

# 扎实推进民族团结 构筑祖国北疆安全稳定屏障

□徐娟

民族团结始终是党解决民族问题和处理民族关系的基本原则。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开启了中国特色民族事业的新航程,形成了以“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”为核心理念的民族工作思想理论体系,为民族政策的制定和实施提供了思想指引,民族团结理论不断发展延续,民族团结进步事业不断稳步推进,平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系得到新发展。

内蒙古自治区作为我国最早成立的少数民族自治区,是祖国的北大门,对北疆安全稳定发挥着举足轻重的作用。多年来,在党的民族政策引领下,内蒙古始终保持各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的生动局面,赢得并始终呵护着“模范自治区”的崇高荣誉。历史和现实启示我们,民族团结是国家繁荣兴盛的基础,是各族人民幸福生活的前提。融洽的民族关系不仅是各族人民的福祉,也是发展之基石。各族人民只有同心同德,才能巩固安定有序、和谐发展的政治局面,才能形成强大的凝聚力和向心力,为经济社会各项事业发展提供坚强的保障。

## 强化“五个认同”教育 铸牢民族团结的思想根基

“五个认同”意识不仅是中华民族凝聚力、精神纽带,也是民族团结、社会稳定的基础,是各民族繁荣发展的源泉、力量所依、根系所在。只有不断增强各族人民的“五个认同”意识,使其成为各族人民最基本的政治信念,在思想层面铸牢民族团结的根基,才能促进各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展,巩固和发展安定团结的大好局面。

通过增强对伟大祖国的认同促进民族团结。要树立正确的历史观,以马克思主义唯物史观理性对待民族问题。中华民族的历史是由各民族共同缔造的,各族人民融洽相处是历史形成的,因此要尊重历史、以史为鉴;要树立正确的民族观,将马克思主义解决民族问题的基本原理同当前内蒙古的具体实际相结合,承认民族发展的客观规律,既要尊重民族的独特性,又要在民族交流交往中形成互补;要树立正确的国家观,坚定不移维护国家统一,自觉同分裂祖国、破坏民族团结和社会稳定的行为作斗争,维护我国主权安全和发展权益;要树立正确的文化观,以马克思主义为指导,结合当今时代条件,繁荣文化事业、振兴文化产业、完善文化体制,丰富各族人民精神文化生活,实现文化自强。

通过增强对中华民族的认同促进民族团结。铸牢中华民族共同体意识是民族团结之

●只有不断增强各族人民的“五个认同”意识,在思想层面铸牢民族团结的根基,才能促进各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展

### 【核心提示】

●加强党对民族工作的领导,就要加强民族团结工作的顶层设计,凝聚各方力量,贯彻落实好党的民族政策

●民族团结为繁荣发展提供强大动力,繁荣发展为民族团结提供坚实保障

●落实民族区域自治制度要以法治为保障,这不仅是实现民族团结的重要方式,也是全面落实依法治国基本方略的必然要求

本。以“中国梦”引领各族群众的共同体意识,将各族群众的发展融入到中华民族伟大复兴中,是新时代构建共有精神家园的题中应有之义。因此,要践行守望相助理念,凝聚起同心共筑“中国梦”的磅礴力量;要加强爱国主义教育,强化民族共同体意识,旗帜鲜明地同分裂主义作斗争,为高质量发展营造良好人文环境。

通过增强对中华文化的认同促进民族团结。中华文化是由各民族文化共同构成的有机整体,共有的文化基因已经融入到各民族的血液中。增强中华文化认同就要从中华优秀传统文化中汲取力量,要在继承中创新,古为今用,就要承认和尊重各民族文化的差异性,平等对待各民族文化的差异,既要反对把中华文化同民族文化割裂,又要反对将本民族文化等同于中华文化,就要坚持以社会主义核心价值观为引领,把社会主义核心价值观融入到各族群众的生产生活中,内化为各族群众的情感认同和行为习惯,要以传统文化为底蕴,以开放包容的态度对待各民族文化,在相互欣赏中树立起文化自信。

通过增强对中国共产党的认同促进民族团结。中国共产党的领导地位是历史形成的。在中国共产党的领导下,中国不仅实现了民族独立,而且多元一体的民族格局更加巩固。增强对中国共产党的认同就要同破坏党的领导、危害国家政权、损害社会主义的一切行为作斗争,自觉维护党的执政基础和中国特色社会主义事业中的领导核心地位,这是必须坚守的政治底线,就要坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位,自觉抵制国内外不良意识形态的渗透和冲击,规范民族成员的取向,并外化为民族团结的实践。

