

城市基层党建论坛

“三个强化” 让城市基层党建更有活力

□王永明

锡林郭勒盟以构建全覆盖组织体系为重点,将融合共建作为主攻方向,努力探索组织相加、工作相融、党建引领、共享共赢的融合发展机制,初步构建起全区域统筹、多方面联动、各领域融合的城市基层党建新格局,有效激发了城市基层党建活力。

强化互联互通,以完善组织体系助推城市基层党建工作。城市基层党建涉及领域多、涵盖面广,需要把牢融合共建这个“魂”,扭住服务功能这个“本”,不断激发城市基层党建工作活力。锡林郭勒盟坚持区域统筹,制定《城乡融合党建工作实施方案》,开展以“组织融建、党员融管、活动融合、服务融享,强化党建引领”为主要内容的“四融一强”党建工作,建立定期调度、日常监控、巡回督查、年终考核、述职评议“五位一体”工作机制,压实旗县市区党委主体责任,协调解决城市基层党建重点难点问题。延伸社区党组织链条,实行社区党委书记负责社区、小区(网格)支部书记负责片区、党小组长负责楼栋、党

员负责家庭的“三级组织四级负责”模式,形成一抓到底管理网络。结合机构改革,健全完善国企、非公及小个专企业党建办职责,进一步明确任务、压实责任。将小微企业及社会组织党建工作纳入社区党建统筹管理,通过与社区党组织联建、非公和社会组织党组织负责人担任社区联合党委兼职委员等形式,织密建强新兴领域组织体系,有效发挥社区兜底管理作用。

强化示范引领,以抓点促面推动城市基层党建工作。二连浩特市、锡林浩特市创建全国城市基层党建示范点为引领,带动各地积极创新载体,推动形成“国门党建”“楼门文化”等一大批城市基层党建示范品牌。创建“三化型”社区,将全盟162个社区划分为精品化、规范化、标准化三个方阵,分类制定创建标准,已创建精品化社区34个。主动适应“互联网+党建”新趋势,着力推广智慧党建,在乌拉盖、东乌旗等地积极打造“智慧党建”示范点,将现代网络信息技术应用到城市基层党建工作中,为城市基层党建插上智慧翅膀。

强化要素建设,以夯实基础助推城市基层党建工作。坚持重

心下移、力量下沉,认真落实支部工作条例,抓实“五个基本”,强化城市基层党建基础。稳步推进镇(街道)管理体制,精简优化内设机构,梳理责任权力清单,赋予镇(街道)党(工)委委派机构的人事考核权、选拔任用征得同意权等5项权利,强化基层党组织引领社会治理的服务功能。扎实推进社区减负与事权划分,全面清理、减少社区出具的各类证明,引导社区党组织集中精力抓党建、抓治理、抓服务。突出抓好带头人队伍建设,把社区党组织书记培训纳入旗县市(区)干部培训总体规划,每年对社区党组织书记进行全员轮训。通过事业人员考录、退伍士兵安置、设立公益性岗位等方式,建强专业化、职业化社区工作者队伍,充实社区工作力量。注重在深化各领域党组织融合共建上下功夫,组织千个驻区(包联)单位党组织万名在职党员到街道社区开展“双报到、双服务、双积分”活动,建立双向清单、双向反馈、双向服务等机制,通过签订结对共建协议,推动驻区单位和在职党员主动参与城市基层治理,共建和谐家园。

(作者系锡林郭勒盟委委员、组织部部长)

唱响基层党建大合唱 开创社会治理新格局

□王云良

巴彦淖尔市认真贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建基层治理的重要指示要求,坚持“以人民为中心”工作导向,着力打造“1+N”城镇区域化党建工作模式(“1”即社区党组织,“N”即辖区内机关事业单位、非公企业和社会组织等各类党组织),扎实推进重心下移和城市精细化管理,城市基层党建工作水平不断提升。

