推动我区新型基础设施建设迈上新台阶

□张学刚

【核心提示】
- 加快推动新基建,既要看清它在短期内对冲经济下行压力的积极作用,更要认清它在长期内推动经济高质量发展的重要意义
- 加快推动新基建,要把尽力而为、量力而行作为基本工作遵循
- 加快推进新基建,要确立整体推进和重点突破相结合的工作方法
- 加快推动新基建,要厘清边界,处理好工作中政府和市场的关系

加快推动新型基础设施建设是党中央、国务院一直高度关注并在当前统筹疫情防控和经济社会发展中提出的重点工作。伴随我区全面复工复产,新基建迎来了发展的黄金期,我们要充分认识新基建的重大意义,确立科学的工作思路和方法,处理好实践中的重大关系,推动我区新型基础设施建设不断迈上新台阶。

处理好“短期对冲经济下行压力”和“长期推动高质量发展”的关系

加快推动新基建,既要看清它在短期内对冲经济下行压力的积极作用,更要认清它在长期内推动经济高质量发展的重要意义。首先,新基建可以在对冲我区经济下行压力方面发挥直接和间接作用。受疫情影响,我区经济下行压力在持续加大,需要发挥投资在稳增长上的关键作用。近期加快推动新基建会有助于稳增长,虽然由于建设周期长、占比不高等原因,稳增长的直接贡献可能十分有限,但是新基建在提振市场信心、稳定社会预期以及通过激发相关领域和相关产业投资来拉动经济增长的间接贡献却是不可限量的。战疫期间,人们愈发感受到新基建的重要性和未来巨大的市场发展潜力。中国信通院在《5G经济社会影响白皮书》中预测,2020年我国5G投资将带动大约4840亿元左右的直接产出;2020年、2025年和2030年,5G投资建设可能会分别带动1.2万亿、6.3万亿和10.6万亿元左右的间接产出,年均复合增长率达到24%左右。其次,新基建在推动经济高质量发展中具有重大意义。新基建以感知、传输、存储、计算、处理、应用等为一体化和深度融合,绝大多数既是基础产业,又是战略新兴产业,覆盖面上连接供给与需求,实现人与人、人与机器、机器与机器关系的全覆盖,发展方向上既涵盖筑“基”,又关注应用,服务对象上不仅推动产业转型升级和新旧动能转换,也满足居民不断升级的消费需求,是高质量发展的应有之义,必将在推动我区经济高质量发展中发挥重要作用。具体来说,一是新基建可以为我区提升综合创新能力奠定坚实“基础”,又会为我区深入实施创新驱动发展战略、深化推进供给侧结构性改革铺设“跑道”、搭建“产房”。二是网络化、融合化、一体化、绿色化是推动新基建的目标和手段,通过城乡、区域、域内与域外的整体布局,通过点、线、面、网的项目工程建设,特别是通过应用场景在经济社会各领域的不断深化,可以不断提高我区发展的整体性、协同性、内外联动性和人与自然的和谐性。三是加快推动新基建,一方面能够顺应我区居民消费升级新趋势,构建智能化消费生态体系,不断满足人民群众日益多样化、个性化、绿色化、品质化的消费需求;另一方面,伴随市政、教育、就业、医疗、卫生、文化、体育、生态等公共服务领域的数字化、信息化和智能化,新基建也必将成为推动我区社会事业发展的新领域、新动力和新的牵引力。总之,推动新基建首先要解决好认识上的问题,既要理性认清新基建在短期内对冲经济下行压力的积极作用,更要全面看清新基建在长期内推动经济高质量发展的重大意义。

