

视点

用改革“手术刀”打通基层“肠梗阻”

本报记者 及庆玲

如何有效打通服务群众“最后一公里”,全面提升基层治理能力和治理水平?自治区党委聚焦苏木乡镇和街道存在的机构设置多而杂、小而全,职责分散、效率低下等问题,按照中央有关工作部署,坚持问题和目标导向,进一步加强党政基层组织建设,整合优化机构设置和职能配置,把为民服务作为改革的生命力和动力源泉。

科学统筹机构,用好改革“手术刀”。对苏木乡镇和街道党政机构和事业单位进行了重新整合。规范派驻机构设置,旗县(市、区)政府设在苏木乡镇和街道的站所,全部实行属地管理,并与苏木乡镇和街道相关机构进行资源整合。减少各类合署办公和挂牌机构,做到“能统则统、能减则减”,搭建起简约、精干、高效的基层组织架构。

知行合一

蒙古语党课进毡房

本报记者 宋爽

蒙古语党课来了!

近日,在赤峰市巴林右旗和硕芒哈嘎查,牧民党员们坐在温暖的党员活动中心,享受着赤峰市农村牧区党员干部现代远程教育蒙古语译制基地党员干部们送来的专题党课“大餐”。“讲得好!”“这回都听明白了,真好!”专题讲座散场了,牧民党员却久久不愿散去,围着讲课的满都拉和南帝其其格老师,问这问那。

为了解决牧民党员参加主题教育看不懂原文的问题,巴林右旗旗委组织部与译制基地联手举办了“蒙古语党课进基层、党的声音传万家”活动,在寒冷的冬天,将鲜活的党课送进嘎查、送到村部,说牧民能听懂的话,讲牧民自己的故事。从党性修养讲到产业发展、脱贫攻坚,在轻松的氛围里,牧民党员记住了“守初心、担使命、找差距、抓落实”的主题教育总要求,找到了“理论

灵活政策强队伍,启动力量“倍增器”。打破机关和事业单位一般岗位限制,编制实行分类管理,人员统筹使用,有效地提高编制使用效益。例如呼伦贝尔市海拉尔区针对乡镇和街道编制存在缺口,难以满足工作任务和改革要求的问题,通过“减上补下”的原则,统筹研究海拉尔区编制资源。行政编制从各街道办事处之间调整,调整后街道办事处行政编制为16名,辖区面积大及具有管理农村职能的街道办事处行政编制为18名,乡镇行政编制为30名;将从区直部门所属事业单位中调剂出来的64个事业编制补充到乡镇和街道事业单位,平均每个乡镇和街道补充进7名,既为乡镇和街道适当增加了事业编制,又优化了区级事业编制结构,解决了编制下沉的难题,推动编制资源向基层领域倾斜。与此同时,各地各单位严格规范基层借调人员的管理,全面整治在编不在岗、在岗不在位现象,确保

基层的事情有人干。

权责对等界限明,厘清法治“脉络图”。将直接面向人民群众、点多面广、由苏木乡镇和街道管理更为便捷有效的99项行政权力事项,交由苏木乡镇和街道管理。实行权责清单和公共服务事项目录清单制度,进一步厘清苏木乡镇(街道)与旗县(市、区)政府部门间的关系,厘清苏木乡镇(街道)和嘎查村(居)民委员会等权责边界。建立苏木乡镇和街道职责准入制度,实现权责随转、权责相宜。各地各单位根据基层权限和服务事项,与旗县(市、区)合理划分了财政事权和支出责任,提升了基层财政保障能力和水平。

为民宗旨再强化,打通基层“肠梗阻”。建立“四办”清单,优化公开审批服务流程,加强“互联网+政务服务”建设,推动网上办理,落实村级服务站点全覆盖。有条件的地区还加大创新力度,

将与群众生产生活密切相关的水、电、气、暖等服务,以及上级部门派驻的业务统一入驻党群服务中心窗口。例如包头市土右旗面向企业和群众依申请办理的行政权力和公共服务事项进行梳理,形成了土默特右旗第一批“马上办、网上办、就近办、一次办”(以下简称“四办”)审批服务事项目录,共计“四办”事项215项。其中,合法合规的“马上办”事项31项,与企业生产经营、群众生产生活密切相关的“网上办”事项13项,面向个人的“就近办”事项20项,一般事项“不见面”、复杂事项“一次办”的事项151项。此外,各地各单位深入推进基层综合行政执法改革,组建综合行政执法局,连同自治区赋予的执法事项和旗县级政府部门委托的执法事项,全部纳入综合行政执法局开展统一执法工作,切实解决多头执法、重复执法、执法扰民的问题,提高了执法的规范化、法治化水平。