科学布局、突出亮点,打造资源互补型阵地集群。“三个书记”整合资源,铸造品牌阵地。全市124个社区全面推行联合党委制,驻区牵头单位党组织书记作为第一书记,负责牵头抓总;社区党组织书记作为常务书记,负责具体沟通协调;辖区内其他单位党组织书记“轮流坐庄”,带头开展共建活动。依托社区“三个书记”,列出资源清单、需求清单、项目清单,定期组织召开党建联席会议,督促各进驻单位建设并维护社区工作室,融合资源推进共建共治共享。街道(城关镇)通盘谋划,提供全域服务。以街道、城关镇为单位,坚持“一居一品”原则,避免重复建设,实现每个社区服务工作的独特性,从而形成集群效应,实现优势互补、资源共享,为群众提供主题鲜明、风格多样的

学习活动平台。协同发展、拧成合力,开展品牌互促服务活动。合理分工,组建品牌队伍。按照“一个社区至少组建一支志愿服务队、引育一个社会组织”的思路,结合社区自身特点,培育品牌志愿队伍。街道层面注重力量统筹,鼓励拓宽服务半径,开展跨区服务,让专业的人干专业的事,为居民群众提供个性化服务。总结形成“夕阳红”“爱心敲门”小分队等特色品牌,化解矛盾、扶老助困、建言献策、舆论宣传、提供志愿服务。因地制宜,鼓励活动创新。在高标准、定目标的基础上,指导基层科学创新党建载体,切实在领域融合上寻突破、在品牌融合上用真功、在服务融合上出实招。经过几年的探索与实践,各地涌现出“情暖娜荷芽”“暖心助老”等一批知名品牌,党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用得到有效发挥。

智慧引领,织密网络,搭建信息互通型共治平台。延伸组织触角,构建社区三级服务体系。积极探索推进“党群服务中心+党群服务站+党群联络点”社区三级便民服务平台建设,切实把实事办在群众“家门口”。高起点规划,高标准建设社区党群服务中心,全市124个社区活动场所面积全部达标,1000㎡以上的达到47.6%。根据楼房区和

平房区的不同特点,合理划分网格并分类建立党群服务站,网格长与共建单位联合管理、定期“坐班”。在网格内,选择商店、超市等人员集散场所设立党群联络点,配套书报架、桌椅等设施,使之成为党员群众的学习点、政策法规的宣传点、意见诉求的征集点。实施智慧党建,打造网上互联互通平台。注重发挥网络在便民服务、汇聚民情、密切党群关系等方面的重要作用,推动各地开展综合治理信息化平台建设,鼓励开设社区微官网和便民APP,搭建党员教育、管理、服务为一体的网络平台,确保党建工作线上线下双重覆盖,不断提升服务党员群众的信息化水平。

2019年,我们创新开展了全市社区党组织书记比武活动,对优胜社区书记给予物质、精神、政治奖励,有效解决“干好干赖一个样”问题,找到了开启城市基层党建新局面的“金钥匙”。下一步,我们将以深化“1+N”区域化党建品牌为抓手,突出“扩权赋能、创新载体、建强队伍”三个重点,深入推进“三社联动”,积极推广“一站式”错时延时、居家养老等服务,着力构建“一刻钟便民生活圈”,为将巴彦淖尔建设成为“现代化绿色田园城市”提供坚强组织保证。

(作者系巴彦淖尔市委常委、组织部部长)

大力推进“国门党建” 筑牢祖国北部边疆安全稳定屏障

□凌云

呼伦贝尔市满洲里市立足边境口岸实际,深化拓展城市基层党建“一体化”模式,通过建机制、搭载体、聚合力,组织实施了“筹建国门党建学院”“打造国门党建大篷车”等“七个一工程”,构建了城市基层党建安全稳定屏障提供了坚强组织保证。

建立“一体化”共建机制,形成思想共识。在边境地区建立“口岸党建一体化”运行机制,成立口岸外事系统党工委,有效整合海关、边

检、铁路等联检联运部门党建资源。口岸外事系统党工委被中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号。在街道社区打造“区域党建一体化”工作格局,推动区域内党组织共驻共建。在工业园区推行“党群服务一体化”工作模式,组建园区党建工作联盟,深入推进园区党群共建工作。

