



十三届全国人大三次会议
全国政协十三届三次会议

决战决胜2020

· 全国两会特别报道



责任编辑:郭力 杨金花
版式设计:梁晨 制图:王涛
2020年5月24日 星期日

厚惠民生 常暖民心

——代表委员审议讨论政府工作报告

□新华社记者

治国常新,利民为本。
今年的政府工作报告,更加凸显对民生的关注,一系列惠民政策举措引起代表委员的热议。

确保完成脱贫攻坚硬任务
政府工作报告提出,脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

“带领人民摆脱千年来的绝对贫困,实现全面小康的奋斗目标,是中国共产党对人民的庄严承诺。”全国人大代表、云南省昭通市市长郭大进说,昭通举全市之力脱贫攻坚,10个贫困县已经摘帽9个,接下来要不惜不、不歇脚,咬紧目标不松劲,啃下最后的“硬骨头”。

2019年,我国农村贫困人口减少1109万,贫困发生率降至0.6%。脱贫攻坚取得决定性成就。在今年剩下200多天的时间里,要确保剩余551万贫困人口全部脱贫。

产业是扶贫的“硬核”。政府工作报告指出,要“支持扶贫产业恢复发展”。全国人大代表、西藏自治区山南市琼结县拉玉乡党委委员扎西村深有感触:“我们乡里发展特色养殖、高山畜牧业、特色种植等扶贫项目,老百姓收入提高了,手头宽裕了,精神面貌也不一样了。”

政府工作报告提出,“巩固脱贫成

果”。对此,全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长王培说,今年4月,江西贫困县全部脱贫摘帽,铁路开起了巩固脱贫的“幸福快车”,赣南脐橙、宁都野生菌等老区的农副产品经由高铁走出大山、销往全国。

政府工作报告提出的“接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接”,让全国人大代表、湖北省咸宁市崇阳县白霓镇大村党支部书记程桔印象深刻。

“希望能让更多政策措施在农村落地,吸引更多企业和能人返乡,更好地推动乡村振兴。”这位“90后”村支书说。

疫情之下,民生清单“含金量”更高
面对疫情冲击,针对百姓关切,政府工作报告列出一份民生清单——

城镇新增就业900万人以上;今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人;居民医保人均财政补助标准增加30元;全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放;新增减税降费约5000亿元;预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元……

“就业是农民工的‘饭碗’,也是广大农民脱贫致富的希望。这次疫情对就业的影响很大。政府工作报告对就业的‘六保’中都重点提到了这个问题。”作为一名农民工,全国人大代表薛志国尤其关注就业问题。

“留得青山,赢得未来”。工作报告

告中的这句话令很多代表委员印象深刻。

“民营企业,尤其是民营中小企业是就业的‘蓄水池’、‘稳定器’。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说,报告中减税降费的一系列举措增强了民营企业的政策获得感。稳住了企业,特别是数量众多的中小微企业,就稳住了中国经济的基本面。

全国人大代表、宁夏吴忠仪表有限责任公司董事长马玉山说:“今年国家新增减税降费约5000亿元,对中小微企业来说,这就是救命钱。”

增加居民医保人均财政补助标准,上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准……

“尽管经济发展还面临诸多不确定因素,但医疗、养老这些与百姓关系最紧密的民生支出仍只增不减。”全国政协常委、农工党中央副主席于文明委员说,为困难人群纾困兜底,体现了党和政府始终把人民群众的利益放在第一位,在推进民生保障、增进人民福利方面不遗余力。

把人民至上的理念落实好
利民之事,丝发必兴。坚持人民至上,把基本民生的底线坚决兜牢,把群众关切的事情努力办好,关键看落实。

“要带领全村人把被疫情耽误的时间一分一秒抢回来。”全国人大代表、内蒙古赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记赵会杰说。

“去年小庙子村建档立卡贫困户已经全部脱贫,今年我们打算建设生态经济林、中药材交易综合市场和矿泉水厂,推进脱贫与乡村振兴有效衔接,全力让脱贫群众迈向富裕。时间紧,任务重!”赵会杰说。

