一以贯之全面从严治党

——解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

□新华社记者 朱基钗 罗争光 黄玥 王子铭

“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话，站在实现‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，释放出把‘严’的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中，对于强化政治监督提出了重要要求，强调‘要强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉’。

政治建设，是党的根本性建设。党内监督，摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩，着力落实‘两个维护’要求。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，“解决好了政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。

辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到‘两个维护’。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力量。”

以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现‘十三五’规划收官之年。全面从严治党，对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月，全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人；查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人；查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人……2019年，整治形式主义、官僚主义成为纠治‘四风’首要任务。

“全面从严治党，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督监管，监督是否到位，关乎老百姓的切身感受，关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说。

蒋来用表示，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督，在决战脱贫攻坚之年尤其重要，“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风，也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈，进一步压实政治责任”。

继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争，习近平总书记旗帜鲜明，又突出重点。

2019年1月至11月，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人，给予党纪政务处分40人。在‘不忘初心、牢记使命’主题教育中，专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始终保持反腐高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记还特别强调，要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此，庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，一体推进‘三不’是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的理论和实践意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底，包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内，共有8700余名党员干部主动投案，不敢腐的震慑效应持续放大，体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责，贯通运用‘四种形态’；推进监察职能延伸，将监督覆盖到每一个角落；完善派驻体制机制，不断擦亮巡视利剑锋芒；依规依纪依法，推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年，党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调，要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”蒋来用说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排，“必须加强顶层设计和分层设计相结合，注重系统性协同，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记强调，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设，是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面，是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律，不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，发挥制度的效能。”辛鸣说。

世不患无法，而患无必行之法。

“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验构建起的权力监督制度，更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为，习近平总书记的这些要求，为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循，将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

（新华社北京1月13日电）

降价格、少跑路、重统筹

——医保改革解决长三角百姓健康‘烦心事’

□新华社记者 邱冰清 俞菀 何欣荣

高值医用耗材联盟带量采购、异地门诊就医实现持卡结算、建立医保基金监管长效机制……在‘一揽子’政策组合拳下，长三角百姓求医问药有了哪些新变化？医保系统缘何进行‘刀刃向内’的改革？如何实现公平就医、舒心就诊，满足群众就医的基本诉求？

“一揽子”利好让百姓增加获得感

“这已经是我们能提供的国内最低价格，真没办法再让了。”降幅最大的产品将成为联盟单位的必选产品。”江苏组团联盟集中采购高值医用耗材心脏支架的现场，企业和专家团展开‘拉锯战’。三轮谈判后，10个产品厂商递交的最终产品报价中，4个产品降幅超50%，最高降幅达66%。

2019年江苏省成立由全省157家三级公立医疗机构组成的省阳光采购联盟，聚焦重点品种开展联盟采购，涉及心脏支架、起搏器、冠脉球囊、人工晶体、人工髋关节等5类高值医用耗材381个品种，率先在全国开展两轮联盟带量采购，单个品种最大降幅为81%，全年节约资金近10亿元。“挤压流通领域水分使高值医用耗材价格显著下降。”中国医药教育协会专家委员会委员魏子柠表示。

2018年9月起，长三角地区开通首批8个试点统筹区，推动长三角异地就医门诊直接结算。截至目前，苏浙皖三省全部40个城市实现和上海医保的“一卡通”，江苏所有统筹区和浙江部分试点地区互联互通。

60岁的曹琳年轻时在江苏徐州参加工作，退休后在上海生活。看病在上海，医保在徐州。“过去在上海看病，再拿着一叠费用明细、病历到徐州报销。如今在上海看门诊直接刷医保卡，太方便了。”

上海市医疗保障局局长夏科家表示，长三角异地门诊直接结算是三省一市医保和卫生部门以项目化推动一体化的有益尝试，通过公共服务一体化增强群众获得感。

“刀刃向内”啃下改革硬骨头

对比80多家康复类定点医疗机构的财务数据后发现，2018年全市医养结合类医疗机构平均床日费用高达643.41元。杭州市医疗保障局随即设立问题清单、约谈处罚，同时签订补充协议，要求将床日费用控制在450元以下。通过该举措，2019年8月至11月，杭州康复类定点医疗机构平均床日费用同比下降超过20%，住院费用减少1.54亿元，基金支出减少1.45亿元。

“很多机构一开始不理解，但我们坚持下来了。”杭州市医疗保障局党组书记方健国说，建章立制、堵塞漏洞的过程有时候是‘甘冒风险’的，但有所作为就势必要有所突破。

江苏省医疗保障局局长周英表示，人民群众的期盼某种程度上反映了医保自身存在的发展和保障不均衡不充分，公平性不足，可持续性存在隐忧等问题，迫切需要通过改革增强人民群众在医保领域的获得感、幸福感、安全感。

