

激发基层改革创新活力

学习贯彻习近平总书记

在中央深改委第十四次会议重要讲话

□新华社评论员

改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间,对待新事物新做法,要加强鼓励和引导。习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十四次会议重要讲话中,对激发基层改革创新活力提出新要求,为促进新事物健康成长、壮大发展新动能指明了方向。

发展是第一要务,创新是第一动力。改革开放40多年来,从大包干到三来一补,从乡镇企业异军突起到创新创业创造浪潮激荡神州,人民群众的一次次探索、一次次开拓,无不带来改革开放在认识和实践上的突破和发展。改革是人民的事业,把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法,凝聚亿万人民的智慧和力量,才能为全面深化改革注入源源不竭的驱动力。

云计算、大数据、共享经济、物联网、最多跑一次改革,近年来,从经济发展到社会治理,各领域的新事物、新做法、新探索不断涌现,折射出我国发展的旺盛生机活力。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中,智能制造、无人配送、在线消费、远程办公等新业态、新业态、新模式快速发展,展现出强大成长潜力。当前,改革发展面临的风险挑战上升,前进路上艰难险阻不少,特殊时期,更加需要鼓励基层探索实践,进一步激发人民群众的创新热情和活力,让新事物、新做法

健康成长、发展壮大,为应变局开新局涵养底气、夯实根基。

一切发展中的事物都是不完善的,新事物免不了有这样那样的问题,但从长远看,新事物往往折射出发展新趋势,孕育着发展新机遇。芳林新叶催陈叶,流水前波让后波。对待新事物新做法,首先要秉持开放包容的心态,不能求全责备,也不能急功近利,要打破思维定式、摆脱陈旧观念,善于用发展的眼光看问题,用改革的办法解决问题。

激发基层改革创新活力,贵在尊重人民群众的主体地位和首创精神,坚持眼睛向下、脚步向下,着力做好鼓励和引导这两篇文章。面对新事物新做法,既要创新管理和服务,营造宽松有利的环境,为探索和创新提供更多助力,也要坚持趋利避害、兴利除弊,守住风险底线,促进有序发展,避免陷入一管就死、一放就乱的怪圈。时代在发展,形势在变化,要进一步解放思想,实事求是,与时俱进,善于发现和总结推广基层探索经验,积极推动新事物健康成长,当好改革的促进派和实干家。

大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。扎根基层、依靠群众,充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性,改革航船定能始终动力强劲,在劈波斩浪中行稳致远。

(新华社北京7月4日电)

遏制外部势力

干预香港事务的法律利剑

□人民日报评论员

全国人大常委会全票通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》,并将其列入香港基本法附件三,由香港特别行政区在当地公布实施,这是一国两制事业的重要里程碑。这部法律符合宪法和基本法,符合国际通例和法治原则,充分尊重香港特别行政区的高度自治,充分保障香港居民依法享有的权利和自由,受到香港绝大多数居民和国际社会正义力量的欢迎。

国家安全立法属于一国主权。《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》剑指分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动和勾结外国或者境外势力危害国家安全等为害最烈、影响国家安全最突出的四类犯罪行为,具备强有力的执行机制,对香港内外反中乱港势力形成强大震慑。一小撮穷途末路的反中乱港分子不甘心自己的失败,丑态百出、摇尾乞怜,乞求外国干预,鼓动西方制裁。他们身后的外部势力也从幕后站上前台,里应外合,高调声援,气势汹汹挥舞起所谓制裁的大棒。他们跳得越高,越说明他们被打中了七寸,他们反应越强烈,越证明香港国家安全立法必要及时。

近年来,一些外部势力频繁就香港事务指手画脚、煽风点火,公然向中国中央政府和香港特别行政区政府施压,为反中乱港分子撑腰打气。特别是,他们利用香港在国家安全领域的不设防,与香港反中乱港势力狼狈为奸、沆瀣一气,公然鼓吹港独自决、公投等主张,大肆鼓动毫无底线的社会揽炒、经济揽炒、政治揽炒,企图绑架香港前途,毁掉一国两制,把香港变成反中桥头堡、暴乱大本营、颜色革命输出地。去年11月,美国将所谓香港人权与民主法案签署成法,近日,美国国会参众两院又分别通过所谓香港自治法案,恶意诋毁香港国家安全立法。这些行径更是严重违反国际法和国际关系基本准则,是对香港事务和

中国内政的粗暴干涉,遭到包括香港同胞在内的全中国人民强烈谴责。

香港事务纯属中国内政,不容任何外部势力干涉。然而,每当中国中央政府依法行使某些权力的时候,总有一些外部势力跳出来指责说你破坏了“一国两制”,侵蚀了香港的高度自治,好像香港的事情中国什么也不能管,反倒他们可以随意指手画脚。这种赤裸裸的霸权行径,注定是不得人心的。人们清楚地看到,美国自己筑起了维护国家安全的铜墙铁壁,却对一个主权国家在自己的领土上维护国家安全的正当之举横加指责,甚至以制裁相威胁,其以香港为棋子、遏制中国发展的真实意图暴露无遗,其彻头彻尾的双重标准和毫无底线的强权逻辑暴露无遗。

