

壮美内蒙古 幸福乡村路



喀喇沁旗雷家营子村通村公路。

118.3万平方公里的内蒙古,横跨东北、华北、西北。在这里,四通八达的农村公路将草原、荒漠、林场、山脉连成网,让阡陌变通途,广袤的农村牧区交通基础条件发生了翻天覆地的变化。

建好农村路,16.5万公里总有一条通向家门口

“这里离城近,路也好走,2018年,我和朋友们在这里认养了五份地,每周带孩子来看看作物生长情况,亲近大自然,回的时候顺便采摘一点,纯天然绿色蔬菜,吃着也放心。”2019年12月16日,蒋飞云和朋友们从东胜来到伊金霍洛旗老虎渠村,想着认养个大棚。现实版的开心农场,让他们追求的“幸福生活有点田”得以实现。依托便利的区位优势 and 交通条件,龙虎渠发展幸福田园认养模式,有效激发了农村经济活力。

万里沃野变通途,疏经通脉地生金。未来在内蒙古的大地上,一条条产业路、旅游路、扶贫路,将让草原原野腾起新希望,让山脉孕育出新梦想。截至2019年底,内蒙古农村牧区公路通车总里程16.5万公里,以县级公路为脉络、乡级公路为延伸、村级公路为补充的连接国省干线、遍及乡村的农村牧区公路网络基本形成。

管好农村路,每一次的出行都会体验到“畅安舒美”

驱车行走在伊金霍洛旗乡村公路上,不时有减速带提醒司机谨慎慢行,智能限高架等科技化、信息化工具强化对超限超载检测。

据了解,伊金霍洛旗按照“建立机构、明确责任、完善制度、严格考核”的要求,印发了《农村公路“路长制”实施方案》《农村公路管理办法》等一系列

管理制度,构建了“县道旗管养、乡道镇管养、村道村管养”的三级“路长制”管理体系,实现全旗农村公路管理全覆盖。2019年,该旗投资480万元完成农村公路生命安全防护工程76公里,全旗农村牧区公路标识标牌、减速带等附属设施实现全覆盖;投资4100万元,在运煤干线、旅游专线、农村公路等重点路段设置超限检测点、智能限高架、动态超载检测系统,过往超限超载车辆检测率达95%以上,境内主要出入口及重要干道实现技防监控全覆盖。

截至目前,全区103个旗县(市、区),除10个城区化的县区由市政部门负责管养外,剩余93个均建立公路养护段;4335个苏木乡镇和嘎查村设置养护机构,从事乡村公路专职养护人员达到15200多人,农村牧区公路管理总体框架正在逐步形成,管理机制日趋完善,管护队伍不断壮大。

护好农村路 乡亲出行更便捷

“我们几乎每天都要过来巡查,同时进行路面保洁,咱既然干这份工作,就一定得做好,保证道路通畅,路域环境整治。”清晨,负责养护赤峰市松山区城子乡水泉村的养路工刘丽娟和工友就上路了,自行车后面夹着扫把、铁锹,沿路走走停停,铲除路边残留的积雪,收拾垃圾,每天,她和工友都奔忙在这条十公里线路上。

2012年《农村公路养护管理办法》出台后,松山区将农村公路养护资金正式纳入财政预算。2015年至今,松山区财政已累计投入农村公路养护资金7000余万元。在乡村公路养护模式上,2013年,公路管理段投资200余万元,在内蒙古自治区首开先河成立了乡村公路养护公司,配备专业人员管理,购置养护设备,真正实现了路面养护专业化,路基养护

采用社会化模式,即路面病害由公路管理段组织县级养护专业人员进行维修;路基维护、路面保洁等根据路线长度采用沿线个人承包方式进行养护并签订养护承包合同的模式。

据了解,2014年到2018年的5年间,内蒙古累计投入自治区本级养护工程补助资金17.4亿元。改造危桥817座/22994延米,处置安防工程隐患路段1.2万公里。农村牧区公路隐患路段得到有效处置,危桥数量呈逐年下降趋势。

运营好农村路 美丽乡村近在眼前

“这是南京客户订的奶豆腐和牛肉干,咱只要交给物流站,由他们安排发快递,真的很方便。过去只能在冬天定期屠宰牛羊,要不就得卖活羊活牛,现在,从网上就直接卖了,之前做梦也没想到过。”达茂旗乌克忽洞镇那忽洞村村民达赖高兴地说。

达茂旗根据“城乡统筹、以城带乡”的思路,完善客运网络,制定加快推进农村牧区客运发展总体规划,结合农牧民出行实际需求,合理优化客运线路,探索推进客运公交一体化模式,实行多站点发车、区域运营、电话约车等服务模式,嘎查村通车率达到100%,并制订加快县乡村三级物流网络节点建设工作方案,创新农村牧区物流模式,设立物流站45个,电商平台33个,开展货运班线、客运班车代运服务,实现了农畜产品进城、农资和生活用品下乡的“双向物流”。

