

牢记嘱托 坚定不移 生态优先 绿色发展

书写新时代“模范自治区”荣誉新篇章

王奇昌

1月12日,内蒙古自治区十三届人大三次会议在呼和浩特开幕。自治区主席布小林在大会上作政府工作报告时,直面内蒙古在经济社会发展中所面临的问题和困难,号召全区各族人民只争朝夕、不负韶华,不断战胜各种风险挑战,努力建设美丽内蒙古,书写新时代“模范自治区”荣誉新篇章。

2019年是新中国成立70周年,也是内蒙古发展进程中具有重要意义的一年。习近平总书记3月参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议,7月亲临内蒙古考察并指导“不忘初心、牢记使命”主题教育,高度重视内蒙古各项事业发展,对全区各族各界关怀备至、厚爱有加。习近平总书记对内蒙古工作的系列重要讲话、重要指示批示,为新时代内蒙古的发展指明了方向。回顾历史,内蒙古之所以能够成为祖国北疆一道亮丽风景线,不仅仅因为拥有独特美丽的自然风光,更在于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得了优异成绩,长期保持了经济发展、民族团结、社会稳定、边疆安宁的良好局面。特别是自治区历届党委、政府创造性落实党中央精神,内蒙古各族人民识大体、顾大局、讲风格、求奉献、有担当,赢得并始终如一地呵护了“模范自治区”的崇高荣誉。进入新时代,内蒙古要牢记习近平总书记的期望与嘱托,守望相助、团结奋斗,筑牢祖国北疆安全稳定屏障,生态屏障,实现经济社会的高质量发展,铸牢中华民族共同体意识,把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽。

立足战略定位 扛起重大责任

规划事业、谋求发展要有大局意识,充分意识到自身所承担的光荣使命和历史重任。习近平总书记多次强调,内蒙古是我国最早成立民族自治区、党的民族区域自治制度最早付诸实施的地方,地处祖国北疆,战略地位十分重要。内蒙古改革发展稳定工作做好了,在全国、在国际上都有积极意义。在全面建成小康社会伟大征程中,内蒙古要保持“模范自治区”的崇高荣誉,筑牢祖国北疆安全稳定屏障、我国北方重要生态安全屏障,在民族团结进步创建、生态保护和建设等方面起到模范带头作用,要有责任担当。

近年来,我区开始由高速增长阶段转向高质量发展阶段,经济增速有所趋缓,但越是在这种关键时刻,越要保持加强生态文明建设的战略定力,坚定不移在生态优先、绿色发展的前提下规划事业、谋求发展。毋庸讳言,我区在资源开发等传统产业上具有相当优势,发展其他产业受到交通不便、距离消费市场较远等

●在全面建成小康社会伟大征程中,内蒙古要继续保持“模范自治区”的崇高荣誉,筑牢祖国北疆安全稳定屏障、我国北方重要生态安全屏障,在民族团结进步创建、生态保护和建设等方面起到模范带头作用,要有责任担当

【核心提示】

●内蒙古作为“模范自治区”,长期保持了民族团结和边疆稳固的局面,但还需要一如既往地做好“守”的工作,让祖国北疆这道风景线更加亮丽

●进入新时代,内蒙古要全面系统深入贯彻落实党中央各项部署和要求,让民族团结之花常开长盛,让边疆稳定常筑长固

【核心提示】

因素的制约。但正如习近平总书记所言,把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障,是立足全国发展大局确立的战略定位,也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。构筑我国北方重要生态安全屏障,把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽,必须以更大的决心、付出更为艰巨的努力;不能因为经济发展遇到一点困难,就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头,甚至想方设法突破生态保护红线。