中国人看人脸色、仰人鼻息的时代早已一去不复返了。任何恫吓和制裁,都动摇不了香港的国际经济地位,更吓不倒站起来富起来到不断强起来的中国人民。香港特别行政区的特殊经济地位,包括它的国际金融中心城市地位是长期形成的,是经过香港几代人奋力拼搏、打拼造就的,也是得到国际社会广泛认同,并且获得基本法保障的,不是哪个国家、哪一方可以予取予夺的。香港的繁荣稳定、香港的国际经济地位,从根本上说,取决于香港自身的营商环境、金融体系方面的优势,取决于祖国经济发展的势头和中央对香港的支持力度,对以上两点,我们充满信心,对香港的未来,我们充满信心。

香港是中国的香港。任何势力、任何情况都动摇不了中国政府和中国人民维护国家主权安全、维护香港繁荣稳定的决心和意志,任何妄想利用香港危害中国主权、安全、发展利益的图谋都绝不会得逞,必将遭到坚决回击和有力反制。至于那些包藏祸心的外部势力,他们通过所谓制裁,阻挠香港国家安全立法的企图已是徒劳,他们不惜毁掉香港以阻遏中国发展进程的图谋注定失败!

(新华社北京7月4日电)



夏日阳朔景色美

7月4日拍摄的广西阳朔县景色(无人机照片)。时值夏日,广西桂林市阳朔县景色宜人,青山绿水、蓝天白云构成一幅美丽的山水画卷。新华社记者 曹祎铭 摄

青春,在希望的田野上

大别山区寻访 城归 大学毕业生



在安徽省岳西县来榜镇公山村,汪链骑车出行工作(6月24日摄)。

新华社发

□新华社记者 刘菁 杨玉华 张紫莹

他们是逆行者,跳出农门又学成归乡,他们是80后90后,用新知掀起山乡之变新潮流,他们是新时代接力者,扎根最基层,奋战脱贫攻坚,接棒乡村振兴。

田野因青春的力量更增希望,青春因大地的深沉更添厚重。

将青春播撒田野

高挑白净,爱说爱笑,不仅有年轻姑娘的潮,还有本事在盘山乡路上骑摩托车开汽车,这是25岁的城归大学生汪链,大别山区腹地岳西县最年轻的村委员会主任,自称女汉子。

几年前,正在读大学的汪链暑假回老家来榜镇公山村。那时,村里老人要靠一双脚走一个多小时山路去乡镇,山乡发展困境深深触动了她。

2017年从安庆职业技术学院都市园艺专业一毕业,汪链没有留在合肥的实习单位工作,而是毫不犹豫地回到了农村。毕业后成为一名中共党员的她说:乡村振兴要靠一代代人努力,我要成为其中的一个!

第一次跟着老支书下村走访,有户村民愣是没给汪链板凳坐,当她是小丫头。泼辣的汪链只想用实干证明自己。退宅还耕是她接到的第一个任务。清晨四五点,她抓起草帽就跟踪测田出了门。看季的太阳底下干了几个月,她皮肤晒伤了,工作也晒出了彩,丝毫不差地完成了80多户村民的老宅丈量与土地复垦。

2018年,汪链高票当选公山村村委会主任。村里高标准茶厂建起来了,新的河坝赶在汛前修好了,小小山村连办三届采茶文化节,精制茶卖到了上百元一斤。村民们直说:这个汪链,真不赖!

在大别山区,像汪链一样的大学生、城归族正在增多。2013年岳西县推出大学生回乡工程,当年仅有55名大学生报名,2019年报名人数增长到295人,今年6个月就有163名高校毕业生咨询报名了。全县目前已有185名回乡大学生进入村两委任职。

近百年前的大别山区,也有一批二十岁左右信仰马克思主义的年轻人,开辟出革命根据地,为了百姓的幸福浴血奋战。穿越时空,薪火相传,这片红土地上如今仍然燃烧着青春的理想。