“保就业、保民生必须有经济增长做支撑。”全国人大代表、合肥市市长凌云说,合肥市将抢抓数字经济发展机遇,改造升级传统产业,培育壮大以“芯屏器合”为代表的战略性新兴产业,创造和提供更稳定和高质量的就业。

政府工作报告对发展职业教育作出了部署,强调要使更多劳动者长技能、好就业。

作为一名来自制造业一线的代表,全国人大代表、松下家电(中国)有限公司制造部系长刘廷对高技能人才不足有亲身体会。

“目前中国技能型人才缺口约2000万人。制造业技能型人才占比偏低,是导致制造业创新力不足,高质量发展及转型升级遭遇‘瓶颈’的关键因素之一。”刘廷告诉记者,他准备在大会上提出的建议也是聚焦这一问题。

职责扛在肩上,任务抓在手上。代表委员们表示,疫情之下,更需拼搏奋进,危中寻机,落实好每一项惠民举措,为全面建成小康社会贡献力量。
(新华社北京5月23日电)

把政府的紧日子变成百姓的好日子

□新华社记者 杨柳

源自初心、着眼长远的体现,不是短期策略或权宜之计。

把政府的紧日子变成百姓的好日子,要在“质”和“量”上下功夫。民生投入要用心用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老等实际问题,加大加快对民生领域投资,以务实之举为民谋福利;减税降费、减租降息等扶持政策要着力解决市场主体申请难、成本高等问题,打通红利梗阻的“最后一公里”;政府继续大力压减一般性支出,但工作效率、工作成效不能打折扣,最大可能提高为企业和百姓办事的效率和质量。

日子好不好,百姓说了算。每一笔钱是否都用于了刀刃上、紧要处,是否换来了企业和百姓看得见、摸得着的获得感,市场主体和人民群众的真实感受就是导向和衡量标准。用有限的财力和资源多办惠民事、解民忧、增民利的好事,获得了百姓的认可,精打细算的“紧日子”才能变成实实在在的“好日子”。(新华社北京5月23日电)

港澳代表委员点赞国家疫情防控工作

新华社北京5月23日电 (记者

刘欢 郭鑫)多名港澳代表委员日前接受记者采访时表示,经过艰苦卓绝努力,国家已有效控制新冠肺炎疫情,目前正在坚持常态化防控中逐步恢复经济社会生活。他们在为国家疫情防控工作点赞的同时,也为积极推动经济社会秩序全面恢复、完善防疫体系、维护公共卫生安全等建言献策。

澳门特别行政区立法会议员施家伦代表指出,在这场艰巨的抗疫斗争中,全国人民上下一心、同心协力,发挥国家的制度优势,疫情防控取得重大战略成果。近期,中央密集召开会议,围绕常态化疫情防控和推进经济社会正常运作作出了一系列决策部署,在稳住经济基本盘方面做了大量富有成效的工作。

香港教育工作者联合会会长黄均瑜代表说,新冠肺炎疫情影响发生后,自己感受最深的是国家对生命的尊重。无论是老人还是年轻人,都千方百计地去抢救。正如政府工作报告所说,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。国家疫情防控的成果是在经过努力并付出牺牲后才取得的,来之不易。

推动成渝地区双城经济圈建设,出现在政府工作报告中。西南交通大学教授罗震代表说,推进双城经济圈建设,两地经济联系、规划对接、政策衔接、功能链接会进一步加强,为中西部地区打造新的动力源。

放眼中国,从粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展,到推进长江经济带共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展,区域协调发展战略深入推进;纵览全球,“一带一路”像两条彩带,与中国与世界串连——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。

东北大学校长赵继委员说,一个个国家重大战略各具分工,又合作联动,如同新的增长引擎,每一个都在加快转动,中国经济发展势不可挡。
(记者 徐扬 杨玉华 张辛欣 康森 王君璐 张泉)
(新华社北京5月23日电)

