

疫情不会改变我国经济向好态势

□王晓明

一场突如其来的新冠肺炎疫情,冲击了原本稳定有序的经济社会发展秩序,使国家和地方的治理体系和治理能力都面临着大考,也使经济发展和企业生存面临严峻考验。疫情就是命令,防控就是责任。将疫情防控工作做好,早日取得战“疫”成功,无疑是当前工作的重中之重。目前,经过艰苦努力,疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。同时要清醒看到,当前疫情形势依然严峻复杂,防控正处在最吃劲的关键阶段。我们要按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求,坚持全国一盘棋,绝不能有丝毫松懈,全力以赴打好打赢疫情防控阻击战。

疫情对宏观经济运行的影响必然是阶段性的、局部性的和暂时性的

在打好打赢疫情防控阻击战的同时,也要把疫情对经济社会发展的影响降到最低。疫情防控不仅是一场事关人民群众生命安全和身体健康的阻击战,也是一场事关经济社会发展等方面方面的总体战。要统筹推进经济社会发展各项任务,在抓好疫情防控同时,统筹做好“六稳”工作。要坚定信心,看到我国经济长期向好的基本面没有变,疫情的冲击只是短期的,不要被问题和困难吓倒。要加强经济运行调度,尽可能降低疫情对经济的影响,努力完成今年经济社会发展各项任务。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,我们要实现第一个百年奋斗目标,并为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。突如其来的疫情,给一些行业和企业带来了不同程度的影响,给我们实现经济社会发展目标带来挑战。但更要看到,这次疫情对宏观经济运行的影响必然是阶段性的、局部性的和暂时性的,它不会阻断中国经济的增长态势,也不会改变中国经济长期向好的基本趋势,更阻止不了也无法阻止我们决胜全面建成小康社会的既定目标。

中外历史经验告诉我们,要理性看待这种阶段性的、局部性的和暂时性的外部冲击和影响,要更加关注“后疫情时代”经济面临的新机遇和新变革。1918年美国爆发的大流感以及2003年我国的“非典”都是最好的例证:经济在疫情消退后1个季度左右恢复常态。相比之下,中国当前的应对能力和经济基础要远远高于20世纪初的美国。实事求是地讲,相比2003年SARS发生时,当前产业链更为复杂,涉及企业更为多元、所跨地域范围更广,经济和产业受到的挑战更大。改革开放以来,我国通过深化改革为经济源源不断注入动力,今天的中国物质基础雄厚、经济韧性强、潜力足、回旋余地大,经济防御能力和自愈能力更不可同日而语。因此,这次疫情不会改变中国经济长期向好的发展趋势。我们应该关注受疫情影响的

□杨占鹏

新型冠状病毒引发的肺炎疫情,是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,给我国经济社会发展造成了巨大的冲击。疫情终将过去,但我们不能“好了伤疤忘了疼”,必须痛定思痛,在认真反思的同时,更要总结经验教训,善于发现和把握危中之机,实现自我修正和完善。

切实增强对中国特色社会主义制度优越性的认同感,坚持党的集中统一领导

办好中国的事情,关键在党。在疫情防控阻击战中,党中央的正确决策部署、各级党委的积极响应、党员领导干部的率先士卒,成为抗击疫情的根本保障。事实证明,只有坚持党的领导,才能形成全国一盘、实现统一指挥、统一协调、统一调度、做到步调一致、令行禁止;只有坚持党的领导,才能举全国之力,汇聚起强大的力量,做到全民参与、万众一心,打赢这场疫情防控的人民战争。

疫情发生后,习近平总书记多次召开会议,听取汇报,作出重要指示,为我们打赢疫情防控阻击战提供了根本遵循。总结疫情防控阻击战的经验,关键是我们党的政治引领、组织保障和基层党组织的战斗堡垒作用以及共产党员的先锋模范作用;关键是我们党密切联系群众、紧紧依靠群众、一切为了群众的群众路线,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,把疫情防控工作作为最重要的工作来抓,动员群众、组织群众、团结群众,全面落实联防联控措施,才能在第一时间构筑起群防群治的铜墙铁壁。

