长淮新“斗水”记

——写在新中国治淮70年之时

□新华社记者

它曾是“最难治理的河流”，历史上平均每百年发生水灾94次。

它是新中国成立后第一条全面系统治理的大河，70年间投入9000多亿元，从水患深重逐渐变为安心幸福河。

它见证着新时代“斗水”，尊重自然还道于洪，顺应规律让道于水，从人水相争迈向人水和谐。

它，就是千里淮河。

善治国者，必善治水。习近平总书记今年8月在安徽考察时强调，70年来，淮河治理取得显著成效，防洪体系越来越完善，防汛抗洪、防灾减灾能力不断提高。要把治理淮河的经验总结好，认真谋划“十四五”时期淮河治理方案。

70年治淮“斗水”，书写着党领导人民抵御洪灾、化害为利的恢宏治水史，标记下中华民族逐梦人与自然和谐共处的生态文明建设史。

70年初心不改追梦安澜

深秋的淮河北岸，依然满目葱绿。阜南县蒙洼蓄洪区内，两个多月前曾汪洋一片的土地已退水秋种，播下新一季希望。

今年7月，淮河发生流域性较大洪水，“千里淮河第一闸”王家坝闸时隔13年再次开闸泄洪。今年汛期，淮河无一人因洪伤亡，主要堤防未出现重大险情。

86岁的阜南县刘郢庄台村民刘克义打小就生活在蒙洼，历经多次洪水。“今年水来心里不慌，因为安全有保障！”老人说。

1950年那场淮河水灾，刘克义不堪回首：“平地水深丈余，村民攀树登屋呼喊救命，死伤惨重。”

水患水难，困扰沿淮儿女上千年。祈盼安澜，自古就是淮河百姓的梦想。

新中国初期以前的450年间，淮河平均每百年发生水灾94次。从大禹治水开始，历朝历代做过努力，但都难以有效治理淮河水患。

1950年夏，看完一份报告淮河灾情民生的电报，毛泽东流泪了。他发出号召：一定要把淮河修好！

1950年10月，中央人民政府作出《关于治理淮河的决定》。那一年，300万人走上治淮工地。1950年至今，国务院先后12次召开治淮工作会议，集中开展五轮淮河治理，一批重大水利工程建成使用。

党的十八大以来，淮河治理更加注重人水和谐、生态保护和流域高质量发展，治淮迈入绿色新征程。立足山水林田湖草生命共同体，国家先后编制淮河流域综合规划、淮河生态经济带发展规划等，全面推进新时期进一步治淮38项工程，开工建设引江济淮工程，流域建立河长制、湖长制……