通过增强对中国特色社会主义的认同促进民族团结。当前,中国特色社会主义进入到了新时代。在新的历史背景下,增强各族群众对中国特色社会主义的认同就要以道路认同

为引领,以理论认同为先导、以制度认同为自觉,确保民族团结的政治方向;就要根据各地的实际和特点,创新民族工作思路,研究新情况,解决新问题,在全面深化改革的背景下继续走中国特色解决民族问题的道路。

## 提供组织保障 加强党对民族工作的领导

坚持党对一切工作的领导是新时代中国特色社会主义的基本方略。中国共产党的领导地位是人民的选择、实践的选择、历史的选择。历史和现实都证明,中国共产党是我国民族团结事业的领导核心,民族工作要保持正确的政治方向,必须坚持党的领导。加强党对民族工作的领导,就要加强民族团结工作的顶层设计,从战略高度把握民族工作,着力解决事关民族利益的根本问题,就要凝聚各方力量,通力合作,协调处理好民族问题,就要贯彻好落实好党的民族政策,让各族群众真切感受到党和政府的关怀和温暖。

为政之道,莫先于用人。党对民族工作领导作用的发挥是靠干部队伍、特别是少数民族干部队伍实现的。新形势下,首先要注重培养、选拔和使用少数民族干部,发挥少数民族干部管理少数民族地区民族事务的优势和特长,并积极为他们开展工作创造好的环境和条件,解决他们的后顾之忧。这一方面有利于减少工作的阻力,实现工作效果最佳,另一方面也更有利于民族区域自治制度的落实。其次,少数民族干部既要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁,还要做到明辨大是大非立场特别清醒、维护民族团结行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚,以高度的政治责任感和历史使命感,发挥好桥梁纽带和润滑剂作用,切实为党和国家事业履职尽责,为安全稳定、发展繁荣作出积极努力,维护好发展好各族群众的利益。

## 加快发展地区经济 夯实民族团结的物质基础

各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作为民族工作的主题,二者有着内在的逻辑关系。民族团结为繁荣发展提供强大动力,繁荣发展为民族团结提供坚实保障。发展问题如果解决不了,不仅会继续拉大民族间的发展差距,更会直接危害民族团结。中华民族作为一个共同体,没有少数民族的小康就谈不上全国的小康,中华民族伟大复兴的目标就不能实现。因此,要让各民族共享改革发展成果,推动各民族共同繁荣发展。

由于受到历史条件、地理环境、经济基础等方面的限制,内蒙古经济社会发展相对滞后。进入新时代,加快经济高质量发展,要将国家扶持和自力更生结合起来,增强造血功能,从战略高度谋划经济发展,积极主动融入到国家的整体发展战略中。必须以民生为根本,多办实事、办实事、办好事、解难事,满足各族群众对幸福生活的新期待,让各族群众有获得感。必须以供给侧结构性改革为主线,走特色优势产业之路,加快经济高质量发展,走兴边富民之路,改善基础设施建设,走科技创新之路,推动产业结构优化升级,走绿色发展之路,构筑北疆生态安全屏障。

## 巩固民族团结的法治基础 坚持和完善民族区域自治制度

一个国家以何种方式解决民族问题是由该国的基本国情、历史文化、宗教信仰、经济状况等因素决定的。民族区域自治是中国特色的社会主义民族理论在长期的实践中坚持下来并不断发展完善的制度。自1947年内蒙古作为我国第一个民族自治区成立以来,民族区域自治制度的优越性充分显现,民族区域自治制度的实行不仅使我国少数民族地区在经济、政治、社会、文化等各方面得到了长足的进步,而且在当前世界范围内广泛的民族、宗教冲突环境中,我们经受住了国际国内多重考验,提供了解决民族问题的中国方案、中国智慧。

加强民族团结,必须坚持和完善民族区域自治制度,保证各族群众当家作主。落实民族区域自治制度要以法治为保障,这不仅是实现民族团结的重要方式,也是全面落实依法治国基本方略的必然要求。要继续贯彻执行和完善《中华人民共和国民族区域自治法》,推动民族工作走上法治化道路,要充分利用法律赋予的自治权力,结合当地民族实际制定解决特殊民族问题的自治条例和单行条例;各族干部要知法、守法、懂法、用法,树立法治意识,坚决拥护宪法和法律权威,坚持在法律框架内开展民族工作,提高依法治理民族事务的能力和水平,保护各族群众的合法权益。