同处大别山深处的金寨县,也迎来了越来越多的年轻大学生。还没等今年高校毕业生手续办

完,22岁的蔡瑞就已在家乡金寨县桃岭乡高湾村上岗就业了。而早在春节前他就收到了来自上海、宁波的两份入职函。

高湾村的当家人,全县最年轻。村两委5人平均年龄28岁,有的是大学毕业生,有的是退伍转业人员,都因不舍乡情返乡效力。

换届选了一堆小家伙。高湾村老党员陈福全说。几年下来,这帮娃娃村官发展起了村集体经济,修通了进组到户的水泥路,村里通了公交车,陈福全和乡亲们竖起了大拇指。

用新知振兴乡村

新知识、新思维、新平台,大别山区乡村因年轻人的回归有了新发展。

原木雕刻的手提包、藤条编织的鱼儿,岳西县响肠镇金山村一个厂房里,65岁的老木匠李文顶正手持工具,打磨木料,靠木匠手艺他每年能挣5万元,这都多亏了小红。

小红,说的是31岁的返乡创业青年方红。学英语的方红大学毕业后在上海当老师,喜欢工艺设计的她6年前回到了农村。她把360多名留守妇女、贫困人口和木匠组织起来,以山头田间的树枝、秸秆、瓜果藤条为原材料,用非遗技艺结合现代设计,打造出提包、屏风、小家具等近3000款文创产品,熟谙外贸业务的她把产品热销至40多个国家和地区,户均增收3.5万元,穷山洼打开了通往世界舞台的大门。

站在两个一百年奋斗目标的历史交汇点上,燕归巢的年轻村官们正以勇毅的担当、开放的思维、现代的手段,为乡村振兴注入更多活力。直播带货、办美丽乡村文化节、发展现代农旅融合新业态,青年人新招不断,乡村紧跟潮流节拍。农村发展面临很多新机遇与新问题,对村干部的能力素质提出了更高要求,回乡大学生补上了乡村振兴的人才短板。岳西县委书记吴梅生说。

太湖县大石乡田祥嘴村,26岁的扶贫专干查云琪在乡亲们眼中特别能折腾。学贸易专业的她注册网店、商标,建设冷库、冷链,帮乡亲们带货。村里的网店去年底开业不到两个月,销售就近10万元,带动农户户均一年增收5000多元。

让基层成就人才

6月底,正值高校毕业生季,安徽省委组织部发出了选调700名优秀高校毕业生服务基层农村的公告。梦想需要脚踏实地,基层可以成就人才。从

中央到地方都在积极探索推动更多人才振兴乡村。2019年,安徽省委组织部等9部门印发《关于人才智力支持大别山等革命老区脱贫攻坚的若干措施》,从12个方面引导人才下基层。截至2019年底,安徽省9万余名村两委干部中,大专及以上学历占比38.3%。

不少地方组织部门探索政策激励,吸引更多青年人返乡创业。太湖县实施大学生村官创业富民行动,设立每年100万元的专项引导资金,200万元的村官贷,扶持村官创业项目。岳西县和金寨县分别实施大学生回乡工程和村干部年轻化建设,通过薪酬待遇激励和打通晋升天花板,为优秀青年提供乡镇上挂、企业跟班等锻炼机会。

岳西来榜镇关河村大学生吴松青回乡之初一度创业受挫,他牵头的木耳合作社亏了30余万元。多亏组织部门扶持,不仅送我去国企挂职学习经营管理,还给予了创业资金支持,这才渡过难关。如今已任村委会副主任的他,是远近闻名的木耳哥,带动周边乡村300多贫困户户均年增收8000元以上。

安徽省委党校教授张彪说,时代呼唤更多优秀的年轻人,接好脱贫攻坚与乡村振兴的接力棒。大学生下乡进村,不仅需要提升能力,更需要坚定理想信念、锤炼作风。

太湖县栗树村是深度贫困村,在浙江、广东闯荡多年的詹晓芳回乡做了一名扶贫专干。

当初给我的只有一个贫困户花名册。詹晓芳回忆道。她花了两个月时间,白天对着花名册,把326户贫困户一户一户走访了一遍,晚上哄睡刚满周岁的孩子,再一一整理信息和思路。谁家缺资金缺技术、谁家因病负债,这户怎么脱贫、那户需要什么帮扶,詹晓芳心里有了数。

栗树村脱贫路留下了詹晓芳数不清的脚步和汗水,全村贫困发生率从30%以上降至0.36%。

乡村给了年轻人舞台,他们在希望的田野上砥砺前行。31岁的方红作为农村创业青年代表,发起成立了县青年创业者协会,25岁的汪链在暴雨积水中抱起89岁的徐桂英老人,转移至安全地带,24岁的付启胜回乡前曾宣称,外面的世界更精彩,如今作为高湾村最年轻的党员,他总对学弟学妹们宣讲,抓住回乡的最好时机。

时间一长,我和乡村、村民都有了离不开的感情。他们的需要,让我找到了人生的归属、奋斗的价值,以及时代赋予的使命。方红说。

(新华社合肥7月4日电)

驻港国安公署在港行使执法权必要合法

□新华社记者

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》规定,中央人民政府在香港特别行政区设立维护国家安全公署。驻港国安公署执法权问题备受社会各界关注,对此,法律专家指出,驻港国安公署在特殊情况下拥有执法权具有紧迫性和必要性,行使相关权力是对香港特别行政区维护国家安全的执法和司法工作的有力支持和补充。同时,驻港国安公署行使执法权完全不违反香港基本法有关规定,更不会侵犯香港居民合法权益。

