

# 以创新驱动内蒙古经济高质量发展

□李冰晶

新冠肺炎疫情发生以来,习近平总书记多次强调科技创新,并指出“创新是引领发展的第一动力,科技是战胜困难的有力武器”,为疫情常态化形势下的经济社会发展提供了方向和遵循。对于像内蒙古这样的欠发达地区,习近平总书记指出:越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略。当前,内蒙古经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,像过去主要依靠资源驱动和投资驱动型传统增长的模式已难以维系,对于正处于新旧动能转换关键期的内蒙古,最根本的支撑、最重要的抓手是要创新驱动。

## 补短板 提高全社会研发投入

内蒙古R&D(研究与试验发展)经费投入强度远低于全国平均水平,并呈逐年下降趋势。从地区来看,自治区的科技研发活动主要集中在呼、包、鄂三市的企业,部分盟市研发投入力度很弱,各地区R&D经费投入不平衡。从活动类型来看,近年来在基础研究领域的投入力度不足,虽然基础研究投入占比逐年有所增长,但是投入强度远低于全国平均水平。从主体来看,财政科技支出占比低于全国平均水平。为此,应结合地区发展实际,着力引导全社会进一步加大研发投入,补强研发投入不足的这一弱点,从而增加内蒙古地区创新前端的科技存量,为创新驱动经济高质量发展提供有力支撑。

要持续优化财政投入结构,增加自治区本级和各盟市科技投入占公共财政的支出比重,充分发挥财政资金对科技创新的带动作用。从自治区角度看,针对财政科技支出明显不足的实际,结合创新存在的实际问题和自身需求,增加自治区本级财政预算科技投入。首先,要加强基础科学研究投入,积极争取与国家自然科学基金委设立联合基金,通过全国科研力量解决内蒙古的重大科研问题。加大对现代农牧业、新材料、高端装备制造等领域基础研究的支持力度。其次,要将财政扶持资金优先支持研发投入强度大的企业,对研发投入强度高于平均水平的同类型企业优先给予贷款、用地等支持,优先纳入各类重点支持清单等,从盟市角度看,各盟市要结合自身产业优势和特色,设定科学合理的科技计划专项,引导各盟市有针对性的进一步加大全社会研发投入力度。

要引导高校院所加大研发投入力度,进一步加强基础研究和开展产学研合作。建立企业出题,高校院所解题,政府助题,新型产学研合作模式,引导加大有效研发投入,促进科技成果转化,鼓励高校院所联合企业开展横向课题研究,

●对于正处于新旧动能转换关键期的内蒙古,最根本的支撑、最重要的抓手是要创新驱动

【核心提示】●应结合地区发展实际,着力引导全社会进一步加大研发投入,增加内蒙古地区创新前端的科技存量,为创新驱动经济高质量发展提供有力支撑

●引导企业从长远看、算大账,牢固树立科技投入、人才投入是转型投入、后劲投入的理念,变要我创新为我要创新

●要加强创新人才队伍建设。创新招商引资方式,确保人才愿意进,强化培养使用,把人才用得好,完善激励机制,使人才留得住

横向科研经费按合同由高校院所、企业自主管理、规范使用,将高校院所的研发投入、创新绩效等作为高校与科研院所绩效评价考核的重要指标,引导高校院所加大基础研究和有效研发投入力度。

要激励企业建立创新自发投入机制,进一步提高研发投入占比。充分利用财政资金与政策杠杆,撬动企业在自主创新方面的人力、物力和财力的投入,引导企业建立自发投入机制。建立企业研发投入激励机制。各类财政扶持资金优先支持研发投入强度大的企业,对高于自治区研发投入平均水平的企业,优先支持申报国家、省级重点研发计划项目和重大创新平台载体。

