心党建是自治区深入推进“北疆先锋”工程创建的示范品牌之一。自2017年以来,锡林郭勒盟利用3年的时间,持续开展“三化型”社区创建,不断提升标准化社区水平,扩大规范化社区数量,以精品引领规范,推动社区提档升级,命名暖心精品社区34个。进一步延伸服务网络,加强“两长五员”队伍建设,推行“三级组织四级负责”的网格化管理体系,在做实做细精细服务上下功夫,形成了一批“十进”社区、“七彩服务”、“微服务”等贴近居民实际的社区特色管理服务品牌。比如,锡林浩特市的“楼门文化”、二连浩特市、东乌珠穆沁旗的“国门党建”、乌拉盖、东乌旗的“智慧党建”等等,有力提升了基层党建科学化、规范化水平。

面对新兴领域党建,锡林郭勒盟注重在健全完善党建工作体制机制上下功夫,针对行业系统党建管不了、抓不起来的实际,明确行业主管部门抓好行业系统党建的工作职责。结合机构改革,健全完善国企、非公及“小个专”企业党建办职责,逐个制定工作意见,明确任务清单,解决好城市基层党建“自转”与“公转”问题。将小微企业及社会组织党建工作纳入社区党建统筹管理,通过与社区党组织联建、非公和

社会组织党组织负责人担任社区联合党委兼职委员等形式,织密建强新兴领域组织体系,有效发挥社区兜底管理作用。目前,全盟“双强六好”六个好非公企业和社会党组织分别达到29.17%和22.79%。锡林郭勒盟宏源集团党支部、太仆寺旗草原酿酒有限责任公司党支部被命名为全盟“双强六好”非公企业党组织,阿巴嘎旗哈乐穆吉老年协会党支部被命名为全盟“六个好”社会组织党组织。

党群服务中心是新时期党领导基层治理的坚强阵地,是基层党组织联系服务党员群众的重要载体。今年以来,锡林郭勒盟坚持布局体系化、功能综合化标准,严格按照“五个三”的模式功能要求和三年实现三级党群服务中心全覆盖、全提升的目标要求,加快推进三级党群服务中心建设。目前,全盟162个社区办公场所面积全部达到了自治区300平方米的要求,达标率100%,有力夯实了党建工作基础。同时,坚持“一社区一特色”“一社区一品牌”,着力打造党建品牌,各地结合实际配备“老老服务中心”“邻里调解室”“信访代理室”“四点半课堂”“农牧民转移进城服务室”等特色功能室,不断提升服务群众的精细化水平。截至目前,全盟共建设镇(街道)级党群服务中心5个,社区党群服务中心123个。

面对新兴领域党建,锡林郭勒盟注重在健全完善党建工作体制机制上下功夫,针对行业系统党建管不了、抓不起来的实际,明确行业主管部门抓好行业系统党建的工作职责。结合机构改革,健全完善国企、非公及“小个专”企业党建办职责,逐个制定工作意见,明确任务清单,解决好城市基层党建“自转”与“公转”问题。将小微企业及社会组织党建工作纳入社区党建统筹管理,通过与社区党组织联建、非公和



蒙古包里的宣讲



大盟员进社区送去服务

锡林郭勒盟各级党员干部

“最后一公里”

为广

夯基础、抓载体、促提升:为全面建成小康社会提供坚强组织保证

近年来,锡林郭勒盟农村牧区基层党建工作以提升组织力为重点,突出政治功能,深入实施“北疆先锋”工程,大力发展壮大集体经济,推动规范化建设,夯基础、抓载体、促提升,为打造祖国北疆亮丽风景线、推动脱贫攻坚、乡村振兴、乡村治理提供坚强的组织保证。

在具体工作的推进中,该盟坚持以经济建设为中心,把发展壮大嘎查村集体经济作为“书记工程”来抓,成立盟、旗两级扶持发展壮大嘎查村集体经济工作领导小组,提出涵盖财政、农牧、金融、税务等10个盟直部门的15条《锡林郭勒盟发展壮大嘎查村集体经济有关政策措施》,建立各级党组织书记为中心的齐抓共管、部门联动推进的联动机制,推动人力、资源、资金、项目向农村牧区聚集。以2016年为例,盟级安排500万元资金、旗县配套1133万元,扶持270个集体经济“空白”嘎查村和94个集体经济薄弱村,实现全盟所有嘎查村集体经济清零。2018年以来,累计投入各级帮扶资金1.58亿元,持续增加农牧民收入,不断满足农牧民

对美好生活的需要。

针对牧区地广人稀、牧民居住分散、点多线长面广的特点,锡林郭勒盟探索出了以“一带双联三到四中心”为主要内容的“党员中心户+协会”牧区基层党组织建设模式。围绕群众性活动组织员、政策法规宣传员、矛盾纠纷协调员、社情民意信息员、便民服务代办员、带头致富示范员6项基本职责,规范了党员中心户“上联机制、工作活动机制、便民服务机制、矛盾调解机制、致富示范机制、星级管理机制”6项机制,推进党员中心户工作机制规范化、建设标准化、服务便民化、管理目标化,实现了党的组织和工作的全覆盖。采取政府提供贴息资金的方式,发挥“红色信贷”作用,每年安排一定贴息资金,为党员中心户致富示范或领办合作社提供贴息贷款,帮助扶持党员中心户扩大生产经营规模,提升党员中心户致富带动能力。2016年以来,累计为614户党员中心户提供贴息贷款6555万元,提供贴息资金381.88万元,支持党员中心户带头致富、带领群众脱贫致富。截至目前,