育新机 开新局

——从全国两会看抢抓中国经济新机遇

□新华社记者

困难和挑战前所未有,中国经济正经历大考。

习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调,要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局。

启动“新基建”、创造新模式、打造数字经济新优势、推动科技新突破、开拓新空间——今年政府工作报告首提“两新一重”,引发广泛关注。

“新基建”:筑就高质量发展的“硬核”
支撑

加强新型基础设施建设,加强新型城镇化建设,加强交通、水利等重大工程建设——今年政府工作报告首提“两新一重”,引发广泛关注。

全国人大代表、合肥市市长凌云向大会提交了一份加快布局“新基建”的建议。“增加高科技发展所需要的基础设施布局,不仅能拉动投资,更能成为长远发展提供支撑。”

尽管挑战重重,但中国经济发展基本面没有变。中国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。数据显示,5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心五大新型基础设施领域投资去年超过6000亿元。预计未来五年,五大领域总投资将达10万亿元,带动产业链上下游应用投资近50万亿元增值。

“当前的老旧小区改造,既解决了百姓的痛点,又抓住了投资的落点。”安徽泗县花园井社区党总支书记岳喜环代表高兴地说,她所在的社区所辖老旧小区多,群众呼声最强烈的就是要加强修缮。

2019年,我国常住人口城镇化率首次超过60%。政府工作报告聚焦提升县城公共基础设施和服务能力,改造城镇老旧小区

区等“补短板”,明确今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个。

“新基建”赋能生产、消费、社会治理,促进产业和消费“双升级”;新型城镇化建设和重大工程建设,补齐发展短板……“一增一补”助力经济发展,惠及上亿居民。

新模式:充分释放中国超大市场潜力

北京前门附近,六必居等老字号铺成了网红“打卡”地。

“许多年轻人白天逛完老字号,晚上到步行街吃饭,感受‘夜京城’魅力。”北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰委员说,“文旅休闲消费、绿色智能消费,不仅给老字号带来新活力,也为前门地区增加了持续客流。”

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场,孕育着经济发展的巨大潜力。疫情下,各类“云消费”快速成长,线上教育、线上办公等新业态势头强劲……新模式快速成长,活力蓬勃。

随着疫情得到控制,各地举办购物节、发放消费券聚拢人气,消费加快复苏;“夜经济”热起来,夜中国又“醒”起来。

章红女士红葡萄酒公司黄白酒车间主任章国强代表的手机里,还有不久前网上销售的视频。“线上直播吸引超过21万经销商和消费者在线观看,让我们能够开拓广阔的县域和农村市场。”他说。

我国作为世界最大市场,消费是发展的基础所在。尤其在外需不振的背景下,消费更举足轻重。去年我国社会消费品零售总额超过40万亿元,今后规模将继续扩容,持续发挥主要拉动作用。

新经济:为发展插上“数字经济”的翅膀

在宁德时代新能源公司智能工厂里,一个个锂离子电池电芯不断下线,装

配后输往全球。

“智能化生产为企业尽快复工、完成订单、巩固产业链优势地位创造了条件。”全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群说,面对疫情大考,公司较快实现全员复工,带动全产业链复产提速。

从智能制造到5G商用,从电商网购到在线服务,从企业化危为机到赋能城市治理……疫情冲击下,传统产业加快数字化转型,数字化产业新业态加速发展,我国数字经济按下“快进键”。

政府工作报告提出,打造数字经济新优势。“最近我和一些代表交流,发现怎么通过工业互联网平台把客户连接起来是大家共同的关注。”浪潮集团董事长孙丕恕代表说,龙头企业要运用大数据、区块链等技术帮助中小微企业转型。

疫情对我国经济发展带来较大影响,但一些产业逆势而上。今年一季度,信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%,实物商品网上零售额同比增长6.9%。

植根中国强大国内市场和完整产业链优势,数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业正迎来发展窗口。