搭建“一体化”共建载体,推进资源共享。充分挖掘域内红色教育资源,成立了满洲里国门党建学院,开发精品课程,打造辐射全区、服务全国的党员干部教育培训基地。打造了智慧党建云平台,大大提高了

党建工作的信息化水平。探索“三联”“三级调解”“三访三评”等工作方法,构建了党委领导、边防主抓、群众联动、各界参与的边境维稳工作新格局。

凝聚“一体化”共建力量,实现同频共振。在非经济组织和社会组织选聘一批专职党建指导员和“第一书记”,实行专业化社会化管理。打造24个基层党建实训基地,建设了20余个统一标识的党群服务中心,推动各行各业党建活动阵地标准化建设和开放共享。

(作者系呼伦贝尔市满洲里市市委常委、组织部部长)

健全机制 拓展功能 激发城市基层党建聚合效应

□刘宇

乌兰浩特市以全国城市基层党建示范市建设为契机,健全完善制度机制,深化拓展服务功能,激发党建聚合效应,不断提升城市基层社会治理水平。

坚持制度先行,加强示范引领。建立市、街道、社区三级联动体系,完善定期调度、动态管理、督促指导等一系列制度,逐步形成问题建议自下而上汇集、矛盾困难自上而下解决的联动机制。通过组织召开调度推进会、拉练观摩会、社区书记擂台赛等

方式,进一步营造“比学赶超”良好氛围,打造一批叫得响、立得住、推得开示范典型。2019年,共增树“示范型”社区16个,“双强六好”非公企业6个,以示范引领激发党建内在活力,促进城市基层党建上台阶上水平。

注重规范建设,筑牢战斗堡垒。创新建立社区工作者“三岗十二级”职业体系,着力破解社区工作者队伍不稳定、能力不适应、保障不到位等问题。优化街道内设机构,开展“一门式办理”和“一站式服务”,形成党领导下部门工作重心下移、街道工作区域协调新机制。在全市建立了31个社区党群服务中心,开展居民党员

挂牌亮户、设岗定责、星级评定等活动,以标准化建设提升社区党支部规范化水平。

构建融合体系,推进基层治理。通过组织共建、活动共联、资源共享等方式,建设多元共治格局。引领驻区单位、包联单位、非公企业和社会组织共同落实党建共建、社会治理、服务群众职责,组织市直属机关4791名在职党员和9个街道的四类人员结成联系对子,开展融合共建活动296次,以共建共治共享有效解决群众的操心事、烦心事、揪心事。

(作者系兴安盟乌兰浩特市市委常委、组织部部长)

党建“微网格” 激活城市发展“新动能”

□焦刚伟

呼伦贝尔市扎兰屯市扎实推进城市基层党建工作,探索构建由街道、社区、片区“织就”的三级联动网络,有效推动重点难点问题在治理一线有效解决。

织密网格建组织。根据社区所辖范围、楼栋分布等情况,划定194个片区网格,设置131个网格党支部,195个楼栋党小组,组建民情信息员、治安调解员、民生保障员、卫生管理、服务监督员队伍,1262名骨干

网格员负责网格动态管理和服务。

夯实网格强融合。建立理论联学、党课联上、活动联搞等“吹哨”快速响应机制,227个机关企事业单位参与社区共建共治,770余件民生事项全部办结。利用网格对在在职党员、社区党员、流动党员、“两新”组织党员、离退休职工党员等加强分类管理,3167名在职党员到社区报到并认领“微心愿”。

立足网格抓服务。通过“1+7+N”党群服务中心将人社、民政、司法、金融等部门资源下沉到便民服务平台,提供“一站式”服务,接待居民3.23

万余人,受理各类事务1.52万余项。运用现代网络信息技术升级办事服务平台,24个部门单位的107项服务事项在社区实现“一网式”办理。

依托网格解难题。落实城市基层党建联席会议制度,共召开联席会议59次,催办督办事项51件,解决“老大难”问题258个。建立巡访常态化机制,建立网格化管理信息台账524册,解决居民生产生活困难问题4724个,化解各类矛盾纠纷3254起。

