人类减贫经验国际论坛举行

黄坤明宣读习近平主席贺信并发表主旨演讲

新华社北京12月14日电　12月14日，人类减贫经验国际论坛在京开幕。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式，宣读习近平主席贺信并发表主旨演讲。

黄坤明指出，习近平主席的贺信阐明了中国党和政府致力消除贫困的历史进程、伟大成就和国际贡献，充分展现了中国与世界共同应对疫情挑战、合力推进减贫事业、推动构建人类命运共同体的坚定决心，为办好本次论坛提供了重要指引。

黄坤明强调，中共十八大以来，中国党和政府把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，近1亿贫困人口实现脱贫，取得令全世界刮目相看的重大胜利。中国减贫历程充分展现了中国共产党坚持人民至上、始终为民造福的初心使命，立足国情探索中国特色减贫道路的成功实践，致力于为人类作出更大贡献、建设更加美好世界的责任担当。新起点新征程，中国愿与国际社会一道，围绕消除贫困的崇高目标，加强交流互鉴，聚焦共享发展，推进合作共赢，促进减贫成果在更大范围惠及世界各国人民。

本次论坛由中央宣传部、国务院扶贫办主办，中央广电总台、中国社科院、国家开发银行、中国国际扶贫中心承办，来自60多个国家和地区、20多个国际组织的200余位代表通过视频参会。

外交部：愿同各国并肩前行 开启全球应对气候变化新征程

新华社北京12月14日电　（记者　伍岳　马卓言）外交部发言人汪文斌14日在例行记者会上表示，中方愿同各国并肩前行，助力《巴黎协定》行稳致远，开启全球应对气候变化新征程。

12日，国家主席习近平应邀以录制视频方式出席气候雄心峰会，并发表重要讲话。在就相关问题答问时，汪文斌说，在新冠肺炎疫情全球蔓延，保护主义、单边主义上升，气候挑战日益严峻背景下，习近平主席站在全人类的高度，全面阐述了在新的历史背景下中国的全球气候治理观，深刻回应疫后如何统筹气候变化与经济发展、实现绿色复苏，提出了“团结一心，开创合作共赢的气候治理新局面”、“提振雄心，形成各尽所能的气候治理新体系”和“增强信心，坚持绿色复苏的气候治理新思路”等三点倡议。习近平主席的讲话体现了中国讲团结、促合作，坚定支持多边主义，坚定支持《巴黎协定》全面有效实施的一贯立场，彰显了中国推动构建人类命运共同体的大国胸怀和责任担当，将引领全球气候治理持续深化、不断向前。

汪文斌说，习近平主席在讲话中宣布提高中国国家自主贡献的四项新举措，包括到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。这是继9月22日习近平主席在第75届联大一般性辩论中宣示中国碳排放达峰目标和碳中和愿景后，又一次重大的气候政策宣示，擘画了中国实现碳排放达峰目标的具体路线图，展现了中国应对气候变化的坚定决心和重信守诺的责任担当。

汪文斌表示，中国是推动全球气候治理的行动派和实干家。我们高兴地看到，在中国、欧盟、联合国等多方积极倡导下，国际社会已经形成合作应对气候变化、加快推进全球气候治理的积极势头。在气候雄心峰会上，20多个国家提出了碳中和目标，40多个国家作出了提高国家自主贡献的新承诺。中方愿同各国并肩前行，助力《巴黎协定》行稳致远，开启全球应对气候变化新征程。

第30届中国人大新闻奖揭晓

新华社北京12月14日电　全国人大常委会办公厅14日在京举办第30届中国人大新闻奖评选结果发布会。来自报纸、通讯社、电台、电视台、新闻网站和人大报刊的271件作品获奖。其中，特别奖4件，一等奖56件，二等奖90件，三等奖121件。

全国人大常委会秘书长杨振武在发布会上表示，十三届全国人大三次会议的新闻报道工作有很多创新，如首次以网络视频方式举行记者会、“代表通道”、“部长通道”等集中采访活动；首次设立代表团新闻发言人；首次在各代表团住地设立大会新闻中心视频采访室；首次通过网络向采访大会的中外记者实时提供大会主要文件；“代表通道”突出选择来自基层一线的代表等等，取得良好的社会反响。伟大的时代需要精彩的讲述，要深入做好人大立法、监督、代表、对外交往和地方人大工作等方面的新闻报道，讲好中国故事，讲好中国人大故事，讲好人民当家作主的生动故事。要坚持牢牢把握正确的政治方向和舆论导向，守正创新；坚持紧密结合人大依法履职的特点开展宣传报道；坚持大宣传理念，增强传统媒体和新媒体的合力、内宣和外宣的合力、宣传部门和业务部门的合力，推动新时代人大新闻宣传工作再上新台阶。