“要继续出台支持政策,全面推进‘互联网+’”“发展工业互联网,推进智能制造”“拓展5G应用”……政府工作报告一系列部署,标注了培育中国经济新增长点、新增长极的走向。

新动能:抢占制高点释放“第一动力”
“危机往往会催生全球重大科技创新与突破。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,这次疫情让我们更加关注创新的关键作用。

“稳定支持基础研究和应用基础研究”“加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系”……政府工作报告中,提高科技创新支撑能力“干货满满”。

“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’”,让中科院合肥物质科学研究院智能机械研

究所所长王容川代表兴奋不已。

此前,他所在的中科院出台办法,让更多专利从“书架”走上“货架”,赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权。他和团队正努力研发养老健康领域的服务机器人。

“经过几十年的努力,我国科技创新有了很好的基础,依靠不断深化改革开放、打破束缚,创新将会发挥更大效力。”中国工程院院士、重庆市科学技术协会主席潘复生代表说。

新天地:协调发展打造新的增长极

“千年秀林”高低错落,白洋淀生态修复加快推进,在宣布设立雄安新区三年后,这座因京津冀协同发展而诞生的“未来之城”,从“纸上”落到“地上”,进入大规模实质性开工建设阶段。

“如今三地干部考虑问题的出发点从各自为战,变成了协同发展,为这片区域注入活力。”河北经贸大学副校长武义青委员说。

推动成渝地区双城经济圈建设,出现在政府工作报告中。西南交通大学教授罗震代表说,推进双城经济圈建设,两地经济联系、规划对接、政策衔接、功能链接会进一步加强,为中西部地区打造新的动力源。

放眼中国,从粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展,到推进长江经济带共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展,区域协调发展战略深入推进;纵览全球,“一带一路”像两条彩带,与中国与世界串连——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。

东北大学校长赵继委员说,一个个国家重大战略各具分工,又合作联动,如同新的增长引擎,每一个都在加快转动,中国经济发展势不可挡。
(记者 徐扬 杨玉华 张辛欣 康森 王君璐 张泉)
(新华社北京5月23日电)

凝聚众智众力 推进科学民主决策

——疫情防控常态化条件下国办创新方式“旁听”两会

□新华社记者 胡璐 刘夏村

“从晚上十点半开始,两会简报陆续送来,我们也立即投入紧张工作中。”国务院办公厅专班工作人员杜庆彬正低头快速翻阅整理简报。他说,两会简报要到凌晨三点才能全部送完,必须挑灯夜战,加紧行动。早上六点左右这批简报差不多能梳理汇总完毕,形成1份梳理报告和1份转办回应清单。

凌晨一点的北京,中南海国务院办公厅办公区内,工作专班的房间灯火通明,20多名工作人员集中办公。大家都在忙碌着,安静得只能听见铅笔划线和敲击键盘的声音。

杜庆彬已是连续多年参加梳理汇总工作。每传过来一份简报他都熟练地仔细翻阅,对每一位代表委员的意见逐字逐句认真阅读,根据分工梳理摘选其中最典型、最集中、最突出的意见

和建议,力求及时响应和反馈。

“虽然这段时间每天都要通宵达旦工作,但这是我们应该做的,这项工作很有价值、很有意义!”杜庆彬说,每一条意见建议背后,都涉及一个群体或一个领域。听取两会期间代表委员们集中发表的意见建议,是开展集中调研的好机会,有助于了解真实情况,为完善政策、改进工作提供重要参考。

从2016年开始,每年全国两会期间国办都派出工作人员,现场旁听代表委员团组讨论情况,记录、汇总并回应代表委员的意见建议,产生了良好反响。

据记者了解,2019年两会期间,国办机关工作人员共筛选代表委员意见建议463条,梳理代表委员对政府工作报告直接修改意见86条,报告起草组采纳了49处,采纳量创新高;向39个部门转办了103条代表委员的意见建议,全程紧盯、逐一销号。两会闭幕前,所