处理好“尽力而为”和“量力而行”的关系

加快推动新基建,要把尽力而为、量力而行作为基本工作遵循。尽力而为,就是要充分发挥各方面的主观能动性,全面谋划、超前布局,力争走在我国民族地区前列。一是全面谋划。整体看,近期各省份公布的项目建设计划中新基建比重都在较快上升。就我区而言,虽然未来一段时间内传统基础设施建设仍是重中之重,但围绕新基建的地区竞争日趋激烈,将成为各地提升区域核心竞争力的重要内容,因此要切实增强使命感、责任感和紧迫感,全面谋划、下好先手棋,加快形成“泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合、安全可信”的新型基础设施建设总思路。二是超前布局。与传统基础设施相比,新型基础设施具备创新性、融合性等鲜明特点,做好适度超前布局是必然要求。既要立足当前、更要着眼长远,顺应新一轮科技革命和产业变革新趋势,提出新任务、做出新规划、推出新项目,分阶段组织实施,并在发展中不断壮大。三是力争走在民族地区前列。近年来,我区数字基础设施不断升级,数字经济快速发展,数字政府建设稳步推进,智慧社会建设成效显著,技术创新能力也不断提高,已经走在我国民族地区前列,为加快推动新基建打下了坚实基础。要充分借鉴先进地区经验和做法,找出差距和不足,合理设计目标任务,既巩固提升现有优势,又培育发展新优势,力争在新一轮新型基础设施建设中再一次走在民族地区前列。

量力而行,就是要按照有多大能力解决多大问题的方针,合理确定建设目标。新型基础设施建设是一项系统性很强的巨大复杂工程,加之受我区各级政府财政收支压力较大、政府和企业债务负担较重、社会融资规模偏小等多方面因素影响,新基建不可能在短期内大规模、全领域推进,近期目标应该是有限和切合实际的。要围绕党中央、国务院确定的工作重点,从本地区、本部门、本单位的实际出发,把稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定紧密结合起来,因地制宜地确定合理可行的建设目标。一是做好调查和研究,明确哪些领域和环节已经具备条件,短期内就能实现,哪些领域和环节难度较大,需要较长时间持续跟进,防止把目标定得过高或过低,确保既定建设目标通过努力能够实现。二是突出工作重点,对事关大局经过努力可以近期解决的领域和环节,要制定规划和计划,整合资源,集中精力加以突破。三是规划编制、项目建设要防止“上下一般粗”、面面俱到,更不能急功近利、好高骛远、盲目攀比,切忌搞形式主义、短期行为、“形象工程”和“大水漫灌”。总之,做到尽力而为、量力而行,关键要处理好“量力”与“尽力”的辩证关系,切实把发挥主观能动性和实事求是的工作态度有机统一起来。

处理好“整体推进”和“重点突破”的关系

加快推进新基建,要确立整体推进和重点突破相结合的工作方法。一是总体布局上,要充分发挥规划在整体推进中的统领作用,做好顶层设计。政府部门要提前研判、提早谋划、统筹协调,引导各方共绘“一张图”、同建“一张网”。要与自治区国土空间规划体系和“十四五”规划体系编制工作相衔接,统筹好新型和传统、存量和增量,从空间布局、总体要求、建设目标、重点领域、标准规范、政策支持等方面进行总体谋划。各地区、各部门要建立相应的工作联动机制,制定好本地区、本行业发展规划和计划以及相关配套政策,确保规划任务精准落地。二是重大项目和重点工程选择上,既要考虑领域的覆盖性,更要关注项目建设的可行性。泛在连接方面,可以把5G基站、高水平全光网络、IPV6端到端贯通能力提升等项目和工程作为近期重点。高效协同方面,可以把区域性社会化的数据中心、提升现有云计算中心能力、高性能计算中心等项目和工程作为建设重点,推动我区由“数据中心”向“算力中心”加快转变。全域感知方面,可以把物联网终端及点线面布局、工业设备上云、企业内网改造升级、工业互联网平台体系建设等作为突破口。智能融合方面,可以把智能交通、智慧能源、数字水利、数字市政等作为应用场景的主攻方向。自治区层面还要加快推进相关试点示范项目和标杆工程建设步伐。三是中央和地方关系上,既立足谋划做好“一域”,又着眼服务好国家大局。我区在全国发展大局中战略地位十分重要,新基建的发展定位、项目工程选择、空间布局等都要服务好国家发展战略,有利于深入实施国家区域发展总体战略、“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设以及黄河流域生态保护和高质量发展,等等。四是工作推进机制上,要深化体制机制创新,争取更多国家综合改革试点,率先探索、先行先试,对涉及多地区、多领域、多环节、多部门、多主体的新基建,要积极探索上下协同、左右联动、全面互动的工作机制,切实解决“谋一域”居多,“被动地”重点突破居多;“谋全局”不足,“主动地”整体推进较少;“一哄而上”居多,“理性推进”较少等突出问题,不走重复建设、资源浪费的老路。可见,只有坚持整体推进和重点突破相结合,才能提升工作的整体性、关联性和耦合性,防止单兵突进、顾此失彼;才能抓住主要矛盾和矛盾主要方面,努力做到局部和全局相配套、短期和长期相衔接、渐进和突破相促进,最终达到整体和重点相统一。