中国人大新闻奖是全国性奖项，自1991年起，每年评选一次。今年第30届的获奖作品中，有的作品呈现十三届全国人大三次会议的生动场景，例如通讯《2020年人代会特写姊妹篇：“这位代表的话让我印象深刻”——习近平总书记在内蒙古代表团谈人民至上》、《“我在电视上看到你了”——习近平总书记来到湖北代表团》；有的作品反映大会通过的民法典的重要意义和主要内容，例如通讯《人民美好生活的法治保障——写在〈中华人民共和国民法典〉诞生之际》；有的作品关注全国人大常委会会议重要议题，例如电视直播《全国人大常委会关于十三届全国人大三次会议召开时间的决定获得通过》；有的作品聚焦人大代表投身抗击疫情斗争和组织复工复产，例如系列和连续报道《人民战“疫”的人大答卷》等。评选委员会认为，获奖作品充分展示了我国人民当家作主的社会主义民主政治制度和发展道路，体现和反映了党所领导的新时代中国特色社会主义事业的发展成就。

从“一粒药”看“十四五”医改

□新华社记者　屈婷　赵丹丹　覃星星

近5年的创新药纳入评审、大量“僵尸药”面临清退，2020年国家医保药品目录调整进入倒计时。此次调整力度空前，将是对14亿人药篮子的一次升级保障。

今年以来，医药领域可谓风起云涌。跌入“千元时代”的冠脉支架打响了高值医用耗材国家集采的发令枪；共计112个国家集采药品全面落地，平均药价降幅为54%；医药代表备案制度正式执行，终结“带金销售”；药品流通在互联网领域迈向“最后一公里”……

一粒药，牵动民生。迈向深水区的“十四五”医改，如何接力扭转药品价格虚高、以药补医等乱象，如何以药品改革为突破口，让人民群众花更少的钱，享受更好的健康？

集采“三板斧”：药品降价将成常态

近期，吉林省长春市朝阳区人民医院内科医生苑宏伟在开药时发现，系统里出现了一种价格低到“不敢置信”的盐酸二甲双胍片，一问才知道它是国家集采的中选药品。

12月初，第三批国家组织集采的55个品种药品在全国公立医院落地。盐酸二甲双胍是其中的“明星药”——这种治疗2型糖尿病的一线降糖药物在44家药企的激烈竞争中，0.5g规格的单片平均价仅为6分钱。

60多岁的长春市民陈树云，因病长期服用盐酸二甲双胍片。她女儿告诉记者，以前母亲在医院开的药是格华止，每盒规格为10g，每个月需要服用6盒，共需花费140多元。

不久前，她再次到医院帮母亲开药，发现每盒规格为25g的盐酸二甲双胍片，价格为3.56元，每个月需花费8.5元，仅为过去花费的6%。

“医生跟我们解释，便宜药的质量是通过国家认定的，可以放心用。父母吃药不心疼，子女的负担也轻了。”陈树云的女儿说。

几分钱的便宜药怎么来的？答案就是集中带量采购。

国家医疗保障局医药价格和招标采购司副司长丁一磊说，“带量”是改革的核心，治的就是流通环节哄抬价格。国家和地方医保部门就是“带量”的代言人，拿着账本直接跟厂商“团购”。

药品和高值医用耗材的集中带量采购今年有多猛？国家医保局给出一本账：

小支架降价93%——首批国家集中带量采购的冠脉支架均价从1.3万元降到700元。与2019年相比，相同企业的相同产品平均降价达93%。按最新的采购量计算，预计节约费用达117亿元。

“集采药”打了对折——患者已可以在全国公立医院用上三批国家集采带来的112种便宜药，平均药价降幅达54%，部分药品最高降价幅度超95%，覆盖糖尿病、高血压、抗感染、抗肿瘤等多个治疗领域，都是临床用量较大的药品。

药费省了539亿元——按国家集采约定的采购量计算，每年药费从659亿元下降到120亿元，节省了539亿元。如果按报销比例60%计算，可为患者节省216亿元，为医保基金节省323亿元。

人们不禁要问，药价为何能降这么多？便宜药能放心用吗？

“降价的核心首先是药品要好，而不是一味便宜。”丁一磊说，集中带量采购制度的“三板斧”第一是用需求导向遏制临床滥用现象；第二是用竞争规则引导药价回归合理区间；第三是用带量规则促医药行业风清气正。

