中共中央国务院关于对《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年－2035年）》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年－2035年）〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年－2035年）》（以下简称《核心区控规》）。《核心区控规》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢牢把握核心区战略定位，突出政治中心、突出人民群众，注重中央政务功能保障、注重疏解减量提质、注重老城整体保护、注重街区保护更新、注重民生改善、注重城市安全，符合党中央、国务院批复的《北京城市总体规划（2016年－2035年）》，对首都规划建设具有重要意义。

二、核心区是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。要深刻把握“都”与“城”、保护与利用、减量与提质的关系，把服务保障中央政务和治理“大城市病”结合起来，推动政务功能与城市功能有机融合，老城整体保护与有机更新相互促进，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区。

三、突出政治中心的服务保障。结合非首都功能疏解，统筹好北京市搬迁腾退办公用房的承接利用，优化中央党政机关办公布局，稳步推进核心区功能重组，以更大范围空间布局支撑中央政务活动。从疏解腾退、功能置换、文物保护、服务保障、环境提升等方面制定规划管控与实施措施，抓好中南海及周边、天安门－长安街等重点地区综合整治。加强环境保障，推进精细化治理，提升城市品质，营造安全、整洁、有序的政务环境。加强城市服务保障，完善政务交通出行保障机制，构建安全可靠的市政基础设施体系。金融街等现有功能区和王府井、西单等传统商业区，要在符合北京城市总体规划定位的前提下优化提质，成为展示新时代首都改革开放成果的窗口。

四、强化“两轴、一城、一环”的城市空间结构。塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象。长安街以国家行政、文化、国际交往功能为主，体现庄严、沉稳、厚重、大气的形象气质。中轴线以文化功能为主，是体现大国首都文化自信的代表地区。推动老城整体保护与复兴，使之成为体现中华优秀传统文化的代表地区。沿二环路建设展示历史人文景观和现代化首都风貌的公园环。加强空间秩序管控与特色风貌塑造，保护好传统文化基因，通过对公共空间和建筑形态的精细引导，形成承载传统风貌基调的眺望景观、城市色彩与第五立面，展现千年古都菁华、东方人居画卷。

五、坚定有序疏解非首都功能。坚持有序推进、久久为功，疏解整治与优化提升并举，治理“大城市病”。发挥北京市和中央行政及企事业单位的带头作用，有序推动部分行政性及事业性服务机构，产业及教育科研、医疗、商业、交通集散、旅游等功能的疏解。完善支持疏解腾退空间资源统筹利用的政策，疏解腾退空间要优先保障中央政务功能，完善城市服务功能。深化拓展疏解整治促提升专项行动，综合运用行政、市场、法治等手段，进一步巩固成果，完善长效机制。实施人口、建设规模双控，降低人口、建筑、商业和旅游密度，让核心区“静”下来。充分发挥“两翼”的承接作用，共同做好疏解和承接工作，北京中心城区外其他地区可梯次承接部分适宜功能。

六、加强老城整体保护。北京老城是中华文明源远流长的伟大见证，具有无与伦比的历史、文化和社会价值，是北京建设世界文化名城、全国文化中心最重要的载体和根基。严格落实老城不能再拆的要求，坚持“保”字当头，精心保护好这张中华文明的金名片。加强老城空间格局保护，保护好两轴与四重城廓、棋盘路网与六海八水的空间格局，彰显独一无二的壮美空间秩序。以高水平的城市设计强化老城历史格局与传统风貌，形成传承蕴含深厚历史文化内涵、庄重典雅的空间意象。扩大历史文化街区保护范围，保护好胡同、四合院、名人故居、老字号，保留历史肌理。以中轴线申遗保护为抓手，带动重点文物、历史建筑腾退，强化文物保护及周边环境整治。涉及的中央党政机关及部队驻京单位要带头支持，统筹做好文物保护、腾退开放和综合利用，做到不求所有、但求所保，向社会开放。

七、注重街区保护更新。落实首都城市战略定位和减量提质要求，保护历史文化底蕴，充分满足人民美好生活需要，让历史文化和现代生活融为一体。根据街区功能定位和风貌特征，分类施策，按照历史保护、保留提升、更新改造三种方式，有序推进高质量街区保护更新。明确建筑使用功能、更新周期和利用方式，推动保护更新实施。加强生态修复和城市修补，注重留白增绿，塑造宜人的街区公共空间。划定公共事务用地，加强公益性设施统筹利用，推动公共服务功能与经营性功能混合，方便群众生活。深化街道管理体制改革，发挥街道在城市治理中的基础作用。推行责任规划师制度，用好街巷长、“小巷管家”等力量，发挥第三方社会组织作用，培育街区自我发展、自我更新能力。

