

脱贫攻坚战场上的正蓝旗实践

□巴依斯古楞 毕力格巴特尔

落实 五个一批 小康路上一个不落下

正蓝旗是蒙元文化的发祥地、察哈尔民俗文化的典型代表,这里有内蒙古自治区唯一一处世界文化遗产——元上都遗址,还有富含美丽、神秘、传奇色彩的金莲川草原。

在2014年贫困人口统计中,正蓝旗7个苏木镇的103个嘎查村共识别出贫困嘎查村21个,贫困人口1877户4559人,贫困发生率为7.9%,其中有63%的人是因病致贫,当年正蓝旗被自治区纳入贫困重点旗。为此,正蓝旗政府制定了一系列的扶贫计划,一场没有硝烟的扶贫战就此打响。

时至2019年,正蓝旗深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和头号民生工程来抓,按照“六个精准、五个一批”工作要求,着力构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局,鼓足干劲、尽锐出战、精准发力、持续用力,抓重点、攻难点、抓整改、促精准,脱贫攻坚取得了阶段性进展,交出了一份让人民群众满意的答卷。



让贫困户掌握一技之长。



志愿者送来健康扶贫服务。



家里通了电。



教育扶贫,志在未来。



发展肉牛养殖产业,让贫困户成为产业工人。

2019年,正蓝旗安排扶贫专项资金共计2429.04万元,其中,中央专项资金350万元,自治区专项资金1486.04万元,盟级专项资金293万元,旗级配套资金300万元,目前已全部到位,为落实“五个一批”扶贫措施打下了坚实的基础。

今年,该旗投入产业扶持资金1401.3万元,分别用于到村到户产业扶持项目、到户产业项目投入资金72万元,购买西门塔尔二代妊娠母牛48头,对有劳动能力的贫困户24户63人进行以养牛为主的产业扶持,投入资金82.3万元,为49户贫困户新建棚圈49处,到村产业项目,采取“政府+龙头企业+贫困户”“特色养殖合作社+集体经济+贫困户”“金融贷款+新型经营主体+贫困户”三种精准扶贫模式,引导新型经营主体与贫困户建立稳定的产业链连接机制,发展壮大集体经济25个,直接带动贫困户571人。

自从来这里打工后,家里的经济状况明显好转,不仅每月能拿到2500元的工资,还把家里的5头牛

托养在合作社,这样每年还能拿到分红的钱,再加上一年的禁牧补贴、低保金等各类补贴,这样算下来,到年底也是一笔不小的收入呢,摘掉这穷帽子不是难事了。在正蓝旗桑根达来镇塔安嘎查永盛养殖专业合作社务工的贫困户赵广军,对稳定脱贫信心满满。

近几年,在扶贫攻坚工作中,正蓝旗把肉牛养殖业定为旗主导产业,把产业扶贫作为精准扶贫工作的着力点,启动了龙头企业+合作社+贫困户模式、旅游+贫困户模式、电商+贫困户模式三大模式,通过龙头企业的带动作用,让贫困户搭上脱贫致富的顺风车。

据了解,目前全旗共存栏牲畜54.75万头只,其中良种牛22.2万头,良改比达95.2%。认定家庭牧场95家,规范合作社23处,肉牛核心群已达到49处。该旗还大力推进锡林郭勒盟实施的“减羊增牛”战略,结合本地区自然条件实际情况,选定肉牛为主导产业,对70%左右的贫困户实施产业扶贫。截至今年上半年,累计投

入产业扶贫资金5326万元,为贫困户购牛3794头、新建棚圈839处。积极探索资产收益扶贫方式,不断扩大牧企利益联结机制范围,主动探索京蒙对接帮扶合作模式,助推顺成牧业公司与北京顺鑫鑫源牧业公司合作,整合资金1800万元,扶持企业购置良种肉牛,并采取牲畜托养、托底回购等方式,形成了龙头企业辐射合作社、家庭牧场,带动贫困户增收、牧企互惠互利的产业扶贫新路。目前,间接带动增收2700余人。