社会主义制度的最大优势,就是集中力量办大事。正因为如此,我们才能在社会主义建设和改革开放的历史进程中,不断战胜困难、迎接挑战,从胜利走向胜利。“九八”洪水、汶川地震、“非典”等灾害和疫情,已经给我们提供了很好的例证。这次新冠肺炎疫情发生后,我们能够在短时间内调集各方力量,汇聚四方资源,发动社会各界捐款捐物支援湖北,使全国十几亿民众心往一处想、劲往一处使,这种强大的凝聚力、号召力和组织力,是只有在中国共产党的领导下,在坚持走中国特色社会主义道路的中国,才能够实现和做到的。因此,必须切实增强对中国特色社会主义制度优越性的认同感,坚持党

●改革开放以来,我国通过深化改革为经济源源不断注入动力,今天的中国物质基础雄厚、经济韧性强、潜力足、回旋余地大,经济防御能力和自愈能力更不可同日而语,这次疫情不会改变中国经济长期向好的发展趋势

【核心提示】

●面向终端消费和产业链下游的大量中小企业面临较大生存压力,对经济的冲击将集中体现在第一季度

●随着疫情防控形势好转、各种支持政策落地见效、居民刚性需求不断释放,疫情对经济的不利影响会逐渐消失,一些产业链会逐渐恢复,经济增长速度会稳步回升

●危中存机,疫情也孕育着新的发展机遇和新的发展动力,社会生产生活将进一步加速朝着数字化、智能化、线上化发展,催生一系列新产业新业态新模式,成为新的经济动力源和增长点

行业短期面临的压力值,做好压力释放,更应该关注解决经济结构的内在问题,以及疫情将会对中国经济带来哪些深刻的影响,又将促进我国产业实现哪些变革。

短期来看需求萎缩冲击多数行业,加工制造业受创较重

此次新冠肺炎疫情波及面较广,全国范围企业停工停产、物流运输受阻。与此同时,疫情防控期间采取居家隔离、限制居民出行、聚会等措施,社会需求短时间内被抑制。除食品饮料等刚需产品相对稳定和防护用品需求量倍增外,市场整体需求萎缩明显,面向终端消费和产业链下游的大量中小企业面临较大生存压力。此外,疫情期间的投资活动和外贸出口也相应受到一定影响。一些国家和地区出于疫情隔离的考虑,也会减少或暂停从我国进口相关商品,我国商品贸易受到一定限制。但总体来看,投资活动和外贸出口不如需求市场形势严峻。

从影响持续时间来看,疫情对经济的冲击将集中体现在第一季度。一是疫情突如其来,发生于第一季度。二是疫情传播性较强,第一季度一、二月份经济活动几乎处于停滞状态。但影响是暂时性的,随着疫情逐步缓解,企业复工复产,疫情对经济的影响会逐渐减弱或消退。

从行业分布来看,与消费密切相关的传统批发零售、餐饮、住宿、物流运输、电影、文化娱乐等行业受疫情影响十分明显,而具有消费升级趋势的厨具、家居家装、珠宝首饰、汽车等行业市场需求骤然减少,特别是线下实体经济生存压力较大。但并非所有行业状况堪忧,网上交易和电子商务就表现十分活跃。

更进一步深入分析,加工制造业受疫情影响较重。这种影响来源于需求和供给两端。就需求端而言,疫情对需求的阻滞、对消费的抑制和影响会波及到加工制造业,具体表现为销售

不畅。就供给端而言,疫情之下加工制造业行业面临复工复产人数不足、物流受限以及原材料供应难等多重问题。因企业无法正常复工复产,势必造成订单违约或受阻,已有订单不能按期交付,新订单难以产生,影响企业后续一系列的经营与销售活动,给企业的生产经营带来了一定困难。

长期来看经济长期向好趋势不会改变,有望催生产业变革

尽管短期来看,疫情对经济造成的冲击和影响比较明显,但是疫情并没有完全消灭经济活动,大量交易依然产生,只不过是线上替代线下的方式,交易形式发生空间转移,这种暂时性的、局部性的市场需求萎缩会在被压抑的社会需求逐步释放中得到缓解。而考虑到生产资料依然存在,生产设备、技术并没有损失,生产力的基础未受影响等因素,短期内阶段性的产能下降会在未来产能利用率的提升上得到弥补。因此,从长期来看,随着疫情防控形势好转,各种支持政策落地见效,居民刚性需求不断释放,疫情对上述行业和经济的不利影响会逐渐消失,一些产业链会逐渐恢复,经济增长速度会稳步回升,中国经济稳中向好、长期向好趋势将会逐渐显现。