八、突出改善民生工作。深化党建引领“街道吹哨、部门报到”改革和“接诉即办”工作，积极回应人民群众关切的就业、教育、医疗、养老、住房、交通、环境等问题，办好群众家门口的事，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。常抓不懈开展背街小巷环境精细化整治提升，分类推进老旧小区综合整治，重点抓好物业管理、加装电梯、居家养老、便民设施等工作，探索更新改造新模式，引入社会资本参与。妥善解决央产老旧小区、失管小区等问题。有序推进平房区申请式改善、推广“共生院”模式，切实改善人居环境，让老胡同的居民过上现代生活。加强停车治理，优化交通微循环，打通胡同“毛细血管”。实施好《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》，建设和谐宜居的美丽家园。

九、加强公共卫生体系建设。始终把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，构建强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。坚持预防为主、防治结合，做优做强区级疾病预防控制中心，加强社区卫生服务中心建设，筑牢基层公共卫生“网底”。强化街道公共卫生职责，发挥社区公共卫生委员会作用。深入开展爱国卫生运动，改善公共卫生环境，引导市民形成良好习惯，助力健康北京建设。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，加强城市通风廊道建设。建设应急救灾物资储备库，完善大型公共设施平疫转换预案。全面提升老旧小区健康安全标准。

十、维护核心区安全。落实总体国家安全观，增强政治意识，坚持底线思维，做到平战结合，筑起坚固的国家安全屏障。针对防空袭、防灾害、防事故、防恐怖破坏等需要，在核心区规划建设过程中，高度重视重要目标的综合防护能力建设。严格控制建筑高度，加强安全管理和保障，建立统一指挥、统一管理、统一协调的安全保障体系，确保中央党政机关和中央政务活动绝对安全。

十一、坚决维护规划的严肃性和权威性。《核心区控规》是核心区规划、建设、管理的基本依据，由首都规划建设委员会负责组织实施，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，新建改建项目要严格按规划执行。首都规划建设委员会要发挥把好关、管重点、强监督的职能作用，加强规划实施的统筹协调，进一步健全议事、协调、督导常态化机制。北京市委和市政府要扛起守护好规划的职责，敢于坚持原则、唱黑脸，确保一张蓝图绘到底。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划，支持北京市工作。各有关方面要齐心协力，把核心区规划好、建设好、管理好。

《核心区控规》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央

国务院

2020年8月21日

（新华社北京8月27日电）

风展党旗美如画

■上接第1版　他们围绕增加嘎查村党支部组织力战斗力，实现扶贫对象稳定脱贫，实施产业扶贫项目，增加嘎查村集体收入、改善村民生产生活条件为目标，从当好党的政策的宣传队、农村牧区基层党建的工作队、带领群众脱贫致富的工作队入手，与群众想在一起、干在一起，合力拔穷根。

制定《嘎查村、社区党组织书记县级党委备案管理办法（试行）》，进一步压实旗县（市、区）党委统筹领导嘎查村、社区党组织书记的主体责任。大力引导本嘎查村党员中心户和致富带头人、外出务工经商返乡人员、本土大学毕业生、选调生、退役军人及新乡贤中的党员等参选嘎查村党组织书记。结合软弱涣散嘎查村党组织整顿提升，对嘎查村党组织书记作用发挥进行全面研判，针对嘎查村党组织书记不符合不胜任等问题，整顿中全面实现党组织书记和村委会主任“一肩挑”。

组织实施“一嘎查村、社区班子一名大学生”培养行动，通过学历教育、重点培训、社会招录等方式，为基层组织建设提供重要人才支撑。加大学历教育力度，从2020年起连续3年每年对2300名嘎查村干部和后备力量进行学历教育，进一步提升嘎查村“两委”班子的能力素质。总结提炼“岗编分离、乡编村用”的模式，探索推行“乡招村用”引才机制，安排选调生到嘎查村任职，不断建立健全鼓励引导人才向基层一线流动的长效机制。引导村级后备力量积极参与到脱贫攻坚、产业发展、基层治理，通过交任务、压担子，打造了一支“不走的工作队”。

按照精兵强将尽锐出战要求，全区各级组织部门把精锐派到一线出战脱贫攻坚战。

强化激励保障　让成效在一线显现

打赢脱贫攻坚战，关键看基层组织，根本在党员干部。

针对“有人管事、有钱办事、有场所议事”问题，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，建立正常增长机制。嘎查村党组织书记、村委会主任“一肩挑”的年均基本报酬达到45849元，嘎查村党组织书记达到30566元，嘎查村委会主任达到29037元，嘎查村“两委”其他成员达到24453元。按照农区不低于200平米、牧区不低于150平米的建设标准，完成嘎查村党群服务中心建设9790个，村级活动场所条件大为改善。