近几年,正蓝旗在传统行业行业里加强扶贫外,还依靠和发挥自身地理位置、独特的蒙元文化资源等优势,大力推动第三产业。充分发挥重大项目的带动辐射作用,其中元上都遗址5A级景区创建工作进展顺利,引进了北京蟹岛红色旅游基地、浑善达克穿越、草原观星、温泉旅游、蒙元文化旅游产业双创园区等文化旅游项目。据统计,去年已累计接待游客98.5万人次,实现相关收入6.6

亿元。该旗还坚持把林业生态建设项目优先安排在贫困嘎查村,及时发放补贴,为1189户贫困户2923人发放公益林补偿资金249.6万元,人均增收853元;为336户贫困户881人发放退耕还林补贴资金60.2万元,人均增收683元;为159户贫困户366人发放禁牧补贴,每人每年补贴5000元。

在教育扶贫方面,2019年,该旗为建档立卡贫困在校学生553人落实了学前教育阶段、义务教育阶段、贫困户家庭在园幼儿生活阶段等补贴政策,为9名贫困残疾儿童中4名已出具免学证明,5名随班或在特殊教育学校就读,没有失学辍学现象。同时,还把建档立卡贫困人口中符合条件的736户1587人纳入低保范围,共发放低保金529万元,为符合代缴费条件的建档立卡贫困户1915人代缴养老保险费用,代缴资金共计19.15万元。截至目前,正蓝旗已有918名贫困人口领上了基础养老金,实现了代缴率和发放率两个100%。

做实 十项清零 激发内生动力

为解决特殊困难群体和影响两不愁、三保障的突出问题,正蓝旗坚持现行目标标准,将“精准、可持续、激发群众内生动力和提升自我发展能力”三个关键要求贯穿“十项清零”专项行动全过程,截至今年11月底,“十项清零”达标任务已全部完成。

今年,正蓝旗对脱贫攻坚政策落实情况开展了“回头看”行动,及时查找政策漏帮漏扶、执行不到位和执行有偏差等问题。据查,该旗根据主要致贫原因对1872个贫困户4474人落实了分类扶持政策。通过对贫困人口致贫原因和劳动力现状进行全面核实,摸清了贫困人口所想、所需、所得,实现了产业扶贫项目对有劳动能力的建档立卡贫困人口全覆盖。通过查摆,该旗2018年底新识别贫困人口22户48人未进行分类扶持,已于2019年9月30日前完成分类扶持,其余建档立卡贫困户均享受到分类扶持政策。

2019年,正蓝旗统筹整合各类涉农涉牧资源、扶贫专项资金和项目资金,重点扶持集体经济收入5万元以

下的25个嘎查村的集体经济,投入自治区扶贫专项资金共915万元,实行“龙头企业+集体经济+合作社+贫困户”的形式,将农牧业产前、产中、产后诸环节联结为完整的产业链条,形成内部有机结合、相互促进和利益互补机制,扶持的嘎查年收入均达到2万元以上。

根据建档立卡贫困户动态调整情况,2019年,该旗共开展了3次核查,安排资金56.68万元,解决了全旗38户建档立卡贫困户的住房安全问题,其中,9户贫困户在桑根达来镇住上了廉租房,为29户贫困户新建住房及修缮住房,已于10月10日前全部竣工并完成验收,实现了建档立卡贫困户危房清零。

今年,该旗还开展了动力电通村情况的摸排,把嘎查村电源点覆盖范围内的21户贫困户列入通网规划,已于11月中旬完成通网项目,对电网电源无法覆盖的64户贫困户已于11月底,通过安装1000W新能源设备解决了生产生活用电,实现了贫困户生活用电达标清零。

为确保搬迁群众持续稳定增收,正蓝旗共投资154万元,对易地扶贫搬迁项目后续产业扶持基础母牛达不到2头、购买羊达不到20只的和集中搬迁新村后续产业发展乏力的,根据不同安置方式采取购牛到户、新型经营主体带动和“旅游+扶贫”三种扶持措施发展后续产业,实现了易地搬迁任务清零。该旗依托全国扶贫开发信息系统,进行统计档案、决策支持、数据稽核和贫困户档案的管理,目前,该旗对扶贫对象动态管理工作已完成第15次系统清洗工作,精准扶贫建档立卡平台数据库建设已经达标。