处理好“政府更好作用”和“市场决定作用”的关系

加快推动新基建,要厘清边界,处理好工作中政府和市场的关系。处理好短期完善优惠政策和长期优化制度环境的关系,充分发挥政府在规划引领、政策支持、制度建设等方面的更好作用。新基建的独特作用和鲜明特点,要求各级党委、政府更加有为地凝聚各方合力、激发社会潜能。一是短期内要全面落实党中央、国务院工作部署,按照聚焦重点地区、重点领域、重点行业、重点企业和重点项目的思路,有针对性地精准施策,消除“痛点”、打通“堵点”、补上“断点”,把疫情期间用地、用能、用工、资金、原材料供应等各项国家优惠政策真正落实到新基建领域当中去。同时,还要结合地区实际需要,在减轻企业负担、强化金融支持、稳定就业保障、协调保障服务等方面,进一步推出新的政策举措。二是长期内要按照党中央关于全面深化改革的战略部署,在“放管服”改革、市场准入、信用体系建设、知识产权保护、信息安全保障、投融资方式创新、科技创新、标准规范制定、人才培养、要素市场化改革等方面,不断取得新进展、新突破,为推动新基建持续健康发展打造良好制度环境。

处理好政府引导和市场主导的关系,充分发挥市场在资源配置、项目选择、融合应用等方面的决定性作用。一是发挥国有企业的产业链和资金优势,早着手、早规划、早投入、早研发、早建设,当好新基建的投资者、研发者和建设者。二是发挥政府和社会资本在“准公共产品”领域建设中的合作优势,鼓励社会资本进入相关领域,不断提升项目建设和运营效率。一方面,PPP模式是当前最为合适的社会资本进入方式,在合规性、履约保障、政策支持、融资便利、信息披露等方面具有明显优势;另一方面,新基建项目可以大量采用使用者付费+可行性缺口补助方式实现商业化运营,这既能激发社会资本进入积极性,也能有效缓解政府财政支出压力并发挥政府投资“四两拨千斤”的作用。三是发挥民企、民资在“市场应用型”领域建设中的天然优势,吸引区内外有意愿、有实力的民企、民资积极参与进来,加快形成新型基础设施投资、建设、运营的新格局。伴随我区基础设施体系的健全和完善,未来市场在新基建中的主导作用会越来越突出,市场完全不存在、完全不能参与投资的项目和工程也会越来越少。因此,政府的作用在引导,市场的作用是主导,政府过度“越位”会造成严重“挤出效应”并引发市场效率的损失。

(作者单位:内蒙古党校)

构建城镇化视野下的人与动物和谐关系

□王其格

【核心提示】
- 人和动物的关系在城市生态中具有举足轻重的意义,是衡量一个城市生态品质和人文精神的重要因素之一
- 城市动物作为城市资源的“共享者”,同样是城市生态、城市文化的缔造者、拥有者
- 人与动物的“共生”“共享”关系既是物质层面的生物关系,也是精神层面的文化关系,对城市生态质量和文化氛围的塑造具有独特意义