新年致读者

岁月不居,时光如流。不知不觉间,一个新的年代来临了。此刻,当您翻开带着油墨芳香的2020年第一期(先锋)版,细心的读者会注意到,为适应时代发展需要,满足读者阅读需求,更好地做好新闻舆论工作,《先锋》版从整体结构、版式设计、内容支撑、表现形式、传播渠道等方面进行了探索,版面更舒展,外观更清爽,刊发时间由原来的每周一7版调整到每周二11版,我们还留下了邮箱,方便您与我们沟通联系。

2020年,一个具有里程碑意义的年份。对国家与民族来说,脱贫功成、全面小康,第一个百年即将梦圆。对新闻人来说,见证梦想、记录时代、何其神圣光荣。《先锋》版将进一步强化党报意识,坚持守正创新,在围绕中心、服务大局中锚定方位,全面、准确、深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,走进机关、企业、农牧区、社区等党建阵地,关注全国各地各领域党建的独特探索、鲜活经验、突出成就,努力让党的声音传得更开、传得更远、传得更深。

从“铅与火”“光与电”,到“数与网”“微与云”,我们与读者同行的脚步从未停歇。2019年12月21日,“草原云”融媒体平台上线,在这个集合旗县优质资源,拓展了新闻+政务+服务新领域的庞大平台上,您可以在指尖中找到熟悉的朋友(先锋)版,发现更多原创优质、有思想、有温度、接地气、有特色的党建好新闻。

一元复始,让我们一起更新,不止于“纸”,不负韶华,向梦想进发!



交流学习

近日,阿拉善盟开展非公有制经济组织和社会组织党建调研观摩活动,共同交流开展主题教育及党建工作的经验。 关瑞宁 摄

阵地



答疑解惑

近日,巴彦淖尔市乌拉特后旗巴音前达门苏木乌力吉嘎查“边疆流动党校”内座无虚席,党员中心户哈布日拉组织联系周边20多名党员和牧民代表开展主题党日活动,邀请乌拉特后旗党校老师深入解读党的十九届四中全会精神,并就如何加强党的基层执政能力等问题远程连线中央党校教授。 梁兆峰 摄

观潮

让乡村振兴的“主心骨”更加强壮

曹政

实施乡村振兴战略,是党的十九大提出的一项重大决策部署,是一项振兴乡村促进乡村繁荣发展的重要举措,具有划时代的意义。党的建设围绕中心、服务大局,应当在实施乡村振兴战略中有担当、有作为、有促进,以党建引领乡村振兴全面突破、高能发展。

小康不小康,关键看老乡;农村富不富,关键看支部。农村基层党组织是党在农村全面工作和战斗力的基础,是党联系广大群众的桥梁和纽带,是推动乡村振兴的“主心骨”。基层党组织软弱涣散,乡村振兴将步履维艰。基层党组织坚强有力,乡村振兴便会蹄疾步稳。做好乡村振兴这篇大文章,要从组织振兴突破,突出政治功能,提升组织力,以乡村的组织振兴带动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴。

基层党建要跟进,就要了解当前实施乡村振兴战略面临的新形势和新任务,特别是聚焦构建力量支撑,为实施乡村振兴战略选优配强乡村“关键少数”,增强基层党组织的能力素质,提升他们队伍乡村振兴、带动乡村振兴的本领,从而实现乡村振兴高效推进。农村经济社会发展的速度,与城市相比,普遍具有单一性,主要体现在农业产业方面的单一,农产品深加工不足,销售渠道不畅,农民思想跟不上时代发展的要求,就导致了生产出的农产品,有的面临过时而贬值,有的供需跟不上而看到钱赚不到。这些问题都是客观存在的,是需要克服的。问题出现在哪里,各级党组织就要发力在哪里。对于这些问题,各级党组织要认真研究,广大干部要主动参与,围绕农民的根本利益,做好指导农业生产、引进加工企业、把准市场脉搏等大事,切实维护人民群众的最大利益。

为民送“大餐”

