

内蒙古 责任链监管网从上至下 锁定8415个风险点

机构改革后,自治区市场监管局提出了“守住安全底线 聚焦民生 关切 服务发展大局”的目标。如何守住安全底线?我区市场监管部门的措施是实打实的,那就是建立全区风险责任链安全监管体系。而这首先要做的就是找准风险点,建立一个从上至下的责任链监管网。

梳理风险点 突出重点精准管控

什么是风险点?就市场监管而言,重点监管的领域主要是食品、药品、特种设备、重要工业产品质量,风险点就是这四个领域中可能引发系统性、区域性风险的重点领域、重点行业、重点产品、重点环节。比如,食品生产领域,乳、肉、油、白酒、饮料以及规模以上大型企业、食品加工小作坊等,是食品生产领域的风险点;餐饮领域中的校园食堂、工地食堂、养老机构食堂、农村聚餐的大棚车等,就是餐饮领域必须重点监管的风险点。再比如,电梯中的老旧电梯,维保责任不明确的电梯,没有经过检验就投入使用的电梯等等,这就是电梯领域需要重点监管的风险点。

目前我区市场主体发展到209万户,食品生产经营主体43.5万家,两品一械生产经营使用单位13.5万家,注册在用特种设备26.58万台(套),监管

主体数量急增、难度增加。而盟市、旗县市场监管人员数量少、老龄化问题严重,技术基础设施建设薄弱,市场领域存在着诸多安全风险隐患。

面对如此复杂的监管任务,自治区市场监管局领导班子思路很清晰:抓住主要矛盾和关键环节。管住管好风险点,就能管控大局,稳定全局,守住不发生系统性、区域性风险的安全底线。

为了解决基层监管力量薄弱与市场安全风险隐患增加的矛盾,正确指导基层找准风险点,2019年初,自治区市场监管局制定印发了《关于落实市场监管重点领域安全风险管控责任的指导意见》(以下简称《意见》),采取自上而下发布安全风险提示清单的方式,指导基层组织开展本地区关键领域风险点的排查及汇总、分析工作。

与《意见》同时配套下发的还有食

品、药品、特种设备和重点工业品的风险提示清单。如果把建立风险防控体系看作是筑屋建楼,那么找准风险点就像是房屋的基础。风险提示清单列出的都是依据法律法规的监管要求,以及在市场监管工作中总结的可能引发安全事故、事件的产品、品种、领域、环节或行为等风险点。之所以配套印发,就是为了帮助指导基层市场监管部门更加精准、具体找出风险点,压实责任链。自治区市场监管局副巡视员彭万臻说。

截至目前,全区12盟市共排查梳理市场安全监管风险点8415个。数据的背后,是我区市场监管部门精准锁定市场安全风险,务实制定防控措施,积极实践,也标志着内蒙古市场监管系统全面完成了市场安全监管风险防控基础性工作。

压实责任链 权责清晰上下联动

明确了风险点后,就要将责任匹配上去,要逐级明确责任,形成责任链条。我区市场监管部门的做法是,以基层乡镇所为单位,对照风险点逐一明确监管部门责任和属地管理责任,填表上报旗县局,旗县局结合实际,研究确定年度监管风险点,匹配监管人员和责任领导,上报盟市局。盟市局组织指导旗县局开展风险点筛查,按照职责分工明确盟市局领导和相关科室的监管责任,填表上报市局。

按照“见人见企”的原则,自治区市场监管局从基层所开始层层筛查,针对梳理排查出来的每一条高风险点,专门制定了操作性较强的清单式防控措施,匹配明确了自治区本级相应责任处室、

责任人、分管领导、监管职责。

鄂尔多斯市市场监管局组织所有旗区局建立《监管重点领域风险点防控手册》,设置企业主体责任、旗区级监管部门责任和属地管理责任,市级监管部门监管责任四大类19项内容,尤其对企业风险点辨识、可能导致事故类型、风险分级、风险管控措施、责任人、责任领导等内容进行了细化,更加明确了“管什么、谁来管、怎么管”的问题。