## 打通堵点 促进科研成果转换落地

目前,内蒙古存在科技成果转化能力不足、满足转化需求的高质量科技成果不足等问题。针对以上问题,建议构建“3+1”螺旋产学研合作创新模式,通过政府、高校、企业、中介4个创新主体的并联合作,将大学科研成果转化为企业实际生产力,为企业带来实实在在的经济效益,最终拉动地区经济增长。

突出企业创新主体的作用。要支持大中小企业建立研发中心、技术中心、创新工作室等。继续鼓励龙头企业整合各类技术研发中心和创新中心,支持龙头企业牵头协同上下游企业和高校院所组建符合内蒙古重点产业发展方向的产业链关键核心技术创新联合体。积极推动中央驻区大企业与其自治区本土企业之间开展协同创新,支撑企业深度融合地区的创新发展。要深化企业内部科研体制改革,强化企业创新倒逼机制,促使全社会的创新资源向企业倾斜,创新要素向企业集中。引导企业从长远看、算大账,牢

固树立科技投入、人才投入是转型投入、后劲投入的理念,变要我创新为我要创新。

推动中介的创新转化作用。要继续加强与国内知名高校、科研院所的产学研合作。立足我区资源禀赋、产业发展需求,主动对接发达省区及高校、院所联合实施科研项目,围绕大规模储能、氢能、稀土、石墨烯、二氧化碳捕集等领域和新材料、节能环保、高端装备制造、大数据、云计算、生物医药等战略性新兴产业谋求突破,推动科技成果转移转化。

增强高等院校科技创新源头的供给作用。要在提升高校办学质量、办学效果上下功夫,而一所高校能否较好的服务地方经济社会发展是衡量高校办学效果的重要标准之一。因此,要以紧贴自身经济社会发展的特色优势产业和重点规划产业需求,进一步优化学科专业布局,突出抓好现代能源、现代装备制造、新材料、人工智能、生物科技、节能环保、蒙中医药等优势特色重点学科建设,打造一批在全国有影响力的一流学科,加快构建与内蒙古未来发展和产业优化升级方向相适应的学科专业体系,为培养科技创新人才提供支撑。

发挥政府的创新体制机制改革作用。要充分赋予科技研发人员科技成果所有权,从而更大幅度地释放科技人员创新创业活力。要提高创新体系的整体效率,减少对科研活动的微观管理和直接干预。把工作重点转到制定政策、创造环境,为科研人员和企业提供优质高效服务上。要扩大创新体系的开放度,有效利用国内、国际创新资源,促进创新要素跨境流动。

## 夯实支点 加强创新人才队伍建设

内蒙古要加强创新人才队伍建设,让人才

愿意进,用得好,留得住。

创新招商引资方式,确保人才愿意进。要紧扣需求引才。坚持需求导向、着眼高精尖缺,立足我区资源优势,紧扣经济高质量发展需要,围绕特色产业和优势产业,重点引进新能源、新材料、节能环保、新型煤化工、智能制造等领域的专业人才,确保人才用得上。要出台柔性引才育才机制。充分借鉴国内外柔性引才育才的成功案例,吸引高端人才到我区开展技术指导、项目共建、成果转化和人才培养工作。一方面运用企业与外部专家合作形式,聘用指导顾问;另一方面采用周末工程师等兼职工作模式,吸引高层次人才到企业兼职。应出台更有吸引力的户籍政策和补贴政策,加快人才引进集聚,舍得拿出位子、拿出待遇、拿出荣誉引进人才,为经济转型升级打下优质的人才基础。

强化培养使用,把人才用得好。要与国内知名高校开展联合办学,有针对性地定向培养我区优势特色产业相关人才,实现优秀人才本土化,使一批专业人才学有所专,学成后能够为我所用。要充分利用我区高等院校平台,为区域产业发展储备人才。向企业输送契合于自治区产业发展方向的相关专业技术人才,积极主动对接自治区优势特色产业和战略性新兴产业,大力建设新兴产业,推动职业院校不断创新培养模式,形成产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式。高等院校输出的创新人才和科研成果,要借助政府政策机制的帮助,通过孵化基地的创业培训、创业援助、项目孵化为形成市场化成果做准备,形成高校、创业孵化基地、市场与政府相互联系的创业人才培养生态系统。