从行业分布来看,疫情也孕育着新的发展机遇和新的发展动力。值得关注的是疫情防控期间一些传统行业受到疫情强烈冲击的同时,线上消费、线上教育、线上办公等“宅经济”却异军突起,消费者越来越适应并习惯数字化的生活方式和工作方式,政府治理和城市管理也越来越离不开数字化的技术支撑和科技应用。可以预见,疫情过后社会生产生活将进一步加速朝着数字化、智能化、线上化发展,催生一系列新产业新业态新模式,成为新的经济动力源和增长点。互联网、人工智能、大数据等前沿技术应用

将渗透生产生活各个领域,加快推进包括农业、工业、服务业所有产业数字化和数字硬件业、数字软件业、数字服务业为主的数字产业化。新技术必将拉动巨大的市场需求、投资活动和外贸出口,这预示着中国经济出现新一轮的生机与变革。

新业态或将迎来“大爆发”,产业发展新趋势值得关注

这次疫情过后,将会有哪些行业迎来“大爆发”,产业发展将会有哪些新趋势?我们可以大胆作出如下几方面推测。

5G相关产业、大健康产业会呈倍数级增长。5G技术的应用可体现在医疗体系、智慧城市管理、线上商业、产业供应链、应急灾备、信息溯源等生产生活的方方面面。不难预见,5G技术这种赋能行业的优势必定会带动5G相关产业倍数级增长。呈倍数级增长的另一个行业就是大健康产业。疫情过后,人们会更加珍视生命和重视健康管理,消费或将更多倾向于购买健康、医药健康、养生保健行业将会出现高速增长趋势。

线上商业会代替线下商业成为主流。疫情防控已经影响了消费者的生活和消费习惯,人们会更加依赖于线上视频、线上直播和线上购物的模式步入大众生活视野,成为市场的主流和大众的宠儿。

智慧城市运行和在线工作模式会遍地开花。数字化技术在此次疫情防控过程中发挥的显著作用,凸显了数字化技术在政府治理和城市管理应用场景中的重要性。依靠现代化科技技术手段科学治理城市会显得越来越重要,传统城市不可避免的会被智慧城市所替代。而居家办公、在线办公、远程协作等工作模式具有的快捷高效等特点,也将成为智慧城市运行中不可缺少的部分。

产业发展会更加绿色化、智能化、品牌化。生产过程更加绿色化,生产方式更加智能化,产业链条服务更加品牌化本来就是产业发展的必然趋势。而此次疫情进一步强化了人们对绿色产品的旺盛需求,对智能化产品的极度依赖以及对品牌化产品的高度认可,这势必倒逼企业加快技术改造和结构优化调整进程,推动产业转型升级向绿色化、智能化、品牌化发展。

艰难困苦,玉汝于成。新冠肺炎疫情虽然给中国经济带来影响、带来挑战,但困难和挑战终究会不可避免的会被智慧城市的强大防御能力和自愈能力所折服,中国经济的增长态势不会改变,中国经济长期向好的基本趋势更不会改变。我们要坚定信心、共克时艰,打好打赢疫情防控阻击战,更要统筹兼顾、积极作为,确保全面建成小康社会圆满收官。

(作者单位:内蒙古党校经济学教研部)

将危机转化为自我完善的契机

【核心提示】

●坚持党的领导,充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,我们才能在社会主义建设和改革开放的历史进程中,不断战胜困难、迎接挑战,从胜利走向胜利

●健全国家应急管理体系,提高处理急难险重任务等方面的能力,是把制度优势转化为治理效能的必然要求

●进一步强化公共卫生法治保障,全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设,加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系

●要教育广大公民讲道德、守规矩、知轻重,教育广大公民养成良好的卫生习惯,引导公民自觉遵守党纪和社会公德

的集中统一领导。

进一步健全和完善相关制度体系,提高社会治理能力

这次疫情是对我国治理体系和治理能力的现代化水平的一次大考,也是提高国家治理体系和治理能力的现代化水平的一个契机。在疫情防控工作中,我们一方面得益于以往的制度体系,同时也暴露出我们在制度建设、执行落实等方面存在的短板和弊端。针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足,健全国家应急管理体系,提高处理急难险重任务等方面的能力,是把制度优势转化为治理效能的必然要求,也是我们全力应对疫情大考交出的“答卷”。