驻港国安公署办理案件适用内地刑事诉讼法不违反基本法。根据香港国安法规定,驻港国安公署在香港特区办理有关案件的立案侦查、审查起诉、审判和刑罚的执行等诉讼程序事宜,适用《中华人民共和国刑事诉讼法》等相关法律规定。根据香港基本法第18条规定,全国性法律列入附件三,才在香港特区实施。驻港国安公署执法时直接适用《中华人民共和国刑事诉讼法》,是否违反基本法规定?

法律专家就此分析指出,基本法第18条规定的是全国性法律完整地、普遍地适用于香港特区的范围,包括实施范围是整个香港特区,实施主体主要是香港特区,适用情形不受限制,适用对象是香港特区所有人。而根据香港国安法规定,驻港国安公署和国家有关机关办理的案件适用《中华人民共和国刑事诉讼法》和其他有关法律,实施主体是驻港国安公署和国家有关机关,适用情形不是所有的危害国家安全犯罪案件,而是严格限定于香港国安法规定的三类特定情况,适用对象客观上也限制在极少数危害国家安全的犯罪分子,不是针对香港特区所有人。因此,不存在抵触香港基本法第18条的问题。

北京航空航天大学副教授田飞龙指出,从实操层面看,驻港国安公署和国家有关机关办理的案件,其立案侦查、审查起诉、审判和刑罚的执行等诉讼程序的绝大部分在内地完成,适用全国性法律也是理所当然。

香港特别行政区可与全国其他地区的司法机关通过协商依法进行司法方面的联系和相互提供协助。香港基本法第95条规定了香港特区与全国其他地区司法机关之间的司法协助,包括区际刑事司法协助。

专家指出,驻港国安公署管辖的危害国家安全犯罪案件中,将犯罪嫌疑人逮捕并押解至内地,与基本法第95条规定的情形不同。从行为本质看,刑事司法协助是协助或代为履行一定的刑事诉讼程序或刑事实体权利的活动,本质上是两个平等主体间的相互合作关系,是基于对方请求而给予的帮助。驻港国安公署按香港国安法规定在香港特区进行执法,是独立的,并不依赖于香港特区提供协助和便利。

两者的区别体现在几个方面。从活动主体看,区际刑事司法协助发生在法律地位平等的主体之间,而驻港国安公署根据香港国安法第55条进行执法,是代表中央政府在港行使管辖权,与特区并非平等的主体。

从权力行使依据看,刑事司法协助的主要依据是基于双方合意的有关协定或实践惯例,而驻港国安公署根据香港国安法第55条进行执法,主要是基于中央在特定情形下对香港特区危害国家安全犯罪案件的管辖权,体现了中央与地方在管辖权上的划分。

从活动内容看,刑事司法协助主要是司法领域的合作,而驻港国安公署和国家有关机关对香

港特区危害国家安全犯罪案件行使管辖权,是包括立案侦查、审查起诉、审判和执行刑罚等所有环节的全流程管理。

田飞龙指出,中央和香港特区的两个执法司法主体依照各自的法律开展执法和司法活动,各自形成一个闭环,职责分工和案件管辖划分清晰,又形成一定的互补、协作、配合关系,从而共同构建在香港特区维护国家安全的制度和机制体系,与基本法第95条规定是两码事。驻港国安公署行使执法权不会侵犯香港居民合法权益。

香港国安法规定,香港特别行政区维护国家安全应当尊重和保障人权。专家指出,驻港国安公署在对相关案件进行管辖时,定将充分保障香港居民根据香港基本法和两个相关国际人权公约适用于香港的有关规定享有的包括言论、新闻、出版的自由,结社、集会、游行、示威的自由在内的权利和自由。

从程序上讲,《中华人民共和国刑事诉讼法》对在刑事诉讼程序中保护犯罪嫌疑人、被告人、证人以及其他相关人士的权利均作了明确、具体的规定。驻港国安公署将严格按照香港国安法和《中华人民共和国刑事诉讼法》开展有关工作,并依法接受国家监察机关监督。之所以作出如此严格的规定,就是要确保驻港国安公署行使执法权不会侵犯香港居民合法权益。

南开大学港澳法研究中心执行主任李晓兵指出,香港国安法是实体法、程序法和组织法的有机结合,立法十分严谨,程序性条款很多,遵循现代法治原则,兼顾两制差异。法律中规定了罪刑法定、无罪推定等原则,明确香港居民依法享有的权利和自由应得到充分保障。香港国安法惩治的是极少数犯罪分子,保护的是绝大多数守法市民。(据新华社北京7月3日电)