出台《内蒙古自治区关心关爱脱贫攻坚一线干部若干办法》，树立鲜明用人导向，把脱贫攻坚一线作为培养锻炼、考察识别干部的重要渠道，在提拔任用、交流重用、职级晋升、岗位晋聘、公务员遴选时，同等条件下优先考虑。2019年以来，全区共提拔在脱贫攻坚中表现突出的干部3312名。提高脱贫攻坚一线干部在各类评比表彰中的名额比例，对脱贫攻坚一线干部单独进行年度考核并提高评优比例。全面落实驻村干部人身意外保险、健康体检、驻村补贴、临时通讯补贴、交通补贴等保障政策，从生活、工作、精神等多方面关心关爱，让帮扶干部感受到组织温暖。全区各级组织部门从基础保障、表彰奖励、关心关爱等方面持续发力，激发党员干部干事激情。

打赢脱贫攻坚战，激战正酣。全区各级党组织和广大党员干部，勇挑重担，冲锋在前，践行着对党中央、对全区人民的庄严承诺，让党旗在脱贫攻坚一线高高飘扬。

呼和浩特海关2020年稳外贸稳外资新闻发布会举行

■上接第1版　在保市场份额，支持企业拓展海外市场方面，培育关区特色农产品、食品出口产业集群，1至7月，呼和浩特海关辖区出口农产品、食品货值34.9亿元，同比增长13.1%；帮扶外贸企业充分享受原产地优惠政策，1至7月，该关关区共签发出口原产地证书6665份，同比增长4.29%，预计可为企业出口产品减免进口方关税1312万美元。在保产业链供应链稳定，增强产业竞争力方面，落实支持中欧班列发展22条举措，全力保障国际物流供应链畅通。1至7月，二连铁路口岸进出境中欧班列1230列，货物总重119.48万吨，货值156.62亿元，合计载运标箱12.34万个，同比分别增长47.48%、96.16%、21.29%、67.79%。在助力贸易新业态发展，促进高水平对外开放方面，该关关区综合保税区、保税物流中心（B型）通过验收、封关运行数量创历史新高，为自治区开拓新的贸易增长点创建了高品质平台。出台15条支持综合保税区发展细化举措，推动开发开放平台建设。

李克强对社会救助工作作出重要批示强调

切实做到弱有所扶、难有所帮、困有所助、应助尽助 把困难群众的民生底线兜住兜牢

据新华社北京8月27日电　贯彻落实《关于改革完善社会救助制度的意见》视频会暨全国社会救助部际联席会议全体会议8月27日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强对社会救助工作作出重要批示。批示指出：社会救助是扶危济困、救急救难的兜底性制度安排，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容，关系困难群众衣食冷暖，体现着一个社会的爱心和温度。各地区、各相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，扛起人民至上的责任担当，用心用情抓好社会救助各项政策措施落实，及时了解困难群众的需求和难处，畅通救助渠道，设身处地、实心实招帮助他们渡过难关。当前特别要针对疫情和洪涝灾害等影响，加大对困难群众的救助帮扶力度，做好低收入群体基本生活保障的相关工作。要进一步动员方方面面力量，全社会形成救助合力，切实做到弱有所扶、难有所帮、困有所助、应助尽助，把困难群众的民生底线兜住兜牢，努力为人民谋幸福，努力为民族谋复兴。

国务委员王勇出席会议并讲话。他指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于加强社会救助工作的重要指示精神和李克强总理批示要求，坚持人民至上，扎实履职尽责，切实抓好《关于改革完善社会救助制度的意见》的贯彻实施，坚决兜住兜牢基本民生保障底线。

王勇强调，各地各有关部门要认真贯彻党中央、国务院决策部署，深入推进社会救助制度改革创新，着力构建综合救助格局，健全完善分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系。要围绕决战决胜脱贫攻坚强化兜底保障，加强困难群众基本民生救助，扎实做好受疫情和洪涝灾害等影响困难群众的生活救助，创新发展急难社会救助，支持引导社会力量参与，提升基层救助服务能力，努力实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。要坚持党对社会救助工作的全面领导，强化部门协调配合，加强基层基础建设，做好经验总结和政策宣传，以实际工作成效不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