全盟1536户党员中心户联系贫困户2826户,领办合作社167个,帮助贫困户脱贫致富。

该盟强化党组织的核心领导作用,实施以支部引领发展服务链、头雁队伍培养链、集体经济增收链、党员致富带动链,实现“班子强、集体经济强”。推广创建以合作与联合为主要形式的“党支部+合作社”“联合党委+企业”“党员中心户+协会”等集体经济发展模式,形成了“集体资产租赁入股分红”“光伏扶贫”“放苏鲁克”等9种主要发展模式。采取村村联建、村企联建、村社联建、村警联建、与帮扶单位结对共建等形式,推进农村牧区一二三产业融合发展,为嘎查村基层党组织不断注入新的活力。

近年来,锡林郭勒盟针对牧区地广人稀、牧民居住分散、点多线长面广的特点,大力推进远程教育“五进”工程,通过远程教育、上广播、上手机、上刊物、上网络,开设家庭课堂、空中课堂、掌上课堂、纸上课堂、网上课堂,把远程教育送进蒙古包、送到农村牧区党员群众身边,进一步延伸了远程教育的触角,

让边远党员牧民及时了解掌握上级惠农政策和基层党建工作情况,实现了党员教育的全覆盖,真正实现党员受教育、群众得实惠。

着眼于党建引领基层治理,该盟立足充分发挥基层党组织领导核心作用,推行坚持党的领导,发挥基层党组织领导核心作用,建立健全议事决策规范化、基层治理法治化、民主协商制度化、村务监督程序化、村规民约科学化为主要内容的“1+5”基层治理体系,统筹推进乡村治理工作,形成自治、法治、德治相结合的具有边疆民族特色的乡村牧区治理示范品牌。

通过近几年持续的发展,锡林郭勒盟推动党在基层的组织覆盖和工作覆盖更加有效,党组织的领导核心作用更加突出,政治引领更加突出,体制机制更加科学,基层党建与基层治理结合更加紧密,党支部建设更加规范,党组织书记建设更加系统,党员教育管理更加精准,党员先锋模范作用发挥更加充分,基层党组织保障更加有力,党在基层的执政更加牢固。



边境线上重温入党誓词



企业党员在活动室学习

标准化、规范化:全面推进基层党建工作提质增效

近年来,锡林郭勒盟围绕建强组织体系,以“北疆先锋”工程为统领,坚持高标准和高质量有机融合,重规范和重效果相互统一,不断扩大党的组织覆盖、工作覆盖,提升标准化、规范化水平。

在具体工作的推进中,该盟把学习宣传贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》摆在重要议事日程,纳入干部教育培训主体班次和党委中心组、党支部“三会一课”重点学习内容,把抓《条例》贯彻落实情况作为各级党组织书记抓基层党建述职评议的重要考评内容,切实压实工作责任。并聚焦薄弱环节,探索推行“正反对照工作法”,对照条例要求,通过支部画像、对照、群众参与把脉、上级组织诊断,“开列党支部”问题清单和整改清单,分类制定完善党支部个性化体检方案,全面推进基层党建工作提质增效。

与此同时,把加强政治建设作为支部建设首要任务,结合不忘初心、牢记使命主题教育,深入开展《条例》的学习研讨和贯彻落实,督促指导各级党组织深入推行“党员固定活动日”制度,在支部每月的“固定党日”中,开展“三会一课”、民主议事、红色教育、廉政教育、承诺践诺、志愿服务、岗位竞赛、交纳党费等一系列活动,推动形成了“党员过政治生日”“固定党日+特色党课”等一大批特色载体,有效引导广大党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。着力抓好“三会一课”、主题党日、民主生活、组织生活会、民主评议党员等党内政治生活制度落实。推行党支部组织生活全程纪实制度,统一编印《党支部组织生活全程纪实手册》,指导基层党组织落实《条例》要求,全程如实记录党支部的各项组织生活,有力推动党内各项组织生活更加规范、更加严肃认真,切实担负起党支部直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

在党员队伍建设方面,2019年全盟计划发展党员较上年增加408名,新增计划主要向产业工人、青年农牧民、高知识群体、大学生、非公所有制经济组织和社会组织等方面倾斜。对各类结构比例提出明确要求,坚持上下结合,精准地将计划下达到基层。实行发展党员包联制度、年度计划完成情况与下年度计划安排挂钩制度,确保计划得到有效落实。为抓好农村牧区发展党员工作,该盟探索试行发展党员政治审查联审制度,对嘎查村入党申请人、入党积极分子、发展对象的各项档案资料、支部各类档案资料严格审查把关,逐级上报书面核查报

告,督导各级党组织建立发展党员动态监测机制,全程跟踪督导发展党员工作,坚决防止农村牧区发展党员“入口”把关不严、履行程序不准和近亲繁殖、人情党员、带病入党等违规问题的发生。全盟各级党组织充分发挥“践学、讲学、督学、述学、考学、评学”等载体功能,通过支部“三会一课”、理论中心组学习、机关党校学习、专题研讨、现场学习交流、知识测试、智慧党建APP等方式,强化党员教育培训,进一步增强党性锻炼,提高党建工作能力。紧密结合边疆少数民族地区特点,启动党员分类管理试点工作,根据党员职业、分布等特点,进行分类管理,探索党员评星定级、积分管理办法,用具体量化的考评目标引导党员立足岗位履职尽责。(本版图文由锡林郭勒盟组织部提供)



学校党支部的主题党日



牧民家里的学习活动