截至目前,全区共有776个苏木乡镇通客运班车,11046个嘎查村全部通客车,具备条件的嘎查村通车率达到100%,提前一年完成通车任务目标。

党的十八大以来,习近平总书记多次就“四好农村路”建设作出重要指示批示,指出要把农村公路建好、管好、护好、运营好。2019年,是习近

平总书记作出“四好农村路”重要指示批示的5周年。5年来,在自治区党委、政府的正确领导下,全区上下深入贯彻落实习近平总书记的重要指示批示精神,着力推进全区“四好农村路”建设工作。通过5年来的不懈努力,内蒙古农村牧区的公路交通运输实现了跨越式的发展,农村牧区的道路运输通行环境发生了历史性变化。过去是“晴天一身土,雨天一脚泥”,如今是“出门水泥路,抬脚上客车”,一条条“四好农村路”通村畅乡,为农村特别是贫困地区带去了人气、财气,为党在基层凝聚了民心。沿着一条条连接十里八乡的农村公路,农民群众走出了一条条“脱贫致富”“幸福路”。住上好房子、过上好日子、形成好风气,“四好农村路”给全区各族群众带来新生活、新产业、新面貌。在2019年交通运输部召开的全国推动“四好农村路”高质量发展现场会上,伊金霍洛旗、松山区、达茂旗3个旗县被正式命名为全国“四好农村路”示范县。至此,经过三批的示范县评选,我区累计有开鲁县、喀喇沁旗、达拉特旗、五原县、准格尔旗、伊金霍洛旗、松山区、达茂旗8个旗县被评选为全国“四好农村路”示范县。

2020年,内蒙古自治区仍以支撑“乡村振兴战略”为指导,加快推进农村牧区公路提质增效、科学发展。努力实现农村牧区公路“四个转变”,从“会战式”建设向集中攻坚转变,从注重连通向提升质量安全水平转变,从以建设为主向建管养运协调转变,从适应发展向引领发展转变。铺路架桥,连通民心,大力实施交通扶贫,使农村公路成为产业路、致富路、幸福路,让老百姓有更多的幸福感和获得感,为打赢脱贫攻坚战、服务全面建成小康社会和加快交通强国建设作出新的更大的贡献。

思路

建设更便捷的农村公路交通网

农村社会经济的快速发展和全面小康的推进,给“四好农村路”的建设提出了更高的要求,如何构建安全、便捷、高效、绿色、经济的农村公路交通网络,成为下一步内蒙古自治区农村公路的发展重点。

健全工作机制

“四好农村路”建设是重要的民生工程,更是党中央对各级政府的要求,实现农村公路的健康、协调和可持续发展是促进扶贫开发 and 全面建成小康社会的重要保障。

内蒙古自治区切实把“四好农村路”建设纳入到政府工作的重要内容,加强组织领导,落实工作责任,特别是旗县和乡村的主体责任,建立健全自治区统筹、盟市负责、旗县主体、乡村落实、部门协同的“四好农村路”建设工作机制,加强组织协调,形成工作合力。旗县政府也充分发挥好基层政府在农村公路发展中的作用,确保责任到位、运转协调、推进有力。

强化政策制度建立

目前,内蒙古自治区正在制定《内蒙古自治区农村牧区公路条例》,盟市、旗县也将制定国土资源、农业林业、砂石料场、客货运输等加快推进农村牧区公路发展的相应优惠政策,对于农村牧区公路建设项目的征地、拆迁、环保和安置等工作实行旗县和苏木乡全面负责制,涉及征迁范围内的电力、电信等设施由产权单位无条件自行迁移,保证农村牧区公路项目的顺利实施。

强化资金保障

内蒙古自治区根据本地区农村牧区公路发展实际,积极拓宽筹资渠道,努力争取政府债券、各种扶贫和涉农资金用于农村牧区公路发展。多渠道筹集农村牧区公路资金,积极争取符合国家政策支持的交通、扶贫、产业等项目,并投入农村牧区公路建设。

强化督导考核

今后一个时期,“四好农村路”建设都将是内蒙古自治区农村牧区公路工作的核心任务,内蒙古自治区各级党委政府要把“四好农村路”建设到作为促进经济发展,建设和谐社会的有力抓手,将该项工作内容列入政府绩效考核内容,全区各地都将建立农村牧区公路考核评价体系。

强化示范引领

内蒙古自治区将切实把“四好农村路”示范县创建作为推动“四好农村路”工作的重要抓手,完善示范县申报方案、评审指标、激励措施,建立创建长效机制,调动各地积极性,营造赶超学赶超氛围,力争每个盟市都有自治区级示范县,充分发挥示范引领作用,带动本区域“四好农村路”发展。