以江苏全面推进做实市级统筹为例，明确从2020年1月1日起实施基本政策、待遇标准等‘六统一’的基本医疗保险和生育保险市级统筹制度，聚焦解决制度碎片化、待遇不平衡等问题。“这是利益的再调整，是‘刀刃向内’的改革，不容易。但改革不能怕啃硬骨头。”周英说。

推动建立多层次的医疗保障体制

医保政策直接关乎百姓的健康和钱包。“通过医保改革，使得包括抗癌药在内的药品降价等，成为2019年百姓最有获得感的民生服务之一。不断提高的医保覆盖率，是全面建成小康社会一个重要保障。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说。

夏科家表示，医疗保障改革既要对标高质量发展要求，小步走、不停步，也要尽力而为、量力而行，做到保基本、兜底线。从群众立场出发，切实把虚高的药价和高值医用耗材价格降下来，简化、优化医保办事流程，守牢医保基金安全底线。

“要厘清政府、市场、社会的关系。基本医保主要保基本、兜底线。要按照市场规则开拓市场，满足多样化、差异化需求。”周英说，促进基本医保和商业保险有效衔接，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

浙江省医疗保障局改革发展处处长倪沪平提出，在‘三医联动’中医保并不能包打天下，医保改革必须与改革公共医疗服务制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度等相衔接，推动医保和医疗、医药之间的和谐发展、有序平衡。

（参与采写 王可）

（新华社南京1月13日电）

一条街上看变化

——新华社记者跟着快递小哥送年货

□新华社记者 吕梦琦 解园

快过年了，中通快递员李军迎来了春节前最繁忙的‘年货潮’。

从中车太原机车车辆有限公司到荣兴天平小区，这是李军的配送范围。短短一条街，单程不足2公里。4年来，他每天在这条街上送快递，一天两三个来回，至少300件货物，见证着这条街背后的经济变化。

早上6点半，柴村网点的仓库就热闹起来。六千多件隔夜件琳琅满目，堆积如山。李军和同事把货物的条形码朝上，一件件放在传送带上通过‘狂扫’机，其他人则各自忙着分拣自己负责的货物。

“去年配了这台‘狂扫’机，每车货物的入库时间能缩短半小时。”李军说，这几天每天都能节约出两个小时，意味着两千多件货物能更早送到顾客手中。

上午，李军要送两趟共310件快递。10点整，他载满第一车货物上路了。

记者一路同行，偶尔插空和他聊上两句。

“这在以前不敢想象！我刚入职时都是人工入库，300件快递得送到晚上10点。现在1天最多能送700多件。”李军笑着说。

配送方式的变化让李军工作起来更加轻松。他记得，那时候大部分货物都要送上门，自己负责的街区虽然只有1.7公里，可一天下来得走20里路。

如今，菜鸟驿站和快递柜已成为主要的收件方式，不仅方便顾客取件，也提高了快递员的送货效率。

下午1点，李军送完上午的快递，在路边小饭馆点了一碗剔尖面。没等面端上来，他就在手机上把上午送的快递签收完了。

“太方便了！”李军说，以前需要在顾客收货后撕下签收联，回到网点一张张扫码签收，现在手指一点就能完成，光这一项每天又能节省1个小时。

效率的提高，让快递员们有了更多可支配的时间。

平日里，李军12点前就能送完货，然后回家吃饭，睡上个把钟头。不过春节临近，为了让顾客更早拿到年货，他和同事也开启了‘春运模式’。

李军吃饭快，不到10分钟一碗面就扒拉进肚，赶紧骑上送货车回网点。那里，还有160件货物等着他。

这又是一次重复的往返。李军倒不觉得枯燥，反而有些轻松。在他看来，自己比老快递员幸福多了。

他现在只跑一条街，每天走2万步。2009年，中通快递刚进入太原时，全市只有南北两个网点，两位网点负责人就是快递员，骑着自行车每天要送一千五百件货物，至少走20公里。而现在，李军和他的700余位同事每天可以配送25万件快递。

“和2015年比，我的月收入也增加了2000元。”送快递给李军带来了实实在在的收获，这也是他努力工作的动力。

李军的微信里有475位顾客，有需要服务的，他都会第一时间回应，“虽然有了菜鸟驿站，但顾客只要说一声，我也会送货上门。”

“更多网点，更多快递员，更细致的服务，这有助于顾客对我们更加信任和认可。”他说。

4年间，每天都走在同一条街上，李军对周遭的变化了然于心。“刚来时，这条街上没这么多高楼，而现在店铺林立，车水马龙，尤其是一到饭点，有很多外卖小哥也穿行在这条路上。”他说。