通过企业平台,加强专业技术人员与高级专业技术人才的培训教育。推进校企合作和产教融合,培养更多的高精专工匠型人才,不断改善人才队伍结构,培育扶持更优质的技能大师工作室、首席技师和高技能人才实训基地,为推动内蒙古经济高质量发展提供坚实可靠的人才保障。

完善激励机制,使人才留得住。要完善研发及技术转化激励机制,鼓励企业采取股权激励、股票期权、项目收益分红等激励方式,实行以增加知识价值为导向分配政策,激励科技人员实施成果转化。要健全多元化技能人才评价体系,推进建立职业资格、职业技能等级与相应专业技术职称贯通制度。要促进人才合理流动。支持企业创新人才到高校、科研院所兼职。破除人才流动的体制机制障碍,促进科研人员在事业单位和企业间合理流动,允许高校、科研院所设立一定比例的流动岗位,吸引有创新实践经验的的企业家和企业科研人才兼职。通过双向挂职、短期工作、项目合作等柔性流动方式,每年引导一批高校、科研院所的博士、教授向企业一线有序流动。

(作者单位:包头党校经济学教研室)

## 为促进民族地区繁荣发展贡献力量

□王建国

统一战线是中国革命、建设和改革事业胜利的一项重要法宝,在我国革命建设和改革的实践中有着特殊的重要地位和作用。在中国梦的引领下,统一战线在争取人心、凝聚共识,为中国梦助力中彰显了自身的战略价值和重要功能。中国梦把国家、民族和个人连成了一个命运共同体,把多方利益都紧紧联系在一起。

我国是一个统一的多民族国家,这是我国的一个基本国情。全面认识和把握我国基本国情是正确理解民族问题、做好民族工作的基本前提。新时代,面对诡谲多变、纷繁复杂的国内外形势,需要进一步培育和铸牢中华民族共同体意识,不断加强民族团结,构筑各民族共有的精神家园。要加强对中华文化的认同。加强中华民族大团结,长远和根本的是增强文化认同,理好中华文化与各民族文化的关系。夯实维系民族情感和国家认同的思想基础,加深各民族在心理上的相互包容与相互尊重,在多元一体的民族场域同频共振中充分激发各族群众投身改革开放与社会主义现代化建设的积极性和创造性,在精神上与行动上形成上下一心、拧成一股绳的强大合力。

推动各民族共同繁荣发展不仅关系到中华民族的整体利益,同样也关系到各民族实现自身利益。利益是政治关系的基础,它对于政治关系具有根本性和决定性作用。两者相互作用亦存在着摩擦和冲突,这是一个文化多元国家在由传统社会向现代型社会转型过程中在所难免的。这就需要理清民族具体利益与国家整体利益之间的辩证关系,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,不断开创民族团结进步事业新局面。

长久以来,各民族之间就存在着密切的社会、政治、文化和经济往来,族际间的通婚也是一种常态,并因此而形成了我国各民族大杂居小聚居的空间分布格局,文化上也是相互学习、相互借鉴,生产生活中更是互通有无,最终形成“我中有你、你中有我”的交融格局。这种长期广泛而密切的互通格局为培育和铸牢中华民族共同体意识营造了良好的社会氛围。

民族团结是我国各族人民的生命线。这是对当前我国民族工作形势的重要论断,也是做好今后民族工作的重要遵循。做好民族团结工作需要长期努力,其中,铸牢中华民族共同体意识,夯实社会稳定和长治久安思想根基尤为重要。要深化民族团结进步教育,不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国特社会主义的认同。把增强“五个认同”作为意识形态工作的重中之重,长期不懈地抓下去,抓出成果,促进各民族交往交流交融。