(作者单位:内蒙古党校政治学教研部)

## ■杂谈

### 发挥劳动教育 在立德树人中的重要作用

□王娅

日前,中共中央、国务院印发了《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》(以下简称《意见》),强调了劳动教育的独特育人价值,号召全社会全面贯彻党的教育方针,积极探索具有中国特色的劳动教育模式。习近平总书记高度重视劳动教育在立德树人中的重要作用,明确提出“要在学生中弘扬劳动精神,教育引导学生崇尚劳动、尊重劳动,懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的道理,长大后能够辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动”,为建设新时代中国特色社会主义劳动教育模式、发挥劳动教育在立德树人中的重要作用指明了方向。

树立科学的劳动实践观。劳动不仅创造了迄今为止人类社会的一切物质财富,从某种意义上来说,劳动还创造了人本身,劳动人民创造了历史,正是生产实践劳动将人从动物世界中区分并逐步提升出来,在一代又一代历史积累的劳动创造过程中,形成了当今的人类社会。而真正的劳动不是单向度的某一领域的机械重复,而是在尊重规律基础上的多样化实践活动,并在此过程中使人性不断地丰富与完善。劳动本身并无高低贵贱之分,丰富的、多样化劳动共同构成了这个世界的本来面貌,奏响了社会和谐乐章。在现代教育中,一方面要科学普及正确的劳动价值理念,引导学生辩证唯物主义和历史唯物主义劳动观武装头脑,认清劳动的科学内涵和真正意义所在;另一方面要践行科学的劳动观,在日常生活中行动起来,积极投身于劳动过程中,用劳动创造更加美好的生活。

塑造真、善、美的品性。此次《意见》中指出,近年来一些青少年中出现了不珍惜劳动成果、不想劳动、不会劳动的现象,劳动的独特育人价值在一定程度上被忽视,劳动教育正被淡化、弱化。劳动教育不容忽视,劳动亦然,劳动是过程的集合体,劳动亦然。通过劳动过程可以发现生活之美、感悟劳动之善、体悟生命之真,增强面对生活的勇气、战胜一切困难的坚韧耐力,人性也就在劳动的过程中不断得到历练与升华。新时代劳动教育在发展中既要保留传统劳动教育中的积极因素,又要探索具有时代特征、符合青少年兴趣爱好、融合多维视角的创新劳动教育模式,在发展中与时俱进,注重教育实效,实现知行合一,践行劳动创造一切美好生活的理念,培育正确的人生观、价值观和世界观,从而促进学生在劳动教育的过程中不断生成人性的真、善、美。

造就更加全面而自由发展的时代新人。对现实的批判和对现状的改变是人的生命过程中不断实现自由丰富的本质诉求。具体讲,人对现实中的自我不满,只有通过一系列劳动实践,与之进行不断抗争,才能找到适合自我生存发展的合理路径,实现价值追求。当代世界深受工业文明生产方式的影响,人类的生活实践被深深打上了“物化”烙印,社会上大多数人的劳动以获得“最近、最直接的效益为目的”的“劳动实践活动被人功利地划分为有用或无用”,造成人的发展呈现出片面的单向度发展。从此次抗击新冠肺炎疫情的过程中,就可以发现,我们不仅需要“逆流而上”的医护人员、社区工作者、建筑工人,还需要清洁工、快递员、安保员等等,整个世界是“命运共同体”关系,由各行各业的劳动者共同组成了“守护生命”的劳动共同体。新时代中国特色社会主义劳动教育正是要结束由于片面分工所造成的单向度“工具人”模式,真正向人的健康成长、人性的丰富与完善为育人导向,培养出热爱劳动、尊重劳动、热爱劳动人民,全面而自由发展的时代新人。