沐浴在秋日的暖阳下，位于淮河干流的花园湖行洪区进洪闸格外引人注目。这座今年刚刚建成的水利工程投入使用后，将使花园湖行洪区从过去破堤行洪变为有闸控制行洪。

水患水难顶在淮河百姓头上，党中央把它放在心头。水忧水盼写在淮河百姓脸上，党中央攻坚克难不断推进治水行动。除害兴利、造福于民，70年治淮初心不改。

70年间，我国治淮总投入9000多亿元，建成各类水库6300余座，堤防6.3万公里，各类水闸2.2万座，行蓄洪区27处，直接经济效益4.7万亿元。

水利部淮河水利委员会主任肖幼说，淮河流域现已基本建成完善的防洪除涝减灾体系，防洪减灾能力显著增强。

昔日遇水灾就哀鸿遍野的淮河，如今滋养着全国九分之一的人口、十分之一的耕地，贡献着全国六分之一的粮食产量和四分之一的商品粮。

“现在旱涝不怕，正常亩产比其他地区高出50公斤以上。”正在秋种的沿淮寿县种粮大户顾广银说。

“斗水”变迁彰显生态文明

阜南县王家坝镇和谐村村民张洪海这个月搬进了位于淮上社区的120平方米新房，社区内13栋楼房错落分布，中心花园小桥流水。

这是安徽省今年第一批庄台疏解降容工程的迁建行动，1204户4830位村民将陆续从行蓄洪区庄台迁出，告别提心吊胆、惧怕洪水的日子。

淮河流域人口密度高于全国平均水平4倍多，人水争地矛盾突出，人占水道加剧淮河水灾。越垒越高的不仅有堤坝，还有淮河特有的居住形态庄台。

违背自然规律，终要受到自然惩罚。尊重自然还道于水，才能构建人水共生的和谐生态。

近年来，沿淮河南、安徽、江苏等地开展了行蓄洪区及淮干滩区居民迁建，逐步将“水口袋”里的87万余人搬至安全地区，还行蓄洪区该有的生态功能。

“过去千军万马严防死守抗御洪水，现在该启用工程时果断开闸、精准调度。”淮委治淮工程建设管理局副局长闪黎介绍，随着花园湖进洪闸建成，行洪区内7个村约1.9万人未来将全部迁走，完全恢复花园湖的“水袋子”功能。

通过退建堤防、疏浚深挖河道，花园湖所在的这一段淮河行洪能力从7000立方米/秒扩大到13000立方米/秒。在花园湖的上下游，方邱湖等3个行洪区将随之变成防洪保护区。

“用治淮工程能力的提升保障沿淮人民的发展权。”闪黎说，方邱湖区域正规划建设一座集高端装备制造、现代物流服务和绿色生态产业于一体的临港新城。

从控制洪水到管理洪水，从人水相争到人水共生，从抗御自然到尊重规律，治淮“斗水”理念之变彰显着国家生态文明建设的进步。

“尊重自然，让道于水；给水出路，人有生路；兼顾发展，人水和谐。”阜南县县委书记崔黎说，沿淮百姓如今都懂这个道理。

走在蒙洼蓄洪区，除了“绿油油”的庄稼，更多是“白茫茫”的适水产业。通过发展芡实、杞柳等适水农作物，这里的百姓找到脱贫致富的“金钥匙”。

长淮新生奔向幸福河

碧波荡漾，花海斑斓。今年国庆中秋长假期间，淮河边的八里河景区日游客量最高近2万人。谁能想到，这里原先是“十年九淹”的水灾窝。

在淮河边颍上县八里河镇生活了20多年的居民汤纪前说，过去八里河一下雨就涨水，全县数这里最穷。

通过低洼河湖综合治理，颍上县逐步将这片水洼地变成国家级水生态旅游区。八里河镇也走上旅游富民之路，汤纪前开办了一家旅游纪念品店，每年营业收入10多万元。而沿淮水利生态景区已是星罗棋布，仅颍上县就有7个，每年吸引游客850万人次。

“泥巴凳，泥巴墙，除了泥巴没家当。”昔日沿淮百姓水患深重的场景早已改变。治淮降洪魔，更为淮河儿女带来“水红利”。沿淮贫困县相继摘掉“贫困帽”，其中安徽沿淮13个国家扶贫开发工作重点县已全部脱贫摘帽。

沿淮百姓有着新的幸福河梦想，既看得见清水，又望得见鱼鸟。

淮河畔曾有一段守着淮河讨水喝的日子。由于沿岸化工厂、造纸厂等污染严重，淮河一度成为“坏河”。1995年《淮河流域水污染防治暂行条例》出台，中国第一次为流域水体污染治理制定法规。

党的十八大以来，治淮更加注重水生态保障体系建设，试点推进了生态流量调度、全面建立淮河流域河长制湖长制，9.6万名河湖长直接对河湖水质负责，流域生态显著改善。

治污治岸治渔陆续进行。在蚌埠市居住的刘春玲祖祖辈辈以淮河打鱼为生，如今她收网上岸，打小“水上漂”的她住上了廉租房。她说，身为淮河人，要用行动守护好一江清水。

生态环境部淮河流域局监测与科学研究中心副主任杨刚说，淮河很多断面水质监测曾经找不到活鱼，现在银鱼、白鱼等对水质要求高的鱼种都游回来了。

再现的还有飞鸟。每到冬季，一批批南迁的白头鹤等候鸟飞抵安徽菜子湖觅食过冬。2016年国家重点工程引江济淮开工，菜子湖承担引江任务。为保护候鸟栖息生境，工程增加3.5亿元投资，为鸟改道，保证候鸟栖息滩涂面积。