比如在公共卫生管理、野生动物保护、传染病防治、突发公共卫生事件的信息报送与决策以及紧急状态下的社会管理、人口管理、交通管理、物资储备保障、社会救助等方面,我们都需要认真反思、重新定位。此外,这次疫情防控工作中,我们也探索积累了一些有益的经验做法,比如科研、疾控、医疗的协同配合机制,紧急状态下封锁管理机制,信息化数字技术的辅助支撑机制以及联防联控、群防群治工作机制等,都为打赢这场疫情防控阻击战立下了汗马功劳。长远看,既要探索建立疫情应急状态下的医疗、交通、生产生活保障制度,也要进一步完善现行应急机制,确保有效衔接。既要立足当前,科学精准打赢疫情防控阻击战,更要放眼长远,总结经验,吸取教训,针对这次疫情暴露出来的短板和不足,抓紧

补短板、堵漏洞、强弱项,该坚持的坚持,该完善的完善,该建立的建立,该落实的落实。

全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设,提升依法行政水平和依法治国能力

一个法治国家,无论在什么时候,都必须坚持依法治国,做到依法行政,确保国家的机制体制和各项政策运行在法治轨道之内。在中央全面依法治国委员会第三次会议上,习近平总书记强调,“疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,保障疫情防控工作顺利开展”,深刻指出了法治在疫情防控工作中的重要作用,为在法治轨道上统筹推进各项防控工作、坚决打赢疫情防控阻击战提供了根本遵循。

要严格按照总书记提出的15个体系、9种机制、4项制度,从法治层面进一步健全完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系。现有法律体系为依法防控奠定了坚实的基础,在此基础上,需要进一步强化公共卫生法治保障,全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设,在完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制等方面尤为迫切。此外,在公共卫生管理方面,强化公共卫生法治保障,包括认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善,以及把生物安全纳入国家安全体系,尽快推动出台生物安全法,加快构建国家生物安全法律法规体系、制

度保障体系等,都将作为今后需要完善的重点。

这次疫情防控工作中,各级政府和公安机关、市场监管部门、卫健部门等相关执法机构在实践中积累了大量经验,同时也暴露出一些问题,不作为、慢作为、乱作为以及简单粗暴执法等现象时有发生,这都需要我们认真总结,吸取教训并切实加以完善。

树立公民良好的个人品德和社会公德,形成与新时代相匹配的道德风尚

这次疫情的发生和扩散暴露出的公德建设短板,需要我们警醒重视。比如疫情发生后,一些从重点疫区出来的人或者明知与重点疫区的人有过接触的人,或者故意隐瞒情况,或者四处招摇过市;还有一些人为一己之利囤积居奇,哄抬物价甚至实施诈骗;少数公民在封闭小区、交通管制情况下,公然违反禁令强行出入、闯卡冲关……诸如此类,既违反法律法规,也严重背离新时代公民道德准则。

一方面,要教育广大公民讲道德、守规矩、知轻重。非常时期,每个公民都应当自觉遵守党纪和社会公德,做一个有素质、有良知、知荣辱的模范公民。目前疫情虽然已经得到有效控制,但防控工作依然不能掉以轻心,部分疫情比较严重的地区还要进行严格的筛查和必要的封闭管理,这都需要广大公民积极配合。普通公民要支持配合人民政府在紧急状态下依法发布的决定、命令,严格遵守交通管制、小区管理等规定,这既是公民的责任义务,也是公民法律和道德素质的体现。

另一方面,要教育广大公民养成良好的卫生习惯。不仅要注意家庭卫生,还要保持单位工作环境的卫生,不仅要注意居住和工作场所的卫生,还要注意公共场所的卫生。要结合脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施,继续在农村牧区推进“厕所革命”,开展人居环境整治,消除卫生死角,实施亮化、美化、净化工程;要加强公民的公共卫生健康教育,切实增强公民的卫生健康意识,自觉养成不乱扔垃圾、不随地吐痰、咳嗽打喷嚏时遮掩口鼻、勤洗手等良好卫生习惯;要教育公民严格遵守野生动物保护法,做到不猎捕、不买卖、不食用野生动物,同时积极检举揭发猎捕、买卖、食用野生动物行为,勇敢同这些违法犯罪行为作斗争。

(作者单位:赤峰市敖汉旗公安局政治处、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心)

■杂谈

加快推进城市社区精细化管理

□李娟

社区,是市民生活聚集的核心区域。在这次疫情防控工作中,社区精细化管理发挥了至关重要的作用。在我国大力推进新型城镇化和建设内蒙古新型城镇化建设进一步提速的背景下,聚焦那些更具操作性和实效性的环节,加快推进城市社区精细化管理,从而进一步提高我区城市社区的承载力、包容性以及社区管理和服务水平,是当前和今后的一个重要课题。