见习记者 张劲

“专家,这个葵花品种产量怎么样?”“今年扶贫还出台了哪些新政策?”“这样的科技新产品在哪里可以买到?”“高血压药农合可不可以报销?”……近日,在巴彦淖尔市临河区“不忘初心、牢记使命”主题教育暨“强党建、促振兴、惠三农”集中示范服务活动现场,村民争先恐后地向集中服务队提问。

当日,由巴彦淖尔市临河区文化、科技、卫生、司法、教育、公安、扶贫等30多个部门组成的集中服务队零距离为村民送理论、送科技、送健康、送服务、送文化、送温暖。

与此同时,在杭锦旗“强党建、促振兴、惠三农”集中示范服务活动现场,专家们把农业知识、消费维权、金融服务、法律宣传、扫黑除恶、民族宗教、科技服务等相关知识送到农牧民身边;展出各类先进农业机械,帮助农牧民打开农业现代化、科技化的窗口;开展广场舞比赛、送春联等

活动,让群众直接参与其中,提升群众幸福感和获得感。

“专家为我们耐心讲解,还手把手指导农业科学技术,让我学到不少新的知识。”“医务专家认真为我们把脉问诊、指导用药,细心叮嘱注意事项,真的太温暖了。”“我收到了书法家送出的春联,希望来年能事事顺利。”参加完活动,大家都有说不完的话。

为扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育暨“强党建、促振兴、惠三农”集中示范服务活动深入开展,巴彦淖尔市各地区举办了形式多样的活动,吸引了广大群众参加。

这样一系列实实在在的项目,不仅充分发挥了党的组织优势,整合服务资源,凝聚服务力量,进一步激发了集中服务队的工作热情,提升了惠农志愿服务的含金量,还让广大群众在家门口就能享受到文化、科技、卫生等服务,让乡亲们寒冷冬日里享受到一道道丰盛的科技、文化、健康“大餐”,形成强大民心合力,助推乡村振兴战略的实现。

红船初心

争夺“小红旗” 激发大能量

本报记者 及庆玲 通辽日报社记者 王世甫

通辽市以“五面红旗嘎查村”创建为抓手,使基层扶贫干部沉得住身、稳得住心,工作上方向明确、目标清晰,干事创业有奔头、有劲头、有干头。

刘伟光是事业单位派驻扶贫干部,已经沉在基层工作五年时间。2018年4月初从奈曼旗小百兴图村第一书记调整到开鲁县,任船营子村第一书记,同时还兼任通辽市派驻开鲁县扶贫工作队副队长。他通过企业捐助等方式,在村里发展清远麻鸡养殖,作为村集体经济项目,也是带领贫困户脱贫的示范项目,计划从“脱贫致富”和“产业兴旺”两个方面申报市里“五面红旗嘎查村”。

近年来,通辽在全市农村牧区开展争创“五面红旗嘎查村”活动。从党建示范、脱贫致富、产业兴旺、乡风文明、社会治理五个方面进行考核评选,与脱贫攻坚一线干部奖惩办法配套实施,用成果说话看成效用人,调动起基层扶贫干部的激情。

目标鼓舞,精准扶贫有干头儿

五面红旗,五个目标,每达标一个,就授旗一面。嘎查村每获得一面红旗,还能奖励建设发展资金1万元。争创夺标,给派驻干部“精准扶贫”设定了“精准目标”,明确了奋斗方向。

科左中旗有财社古拉镇柏林艾勒嘎查党支部在第一书记王有财的主持下开展主题党日活动,全嘎查党员用实际行动为包联贫困户“帮工”。从早晨七点半开始,到晚上五点钟结束,帮助没有劳动能力的贫困户扒一天苞米,党员参与的热情高涨。

2019年,柏林艾勒嘎查有望获得“脱贫攻坚”和“产业兴旺”两面红旗。王有财是通辽发电总厂物资供应中心党支部书记。派驻进村后,他组织嘎查支部党员进市区、进电厂参观学习,协调发电总厂支持村级集体经济建设,投入资金近200万元建成基础母牛养殖场。集体有积累,支部有力量,全体党员的精神面貌焕然一新。

市里要求派驻干部每周保证5天时间开展驻村工作,王有财居然有连续31天没有回家的驻村记录。2019年大年初一,他就从家里带着水果和点心到村里过春节。王有财说:“我不放心,还有几个贫困户的农牧民在养殖场干活呢,得让他们也过个好年啊!”