水滋养人，人守护水，这就是幸福河。

淮河干流水质目前常年维持在Ⅲ类水标准，这是治淮民生福祉。淮河流域已有14个城市获得全国水生态文明城市称号。从空中俯瞰，水清岸绿的生态淮河正在逐步实现；无人机巡查、一键智控的智慧淮河正在建成；通江达海、产业兴旺的富庶淮河清晰可见……

作为国家战略的《淮河生态经济带发展规划》已经落地，探索大河流域生态文明建设新模式。安徽省不久前发布目标，到2035年全面建成美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河生态经济带。淮委表示，“十四五”治淮将瞄准短板，全面提升淮河流域抗灾现代化水平。

70年治淮斗水，记录了沿淮人民追梦安澜的艰苦历程，书写着新中国水利发展的辉煌成就，更践行着大河流域人水和谐的生态文明思想，铸就起一座中国共产党为了人民、造福人民的巍巍丰碑！

（记者 刘菁 杨玉华 刘美子 姜刚 水金辰）

（新华社合肥10月18日电）

在新的历史起点上推进改革发展

——权威人士解读深圳综合改革试点新举措

□新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020－2025年）》，成为新时代推动深圳改革开放再出发又一重大举措。

未来将在哪些领域赋予深圳改革上更多自主权？如何支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放？相关部门和地方怎样落实好若干举措？在18日举行的国新办发布会上，一系列社会关注的热点问题得到回应。

赋予更多自主权，首批六类40条授权事项清单发布

当天，《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》正式发布。

国家发改委副主任宁吉喆介绍，党中央以深圳经济特区建立40周年为契机，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式，赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，为深圳经济特区在新的历史起点上推进改革发展指明了前进方向，也为深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点提供了根本遵循。

授权清单共40条授权事项，涵盖要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态和城市空间治理等六个方面。

“实施方案和授权清单是有机统一的整体。实施方案重在明确重点领域、改革方向和构建机制，授权清单重在具体落实。二者前后呼应，互为支撑。”宁吉喆说。

他指出，综合授权有别于此前改革试点通常实行的“一事一议、层层审批、逐项审核”授权方式，是在中央改革顶层设计和战略部署下，以清单式批量报批方式推动重点领域和关键环节改革。列入清单的事项实施备案管理，除明确要报批的事项，其他不再逐项报批。

“授权清单体现改革的担当。”宁吉喆说，据统计，授权清单中有20多项需要突破现有法律法规和政策规定，涉及近百项具体法律法规和政策条款调整，具有很强的创新性、突破性，体现了中央授权改革的力度和深度，将为推动高质量发展释放巨大改革红利。

多领域将推动创造型、引领性改革

发布会上，多部门相关负责人详细介绍了各领域下一步将如何实现改革突破，推动深圳综合改革试点落地见效。

2019年深圳全社会研发投入经费达1328亿元，占GDP比重达4.9% 深圳国际专利申请量已16年位居全国各大城市首位 拥有国家高新技术企业1.7万家，科技型中小企业超过5万家……深圳的科技创新工作走在全国前列。

未来，深圳将如何进一步发挥科技创新优势？科技部副部长徐南平介绍，科技部将在深圳重点推动国家创新型城市建设，支持深圳加快建设一批重大创新平台。同时，深入推进深圳国家高新技术产业开发区、国家可持续发展议程创新示范区、国家自主创新示范区建设，为建设中国特色社会主义先行示范区提供强大科技支撑。

证监会副主席阎庆民透露，资本市场将确定5个着力点，助力深圳综合改革试点落地见效。一是优化已实施注册制的创业板的服务功能，更好发挥创业板对成长型创新创业企业的服务。二是支持深交所深化板块改革，建设优质创新资本中心和世界一流交易所。三是支持新三板精选层挂牌企业转板上市。四是稳步扩大股票期权试点，为实现创新创业创意产业的长期激励做好制度安排。五是提高私募基金管理人和产品登记备案的透明度和效率，支持科技与金融深度融合。