(作者系呼伦贝尔市扎兰屯市委书记)

以“3441”工作思路为统领 推动城市基层党建工作提质增效

□张普

呼和浩特市玉泉区不断探索完善“共建共治共享”制度体系,形成“3441”工作思路,即理清(居民需求、辖区资源、服务项目)三项清单,发挥(区、街道、社区、住宅小区党组织)四级组织架构作用,利用(社区工作者、社会组织、社区志愿者、社会工作者)四支队伍,实现全面为居民服务一个最终目的。

认真梳理“三项清单”,抓项目化推进。通过广泛听取各方意见,精准

掌握居民需求,制定“居民需求清单”;摸清辖区自有资源、联动辖区外资源,搭建资源联系平台,制定“辖区资源清单”;社区党组织、居委会、居民代表定期召开联席会,认真研究分析本辖区“居民需求清单”和“辖区资源清单”,最终形成管理服务、生活服务、健康服务、文化服务和法律服务五大类“服务项目清单”。

发挥组织体系优势,激活党组织活力。以各级党群活动服务中心为载体,发挥四级组织架构作用,有效利用四支队伍,印发《玉泉区优秀社区党组织书记、社区居委会主任

评选激励办法》,积极开展“书记荟”项目,激发基层干部干事创业的热情。积极培育本土草根社会组织76家,引进北京通合行业建设参事服务中心筹备区级社会组织孵化基地,进一步培育高水平专业化品牌化的社会组织,切实实现全面为居民服务的最终目的。目前,玉泉区共收集居民需求607条,其中483条居民需求已经得到解决,124条居民需求正在协调实施解决当中。

(作者系呼和浩特市玉泉区委常委、组织部部长)



走访慰问

近日,乌兰察布边境管理支队党员民警来到“人民楷模”国家荣誉称号获得者“草原母亲”都贵玛老人家中开展走访慰问活动,送上温暖的祝福。图为都贵玛老人向民警介绍获得的荣誉。

吕维艺 摄

观潮

制度的生命力在于执行

□苏利英

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),要求各级党委、政府和各级领导干部切实加强制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

把制度执行到位,将政策贯彻到底,才能最大限度激发制度的效能。

“立制治有体,施治有序”。第一要不断完善和优化制度体系,毫不动摇的坚持和巩固我国根本制度、基本制度和重要制

度。推进各制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本制度,与时俱进完善和发展制度体系,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。各级党委(党组)要在党中央的统一领导下,紧密结合实际,把全会精神部署的任务及时纳入工作日程,认真梳理各项改革任务的完成情况,已经完成的要巩固深化,尚未完成的要继续推进。要鼓励基层大胆创新,大胆探索,及时对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段进行总结和提炼,不断推动各制度完善和发展。

第二要不折不扣的遵守和执行。制度的生命力在于执行,更在于执行力和治理效能。制度执行越有利,制度优势就越能转化为治理效能。习近平总书记《在之江新语》

中指出,各项制度制定了,就要立即执行、严格执行,不能挂在嘴上,挂在墙上,写在纸上,把制度当“稻草人”摆设,而应落在实际行动上,体现在具体工作中。各级党委、政府和各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,作制度执行的表率,确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按制度要求落到实处,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,构建责任权利统一的体制机制,通过落实责任,做到有权必有责,逐利须尽责,确保制度时时生效、处处有效。

第三要提升领导干部的治理能力。《决定》把制度执行力和治理

能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。毛泽东同志说过“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”,只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级领导干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等方面的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。因此,领导干部要在尊重制度、执行制度、维护制度上干在实处,走在前列,确保不出偏差、不做选择、不搞变通。要增强政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领,增强斗争本领,通过加强思想淬炼、政治历练、提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。