内蒙古要有世界眼光,加强与外部的交流,加强与兄弟省区的合作,积极融入到“一带一路”建设中去。我区地域辽阔、人口居住较为分散,对外交通不够发达,与外部的交流还需要不断加强,对外宣传也要不断创新。例如,辽阔的草原是内蒙古的重要特色,也是吸引全国人民的重要因素。最近几年随着广场舞的流行,草原歌曲更是唱响在全国各地的大街小巷,但对外宣传不能局限于此。事实上,内蒙古除了辽阔无边的大美草原外,还有大面积的森林、湖泊、湿地;除了盛产牛羊肉外,还是粮食主产区之一,出产大量粮蔬瓜果。更重要的是,内蒙古还是赢得并长期呵护了“模范自治区”荣誉的自治区,各族人民在这片土地上共同团结奋斗、共同繁荣发展。应该充分挖掘我区丰富多彩的民族文化、守望相助的和谐局面、团结奋斗的精神面貌并加以大力宣传,进一步增强内蒙古的知名度、美誉度和吸引力。

另外,内蒙古分别与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃相邻,与兄弟省份的各方面合作潜力很大;毗邻俄罗斯、蒙古国,边境线长达4200多公里,具有对外开放合作的独特优势。在“一带一路”建设大背景下,我区要充分利用有利条件,积极主动服务和融入中蒙俄经济走廊建设,全力打造“北上南下、东进西出、内外联动、八面来风”的对外开放新格局,把自身区位优势更好地转化为开放优势、

发展优势。

守护精神家园 守护绿水青山

守望相助,是习近平总书记对内蒙古各族干部群众提出的殷切希望。内蒙古作为“模范自治区”,长期保持了民族团结和边疆稳固的局面,但还需要一如既往地做好“守”的工作,让祖国北疆这道风景线更加亮丽。作为祖国北疆安全稳定屏障,内蒙古在守好祖国北大门、守好祖国边疆方面责无旁贷。作为民族自治地方,内蒙古要守好各民族共有精神家园。这是建设祖国北疆亮丽风景线应有之义。

做好“守”的工作,要守好各民族共有精神家园。民族区域自治制度的初衷就是为了促进各民族平等、团结和共同繁荣,而繁荣既包括经济的繁荣,也包括文化的繁荣。我们要加大保护和传承民族文化力度,繁荣文艺创作,丰富人民群众精神文化生活,传承中华优秀传统文化、红色文化,推进草原文化创造性转化、创新性发展;要培育和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建活动,提升全社会道德水平和文明程度;要讲好内蒙古故事,充分展示自治区经济社会发展和生态文明建设成就,充分展示各族人民团结奋斗、一往无前的精神风貌。

做好“守”的工作,要保护好广袤草原和绿水青山。内蒙古的生态环境既是游牧文化、驯鹿文化等诸多少数民族文化的物质载体,更关系到全区各族群众的生存和发展,也关系到华北、东北、西北乃至全国生态安全。我区拥有大片的草原、森林、湿地,同时也是沙漠化和沙化土地集中危害最严重的省区之一。尽管当前我区的生态环境整体遏制、局部好转,但还没有达到可以高枕无忧的地步,仍然需要高标准、严要求地加强生态环境保护建设,提高森林覆盖率和草原植被盖度,实现山清水秀环境美。

共同团结奋斗 共同繁荣发展

党的十八大以来,党和国家站在历史和全局的高度,就民族工作领域提出了一系列新思想、新论断、新认识,作出了一系列新决策、新部署、新要求,将铸牢中华民族共同体意识作为新时期民族工作的重要任务,并实施了促进各民族交往交流交融、加强国家通用语言文字教育等一系列措施。

作为“模范自治区”,内蒙古在民族工作方面取得了许多突出成就。革命战争时期,以乌兰夫为代表的一大批优秀民族干部在党中央的领导和支持下,经过艰苦卓绝的斗争和工作,成立了我国第一个省级少数民族自治区,带领全区各族群众走上了社会主义道路,率先在全国探索民族区域自治道路,维护了民族团结和国家统一,指引内蒙古夺取了民主改革、社会主义革命和建设的伟大胜利。