“放权实际上放的是改革的权，不是扩张的权，是为改革提供更大的空间，而不是城市建设的规模。”在回应各方普遍关注的土地审批自主权问题时，自然资源部副部长庄少勤说。

庄少勤表示，通过更好发挥国土空间规划统筹作用，深圳不仅可以用好自己的资源，也可以充分协同区域资源，使未来的发展空间得到更有力支撑。此外，还将更好发挥空间资源供给侧结构性改革的作用，提升空间资源配置的针对性和灵活性；更好发挥市场机制作用，增强空间流量配置的充裕性和便利性。

既是政策“大礼包”，也是改革“任务书”

综合改革试点既是政策“大礼包”，也是改革“任务书”。未来，深圳将承担更重大的改革责任，不仅要先行先试，更要先行示范、系统集成。

目前，深圳已明确54项具体任务，数字人民币内部封闭试点测试、区域性国资国企综合改革、土地管理制度改革等事项正有力有序推进。

深圳市市长陈如桂介绍，深圳还将强化体制机制创新，在要素市场化配置、创新链产业链融合发展、构建高水平开放型经济体制、创新生态环境和城市空间治理等方面大胆探索创新，努力推出一批可复制可推广的改革经验，推出更多有影响力的制度成果。

当前，面对百年未有之大变局，我国正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这也对深圳落实综合改革试点方案提出了更高要求。

陈如桂表示，深圳将充分发挥联通国内和国际市场重要交汇点的优势，积极拓展国内国际大市场，发挥深圳在粤港澳大湾区建设的重要引擎作用，抢抓全球科技革命和产业变革机遇，不断畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。

广东省常务副省长林克庆介绍，广东在累计下放1480项省级经济社会管理权限基础上，按照应放尽放、能放全放的原则，年底前再下放一批省级权限，并探索实施省级行政管理权限负面清单模式，赋予深圳更大的改革发展自主权。

（记者 陈芳 王雨萧 刘慧 陈宇轩 胡喆）

（新华社北京10月18日电）

助力非洲农业发展 中国在行动

□新华社记者

10月16日是世界粮食日，联合国粮农组织将2020年全球活动主题确定为“齐成长、同繁荣、共持续，行动造就未来”。17日是国际消除贫困日，联合国公布今年的主题为“共同行动，实现所有人享有社会和环境公正”。

两个纪念日的主题，都包含“行动”两字；“行动”成为国际社会今年对抗饥饿与贫困的共同主题。新冠疫情冲击下，非洲粮食安全和减贫事业都受到严重威胁。作为非洲全天候的好朋友、好伙伴，中国正在用实际行动促进非洲农业发展、改善当地粮食安全状况，助力非洲减贫事业发展。

扶危济困显真情

2020年，除了新冠疫情，非洲不少国家还饱受蝗灾困扰，蝗虫啃食着田里的作物，也在啃食着非洲人民改善民生的希望。

今年6月，中国政府向乌干达等国家捐赠蝗虫防治物资，除了农药、喷雾器，中方还为非洲兄弟贴心地准备了他们紧缺的防护服、防护口罩和手套。

雪中送炭般的中国援助，令乌干达农业、牧业和渔业部长文森特·巴穆兰加基·塞姆皮贾非常激动：“这些物资将为乌干达人民的粮食安全带来很大帮助。”

受干旱等极端天气和其他因素影响，2019年以来整个南部非洲地区农业歉收严重，主粮玉米的产量仅为平常年份的50%至60%。去年9月，联合国世界粮食计划署与中国签署了为津巴布韦、莫桑比克和纳米比亚3个南部非洲国家提供紧急粮食援助的协议，以帮助这些国家解决粮食不足问题。

“津巴布韦正面临十几年来最严重的粮食危机，中国已通过世界粮食计划署向津巴布韦近25万民众提供粮食援助，可以满足他们在下一个雨季到来前的日常粮食需求。”世界粮食计划署在社交媒体上为中国这位说到做到的合作伙伴点赞。

近年来，中国还强化了与多边机构、双边机构和私营部门的合作，共同为非洲农业发展提供支持。中国将设立规模5000万美元的第三期中国－联合国粮农组织南南合作信托基金，支持包括非洲国家在内的发展中国家实施农业与农村发展项目。

倾力传授“致富经”