广西药品集团采购（第二批）议价谈判过程中，谈判专家与医药企业代表在议价（11月23日摄）。　新华社发

梳理中国医药改革的历程，从流通端的药品零差价、两票制改革，到使用端的临床处方监管、重点药品监控目录，再到生产端的药品一致性评价、上市许可人制度，针对“一粒药”的改革犹如一场精细手术，目标是让药品市场逐步回归正常的价值体系，同时大幅降低药价，而不仅是让价格“一降了之”。

记者注意到，国家组织药品集采从采购、支付、预付回款到落地使用、质量监控等，均已形成常态化机制。目前，包括非过评药品等更多品种在内的地方药品集采已成星火燎原之势。

丁一磊说，只要符合集采条件的药品品种数或其金额达到一定水平，即触发国家组织集采。国家组织药品集采预计每年开展两批。这意味着更多降价药品、医用耗材正在路上。

医药格局之变：为医改“腾笼换鸟”

僵尸药清出去，救命药请进来。每年的医保目录调整，也是一次对医药格局的动态调整。

记者观察到，从2015年1月1日至2020年8月17日期间的新药均纳入此次目录调整的评审范围，可谓将鼓励创新的“闸门”开到最大；一些群众诟病已久的神药、僵尸药、滥用明显的药物将被调出目录，为临床价值高的救命药腾出空间。

深水区的医药改革，表现在药，根源在医，因此牵一“药”而动全身。

纵观2020年这一年来的医药格局之变，从年初疫情让互联网医药搭上快车，到年中“降价潮”扩散到药店、非公立医疗机构，到年尾冠脉支架价格跳水、医保目录深度调整，其联动改革的效果正逐步显现。

广西上林县人民医院从今年1月1日起落实集采。此前，药品收入约占这家医院总收入的四分之一，用上集采药后，这一比例降为15%左右。但院长潘茂华说，目前集采的品种还不够多。

为何药品收入降了，院长还想让便宜药“多来点”？

潘茂华说，此举大大促进了合理用药，优化了医疗业务收入结构。“以前是药开多了，有的群众不理解就会骂，现在医生开药更多考虑的是合理用药。加上集采节省的医保结余可以留用，用于医院发展的钱和职工收入都能跟着提高，激发了医务人员积极性，医院也步入降成本、优结构、促管理的良性发展。”

节省下的天量医保资金去哪儿了？这就是答案——

丁一磊说，集采改革从本质上说，是腾出了药价虚高、带金销售风气难消、医患关系紧张的“旧笼子”，换进了让公立医院回归公益性、净化医药行业生态环境、促进产业转型升级的“新鸟”。

广西壮族自治区医疗保障局医药价格和招标采购处处长吕圣介绍，广西在积极推进集采药落地基层医院的同时，还通过信息系统改造、医保基金预付等手段，让中选产品采购的交易成本降低，医疗机构、生产企业的回款时间大幅缩短，有效改善了当地医药行业生态。

国家医保局数据显示，一些中选企业销售费用占营业收入比例从40%下降到5%至10%；一些过评仿制药对原研药实现有效替代；一些中选药企大幅增加研发投入。

对于普通百姓来说，医药服务供给侧改革效应也在显现。

治疗乙肝的一线药物——替诺福韦酯和恩替卡韦曾经价格高昂，最初每人每年花费在1.3万元到1.8万元间。2019年，国家医保部门通过集中采购，使这两种药物价格下降，每人每年花费仅需200多元。

“集采不仅使长期服药的患者负担减轻，而且让以往有病吃不起药的群众受益。”首都医科大学附属北京友谊医院肝病研究中心主任贾继东说，以恩替卡韦为例，患者选择率由最初的20%左右上升到集采后的近80%，因经济原因不治疗或不能坚持治疗的情况大为减少，极大地推动了乙肝防治。

但北京大学药学院教授史录文也提醒，集中采购、药价改革，都不能成为政策孤岛。只有真正实现三医联动，“腾笼”和“换鸟”协同进行，才能保证腾出的空间不被其他利益挤占，实现药价合理回归。

医改新“药”方：创新引领高质量发展

在南宁市上林县明亮镇九龙村，以前村民拿药只要是刷医保卡的，就得往大医院跑。这是因为，村卫生室没接通医保直接结算系统，认定慢病也必须去二级以上医院认定。

如今，广西有卫生室的村子都接上了医保“村医通”。村民在家门口就可以刷卡，还可以人脸识别，非常方便。一些病种也放权到具有资质的一级定点医院就可以认定。

“再便宜的药，也要能在基层买得到、能报销。这对于落实分级诊疗意义很大。”村医蒙美色感触颇深，像常用的阿莫西林颗粒，现在降到了每盒一元多钱，村民也不会抱怨车费比药费还贵了。