自治区成立以来,自治区各级党委、政府和各族人民群众始终把维护祖国统一、确保祖国北疆安全稳定作为重大政治责任,高度重视、及时处理一切影响民族团结的矛盾和问题,打牢各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义认同的思想基础,长期以来确保了祖国北疆安定团结的政治局面。特别是党的十八大以来,内蒙古始终坚持和完善民族区域自治制度,创新开展民族团结进步创建活动,千方百计加快民族地区经济社会发展,构筑各民族共有精神家园,赢得了民族团结、社会稳定、经济发展、文化繁荣的喜人局面。

内蒙古历史上就是多种文化汇集之地,蒙古族和其他民族共同创造了辉煌灿烂的草原文化。今天的内蒙古,以蒙古族文化为代表的少数民族文化得到了很好的传承和保护,少数民族群众还与汉族群众共度春节、元宵节、端午节等传统佳节。汉族群众也向往草原,喜爱少数民族的传统文化和民俗风情。各族人民满怀对幸福生活的向往,团结奋进在全面建成小康社会的伟大征程上,对党的英明领导充满感激,对祖国统一和民族团结格外珍视。

进入新时代,促进各民族交往交流交融、加强国家通用语言文字教育,推进建立相互嵌入式社会结构和社区环境,是为了更好地促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,实现中华民族伟大复兴,与繁荣各民族文化并行不悖。内蒙古绝不能因为已经取得的成绩而自满,而是要全面系统深入贯彻落实党中央各项部署和要求,让民族团结之花常开长盛,让边疆稳定常筑长固。

(作者单位:内蒙古财经大学马克思主义学院、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心)

构建扶弱济困长效机制

索铁军

党的十九届四中全会强调,坚决打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困的长效机制。当前,脱贫攻坚已经进入决战决胜阶段,随着建档立卡贫困户全部脱贫退出,绝对贫困现象全面消除,贫困户的称谓将只作为一个历史名词而存在,但相对贫困现象不会消除,弱势群体仍然存在,仍然需要扶持救助。同时可以预见,特殊时期中高强度集中投入的扶助模式会有所调整,转而会进入常态化、普惠式,更多依靠制度设计实现“弱有所扶”的扶助模式。

打牢稳定脱贫的产业基础

要脱贫也要致富,产业扶贫至关重要。如果说脱贫攻坚重在减贫、乡村振兴重在致富,那么产业发展就是衔接二者的纽带桥梁。以内蒙古阿拉山为例,作为传统的林区城市和新兴旅游城市,阿拉山的农牧业基础还比较薄弱,仍处于产业化发展的初级阶段,打牢稳定脱贫的产业基础,应从以下几个方面着力。

主导产业选择。产业扶贫要立足当地资源,宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游,通过扶持发展特色产业,实现就地脱贫。良好的生态环境是阿拉山最大的市情,也是最可宝贵的财富。坚持走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路子,保护好发展好绿水青山,进而让绿水青山变成金山银山,是阿拉山经济社会发展的基石,也是扶贫产业发展必须牢牢守住的底线。一是围绕旅游发展特色产业。阿拉山耕地草场面积较小,农作物单产不高,难以做到以量取胜,要坚持为旅而种、为旅而养,引导农牧民围绕满足游客吃、喝、游、娱、购的需求,发展特色产业。二是围绕生态保护建设发展苗木花卉产业。阿拉山林区居民有种种种植经验技术,这一产业也很有市场前景。关键是要调整树种种植结构,积极发展集观赏及绿化于一体、适合当地自然气候条件、有市场需求的树种,合理发展果树、木本花卉、中药材等经济林产业。