万万没想到,走了一圈下来,手里薄薄几张医院发票却变成了11万元的现金。仔细算下来,自己只花了12585元。由于身患重病,到北京做手术进行治疗的贫困户徐艳枝说。2019年,正蓝旗还优先安排各级医疗机构标准化建设,着力提高了二级卫生院(室)医疗质量和服务水平。利用145万元扶贫专项资金和预算内资金150万元,解决了6所未

达标苏木镇卫生院和49所未达标缺少设施设备嘎查村卫生室达标问题,卫生院(室)已于10月底全部达标。对不适合建设固定卫生室的地区,已经用流动医疗卫生服务方式提供了服务。投入资金46.4万元,用于给贫困户1690户3973人缴纳农村牧区合作医疗,投入71.51万元,用于代缴健康扶贫商业补充保险,实现了旗县苏木镇有1所政府支持的卫生院,嘎查村有1所政府支持的卫生室或流动医疗服务站。

今年,正蓝旗在全旗范围内开展了3次调查摸底,采取集中供水和分散供水等方式解决了贫困户安全饮水问题。投入资金341万元,新建深机电井17眼、浅水井27眼,安装净水设备16套,有效解决了贫困户安全饮水问题,并于10月底全部完工验收,建档立卡贫困户饮水安全实现了达标。与此同时,落实贫困家庭学生资助制度,把“扶困”与“扶智”有机结合,建档立卡贫困户在校学生553人,均已落实教育免补政策,建档立卡贫困户辍学率为零。

加强行业扶贫 形成攻坚合力

近几年,在脱贫攻坚工作中,正蓝旗把产业扶贫作为精准扶贫工作的着力点,大力推行“党支部+合作社+企业”“以富带贫”“政府+龙头企业+嘎查村集体经济+贫困户”等多种发展模式,实现了组织、产业、载体、资源、信息的“五大融合”,形成合力攻坚。

该旗积极引导重点龙头企业参与到脱贫攻坚主战场当中,扶持壮大现有龙头企业,依托顺鑫鑫源牧业公司、金沙湾饲料有限公司、昕元牧业有限责任公司、坤元太和农业科技等企业,大力推进种羊示范基地建设,目前已有3615户农牧民与企业建立了利益联结,稳定就业贫困户395人,带动贫困户428户,贫困户人均增收1.8万元以上。

正蓝旗顺鑫鑫源牧业有限责任公司制定了“就业扶贫、托养扶贫、寄养扶贫”三种扶贫模式,直接带动贫困户161户。目前,已为10户贫困户提供了长期就业岗位,每户年收入6万元;现已为89户贫困户托养187头牛,每头牛年资产收益2000元;寄养扶贫主要是发展安格斯母牛寄养,由公司负责配种、技术指导、疫病防控,已将5874头定胎母牛分送到71个养殖合作社、家庭牧场进行3年寄养,企业通过回收牛犊,使寄养户得到每头牛年3000元以上收入。目前,合作社共带动贫困户62户152人。

近几年,正蓝旗围绕锡林郭勒盟“减羊增牛”战略,结合自身沙地草原地貌特征,积极构建现代肉牛

生产体系,大力发展优质良种肉牛产业,对80.1%的贫困户实施了产业扶贫,已初步形成统一育种、分散繁育、分散饲养、统一育肥、统一加工、统一销售“两分散、四统一”肉牛养殖产业化链条。2014年以来,累计投入产业扶贫资金6498万元,为有劳动能力、经营能力的1689户贫困户2908人购买基础母牛3843头,为888户贫困户新建棚圈888处,扶持到村项目30个,带动贫困户365户716人增收。近几年,依托产业扶持实现脱贫的贫困户共有3332人,占已脱贫总人数的75%。肉牛养殖+贫困户模式成为正蓝旗贫困户实现脱贫的捷径。

