

坚决贯彻自治区促进民营经济高质量发展29条措施

『两支基金』蹄疾步稳阔步前行

——自治区企业纾困发展基金和企业流动性风险防控基金运行一年回顾

为深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神,2018年12月12日,自治区出台了《关于促进民营经济高质量发展若干措施》(以下简称“26条措施”),设立100亿元企业纾困发展基金,纾解上市公司股票质押和企业债券到期兑付困难;设立100亿元企业流动性风险防控基金,为企业提供过桥资金(以下简称“两支基金”)。“两支基金”重点解决区域内产业龙头企业、就业大户、战略性新兴产业和上市公司融资困境。

自治区财政厅出资26亿元,作为“两支基金”的引导资金,交由内蒙古金融资产管理公司按照市场化、法治化原则运营管理。一年来的实践证明,自治区党委、政府的决策是及时、正确、有效的,“两支基金”运行平稳,社会各方反响强烈,效果非常明显。2019年,“两支基金”累计为企业提供资金支持279.09亿元,投放范围覆盖全区12个盟市,缓解了59家企业和43家金融机构的困难。

据统计,自治区企业流动性风险防控基金累计为企业提供“过桥资金”204.35亿元,化解了51家企业、109笔银行贷款、金额360.02亿元的流动性“断裂”风险,防止了43家金融机构、454.46亿元贷款形成不良的风险。比较典型的是内蒙古地矿集团,正是“两支基金”的持续支持,确保了银行贷款至今没有“断裂”,为矿业重组争取了时间。自治区企业纾困发展基金累计投放资金74.74亿元。其中,投放资金23.8亿元,纾解5家上市公司(蒙草生态、东宝生物、赤峰黄金、君正科技、远兴能源)股票质押困难;公司与农银资本设立的纾困基金投放8亿元,支持双欣环保主板上市。以上31.8亿元投资中,有13.06亿元是社会资金投入,社会资本占比41%。累计投资42.94亿元,化解了6家企业、9笔到期债券、资金规模100.15亿元的刚性兑付“爆雷”风险。

“两支基金”对于缓释上市公司股票质押风险和企业刚性兑付风险、增强市场信心、维护自治区金融生态环境发挥了重要作用。

“两支基金”是落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神、打赢重大风险攻坚战的重要措施之一

“两支基金”设立时间,投放速度、规模位列全国前列。2018年11月1日,习近平总书记主持召开民营企业座谈会,强调对有股权质押平仓风险的民营企业,有关方面和地方要抓紧研究采取特殊措施,帮助企业渡过难关,避免发生企业所有权转移等问题。对地方政府加以引导,对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行必要财务救助。省级政府和计划单列市可以自筹资金组建政策性救助基金,综合运用多种手段,在严格防止违规举债、严格防范国有资产流

失前提下,帮助区域内产业龙头企业、就业大户、战略性新兴产业等关键点民营企业纾困。

自治区党委、政府迅速领会响应,座谈会召开40天以后,自治区即出台了《关于促进民营经济高质量发展若干措施》,决定设立“两支基金”。55天后,自治区财政厅26亿元引导资金到位。56天后,自治区首支纾困基金——总规模50亿元的蒙兴助力发展基金设立。79天后,企业纾困发展基金首单落户蒙草生态,奏响了“两支基金”稳健运行的号角。

纾困基金的快速设立和迅速投放,取得了打赢重大风险攻坚战的难得先机。以蒙草生态为例,基金运营公司通过受让蒙草生态大股东的股份,成为蒙草生态的第二大股东,帮助蒙草生态迅速稳定市场预期、股价企稳回升,由低点3.6元附近最高上涨至接近6元,有效避免了股票质押平仓风险。进一步优化了蒙草生态股权结构,向市场传递了积极信号,坚定了金融机构继续支持蒙草生态发展的信心,为后续资金融入,改善融资结构创造了有利条件。

“两支基金”向市场释放了自治区支持民营经济发展的强烈信号,“两支基金”的投向成为政府的导向,提振了市场信心,引导了市场预期

近几年,一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题,有的民营企业形容为遇到了“三座大山”:市场的冰山、融资的高山、转型的火山。“两支基金”抓住了民营企业遇到的最大“痛点”,对症下药,精准投放。2018年下半年以

来,我国资本市场出现了较大的下跌,银行等间接融资市场也在缩表,民营上市企业举步维艰。为了响应国家号召,践行“一带一路”倡议,区内上市公司赤峰黄金决定收购老挝万象矿业。2018年年底,收购谈判到了尾声,马上就要进

行实质性交割。但由于收购资金不足,面临收购项目流产的风险。关键时刻,自治区企业纾困发展基金及时伸出了援手,向赤峰黄金提供3亿元收购资金支持,成功收购了老挝万象矿业,帮助赤峰黄金实现了涅槃重生。

“两支基金”成为自治区防范金融风险和企业流动性风险的有效抓手和逆周期调节的有力工具

如何守住不发生系统性风险的底线,是经济下行期自治区必须面对和解决的重大课题。“两支基金”设立之初,在自治区财政厅的领导下,内蒙古金融资产管理公司就基金设立、运作模式、管理办法进行了认真研讨,决定采用“大基金”的概念,跳出传统的政府投资基金运作模式,大胆创新,先行先试,采取债务重组、过桥融资、阶段

性持股、股债联投等多种方式,积极纾解上市公司及企业面临短期流动性困境,帮助企业顺利渡过阶段性困难,一定程度上稳定了自治区重点产业和企业的基础,发挥了稳金融、稳投资、稳就业的积极作用。