目前,8415个监管风险点匹配了相应责任人,形成完整的风险点责任链管控体系。

查找风险点、落实责任链是一种工作思路、工作方法,各盟市根据自身

实际进行了许多更为具体的创新。我们从实践中更进一步感受到,不去找风险点,找不准风险点,或找到找准,但责任不清不实处管不住风险点,都会导致底线失守。自治区市场监管局局长白清元介绍,下一步,我区市场监管部门将总结近一年的实践,更加清晰明确自治区、盟市、旗县、基层所四级市场监管部门权责,建立起层级清晰、上下联动的风险监管工作运行机制。

突出重点,以点带面,找准重要领域关键风险点,由下至上建立管控责任链,以责任落实的刚性要求促进风险管控取得实效,倒逼企业落实主体责任,这是我区市场监管部门建立市场安全监管风险点责任链防控体系的初衷。

滚动式 督查 压茬推进整改落实

各盟市风险点责任链都建立起来了,但真正落实的如何呢?自治区市场监管局启用督查推动的办法,推出了滚动式督查工作机制。

该局组织市场监管系统内在职业务骨干、退休专业人员和相关专业,组成12个检查组对应12个盟市,重点督查“一点两责”落实情况(即风险点、企业主体责任和市场监管系统监管责任),通过层层传导压力、压茬推进问题整改,取得了良好效果。

截至目前,已经完成了三轮滚动式督查,共检查企业1410家,发现问题4767项,立案120件,目前该整

改的大部分已整改到位,该立案处罚的都依法进行了处理。通过开展滚动式督查,各级市场监管干部深入基层执法,在一线历练摔打,不仅提高了业务能力,也锤炼出了能打硬仗、勇于担当的良好作风。

风险点责任链和滚动式检查,形成一个明确任务、落实责任、检查评价、整改提高的工作闭环,随着工作的持续扎实推进,将不断夯实风险管控的基础。

风险管控体系是一项系统工程,风险点、责任链、滚动式检查只是其中最核心的部分。要想切实管控风险,还必须配套推进其他工作,为此,自治区

市场监管局又推出了打造1000人职业化检查员队伍、创建“每周一课”常态化培训机制、筹建智慧监管平台、推进社会共治、建立经费支持机制、制定出台《履职尽责实施办法》以及开展重点企业培训承诺公示全覆盖工作,九条措施守底线,取得了明显成效。

通过建立风险点责任链机制,完善风险管控体系,从监督检查、队伍建设、经费保障、信息化支撑、激励担当、企业自律、社会共治各方面集成监管合力,形成了系统完备的管控体系,为市场安全监管筑起了一道坚强有力的防火墙。(云夏阳)



国家市场监督管理总局副局长孙梅君(右一)在鄂尔多斯市食品加工园区食品加工小作坊调研。田伟 摄



国家市场监督管理总局副局长孙梅君(中)考察调研伊利集团。李健 摄



市场监管执法人员检查“四白食品”。田伟 摄



市场监管执法人员查看食品加工小作坊进货记录。田伟 摄



市场监管执法人员检查食品生产园区乳制品企业生产情况。田伟 摄

提升一批 规范一批 取缔一批

我区食品生产加工小作坊100%登记监管

笔者从12月17日至18日在鄂尔多斯市召开的全区市场监管领域风险管控暨食品生产加工小作坊监管工作现场会上获悉,我区全面实行食品小作坊登记制度,对符合登记条件的核发登记证,不符合登记条件经整改仍未达到要求的予以取缔。截至目前,全区16975户小作坊已取得登记证,登记率达100%。

小作坊是食品生产领域的重要组成部分,数量庞大,分布面广,从业人数众多,一头连着百姓餐桌,一头连着大众创业就业,与百姓日常生活密切相关。我区现有小作坊16975家,90%左右集中在县级以上城镇,10%左右处于边远乡镇和农村牧区。自治区党委、政府高度重视食品加工小作坊监管工作,近年来,围绕食品加工小作坊监管,采取了一系列措施,取得了良好的成效。