2018年以来,正蓝旗积极推广生态鸡养殖项目,根据全旗草原生态环境、农牧业产业现状,以及境内浑善达克沙地特点,结合实际,制定了正蓝旗草原牧业养殖工作实施方案,使生态鸡产业成为传统畜牧业的有效补充,达到恢复草原植被、防治蝗灾、增加农牧民收入的目的。2019年,建成了年加工150万只规模的加工、分割、速冻和冷藏车间一所,向10个嘎查村投入资金355万元发展草原生态鸡养殖,10个嘎查村集体经济年收入平均增加2.84万元。同时,向哈毕日嘎嘎6个养鸡合作社投入资金143万元,带动弱劳动能力贫困人口143人,年收入增加1万元。目前该企业已养殖、加工肉鸡达到4.8万只,每只鸡收益达到25元以上。2020年计划向全旗推广,

肉鸡、蛋鸡养殖达到15万只以上。

挖掘旅游文化资源,推动“旅游+贫困户”模式。依托自治区唯一一处世界文化遗产——元上都遗址,正蓝旗不断拓展和延伸旅游功能,促进文化旅游与脱贫攻坚、乡村振兴等国家战略相结合,将资源优势转化为产业优势。创新乡村旅游产品和业态,推动与农、林、水、渔、牧、养等产业的有机融合,积极发展生态型、休闲型畜牧业与民俗餐饮、民俗旅游、民俗传统手工业等特色产业,打造一批特色小镇、牧人之家、星级接待户等,实现乡村旅游整体发展和牧民致富增收。目前,全旗已发展“牧人之家”310家,带动贫困户就业80余人,贫困户年均收入增长3000元以上。

为拓宽贫困户就业创业渠道,让他们的腰包鼓起来,正蓝旗以“培训一人、就业一人、脱贫一户、创业一人、带动一片、激励一方”为目标,形成一级抓一级层层抓落实的工作格局。2019年,投入资金80万元,共开设了家兔养殖、手工足球缝制、汽车坐垫加工、民族工艺品制作、服装加工、金莲花摆件制作、育肥牛培训等7个培训工种,累计培训有文化、懂技术的新型贫困人口565人次,完成年初计划的113%。

俗话说,存粮千斗,不如一技在手。为实现贫困群众脱贫致富,真正帮助贫困户实现“智”脱贫,该旗通过引进劳动密集型产业,依托扶贫培训基地,以市场为导向,大力打造扶

贫车间,采取灵活就业、车间就业、居家就业的方式,为转移进城贫困劳动力和低收入人群自主创业搭建了新平台。为激发贫困户内生动力,投入资金10万元,以“奖代补”形式,对个人年工作时间累积达到6个月,收入达到6000元以上的贫困就业人口,给予3600元补贴。截至目前,正蓝旗手工编织品、劳保手套生产加工、民族服装和服装加工等4个扶贫车间,已带动农牧户就业120余人,其中贫困户稳定就业30余人。

为组织发动民营企业、社会组织等社会力量,积极主动参与脱贫攻坚,广泛筹集社会资金,该旗还努力构建全社会共同参与的大扶贫格局,启动上线了“中国社会扶贫网”,选派138人负责建档立卡贫困户和爱心人士的信息注册和更新录入工作。今年,累计注册爱心人士1414人,已对19位贫困户捐赠钱物共计12万元。同时,盟级15个和旗级102个帮扶单位累计投入资金222.1万元,用于帮扶嘎查购买牲畜、基础设施建设、资助贫困户学生、慰问贫困户等方面。

万众一心,天下无敌。历史性解决绝对贫困问题,全面建成小康社会的宏伟梦想即将在金莲川草原得以实现。在这脱贫攻坚即将取得全面胜利的关键时刻,正蓝旗以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲投入到全面冲刺当中,万众一心为夺取脱贫攻坚战全面胜利而努力奋斗。
(本版图片由正蓝旗委宣传部提供)