饥饿与贫困是长期困扰非洲发展的难题。联合国数据显示，非洲目前仍有2.5亿人食不果腹。更为严峻的是，2020年，新冠疫情引发的经济衰退可能使非洲饥饿人数增长。

多年来，中国向非洲国家派遣农业技术专家组，在当地创立农技示范中心，向非洲农民和农技人员传授农事管理经验，指导他们提高农业综合生产能力。中国还为非洲国家培训大量农业领域管理人才和技术人才官员，并在当地举办农业技术培训班。

以中莫农业技术示范中心为例，中国帮助莫桑比克试验出水稻、玉米、棉花、大豆、芝麻各类农作物品种80多个，并从中筛选出水稻“粤农丝苗”、玉米“香格里拉”、棉花“鄂杂棉26号”等优良品种，培训当地农民3000多人次。

位于莫桑比克加扎省首府赛赛市的“中非赛赛农业合作项目（原万宝莫桑农业园项目）”，通过合作种植方式，带动周边农户开发土地、种植水稻。

“万宝为我们提供农机和种子，教我们平整土地、照料庄稼、治理虫害的技术。”55岁的乔安娜·穆扬加是中非赛赛农业合作项目合作种植户，从2015年开始加入合作种植项目，谈起自己的收获，喜上眉梢。

“加入合作种植项目前，我家在一公顷土地上种点豆子、玉米，忙来忙去也只够自家口粮。现在参加和中国的合作种植项目，我赚到钱了，能供得起孙子上学，还能给家里买更好的食物和衣服，我家里添置了冰箱和煤气灶。这些，以前想都没想过。”

赞比亚农业研究所专家克里斯托弗·卡彭布瓦表示，欢迎更多的中国投资者来投资农业，这样不仅能帮助非洲国家提高农作物产量，促进小农户增收，而且还可以帮助当地增加收入。

收获发展新机遇

从中国提供的农业合作项目中学习中国技术与经验，寻找改变命运、实现个人发展的新机遇，正是很多非洲人当下奋斗的目标。

34岁的卢旺达人埃马纽埃尔·阿希马纳原本是糖厂的机修工，2008年起为卢旺达的中国农业专家工作。在中国专家指导下，他掌握了菌草种植技术。因为看好菌草的效益，阿希马纳2016年用积蓄创办了一家菌草生产公司。

卢旺达农业委员会主任帕特里克·卡兰古瓦说，卢旺达人口密度高，而食药用菌类是高价值农产品，能在有限面积内取得较高收益，有潜力在卢旺达农业转型中起到重要作用，此外还能改善民众营养状况。

经过4年发展，如今阿希马纳的公司菌袋生产能力已达到每月一万包，每月销售至少600公斤食用菌，产品不仅畅销卢旺达，还远销到邻国刚果（金）和乌干达。阿希马纳也有意继续扩大公司规模，在卢旺达及周边国家开拓新的发展空间。

中国农业大学人文与发展学院教授唐丽霞说，中非农业合作的内容与非盟《2063年议程》和“非洲农业综合发展计划”等非洲自身发展规划相契合，合作内容贴近非洲实际需求，符合双方共同利益。

肯尼亚国际关系研究专家卡文斯·阿德希尔说：“到2020年底，中国要打赢脱贫攻坚战，历史性地解决千百年来存在的绝对贫困问题。尽管遭遇全球性的新冠疫情挑战，但是中国这个令人羡慕的梦想即将实现。通过借鉴中国经验，许多非洲国家已在加大脱贫努力，成果也是实实在在的。”

（执笔记者：王洪江；参与记者：聂祖国 吕天然 曹凯 王小鹏 张改萍 白林 赵宇鹏 文浩 谢晗 刘瑞娟 谢昊 张玉洁）

（新华社内罗毕10月17日电）

法国在部分地区实施宵禁

这是10月17日晚间在法国北部城市里尔拍摄的宵禁后的城市广场。为遏制新冠疫情，法国从17日起在法兰西岛大区（大巴黎地区）和其他8个大城市实施宵禁。除巴黎外，里尔、里昂、图卢兹等城市也将受到这一措施影响。违反宵禁规定者将被处以135欧元罚款。 新华社发