头顶同一片天空,脚踏同一方土地。只有各民族都能够共享发展的成果,才能为凝心聚力实现中华民族伟大复兴中国梦奠定坚实的物质基础。因此,要有针对性的制定和出台促进民族地区经济社会全面快速发展的优惠政策,为经济社会发展营造良好的营商环境。要因地利制宜,结合地区地理、生态、文化等方面的优势,充分挖掘和大力发展特色文化产业、生态农业、绿色旅游业、民族医药业等,全方位推进经济社会的持续发展,不断改善各族群众的收入水平、人居环境和生活发展条件。

用好统战理论政策,切实促进民族团结进步、交往交流交融和共同发展致富是一项长期工程。要牢固树立“三个离不开”思想,增强“五个认同”,引导人们树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,任何时候都要像爱护眼睛一样爱护民族团结,像珍视生命一样珍视民族团结,使各族群众像石榴子那样紧紧抱在一起,以民族地区各民族的独特性为依托,有针对性地探索新时代民族地区高质量发展新路径,努力为促进民族地区的繁荣发展贡献力量。

# 坚持人民至上 永葆政治本色

□胡宇慧

习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调,中国共产党根基在人民、血脉在人民,党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,这一点都始终不渝、毫不动摇。我们党要做到长期执政,我们新时代共产党人要保持政治本色,就必须坚持以人民为中心的发展理念,站稳人民立场,紧紧依靠人民,不断造福人民,始终根植人民。

## 坚持人民至上就要站稳人民立场

人民性是马克思主义最鲜明的特质,也是马克思主义理论区别于其他理论学说的最鲜明的底色。《共产党宣言》中指出:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。人民是决定党和国家前途命运的根本力量,民心是最大的政治。在中国革命、建设和改革的不同历史时期,中国共产党始终把维护广大人民群众的利益放在第一位,始终把实现人民群众的诉求放在第一位,始终把人民群众放在心中的最高位置,诠释了中国共产党以人民为中心的根本立场、根本宗旨和价值追求。坚持人民立场,是我们党尊重历史发展规律,牢记初心与使命的必然选择与责任担当,也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。历史一再证明,只有在中国共产党领导下,不断把马克思主义基本原理同中国具体国情和时代特征相结合,不断推进马克思主义中国化、大众化、时代化,永远把人民群众对美好生活的向往作为党的奋斗目标,尊重人民群众主体地位,发挥人民群众主体作用,才能不断坚持和发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴。

## 坚持人民至上就要紧紧依靠人民

中国共产党诞生于中华民族危难之际,成长

●坚持人民立场,是我们党尊重历史发展规律,牢记初心与使命的必然选择与责任担当,也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志

【核心提示】●中华民族的历史是人民书写的,中国共产党的伟业是人民创造的,党的根基在人民,血脉在人民,人民是我们党的最大底气

●造福人民是我们党坚持人民至上的出发点和落脚点,也是共产党人做好一切工作的出发点和落脚点

●人民的根本利益就是党的根本利益,人民的想法就是党和国家的想法,人民的事业就是党和国家的事业,根植人民是我们党无往不胜的利器

壮大于中华民族复兴的历史征程中,每一次胜利都没有离开过人民的支持和拥护,每一次成长都没有脱离过群众的信赖和拥护。中华民族的历史是人民书写的,中国共产党的伟业是人民创造的,党的根基在人民,血脉在人民,人民是我们党的最大底气。作为中国共产党人,在革命、建设、改革的不同时期需要紧紧依靠人民,在迈向中华民族伟大复兴的征程中更需要紧紧依靠人民。紧紧依靠人民需要得到人民的信任。人民信任是判断能够得到人民依靠的前提,得道多助,失道寡助,水能载舟,亦能覆舟,这是古往今来的常理,建立在人民信任基础上的党和政府必将长久,中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务,在任何时候都不曾动摇,换得了绝大多数人民的支持和拥护。紧紧依靠人民需要增进团结。增进团结是依靠人民的手段,中国共产党的每一次大考、小考,团结都未曾缺席。在新的时代条件下,我们共产党人要继续前进,就必须广泛凝聚社会共识,汇聚各族人民智慧,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的因素,为初心和使命砥砺前行。紧紧依靠人民需要激发人民的智慧和力量。智慧和力量是依靠人民的内涵,人民是历史的创造者,中华民族屹立于世界民族之林的源泉离不开人民智慧的创造和力量的凝聚。在新时代,紧紧依靠人民就是要进一步激发人民群众的能动性和创造力,充分发挥个体和集体、小家和大家的凝聚力,引导人民为中华民族