近年来,内蒙古自治区全面提升农村公路保障服务能力,助推农村公路的高质量发展,也让农村牧区公路成为地方经济社会发展的亮点,成为社会主义新农村牧区建设的亮点。

经验

“建管养运”探索创新机制

内蒙古将“四好农村路”建设与脱贫攻坚、乡村振兴紧密结合,在实现探索农村公路管理总体框架、将养护纳入精准帮扶规划等创新机制,使“四好农村路”建设更加科学化。

促进农村牧区经济结构转型

“四好农村路”的建设,有力促进了全域旅游发展、生态环境改善和农村牧区经济结构转型,实现了“建成一条乡村道路,形成一片自然景观、带动一地群众脱贫、推动一方产业发展”的农村公路建设目标,推动了乡村振兴发展。

内蒙古自治区各旗县积极探索“交通+旅游”“交通+产业”等建设模式,将交通运输与乡村特色产业融合发展,使农村公路通往农牧业产业园、特色嘎查村镇、田园综合体、乡村旅游景区、休闲度假区、生态养殖基地、农家乐等乡村主要产业经济节点,便利的交通条件将地区旅游资源、农畜产品资源转化为实实在在的经济收入,交通行业服务和支撑乡村振兴战略实施的先行保障作用得到有力体现。

科学规划路线方面,内蒙古自治区针对不通畅的嘎查村较多,且点状分布的特点,在农村公路网的编制上,按照“统筹规划,科学布局”和“先近后远,先易后难,先人口密集区,后居住稀疏区”的总体原则,坚持与农村牧区生产发展相结合、与扶贫开发相结合、与美丽乡村建设相结合,首先让距离公路较近的行政村畅起来,优先

把人口较多的嘎查村通起来,加快对地处偏远的末端村连起来,使覆盖范围越扩越大、通达深度越延越远、经纬线条越织越密。

农村公路管理总体框架已形成

2018年9月,经内蒙古自治区政府常务会议审议通过,出台了《内蒙古自治区关于深入推进“四好农村路”建设的实施意见》(简称“《意见》”),《意见》的出台为内蒙古自治区实现农村牧区路网结构明显改善、地方政府主体责任落实到位、农村牧区公路养护标准化、农村牧区运输基本实现通达化制定了目标,就“建、管、养、运”4个方面提出了任务,为推动内蒙古自治区“四好农村路”建设提供了政策和技术支撑。

目前,旗县都建立了公路养护段、苏木乡成立了养护站所,嘎查村设置了议事机构,农村公路管理总体框架基本形成,管理机制日趋完善,管护队伍不断壮大。

将养护纳入精准帮扶规划

随着“四好农村路”建设的不断发展,农村公路里程的不断增加,内蒙古自治区各地在完成常规养护的同时,也在积极探索将农村公路日常养护与路域环境整治同步推进,探索农村牧区公路养护发展新模式,并将农村公路养护与脱贫攻坚紧密结合,按照贫困户优先的原则,把农村公路养护纳入到精准帮扶规划中,

安排贫困户从事公路养护工作,实现了“扶持一岗、脱贫一户”的目标。通过制定村规民约和落实管养主体责任,“乡村公路大家建、护好公路为大家”的爱路护路意识明显增强,群众参与农村公路养护管理的主动性和积极性显著提高。

“多站合一、资源共享”的联动模式

内蒙古自治区各地的乡村综合服务站均采用了“多站合一、资源共享”模式,有力联动交通运输、商贸、供销、邮政、农业等服务设施的综合使用,拓展完善了农村牧区客货运输站的物流服务能力。

各地都在推进“四好农村路”建设中,重点把城乡客运一体化运输服务与乡村振兴战略有效衔接。深入把“交通运输+农村物流”作为服务提档升级的抓手,以客运线路为桥梁,夯实架起客运与电子商务、邮政网点、农牧园区及乡村旅游等综合保障体系;因地制宜精准施策,大力拓展农村客运潜力,创新优化运力结构,深度采取班线延伸增加停靠站点、预约响应、公交从城区向城郊、周边延伸辐射,充分体现客运服务横向到边、纵向到底的目标。与时俱进创新培育客运、货运、观光、通勤等网络体系服务,助推新时代农村客运向公文化、城乡一体化、“互联网+客货”综合服务稳步向前,群众生活品质和幸福指数不断提高。

(本版文/图均由内蒙古交通运输厅提供)



达茂旗石宝镇北滩村路边蔬菜丰收外运。



伊金霍洛旗老虎渠通村路。



农村公交,方便快捷。



喀喇沁旗农村公路养护。



五原县联星村通村公路。



达拉特旗白泥井镇侯家营子村“美丽乡村”。