网上买年货，早已不是什么新鲜事。但年货的变化，依然让李军感叹“变化真大”。

前几年，李军送的快递大多是衣服、小家电之类的日常用品，而这两年，帝王蟹、车厘子、进口化妆品等越来越多。“这两天每天至少有十来件高档商品。”李军说，“快递行业不断提速，满足了人们对各类货物的需求。我今年的年货也是网购回来的。”

快递方式在变，快递员的生活在变，派送的货物也在变。每天，社会的发展都投射在这条不足2公里的街道上，很多人都没有察觉，但变化却真实存在着。

数据显示，2019年全国人均使用快递达45件，快递全年支撑电商网上零售额超过8万亿元，占社会消费品零售总额比重超五分之一，超过300万快递员为千家万户提供着服务。

（新华社太原1月13日电）

手写春联 送福到家

1月13日，在中建三局三公司北京分公司北京化工大学（昌平新校区）项目部工地，农民工在写春联。当日，中建三局三公司北京分公司在北京化工大学（昌平新校区）项目部工地开展‘手写春联、送福到家’活动，并为即将返乡的农民工送上新春礼物。

新华社记者 才扬 摄

倾情倾力优服务 创新创造惠民生

近日，为了宣传贯彻《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，更精准推送国家的减税降费政策，乌海市海南区乌兰牧骑草原税务小分队借助乌海市东北商会举办年会之机送去了“倾情倾力优服务·创新创造铸辉煌”迎新春文艺演出。

舞台上，税务干部表演了《办税厅奏鸣曲》《税务梦在心中》《减税降费在行动》等10余个原创剧目，税务干部以真实的从税经历作为灵感来源，利用业余时间刻苦排练，表达了税务人坚守岗位、全心全意为纳税人缴费人服务的信心和决心，展示了税务部门在优化税收营商环境方面的新思路、新举措、新成效。商会会员用精彩的节目对党和国家给予民营企业的关心和支持表示由衷地感谢，晚会现场气氛热烈，博得观众阵阵掌声。

节目间隙，税务干部为莅临现场的企业家和会员发放减税降费、个人所得税六项扣除等宣传手册，并为企业家和会员答疑解惑，青年企业家刘帅高兴地说：“本想着来凑凑热闹，没想到还收获了税收知识，这样的宣传太赞了！”

乌海市海南区乌兰牧骑草原税务小分队队长高波表示：“小分队在数九寒冬之际走进东北商会，就是希望商会能够充分发挥引领、桥梁和纽带作用，不断提高纳税人的税法遵从度、满意度和获得感。进一步激发民营企业活力和创造力，充分发挥民营企业在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要作用。”

据悉，自2019年4月成立至今，乌海市海南区乌兰牧骑草原税务小分队已先后开展进企业、进牧区、进农区等‘六进’惠民演出17场，近1.6万名纳税人观看了演出，发放各类宣传资料1.2万余份。

（刘慧芝 王夫峙）

以走访传递喜讯 以联络加强共识

——和林格尔县税务局积极开展走访人大代表、政协委员系列活动

新年伊始，国家税务总局和林格尔县税务局积极开展走访人大代表、政协委员系列活动，通过上门走访、面对面交流的方式，传递落实落细减税降费政策所取得的成效，倾听代表和委员们对税务部门工作的意见与建议，掀起新一轮的税收宣传热潮。

减税降费促多方主体获利

内蒙古自治区、呼和浩特市两级政协委员领兄是内蒙古乐科生物技术有限公司新西兰分公司的技术员，在与税务人员座谈时她高兴地说道：“减税降费政策的出台实施充分释放了市场主体活力。作为个人，我享受到了个人所得税的税收优惠，把真金白银装进了自己的口袋；作为企业员工，我真切感受到企业在增值税、企业所得税、社会保险费等税费上享受的税收红利，提振了干事创业的信心和决心。”

减税降费助地区招商引资

呼和浩特市区域经济合作局重大项目服务中心负责人王志军是从和林格尔县走出来的政协委员，他表示，看着家乡越来越美、建设发展越来越好，自己感觉到无比的骄傲和自豪。王志军对税务工作者做出的努力给予充分肯定，认为税务部门在落实减税降费政策时思路广、方法多，在促进地区招商引资方面起了很大作用。同时，王志军希望税务部门可以将工作做得再细再实，建议将各项税收优惠政策分门别类地整理归纳，帮助企业更好地掌握享受优惠政策。

据悉，和林格尔县税务局在2019年累计为纳税人新增减税降费3.99亿元，减税金额占全年税费总收入10%以上，组织全县各项税费收入实现量稳质优。这一系列让人欣喜的数字是和林格尔县税务局全体干部职工用心用情向党和国家、人民交上的‘成绩单’。（李玲）