深化劳动文化教育建设。劳动教育在公民行为养成中发挥着至关重要的作用,家庭与学校是学生道德建设的主阵地,劳动教育应当有机融入学校与学校文化建设之中,形成家庭、学校、社会三位一体的联动教育模式。首先,每一个家庭都应致力于培养孩子的劳动责任意识,将自力更生的传统劳动文化融入到生活细节之中;其次,在国民教育体系中开设劳动教育系统课程,让学生从小树立科学的劳动观,培养对劳动人民的情感,针对不同的年龄段设立不同的教学方式,有序纳入考试系统中,合理地劳动教育进行整体测评,最后,劳动教育一定要与社会发展相结合,以文化的力量增进社会进步的内生动力,增强国家发展的软实力,发展社会主义劳动文化,将劳动文化与社会发展结合起来,才能形成改造客观世界的巨大力量。



# 积极应对疫情影响 壮大农村集体经济

□王化军

新冠肺炎疫情突如其来,给农业生产带来了短期冲击和潜在的长期影响,但其中也蕴含着新的发展机遇。为此,要结合我区实际,对标“三农”领域突出短板,积极应对疫情影响,以农业供给侧结构性改革为主线,落实高质量发展要求,坚持农业农村优先发展,确保脱贫攻坚圆满收官,确保农村同步全面建成小康社会。

加快供给侧调整,引导资源及时准确配置。疫情高峰之后,在经济环境和社会环境的不断变化中,农业经济必然也会出现不断变化,以实现供求达到可持续状态。农业经济在其中的蓬勃兴起,以及部分产业在疫情期间的低迷状态,都是合理的,表明市场经济具有动态性和对资源配置的决定性,关键是农业经济主体能否体察到这些变化的意义,面对变化如何加快供给侧调整的速度。

疫情让许多实体经济意识到自己面对的不是竞争对手,而是公众消费的新趋势,这不是科学性和技术性的问题,而是供给侧调整问题。正如我们在农业经济中,常常感叹现代农业规模经营比重小,因而规模效益也较低。实际上,市场检验的不是经济体规模的本身,而是对经济变动的反应,规模经济如果没有足够的供给侧内涵,消费者同样敬而远之,变成规模经济“尾大不掉”。

所以,应该倡导农业规模经济的产量增长,但农产品在市场的机会和地位应与预期相一致,这是关键所在。在实践中,部分乡村的杂粮、豆腐、水果等产品的市场正逐渐缩小,导致部分生产作坊停产。尽管缺乏长期的观察数据,也可以测算继续生产的企业并没有多少利润和分红。这启示我们,没有定义产品和进行供给侧研究,这一规律是事先注定的,并不是规模或规模小问题。

推进农业高质量发展,抵御市场风险。即便没有疫情的影响,任何产品的质量和其他方面的领先也不是经久不衰的,农产品时不时出现的滞销现象也反映了这个特性。特别是在脱贫攻坚工作中,运用政府采购政策支持农产品销售,优先让贫困户受益,实现了政府主导下的市场与农户的利益联结机制。可以说,市场有足够的购买能力,在宏观层面推行国家的应对措施,困境得以高效纾解,说明经

●疫情高峰之后,农业经济必然会出现不断变化,关键是农业经济主体面对变化如何加快供给侧调整的速度

### 【核心提示】

●能够持久联系消费者和市场的抓手首当其冲的是高质量发展,高质量高效率的农业经济实体依然会在疫情过后保持收入的惯性增长

●要构建特色鲜明、布局合理、创业活跃的乡村产业体系,要支持新型农业经营主体发展,要完善乡村治理长效机制

济和政治是紧密交织的,但如果想解决长期的发展问题,必须形成合力,以维护经济活动的安全和社会公共利益的良好实现。

更多时候,能够持久联系消费者和市场的抓手首当其冲的是高质量发展。从实践来看,疫情过后餐饮业复苏过程中,那些持续监督食材供应、确保种类和质量能够为顾客提供高品质服务的实体店率先形成赢利能力。这也给疫情过后的农村集体经济带来了启示:比如城镇对农村休闲农业购买力不足会加剧,其中缘由,不仅仅是聚集性活动被限制。近几年,生态旅游遍地开花,但受制于交通不便、经济基础薄弱、人文资源缺乏特色等因素,绿水青山还没有变成金山银山,设定的目标存在经营风险。此外,让农民具备把绿水青山转化成财富的能力,资源配置并不是唯一的问题,乡村经营与诚信也要持久和相对稳定。可见,改善收入状况,过上小康生活,高质量的诚信度也是重要的经济影响。相比较而言,有的地方的环境与发展已经进入良性循环状态,这些高质量高效率的农业经济实体依然会在疫情过后保持收入的惯性增长。