一是运用大数据技术升级城市“网格”功能,为城市社区精细化管理提供必要的技术支持。现代信息技术的飞速发展,特别是网格技术的兴起为城市社区管理提供了重要的技术支持,同时也为城市社区管理机制创新开辟了新的思路。城市社区网格化管理模式的创设不仅要借鉴网格技术的设计原理,同时也需要把包括网格技术在内的现代信息技术更好地应用于其中,以此来提高城市社区管理水平。

网格是构筑在互联网上的一种新的信息技术,它将高速互联网、高性能计算机、大型数据库、传感器、远程设备融为一体,为科技人员和普通百姓提供更多的资源、功能和交互性。其目标是实现网络虚拟环境上的高能资源共享和协同工作,消除信息孤岛和资源孤岛。管理学家们借鉴网格技术的基本理念,创造性地提出了“网格化管理”理论。目前,这一理论在企业界中已被广泛应用,在城市管理中,也取得了初步成效。城市社区网格化管理被视为一种新的社会管理模式,它和传统的社会管理方式相比,最突出的特征就是利用现代信息技术打破城市管理部门与行政区划之间空间的界限,因此网格化管理具有及时发现、解决问题、管理服务高效等特点。目前,我区包括呼和浩特市在内的一些城市所开展的网格化管理工作主要是借鉴了网格技术的设计原理,但对现代信息技术的应用还不够充分。我们可以学习和借鉴一些地区的先进做法和成功经验,例如北京市朝阳区运用大数据技术升级“网格”功能,建立全模式社会服务管理体系等,从而推动我区城市精细化管理迈上新台阶。

二是加快建设城市社区精细化管理专家库,利用专家咨询机制提高社区规划、设计、管理和评估工作的科学性。城市社区精细化管理是一项复杂的系统工程,社区发展规划、社区管理制度设计以及社区管理评估工作涉及面广、专业性强、技术要求高,这客观要求社区政策制定部门和社区管理部门要有充足的人力资源和智力资源做保障。就目前的情况看,我区在开展社区规划、设计、管理和评估等方面都不同程度地存在人力和智力资源相对不足的问题,这是影响社区管理质量的一个重要因素。

当前,聘请专业技术人员辅助制定社区规划、设计、管理和评估工作已成为一种趋势,一些地方已经初步建立了社区管理专家库。普遍存在的问题是,专家库成员数量偏少、遴选方式不科学、成员组成较为固定、专业结构不尽合理,这容易造成工作中对少数专家、个别专家的过度依赖,也容易形成惯性思维、惰性强。加快建设,要在人员规模上适当扩容、在专业结构上适当丰富、适当增加专家的流动性,以便在聘请专业技术人员时有更多的选择权,也能够使专家库成员间形成良性竞争,激励专家们更好地参与到社区规划、设计、管理和评估工作中来,切实提高社区管理质量。

三是在城市社区管理中增加“对话”环节,通过有效的“对话”机制促进社区管理党政群共商共治治理格局的形成。在城市社区管理中增加“对话”环节,就是让社区政策制定者、社区政策执行人、社区社会组织、社区单位、社区群众都能参与到社区管理中来,以面对面的方式对一些具体的社区管理问题进行交流及时的沟通、对话和协商。

增加“对话”环节的难点主要有两个方面。一是客观条件问题,特别是对话双方在时间上的协调问题,考虑到线下“对话”要受多重因素制约,可以尝试运用在线上已经十分成熟的电视电话会议或网络论坛来提高“对话”的可能性、可行性;二是主观意愿问题,这是社区政策制定者、社区政策执行人、社区社会组织、社区单位、社区群众能否进行有效“对话”的关节点,建立“对话”形式并不难,难在如何变“消极对话”为“积极对话”,变“被动对话”为“主动对话”。

在这方面,杭州市已经实践多年的“以民主促民生”的城市管理经验值得我们学习和借鉴。

四是设立自治区城市社区精细化管理创新奖,通过科学的评奖机制来激励社区管理者积极探索社区管理创新的途径和办法,为提高社区精细化管理水平提供示范效应。要建立一套比较科学的、客观的、可以操作的城市社区管理行为评估体系或绩效评估体系,推进我区城市社区管理体制、机制、手段和方法的创新。通过设立评奖机制,在一定程度上调动社区管理者创新实践的积极性,及时发现、总结基层社区管理创新经验,促进社区管理水平的整体提高,为社区政策制定者、社区管理者提供有益的参考和借鉴。