经营主体和发展方式选择。目前阿拉山农

●脱贫攻坚要把握好主导产业选择、经营主体和发展方式选择、支持政策选择,打牢稳定脱贫的产业基础

【核心提示】

●两线合一、精准识别,城乡一体、政策共享,从实际出发,可持续发展,构建完善的社会保障体系

●扶贫先扶志,治贫必治愚,激发贫困群众内生动力

●扶贫要注意增强乡村两级集体经济实力,发挥集体经济的保障作用

牧业发展的突出问题是产业化经营水平较低,缺少规模大、带动力强的龙头企业和农牧民合作社。分散经营的小农户难以有效对接大市场,组织不足、流通渠道不畅成为制约生产经营增收的痛点。因此,应着力培育发展农牧民合作社,着力培育和引进龙头企业,通过合作社提升农牧民的产业化水平。特别是要围绕生产、加工、输出这3个环节,把现代产业组织方式引入农牧业,把管理、信息、技术、市场等生产要素植入农牧业。

支持政策选择。从调研情况看,最受贫困户欢迎的政策是产业借款和小额扶贫贷款政策。产业借款虽然金额不大,但放款方式简单,贫困户免费使用,产业发展好的还有奖励。小额扶贫贷款对解决农牧民生产经营启动资金、流动资金意义重大。目前,这两项政策主要是针对建档立卡贫困户的,下一步贫困户将全部退出,但两项政策还应继续坚持,而且应扩大到所有有发展生产意愿的农牧民均可享受。考虑到控制风险和减轻财政负担,可以对政策进行微调,比如实行灵活的担保方式,建立信用评级制度、引入商业再保险分散风险等。

构建完善的社会保障体系

两线合一,精准识别。一直以来,低保和扶贫都有自成体系的识别标准和认定程序。国家强调要加强低保和扶贫政策的衔接,做到应保尽保。脱贫攻坚期结束后,应按照就高不就低原则,尽快将低保线和相对贫困线统一起来,将低于这一标准的人口纳入保障范围。同时,

针对过去层层分解下达扶贫指标存在的识别不精准弊端,应建立自下而上、以村组识别为基础、乡镇市县复核的识别体系,保证识别精准度。

城乡一体,政策共享。目前脱贫攻坚工作针对的是农村牧区的贫困人口,而城市困难群众主要依靠城镇最低生活保障。城镇困难群众由于不占有生产资料且生活成本较高,其困难程度甚至超过农村牧区贫困户。因此,在解决农村绝对贫困问题之后,应重点考虑对城镇困难群众帮扶。为此,应加快建立城乡一体、政策普惠的体制机制,统一根据贫困程度、而不是居住区域或户籍来精准施策。

从实际出发,可持续发展。民生工作要尽力而为也要量力而行,政府主要是保基本,要多做雪中送炭的工作。从脱贫攻坚实践看,一些地方确实存在脱离实际盲目拔高标准的问题。针对这些,在2020年后有必要对现有的政策进行调整完善,以实现帮扶的可持续。比如,对大学新生的教育资助应纳入所在学校的助学保障体系,结合提供勤工俭学机会等实现多元化帮扶,改变目前每年1万元的简单资助方式。

激发贫困群众内生动力

扶贫先扶志。要做好对相对贫困人群的宣传、教育、组织、培训工作,比如创办农民夜校、讲习所等,提高农牧民的思想道德素质,弘扬自尊自爱自强精神。加大以工代赈实施力度,动员更多群众投工投劳。推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式

帮扶做法。总结推广脱贫典型,用身边人、身边事示范带动贫困群众。

治贫必治愚。教育是阻断贫困代际传递的治本之策。要坚持把教育作为管长远的大事,健全完善覆盖各级各类教育的资助政策体系,学生资助政策实现应助尽助。要对留守儿童、单亲家庭孩子给予特殊关爱,防止他们厌学辍学。要特别重视加大对低收入人口生产及就业技能培训等方面的投入,开展有针对性的、适用实用的劳动技能培训,增强他们的创业就业能力。