用“绣花功夫”织密基层治理“一张网”

■上接第1版 同时，组建由网格指导员、警务员、调解员、安全员和优秀党员、志愿者等为中坚力量的“4+N”服务团队共834支、7200人。

量化服务，形成“一本账”。建立网格员巡查走访制度，规定了网格员每天4小时巡查、每周特殊人群走访、每月上报100条信息、每季全覆盖入户“四项指标”和联系卡、需求表、反馈单“三项必备”。在钓鱼台社区唯美品格小区，网格员李泽民每天8点半准时上岗，环境卫生、单元楼道、健身器材，每一项他都认真检查，发现问题及时上报。目前，全体网格员日均报送基础信息3600多条，日常需要处理的问题200条左右。

智慧支撑，搭建“一平台”。利用现代化的信息技术手段，建立全区网格化治理联动指挥平台，打破“信息孤岛”，实现多部门数据实时共享。目前，红山区13个镇街、27个村和55个社区全部开通网格化治理信息平台，实现了网格化信息平台与民生服务的精准衔接。同时，整合全区2万余路视频监控和1.4万余个物联传感器，可以对网格内各类情况进行实时动态感知，并开通96345热线和互联网居民“随手拍”，各类民生诉求可即时线上发布、查询和办理。

协同联动，处置“一条龙”。借助党群连心桥，网格员上报的所有问题全部纳入事件上报——分拨调度——协调处置——情况反馈——考核评价“五步闭环”处置流程，并且明确了网格管家上报——行动中枢办理——联动主体协助——城市大脑分析——工作核心统筹“五位一体”工作法，确保70%的问题在网格内解决，20%的问题提交上级网格通过协同联动解决，10%的问题递交区级网格管理服务中心综合协调解决。长青街道房产小区是建于上世纪80年代的老旧小区，网格员在走访中了解到，暖气管道老化问题成为多数居民的关切。火花社区党总支接到网格员上报后，召开党员和居民代表会议，集中梳理需求提交街道党工委，街道迅速向区住建局党委发出联动申请，最终确定实施包括80平方米网格党群服务站建设、1000米综合管网铺设、2000平方米地面硬化等6大类综合改造项目。

考核评价，打通最后“一公里”。治理能力现代化，首先需要现代化的治理方法。为将网格精细化治理工作落到实处，红山区建立起网格员APP移动前端和区——镇街——村社区三级指挥终端，通过对海量数据进行自动化分析研判，根据不同区域、时段和人群特点，采取有针对性且差异化的治理方法，科学配比管理服务资源。同时，开发了网格治理三维考核评价系统，即按照镇街、部门和人员三类主体分别设置评价标准，实行“一案一评”“一单一评”“一人一评”，考评结果实时公布，并自动进入领导看板，作为各级党组织年终述职考核评议、网格员绩效工资发放和干部选拔管理使用的重要依据。

锡林郭勒草原的绿色守护

■上接第1版

为此，锡林郭勒盟将62.35%的区域划入生态保护红线。与20年前相比，今年的草原植被覆盖度提高了16个百分点，产草量提高了50%左右。

说起保护草原生态，锡林郭勒盟委书记罗虎在表示：“今后，我们要牢固树立‘绿水青山就是金山银山’的理念，用最坚决的态度‘护绿’，用最科学的方式‘用绿’，用最严密的制度‘管绿’，用最有效的措施‘增绿’，持之以恒加强草原生态保护，加快推动产业布局调整和转型升级，努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路。”

为了更好地“护绿”“用绿”“管绿”“增绿”，锡林郭勒盟将发展思路定为主攻现代畜牧业、清洁能源和文化旅游三大产业。在今年新冠肺炎疫情肆虐，经济面临下行压力较大的情况下，锡林郭勒盟的现代畜牧业发展势头良好，牧民们的增收趋势强劲；清洁能源建设也迎来历史性发展阶段，锡林郭勒盟至山东、锡林郭勒盟至江苏泰州两条特高压电力外送通道都已建成，国家重要清洁能源基地已进入全面实施阶段。三大产业的强力推进，正在为锡林郭勒盟高质量发展蓄足强劲动能。