发挥品牌效应,推动乡村振兴释放新动能。疫情对品牌的影响是两方面的,一个是品牌端,另一个是消费端。消费者长时间居家隔离,消费入口势必产生变化,比如线上消费或服务,对于农业传统品牌也必然带来反思。在信息传递多元化的形势下,深入推进“互联网+现代农业”,运用数字技术与消费者建立有效联系,扩大电子商务的农村覆盖面,是有效利用或改变消费路径,实现农业生产加工、物流、营销、服务全产业链价值最现实的例子。

而从市场的角度来看,任何一个品牌体现的仍然是其在用途上的价值。农业经济品牌的供给与需求关系也要十分恰当。所以,无论是乡村还是景区,品牌定位不当,同质化严重,独特价值被破坏,反而会切断农产品与市场的联系。即便没有疫情发生,那些处于真空状态的品牌,仍然无法营业、无法交易。同时,还要防止品牌的复制。

可见,要结合疫情带来的社会与经济影响,让农业品牌进一步根植于社会基础活动,抓准品牌的用途价值这一核心所在,保持农业品牌与概念、关联、文化等相联系,构建特色鲜明、布局合理、创业活跃的乡村产业体系,打响“乡字号”“土字号”品牌,催生新业态新模式新动能。不为疫情撼动,这才是品牌的竞争力。

支持新型经营主体发展,提高农产品竞争力和农民收入。农业是弱势产业,农民是弱势群体,因而更容易面临市场风险、疫情风险。而当风险发生时,实施的一系列政策干预可以缓解供需矛盾,但也带来风险过后的农业供给侧结构问题。具备成熟的农业经营主体,就可以拓宽融资渠道,提高农业资源的配置效率,提高农产品竞争力和农民收入,而且可以形成风险共担、利益并存的多元化经营格局。

实际情况是,我区农村部分经营主体发展能力不强,带动贫困户增收乏力,特别是农民专业合作社虽然数量实现了增长,但“空壳社”“挂牌社”现象比较突出。因此,疫情既是风险,也是促进农业改革的动力,支持新型农业经营主体发展,推进家庭经营、集体经

营、合作经营、企业经营共同发展,让农业增长来自高品质的水果、蔬菜、畜产品、地方特产和多功能农业,弥补个体经营面对风险的缺陷。

值得注意的是,发展农业经营主体不能忽视普通农户尤其是贫困农户,要发挥新型农业经营主体尤其是带动作用,通过家庭农场、扶贫车间、订单农业、入股分红、托管服务等方式,将小农户融入农业产业链,培养产业化联合体。只有所有农民增强实力、延续优势,农村整体生活水平才会提高。当然,农业经营主体可以对农民给予一定的扶持,抵御一定量的市场风险,但农业经营主体不是农业保险的主体,承担此项重任的应该是农业保险、风险基金和商业保险。

完善乡村治理长效机制,促进农村集体经济的发展。实践证明,体制和政治因素在促进农村经济中也具有关键性作用。因此,要认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》,选优配强村党组织书记,不断提高农村党员和干部的理想信念、理论修养、政治觉悟和工作水平,从而更好地服从于组织安排和服务于人民群众,为村集体经济的发展壮大提供强劲动力和保障。

发展集体经济要提高农民的知识技能,积极促进农民与现代农业紧密联结,做到集体经济形式多样,财富来源各有不同。利润增长之后,可以补贴农村人口基本医疗保险个人缴费部分,减免农户的水费、电费和农业基础设施支出等,不断提高农村公共服务水平,让农民有获得感。由此,要设法让集体经济获得长足发展,保证收入分配的连贯性,必须完善乡村治理长效机制。

尤为重要的是,2020年是脱贫攻坚的最后一年,贫困户和非贫困户都是产业化链条上的重要人口。他们的劳动力和资本都是生产要素,两者的财富都可以用来分配。特别是非贫困户劳动创造的财富占农村经济的份额更大,长远来看,贫困人口财富的增长应该取决于整体农村经济的兴起,并逐渐占有更多的利润份额,而不是把贫困户强加到产业链条上。

孟子曰:虽有智慧,不如乘势;虽有磁基,不如待时。疫情等突发公共卫生事件有时是不可避免的,与之相适应的社会生产、分配机制也在变化。只要适时耕耘,窗口那一片美丽的农村风景,必将带来美丽经济。

(作者单位:内蒙古自治区文史研究馆)