科左中旗是国贫旗,通辽市向科左中旗派驻扶贫干部43人,包联43个嘎查村扶贫工作。市派工作队创建成立联合党支部,将这些入全部纳入联合支部,在与嘎查村党组织对接的同时,进行双重管理。联合支部扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,强化基层党组织建设,凝聚思想共识,在更好服务于广大农牧民脱贫攻坚的主战场上,发挥出中坚力量。

联合支部根据“地域相邻、基础相通、产业相近”的原则,将所包联的贫困村划分为5个区域,每个区域建立一个党小组,每个党小组设定一名“红旗创建”指导员明确目标任务,制定工作清单,今年实现市级包联的“红旗嘎查村”全部清零递增。

制度激励,干事创业有奔头儿

在奈曼旗东明镇达木嘎嘎村南头,一座占地1200平方米的速冻与冷藏兼用型冷库高高耸起。冷库里一架传输机正在运转,一袋袋红鲜椒

从库房的传送带运出出货窗,落到一辆即将发往青岛的大货车上。

卸任不到两个月的驻村第一书记巴图来到库房,向企业负责人李振军询问这车鲜椒的最终售价。李振军说:“放心吧,市场占住了,一斤咋也有几毛钱嘛,农民亏不着。”巴图深入研究了当地鲜活农产品售价不高的问题,发现主要原因在于冷链体系不完善。他争取企业捐助和项目资金,在村里建成冷库,租给企业运营,周边5000多亩红鲜椒有了集散地,农民售出的每公斤鲜椒,价格还提升了1元钱。

巴图从通辽市发改委农牧业科被派驻基层贫困村任第一书记。他对市情熟悉,在产业发展规划、农超对接上有思路、有办法。规划建设红鲜椒种植,不仅使农民亩均增收2000多元,每亩椒田的栽植和采摘环节,还带动农牧民工收入800元左右。2019年9月,经组织考察,他被提拔任用为奈曼旗常委、统战部长,卸任第一书记,由扶贫包村改为扶贫包片。

为使派驻干部吃上定心丸,通辽市制定脱贫攻坚一线干部奖惩办法。拿出50个处级领导岗位名额,为一线扶贫干部专用。规定旗县把年度乡科级干部提拔指标的50%,用在扶贫一线干部身上。两年来,通辽市提拔重用扶贫一线干部到处级领导岗位工作30人,各旗县市区共提拔重用扶贫干部到乡科级岗位工作480人。

很多派驻干部都是脱岗工作,派驻前都在重要岗位工作,能力突出。如果没有良好的选任机制,这部分干部工作起来就会瞻前顾后。市里出台的这套奖惩办法,调动起派驻干部的工作激情,让他们感受到了组织的温暖。

典型引领,务实作为有劲头儿

派驻基层的扶贫干部,岗位具有临时性质,成长关怀就显得尤为重要。通辽市对这批干部格外重视,奖励表彰一年两次。在加大典型宣传的同时,市委组织部还组织材料,编辑了《脱贫攻坚典型案例》《优秀共产党员事迹》等书籍,充分发挥先进典型示范引领作用。

巴图、刘伟光、王友财等一批派驻扶贫干部榜上有名,他们具备的思路办法、精神干劲,成为通辽市脱贫攻坚一线干部赶超的模板。这些干部,思想成熟、眼光长远,从脱贫摘帽到乡村振兴,在培育村集体经济、打造后续可持续发展产业项目、建设带不走的工作队等方面,都发挥出了榜样的力量。

刘伟光带动17个贫困户一同养鸡脱贫。第一批鸡出栏了,他还指导养殖户消毒,引进第二批鸡苗。刘伟光说:“这个项目能够持续发展好,我们工作队任务才算完成。”船营子村集体积累从零开始,一批鸡出栏,一批猪出栏,不到一年,集体经济收入就达到了15万元。巴图把眼光放在推进东明镇特色种植发展上,无籽西瓜、红鲜椒、中药材款冬花种植逐渐形成规模。王友财一心扑在贫困村养殖合作社里,眼看快要退休了,哪里舍不得他走,花吐古拉镇党委提前研究,向组织部打报告,决定返聘他为养殖合作社理事长,继续留任第一书记,为柏林艾勒嘎查夺取五面红旗。

争旗举旗,增彩增红。争创“五面红旗嘎查村”,为基层组织强筋健骨,为乡村振兴舒筋活血,成为通辽市促进派驻干部工作成效、培育派驻干部成长的重要抓手。