城市是人类社会发展的综合产物。随着城市数量、规模的不断增长,“城市问题”日渐突出。尤其是城市与人口、环境、资源、生物、生态之间的关系与矛盾引起了普遍关注,世界各国相继推出“绿色城市”“森林城市”“花园城市”“海绵城市”等“生态城市”计划,努力改善、提高城市的生态结构和功能。城市作为人造的生态系统,是一个由人和其它物种共同构成的生态“小宇宙”,城市中的土壤、水源、植物、动物、微生物都是其生态体系中不可或缺的一环。人和动物的关系在城市生态中具有举足轻重的意义,是衡量一个城市生态品质和人文精神的重要因素之一。

城市与城市动物的多维度互动关系

城市动物,顾名思义就是在城市化地域环境中栖身的动物。城市动物是和城市同时出现的古老居民。关于城市动物的类型,按其生存方式可分为人工饲养动物、非人工饲养动物两种。也有学者根据动物与城市的地缘关系分为原居动物、过路动物、外来动物、流浪动物等。另外还有室内动物、室外动物、陆生动物、水生动物、土壤动物等区分。总之,城市动物是由于自然或人为原因栖居于城市环境中动物,具有不同于自然环境中动物的特性。城市动物基本都是对人类有益或不产生明显危害的动物,而且本地动物居多。不过,近年来在城市动物系中野兽类和外来动物有明显增加趋势。

城市动物的来源不尽相同,与人类的关系也复杂多样,但归纳起来环境变迁和人为干扰是野生动物进军城市的主要原因。

人为因素,除野生动物的驯化、驯养等常规因素外,城市面积的扩张、城市植被、绿地、水系条件的改善、生活垃圾的剧增和人为关怀度的提升都是吸引野生动物的重要诱因。据专家研究,狗、猫等人类早期伴侣动物从野兽变为家畜的主要原因不是刻意驯化,而是被人类生活垃圾和村落安全环境所吸引的主动进化。另外,像燕子、鸽子等都是依赖人类庇护寄生的资深居民,而且其种类、数量越来越庞大。如西班牙小镇阿尔法罗有数千只来自6500多公里外的非洲白鹳,这些外鸟被当地的生活垃圾所吸引,在那里筑巢繁衍、安家落户。瑞士日内瓦湖每年夏季有大量的天鹅来此繁衍后代,由于当地人酷爱天鹅,经常为鸟儿们投放食料、搭建鸟巢,救助医治,久而久之这些天鹅改变习性常住此地。

环境变迁是野生动物进城的又一个重要客观原因。随着开垦耕种面积的扩大和现代城镇、交通、矿产业的迅猛发展,以及干旱气候、自然灾害的增多等原因,野生动物的栖息地不断缩小,原生生态系统遭到破坏,导致野生动物被迫“逃亡”城市,寻找新的生存空间。如一些地方出现成群的乌鸦来城里栖息的奇观。乌鸦是喜欢高大树木的树栖鸟类。由于城市扩张导致周边树林被砍伐,无处栖身的乌鸦看中城市里的高大树木,白天在外觅食,晚间回城歇息。东非肯尼亚首都内罗华旁边的国家公园可谓野生动物的天堂。由于栖息地缩小、盗猎、捕猎严重,很多动物跑到这里来避难,大象、斑马、犀牛、狮子等在离城市一步之隔的围栏外自由奔跑、各自觅食。再如南非城市开普敦,因为人类活动区域扩大到企鹅栖身的海滩,这里的企鹅变成“城市居民”。在人类城市寄居的特殊环境下不少动物的原生习性发生变异,变得聪明、机智,学会了观察、伪装等新技能,不断适应所处生存环境。