2019年6月,正值各家金融机构对外公布半年报的关键节点,内蒙古地矿集团及子公司由于现金流紧张,出现

兑付金融机构暂时流动性困难。公司从自治区大局考虑,理清了公司使命与地矿集团和金融机构风险的关系、自治区金融大风险与公司小风险的关系、远期风险和当期风险的关系等思想认识问题,决定代偿银行贷款利息。不仅缓解了地矿集团及子公司违约风险和金融机构贷款不良的风险,而且如期收回了自治区企业流动性风险防控基金。

“两支基金”是财政资金金融化、市场化、法治化运营模式的有益尝试,撬动了社会资本,形成了财政资金乘数效应

最大限度地发挥财政资金“乘数效应”,引导和撬动社会资本,使有限的资本发挥更大的作用,是“两支基金”运作成功的关键。“两支基金”运行期间,财政资金起到了“四两拨千斤”的作用,基金的滚动投放有效扩大了资金规模,撬动了社会资本。自治区投入26亿元引导资金,形成了279亿元的资金投放规模,放大了近11倍。越来越多的金融机构向“两支基金”伸出了橄榄枝,表达了积极的合作意向。“两支基金”先后与农银资本、建信资本共同设立纾困发展

基金,与申万宏源证券设立资管计划,与兴业银行、华福证券组建纾困集合信托计划,基金总规模172-222亿元,其中意向投资的社会资本占基金总规模一半左右。

2019年初,东宝生物的定向增发批复在3月份就要到期了,准备募集的资金主要用于新产品线生产和创新研发,如果批复过期,意味着东宝生物丧失了一次再融资的好机会,重新申请将非常困难。可是,资本市场的低迷让企业再融资的工作很难推进,特别是区内的上市公司,更加难以获得

资本的青睐。区外一些社会资本尽管有投资意向,但均在观望“两支基金”的态度,投资的先决条件就是看“两支基金”是否出手。经过实地调查、行业对标、投资引荐等大量工作,企业纾困发展基金决策投资1.3亿元,带动区外投资人投资1.2亿元。资金的及时到位,帮助企业3500吨明胶扩建生产线和1500吨胶原蛋白生产线于2019年下半年顺利达产。企业的创新产品骨胶原肽于2019年10月21日在美国取得专利,为企业优化产品结构,增强发展后劲打了一剂强心针。

“两支基金”使企业的获得感、安全感、内生动力有所增强,效果实实在在

按照“一企一策”原则,“两支基金”为上市公司量身定制纾困方案,不仅提供资金帮助,更提供智力支持,通过科学完备的决策机制,每次为企业提供服务都等于一次“综合诊治”。通过股权代持、增资入股、参与定增、股权质押等多种方式,向自治区优质上市民营企业提供资金支持,化解了股权质押平仓风险和流动性风险。比如,运用4个亿资金,撬动了4个亿的社会资本,入股双欣环保,解决大股东占款问题,使双欣环保上市迈开了最关键的一步;对春华水务持续支持和关注,共实现7笔资金投放,缓解了春华水务的刚性兑付风险等等。通过这些举措,帮助企业特别是民营企业走出困境,实现高质量发展,一定程度上激发了经济社会发展活力。

“两支基金”取得的效果是实实在在的。巴彦淖尔经济技术开发区所属的盛祥投资公司表示:其发行的债券无法按时兑付,随时可能发生违约风险,内蒙古金融资产管理公司开辟绿色通道,特事特办,专人督办,加快资金审批流程,仅用半天时间办好了资金投放的一切手续,化解了违约风险。内蒙古双欣能源化工有限公司表示:“两支基金”多次帮助企业化解流动性风险,缓解了企业燃眉之急,支持公司渡过了比较艰难的时刻,可谓是“春风化雨,雪中送炭”。

负责运营管理“两支基金”的内蒙古金融资产管理公司是自治区人民政府控股并直属管理的金融企业。公司的职责是防控金融风险、服务实体经济。公司成立4年来,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,制定并实施三年发展战略规划,推行事业部制、“赛马制”等激励约束机制,围绕自治区经济社会发展痛点、难点、堵点谋篇布局,聚焦防控金融风险、服务实体经济开展工作。

在自治区财政厅的正确领导和自治区地方金融监督管理局的有力监管下,2019年内蒙古金融资产管理公司各项工作实现了跨越式发展,较好地履行了经济责任、政治责任和社会责任。突出了主责主业,当年收购金融机构不良资产17.76亿元,防范金融风险。主动作为,帮助4个盟市实施债务重组20.39亿元,防范政府债务风险。资产规模首次突破百亿,达到109亿元,同比增长22%;利润总额首次突破2亿元,达到2.88亿元,同比增长207%;资产收益能力首次进入全国金融企业优秀行列(净资产收益率5.4%,同比增长0.6个百分点。总资产报酬率3%,同比增长1.4个百分点);国有资本保值增值率108%,同比增长了4个百分点,累计缴纳税收近2亿元,实现了国有资本保值增值。

当前,我区经济总体平稳、稳中向好,但资源环境的约束、金融债务的风险、能源资源型产业的市场风险,对我区经济发展的冲击和影响不容低估。“两支基金”作为自治区党委、政府防范金融风险的一个有力抓手,将坚定不移探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,深入开展调研,努力做到精准投放,广泛募集社会资本,壮大基金规模,做好“两支基金”的运行和管理,切实履行防控金融风险、服务实体经济的职责,为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”作出新的贡献。