全国政协十三届常委会第十三次会议闭幕

汪洋主持并讲话

新华社北京8月27日电　政协第十三届全国委员会常务委员会第十三次会议27日上午在京闭幕，本次会议以“制定国民经济和社会发展‘十四五’规划”为主题协商议政。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持闭幕会并讲话。

汪洋指出，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是中国共产党治国理政的重要方式。全国政协常委会以此为主题进行协商议政，是落实习近平总书记关于编制好“十四五”规划重要指示精神，发挥专门协商机构优势作用、汇聚民智民意的具体行动。协商中，大家高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，对夺取全面建成小康社会伟大胜利、实现“十三五”规划圆满收官充满信心，并围绕制定“十四五”规划积极建言，齐心谋划发展新篇章，助力开拓发展新局面。

汪洋强调，编制“十四五”规划是一项宏大的系统工程，也是发扬民主、集思广益的过程，人民政协要发挥自身优势，为规划制定和实施做出更大贡献。要发挥协商民主优势，紧扣“十四五”规划重点议题科学安排协商议政活动，努力提高协商能力，善于把建言资政成果转化为党政部门工作选项。要发挥凝聚共识优势，用好政协制度化平台和委员本职工作舞台，为规划编制和实施厚植社会基础。要发挥智力密集优势，加强对重大战略性课题的研究，提出更多具有前瞻性、针对性的建议，将委员的思想火花汇聚成智慧火炬。要发挥联系广泛优势，创新对外交流交往方式，积极宣介“十四五”规划主题主旨，讲好中国共产党治国理政故事。

会议经过表决，增补毕井泉、苗圩、胡泽君、梁晖、雒树刚为第十三届全国政协委员。增补毕井泉、苗圩为经济委员会副主任；张效廉为经济委员会驻会副主任，不再担任农业和农村委员会驻会副主任；梁晖为农业和农村委员会驻会副主任；胡泽君为人口资源环境委员会副主任；雒树刚为文化文史和学习委员会副主任。通过关于免去李金早政协第十三届全国委员会常务委员职务，撤销其委员资格的决定。

本次常委会会议书面审议了全国政协主席会议关于2020年上半年工作情况的报告。

闭幕会前，北京大学人口研究所所长陈功应邀作了题为“我国养老服务业发展现状、问题及对策”学习讲座。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

中央组织部部署开展“最美公务员”人选推荐工作

新华社北京8月27日电　为培育和树立公务员先进典型，展示新时代公务员队伍精神风貌，中央组织部、中央宣传部以“牢记初心使命，践行‘两个维护’，勇于担当作为，服务人民群众”为主题，联合开展“最美公务员”学习宣传活动。近日，中央组织部办公厅印发通知，部署开展“最美公务员”人选推荐工作。

通知强调，推荐对象应当认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；不忘初心、牢记使命，深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，恪尽职守、真抓实干，用心用情用力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，事迹感人、群众满意，工作实绩突出，一贯表现优秀；带头践行社会主义核心价值观，清正廉洁、公道正派，受到人民群众广泛赞誉。

通知明确，各地要围绕决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，结合2019年以来开展省、市级表彰奖励情况，面向基层、面向一线，重点推荐在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务特别是脱贫攻坚、疫情防控、复工复产、防汛救灾等重大工作一线扛重活、打硬仗，敢担当、善作为，新涌现出来的公务员先进典型。

通知指出，开展“最美公务员”学习宣传活动，是深化拓展做“人民满意的公务员”活动、完善担当作为的激励机制的重要举措。各地要坚持政治标准，突出实绩导向，体现时代特色，注重群众评价，认真做好人选推荐组织工作。要充分发扬民主，深入基层一线和推荐对象所在单位，考察了解推荐对象情况，面对面听取干部群众特别是服务对象的意见。要切实发挥党组织的领导和把关作用，坚持推荐条件，严肃工作纪律，征求纪检监察机关和有关部门意见，切实防止“带病”推荐。要深入挖掘、严格审核推荐对象先进事迹，做到真实、准确、生动、鲜活。要把推荐过程作为学习宣传的过程，讲好先进典型故事，激励引导广大公务员始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，以担当作为、服务群众践行“两个维护”。

中央组织部将从各地报送的推荐人选中遴选确定“最美公务员”学习宣传对象，会同中央宣传部适时举办发布仪式，采取多种方式组织学习和宣传“最美公务员”先进事迹。

留守儿童工地探亲记

8月25日，全国农村留守儿童关爱保护“百场宣讲进工地”活动在西宁市城西区爱琴海购物公园建设项目举行。这是孩子们在工地上参观。　新华社记者　张龙　摄