发挥集体经济的保障作用

习近平总书记在《摆脱贫困》一书中指出:扶贫要注意增强乡村两级集体经济实力。集体经济强了,可以有效分担和减轻政府的压力,为帮扶贫困人口、发展公益事业、提供公共服务提供必要的保障。针对当前阿拉山集体经济还比较薄弱的现状,一是要积极探索集体经济的实现形式。阿拉山的村集体多数没有自己的土地草场,但是有多年扶贫资金投入形成的固定资产,可以委托集体运营,所得租金、股金收入作为集体经济积累。二是探索出台优惠政策,鼓励动员龙头企业、农牧民合作社和养殖大户从生产经营收入中向村集体缴纳一定比例或数额的资金作为公共积累。三是发挥好村级光伏电站的作用。村级光伏电站的产权归属村集体,发电收益可以用来开展公益岗位扶贫、小型公益事业扶贫、奖励补助扶贫等。四是强化抓党建促脱贫工作。给钱给物不如建个好支部。产业的持续发展,集体经济的壮大,调动农牧民积极性都需要有村级组织的积极参与。要把有事业心、有文化、有能力的人充实到村两委,发挥战斗堡垒作用,团结带领贫困群众脱贫致富。

总之,在“后扶贫时代”,应继续坚持开发式和保障性相结合,通过进一步完善政策、完善制度、完善机制,实现对相对贫困人口的常态化、长效化扶助,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众,朝着实现全体人民共同富裕的方向不断迈进。

(作者单位:自治区政府督查室、自治区派驻阿拉山市脱贫攻坚工作总队)

■杂谈

高等教育要实现高质量发展

曹树春

党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际、“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。作为高等学校,在落实全会精神上要紧密结合新时代高等教育的实际,对接顶层设计、统筹推进制度改革和制度运行,努力实现高校治理体系和治理能力现代化,推进新时代高等教育高质量发展。

完善高校治理结构,理顺高校治理体系。要坚持党的教育方针,坚持党对教育的全面领导。构建制度体系,建立起制度管人管事、依章办事的管理运行机制,全面提升依法治校和科学管理的质量和水平。严格落实党委领导下的校长负责制,加强党委对高校工作的全面领导,充分发挥党委把方向、管大局、做决策、保落实的领导核心作用。加强学术组织建设,充分发挥学术组织在教学管理中的重要作用,充分体现教授治学、学术自由的组织管理优势。完善各类民主管理,加强共青团及学生组织建设,不断凝聚推动学校发展的广泛力量。加强党务、校务公开,推进办事流程、决策、执行、管理、服务、结果公开,拓宽师生参与学校管理和监督的渠道。

加强制度建设,完善制度体系。完善制度建设,全方位开展规章制度的废改立,建立科学完备、有用管用的规章制度。强化制度执行,建立健全高校权威的制度执行机制,增强制度的权威性和执行力。进一步加强制度落实的督查工作,及时跟踪和反馈制度执行和落实情况,打通制度执行中的“最后一公里”。

加强干部队伍建设,提高治理能力。加强领导班子建设,提高决策的科学化、规范化水平。加强干部能力建设,落实党管干部的原则,把制度执行力和治理能力作为干部选拔、考察评价的重要依据。严格绩效管理和问责,建立健全奖优罚劣制度,充分激发和调动各部门担当作为、干事创业的积极性和主动性。通过政治历练、实践培养、专业训练,不断提升干部的治理能力,推动广大干部严格按照制度履职尽责、服务师生。

深化综合改革,提高治理效能。要全面推进依法治校,建立各部门职责清单和权力清单,以便各部门协调配合、高效运行,牢固树立“一盘棋”思想,充分形成合力。要按照扁平化的管理模式,推进管理重心下移,把部分管理权限下放到二级部门,有效激发各管理部门和教学单位的内生动力和办学动力,提高管理效率和管理水平。要优化管理服务体系,牢固树立宗旨意识和服务意识,通过持续深化管理体制、服务质量的提升,实现从管理型向服务型转变,努力为广大师生成长、成才创造有利的条件和环境,不断提升师生的获得感、幸福感和安全感。



北疆理论风景线 微信二维码



北疆理论风景线 微信二维码