伟大复兴出谋划策,贡献力量,传播智慧,尽早实现国家梦想。

## 坚持人民至上就要不断造福人民

为人民谋幸福,是马克思主义的鲜明理论品格,是我们党的初心和使命,也是新时代中国共产党人坚持人民至上价值立场的鲜活实践指向。造福人民是我们党坚持人民至上的出发点和落脚点,也是共产党人做好一切工作的出发点和落脚点。作为新时代中国共产党人,造福人民要从大处着眼,始终牢固树立马克思主义群众观,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻党的群众路线,在坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践中有力践行为人民谋幸福的宗旨。造福人民要从小处着手,以最广大人民根本利益为最高标准,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,想群众之所想,急群众之所急,盼群众之所盼,察实情、出实招、办实事、见实效,实实在在解决人民群众眼前最关心最现实最迫切的问题,多做为后人做铺垫打基础利长远的好事。造福人民要立足本职工作,坚持把人民的小事作为自己的大事,把本职工作当成毕生事业,切实履行好党和人民赋予的职责,自觉把人民群众对美

好生活的向往同自身的奋斗目标融合起来,把群众是否真正得到了实惠、群众生活是否真正得到了改善、群众诉求是否真正得到了解决等,作为检验自身工作成效的重要标准。造福人民要常怀敬畏之心,时刻谨记自己是人民的公仆,没有人民就没有共产党员自身价值的存在,没有党和国家的过去、现在和未来。工作中要心存敬畏、常怀感恩,善待权力、珍惜生命,用付出和担当体现为民谋福的信心,用奉献和牺牲体现为民谋福的决心,时刻保持为人民服务的不懈动力,始终不辜负人民的托付和信任。

## 坚持人民至上就要始终根植人民

中国共产党来自人民群众,是中国人民和中华民族的先锋队,是中国最广大人民群众根本利益的代表,自诞生之日起就肩负着亿万中国人民的希望和寄托。人民的根本利益就是党的根本利益,人民的想法就是党和国家的想法,人民的事业就是党和国家的事业,根植人民是我们党无往不胜的利器。作为新时代中国共产党人,始终根植人民,就是要把党和国家的事业深深扎根于人民群众之中,任何时候都不能背离人民,脱离群众,要想民之所想,许民之所愿,谋民之所期,人民坚决反对的坚决不做,群众坚决拥护的坚决执行。始终根植人民,就是要尊重人民群众的主体地位,尊重不同阶层的劳动和创造,尊重人民的主动精神和首创精神,尊重人的自由全面发展,充分激发人民群众的主人翁责任感,推动历史的车轮不断向前演进。始终根植人民,就是要坚持正确的价值评判标准,我们党执政水平的高低、执政成效的优劣不是由自己来评判而是由人民来评判的,人民是价值评判的主体,是否满足人民主体需要和利益诉求是科学评判执政党的唯一价值标准。始终根植人民,就是要坚持人民利益的独一无二,任何时候都不存私心,不掺杂特殊利益,坚持正确的权力观、政绩观、事业观,一心为公,执政为民,把谋求人民的根本利益作为一切工作的出发点和制订路线方针政策的落脚点。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。坚持人民至上,永葆为人民谋幸福的政治本色,才能交出人民群众满意的答卷。

(作者单位:内蒙古工业大学马克思主义学院)