城市动物作为城市资源的“共享者”,同样是城市生态、城市文化的缔造者、拥有者。

首先,在生态意义上,城市动物有着活跃生态氛围、拓展绿色空间、消化城市垃圾、传播花粉种子、抑制有害生物、维护生态平衡等作用。野生动物对环境变化十分敏感,对城市环境的预测有独特意义,是城市生态健康状况的晴雨表。其次,在经济价值方面,随着家养宠物的增多,宠物食品、用品、美容、医疗等行业应运而生。三是,在人文社会层面上,城市动物对城市居民生态伦理、生态意识的觉醒、传统生态文化的传承以及城市文明素养的提升等都有独特的启示意义。特别是对远离自然世界的城市儿童来说,对那些小鸟、小动物的观察与接触,不仅能够丰富他们的知识和阅历,也对他们正确生态观、人文观、价值观的树立有耳濡目染、潜移默化的教育作用。一个城市对待野生动物的态度也能够在一定程度地反映出其道德文明水平。四是,从城市的空间结构看,城市动物是城市的一道风景线,具有在“静”中添加“动”的元素,丰富城市景观的美学价值。那些栖息在城市绿地、水系、建筑物的鸟类,穿梭在大街小巷、城郊的各种动物不仅勾勒出人与动物和谐共生的场景,也大大地提升城市的活力和灵动感,为其增添了别致风采。

构建生态城市人与动物和谐共生新格局

生态城市,一般意义上指的是环境和谐、绿色低碳、经济高效、发展持续的人类居住区,是21世纪最理想的城市模式。与传统城市秉持的以建筑物为主的空间格局、以人为中心的生活理念不同,生态城市所秉持的是以环境和资源为中心的理念,即城市人群与生物群落、非生物环境之间的和谐协调、共存共荣的大生态理念。环境优先、绿色低碳、物种多样、生态平衡是其显著特点。人和动物是决定城市生态的活态要素。人与动物的“共生”“共享”关系既是物质层面的生物关系,也是精神层面的文化关系,对城市生态质量和文化氛围的塑造具有独特意义。

生态城市的建设,要将人与动物的和谐共处、共生当作一个目标或主题纳入城市建设当中。

要从城市规划建设着手,在城市的空间结构、物质循环方式和功能要素的设计上体现大生态理念,将人与动物的和谐共处、共生当作一个目标或主题纳入城市建设当中。一是,拓展城市生态空间和环境容量,加大绿地、水系体系建设力度。如公园绿地、生产绿地、防护绿地、休闲绿地及多种类型的水体、水系等。城市绿地植被的多样性决定动物种类和数量。丰富的植物群落和多样化的物种类群更多地容纳各类昆虫、无脊椎类动物形成了天然的生物群落。另外,城市环境的天然化和城郊地区的野化也是吸引野生动物的好办法。二是,科学地布置动物的活动空间,避免发生人与动物的冲突及意外。野生动物是各种病菌、细菌的携带者、传播者。因此,在人口密集的城市空间中如何合理安排人和动物活动领域、互动模式、接触距离等是城市管理所面临的严肃问题。另外,外来物种引发的生物入侵,过度人工投食而导致的野生动物的懒惰、变异等都是涉及城市动物管理及人与动物“共生”关系的实际问题。

生态城市的建设,要将人与动物的和谐共生引向法制化、常态化。

加强城市动物的依法保护工作和市民的生态文明教育,在生态城市的建设上形成广泛的人文共识,将人与动物的和谐共生引向法制化、常态化。人是城市生态的主导者,一个城市的生态品味取决于城市居民的整体人文素养和生态伦理价值观。因此,一要根据相关法律条款,结合当地实际制定实施针对城市动物的保护措施,在分类、分级保护管理城市动物,规范野生动物、家养动物的养殖、繁殖、卫护、援助、救助行为的同时,严厉打击捕猎、盗猎、伤害、叛卖、食用野生动物行为,为城市动物提供更加和谐、安全的栖身环境。二要加强生态文明教育,通过切合实际的法治宣传和社区、校园活动,提升城市居民生态伦理素养和意识,将野生动物的保护、关爱和人与动物“共生”认知变成普遍的自觉行为和习惯。三要加大宣传普及力度,通过生物、动物类特色课程及课外活动,有关本土野生动物的纪录片、专题片、雕塑、墙报、标志牌以及城市名鸟、标志动物等具象化、情感化手段进行生态文明宣传,围绕人与动物和谐关系的培育形成更广泛的社会认同、社会氛围。