政策有力度。自治区政府制定出台《食品药品安全内蒙古三年建设方案》,小作坊作为食品安全示范城市创建的重要组成部分,要求每个旗县

市区至少建设一个小作坊园区和一个集贸市场,并将该要求列入食品安全年度考核指标加以强化,从政府层面强力推进。一些地方政府对园区建设给予土地、税收、配套设施等方面的政策扶持;有的还拨付专项资金用于园区基础设施及配套设施的升级改造。比如,通辽市科尔沁区一次性投入8.3亿元,建成食品检验检测中心、生产流程监管中心、物流配送中心等6大中心,有力地推进了智慧监管,提升了整个园区的管理水平。

推进有方法。各地小作坊园区建设不断创新工作载体,形成一批市场有需求、质量有保证、监管跟得上,既适合小作坊生产,又能体现地方特色的食品加工生产小作坊园区。扶优限劣,促使小作坊做小做大、整合做强、规范发展,也使条件差、质量劣、素质低、群众反映强烈的诸多食品小作坊自行退出市场,提升了食品质量安全水平。通过持续推进,食品加工小作坊入园工作取得积极成效,目前我区有食品

生产加工园区95个,其中建成并投入使用的有72个,在建10个,计划筹建13个,全区已有14%的小作坊约2380户进入园区。

运营有特色。园区的管理运营主要有民营、国营、自营三种方式,各地政府给予入园小作坊“三免两减半”优惠政策,即前三年免房租,后两年减半收取,在金融扶持方面与银行对接,入驻企业可用抵押物申请到低利率贷款,在水、电、暖、气价格上实施优惠,引导小作坊经营者积极入驻园区,方便统一管理。各园区立足实际,着力拓展营销渠道,呈现出各具地方特色的运营模式。

监管有实效。自治区先后出台了《内蒙古自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》《食品生产加工小作坊登记及监督管理办法》,公布了食品生产加工小作坊禁止生产加工食品品种目录,规定22种食品和食品添加剂禁止生产销售,按照《食品生产加工小作坊监督检查要点表》,重点围绕城区、城乡结合部、食品小作坊生产集

中区等区域,确定重点项、次重点项、一般项三级42项检查内容,全面推进分组合类监管。全力推动小作坊示范店建设,通过典型引导、示范带动,精心打造一批行业标杆店,逐步统一行业规范标准,达到提升一批、规范一批、取缔一批的监管效果。比如,鄂尔多斯市东胜区平台食品生产加工园区生产经营户成立园区食品协会,强化协会引导与管理,推动注册平台商标,倾力打造品牌形象,走出一条品牌效益吸引经营户、赢得消费者信赖的新路子。

下一步,我区市场监管部门仍将按照提升一批、规范一批、取缔一批的原则,针对我区小作坊基数大、条件差、分布广的实际状况,组织开展全区小作坊综合治理行动,推动完善小作坊监管工作机制,促进民族化、传统化、特色化的小作坊发展。同时,要着力打造园区品牌,以品牌效益吸引经营户、留住经营户,以园区品牌建设推动小作坊管理提档升级。(云夏阳)

链接

鄂尔多斯:70%的小作坊进园区

近年来,鄂尔多斯市因地制宜提升食品生产加工小作坊监管水平,以打造食品加工园区来破解小作坊监管难题。截至目前,小作坊登记建档率100%,总体入园率达到70%。

鄂尔多斯市现有食品生产企业218家,食品加工小作坊1406家。为解决小作坊多、散且监管难的问题,该市全面推行政府规划、统一建设、集中监管模式,将分散的食品小作坊集中到食品加工园区,集中监管、集中检测,食品生产加工初步实现由多、散、乱、小、差到规模化、规范化的转变。

此外,为促进食品生产加工小作坊提档升级,还对小作坊实施风险等级评定,推行风险管控,统一食品生产加工小作坊信息公示,引入舌尖720智慧管理信息平台,建立小作坊食品二维码追溯体系,帮助具备条件的食品生产加工小作坊转型升级为食品生产企业。鄂尔多斯市本着“打击取