有部门都按要求完成了回应工作,得到代表委员们的一致肯定。

今年面对极其严峻复杂的形势,做好政府工作报告更要汇聚代表和委员的众智众力,切实把他们的意见建议转化为政策成果,促进难题破解。

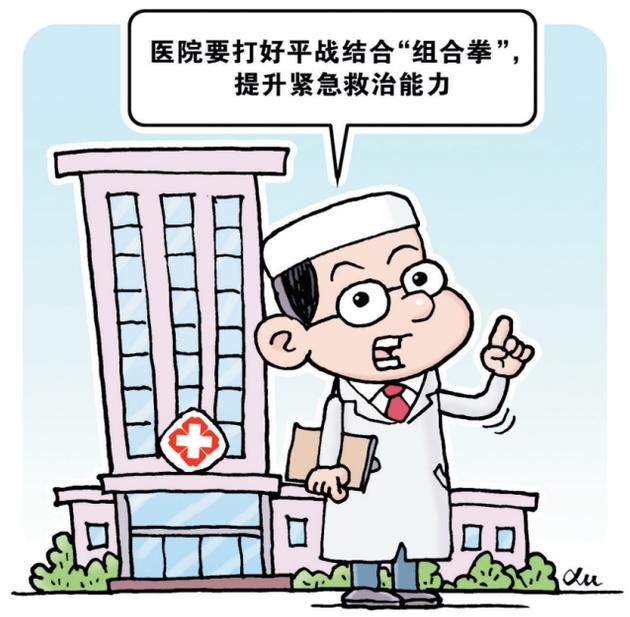
在疫情防控常态化的背景下,听取代表委员意见建议主要通过热线电话、网络视频、会议简报三种方式。根据统一安排,国办今年不安排工作人员到现场旁听,而是从十三届全国人大三次会议简报、全国政协十三届三次会议简报中梳理汇总代表委员对政府工作报告等文件的修改意见以及对经济社会发展的政策建议,并转有关部门办理回应。

“国办旁听全国两会已经第五年了,逐步形成制度化、常态化安排,也成为国办服务保障两会的一项重要工作。通过旁听两会,广泛听取意见建

议,可以更好服务决策,促进了各项政策更接地气,更通民心达民意。今年我们创新形式,要把这项工作坚持下去。”国办秘书一局处长李林表示。

他说,今年两会推迟了,经历疫情考验,代表委员都有很多思考,在更短的会期里会集中反映更多意见建议,我们要确保专项工作不中断、服务标准不降低。今年我们将更加注重把代表委员对政府工作报告的直接修改意见,在集中梳理汇总时原汁原味体现,做到不遗不漏。

“今年我们还将加大转办回应覆盖面,把具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门办理。国办相关司局也将进一步加大工作力度,督促部门落实好转办回应的要求。”李林说,要让代表委员们切实感受到,虽然不能到现场,但他们的声音我们都在认真倾听,他们的意见建议都会得到及时回应。
(新华社北京5月23日电)



打好“组合拳”

新冠肺炎疫情发生后,华中科技大学同济医学院附属协和医院收治5200多次新冠肺炎患者,接诊2万多名发热患者,管理两家方舱医院。作为医院院长,全国政协委员胡豫从始至终投身疫情防控一线,诠释着院长和全国政协委员“双角色”的责任与担当。“守望相助、众志成城,这就是我们一定能够取得抗疫最后胜利的力量源泉。”他说。两会期间,从抗疫一线而来的胡豫和其他代表委员聚焦补短板、堵漏洞、强弱项,围绕提升疫情监测预警能力、健全公共卫生应急管理救治体系、理顺医药卫生体制等问题展开深入探讨。“医院要打好平战结合‘组合拳’,提升紧急救治能力。此外,如何完善基层医疗基础设施建设,完善分级诊疗策略等,也是亟待解决的问题。”胡豫说。
新华社发 徐骏 作