(作者单位:内蒙古社科院)

■实践者说

着力打造不走的驻村工作队

□史晴

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》明确指出,驻村工作队的主要任务之一就是打造“不走的驻村工作队”。从我区驻嘎查村工作队的实践看,驻嘎查村工作队可以说是脱贫攻坚战打响以来,和贫困农牧民联系最紧密、最直接的一支队伍,也是发挥作用最广泛的一支队。当前如何结合实际,着力打造“不走的驻村工作队”,有如下几点思考。

驻村帮扶工作总要结束,驻村工作队终究要离开,而乡村振兴是长期奋斗目标,嘎查村的事终归还需要嘎查村“两委”带领农牧民解决。加强嘎查村基层党组织建设,对于打赢脱贫攻坚战,深入实施乡村振兴战略,推动全面从严治党向基层延伸,巩固党在农村的执政基础,具有十分重要的意义。

“给钱给物,不如帮助建一个好支部”“农村富不富,关键看支部”。从农村牧区的现实看,基层党建存在薄弱环节,乡村治理体系和治理能力亟待强化。在脱贫攻坚与乡村振兴需要有效衔接的节点上,驻嘎查村工作队应该充分利用有限的驻村时间,分步实施,全面推进,强化“传帮带”效果,让嘎查村班子里的新手变强手,强手变能手,能手成为掌舵人,不断有新鲜血液补充进来,打造一支“不走的驻村工作队”,在脱贫攻坚期间带领农牧民取得脱贫攻坚战的完胜,在脱贫攻坚战胜利后,带领农牧民巩固脱贫成果,实现可持续发展。

在进一步转变思想观念上下功夫。嘎查村“两委”作为嘎查村发展中的支柱性力量和实现农村牧区基层民主自治的关键组织,在贯彻落实国家各项政策和实现农村牧区社会治理方面发挥着重要作用。因此,驻嘎查村工作队要注重引导嘎查村“两委”干部转变思想观念,树立为农牧民服务的理念,使其从根本上认识到自身在脱贫攻坚工作中的重要性和关键作用,切实扭转存在于部分嘎查村干部中的以驻嘎查村干部为“中心”的错误认知。

在进一步改变工作方式方法上下功夫。一方面,在脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的关键时期,驻嘎查村工作队应把帮助加强嘎查村党组织建设,打造“不走的驻村工作队”作为一项重要工作来抓。另一方面,驻嘎查村干部也应当有意识的“放权”,将部分干部的工作方式从“统揽型”向“引导型”转变,从主导性向协助性过渡,并要积极的、有计划的培养嘎查村干部的主体意识,在处理各种复杂问题的过程中让嘎查村干部站到前台唱主角。驻嘎查村工作队多做幕后指导工作,进一步提高嘎查村“两委”的权威,并从电脑操作、数据整理、工作总结与汇报等事务性工作中培养嘎查村干部独立工作的能力。

在帮助建强嘎查村基层党组织上下功夫。要注重在真帮实带中使支部书记的带头作用强起来,在强基固本中使党支部的战斗堡垒作用强起来,在促进发展中使党员队伍的示范引领作用强起来,在凝心聚力中使党员干部的为民服务作用强起来。通过帮助提高嘎查村基层党组织的治理能力和治理水平,为其留下一套好机制、留下一派好作风、锻造一个有坚强战斗力的嘎查村“两委”班子,从而打造一支坚强有力的“不走的驻村工作队”。