“此前的改革我们一直围绕药品单价来做文章，但其实药价问题可能只是症状，并非病因。”国家卫健委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非说，以往人们诟病的药价贵、以药养医等问题根本上是医生激励机制失当、医疗保障不充分的问题。要开出新“药”方，就得拿出新“招”。

从药品、耗材集采常态化之门打开，到医保目录更新谈判、竞价准入规则；从新修订的药品管理法重拳治理假药、劣药，到承担销售任务的医药代表“出局”……2020年对于医药领域，是不折不扣的革新之年。

展望“十四五”，以创新引领医药领域高质量发展，已成为各方共识。

中央党校（国家行政学院）教授、中国药品监管研究会理事胡颖廉说，在人口老龄化、慢病患者增加的挑战下，特别是经过新冠肺炎疫情的考验，中国药品治理已进入新阶段。从过去以治病为中心追求医药产业规模和产品数量，转变为以人民健康为中心，保障药品质量安全和促进创新。

顾雪非表示，“十四五”期间亟待以“一粒药”为突破口，通过各项机制创新落实，真正建立以人民健康为中心、整合型的医疗卫生服务体系，以及以健康价值为导向的医保支付制度。

疫情期间大放异彩的“互联网+医药”或将成为新一轮医改的超车工具。目前，北京、上海、福州、宁波等多地已将互联网医院纳入当地新基建发展规划中。“互联网+”医保支付、健康信息共享互认等新政也在探索中。

专家认为，互联网医院作为线下实体的“标配”将成为“十四五”医改的大趋势，但药品是互联网医疗服务场景中风险较高的产品，推进过程要谨慎。

胡颖廉说，未来五到十年，必须统筹好医药领域的发展和安全，要守住底线，也要争取高线。把药品质量安全、医保基金安全、反垄断经济安全等政策目标协同起来，防范化解重大风险。同时，用高效能监管治理助推医药产业高质量发展，让中国人的药罐里多装自己的好药。

（新华社北京12月14日电）

朝着幸福的方向奔去

■上接第1版　3681个贫困嘎查村全部出列，2020年剩余的1.6万贫困人口达到脱贫退出条件并在全国建档立卡信息系统中完成脱贫标注。

挽住云河洗天青，物华又与岁华新。数年来的砥砺奋进，不仅让内蒙古收获了脱贫攻坚的丰硕果实，更播下了蓄势腾飞的坚定信心。

保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定；

健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零；

持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售……

挥别贫困，草原儿女对美好生活有了更多期待。如今，美丽生活伴着希望的力量在这片热土蓬勃生长，人们正朝着幸福的方向奋力前行！

【点评】

“小康”一词最早出自《诗经》：“民劳亦止，汔可小康。”意思是轻徭薄赋，予民休息，让老百姓过上小安康乐的日子。

共产主义的宏伟构想，正是为了“每个人的全面而自由的发展”。

但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的伟大征程中，我区牢记嘱托、不负厚望，取得丰硕成果，靠的是什么？在壮阔的实践和持续的奋斗中，这个答案变得愈加清晰确切。

逐梦征程，离不开伟大精神的激励与鼓舞。总书记的殷殷嘱托，是立意深远、烛照前路的思想明灯，为我区脱贫攻坚工作理清了思路、指明了方向。

“只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”内蒙古用逢山开路遇水架桥的实干、科学笃行的精神、无私奉献的担当，共同铸就了草原儿女的幸福未来。

【数据】

31个国贫旗县、26个区贫旗县全部摘帽退出，3681个贫困嘎查村全部出列，2020年剩余的1.6万贫困人口达到脱贫退出条件，并在全国建档立卡信息系统中完成脱贫标注。

“两不愁三保障”全面解决，建档立卡贫困人口人均收入由2015年的3019元增加到2019年的10473元，年均增长36.6%。

建立防止返贫致贫监测预警和帮扶机制，重点监测纳入范围的5.4万人口（脱贫监测人口2.3万，边缘人口3.1万），做到“实时监测、及时预警、未贫即防”。

（图片由喀喇沁旗委宣传部提供）

红火的温室大棚

12月14日，山东省枣庄市峄城区古邵镇沙路口村农民在温室大棚内采摘圣女果。正值寒冬时节，山东省枣庄市10万多亩温室大棚一片红火，农民忙着采收或管理草莓、圣女果、蝴蝶兰花卉等。

新华社发