

# 定调2021,中国经济这么干

## 解读中央经济工作会议任务部署

□新华社记者

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。如何确保十四五开好局?明年经济工作着力点和发力点在哪?

12月16日至18日在北京举行的中央经济工作会议,总结今年经济工作,分析当前经济形势,部署2021年经济工作,传递出中国经济发展清晰而鲜明的信号。

### 深化规律认识 确保新开局

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂形势、艰巨繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

### 成绩来之不易 经验弥足珍贵

会议鲜明提出了严峻挑战下做好经济工作的五大规律性认识:党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠;人民至上是作出正确抉择的根本前提;制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障;科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法;科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

明年世界经济形势仍然复杂严峻,复苏不稳定不平衡,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。做好明年经济工作,必须深刻把握这五大规律性认识,办好自己事,坚定发展信心。

在宏观政策取向上,相比以往,这次会议在保持连续性、稳定性的基础上,又新增了一个可持续性。

可持续性,这体现出中央不只是关注短期经济波动和逆周期调节,而是完善宏观调控的跨周期设计和调节,把

短期调控和长期发展结合起来,实现稳增长和防风险的长期均衡。中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

会议上政策操作不急转弯等表述引人关注。王军分析,我国经济稳定恢复的同时,还有一些领域和行业没有完全恢复到常态。因此,前期为应对疫情出台的一些宏观政策不能急于退出,要把握好政策时度效,保持对经济恢复的必要支持力度。

财政政策方面,会议提出积极的财政政策要提质增效、更可持续。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜分析,当前一些地方财政收支压力加大,财政政策要与做好“六稳”“六保”工作相结合。一方面,政府该花的要花,特别是保障国家重大战略任务;另一方面,该省的省,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。

货币政策方面,会议提出,稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。

王军说,在灵活适度的基础上,这次会议还强调了精准、合理,提出要保持宏观杠杆率基本稳定。今年在应对疫情冲击宏观杠杆率阶段性上升背景下,明年更要处理好恢复经济和防范风险的关系。

### 着眼发展全局 赢得新优势

会议要求,构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,事关发展全局。

会议着眼全局,对关键领域、重点工作、重点任务进行了周密部署,既体现了和十四五重点任务的衔接,又突出强调了群众关注的民生问题和国家发展面临的重要任务。

强化国家战略科技力量,是明年重点任务之首。

董煜认为,关键要通过深化科技体制改革,优化科技资源配置,创新科技攻关模式,加强包括国家队、领军企业和中小企业在内的协同联合创新。

构建新发展格局,产业链供应链安全稳定是基础。会议指出,增强产业链供应链自主可控能力。专家分析,既要着眼于尽快解决“卡脖子”问题,又要着眼产业优势领域深耕细作,发挥优势产业引领作用,产生以点带面的积极效应。

构建新发展格局,形成强大国内市场是重要支撑。会议强调,坚持扩大内需这个战略基点,强调要把扩大内需和扩大消费结合起来。

这体现了扩大消费和改善民生的有机统一,着眼于解决改善人民生活品质的难点、堵点,以人民生活品质的升级带动消费结构的升级。董煜说。

会议还提出,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。王军分析,这说明中央着眼于体制机制强化需求侧管理。不是简单刺激消费、超前消费,而是从收入分配、社会保障等深层次矛盾入手,用改革的办法疏通难点、堵点。

构建新发展格局,必须推动改革和开放相互促进。董煜指出,十四五将更加着眼于突破改革的重点、难点,推动重大改革任务的落实。

坚持问题导向,实现新突破

坚持问题导向,抓住关键重点,成为这次会议的一大突出特征。

在粮食安全问题上,会议聚焦种子和耕地,提出开展种业“卡脖子”技术攻关,建设国家粮食安全生产带等着眼长远的战略举措。

种子是农业的“芯片”。农业农村部种业管理司副司长孙好勤说,我国种业自主创新水平与发达国家还有差距,特别是核心技术创新不足,亟需

加大育种核心技术创新。

强化反垄断和防止资本无序扩张,会议指出,反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求,并强调要依法规范发展。

近年来,一些平台企业等发展迅速,但也显现出无序扩张苗头,一定程度上导致“赢者通吃”局面。防止中小企业创新活力造成抑制,要反对垄断和不正当竞争行为。王军说。

会议瞄准解决好大城市住房问题,在强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位同时,重点部署了推进保障性租赁住房建设,提出加快完善长租房政策等举措。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元化的保障性租赁住房,可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择。要把保障性租赁和租购两个关键词,保障性应着重体现面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障,租赁则更加强调满足居住需要的独特属性。

在做好碳达峰、碳中和工作方面,会议从根本和源头上作出部署,明确加快调整优化产业结构、能源结构,以及大力发展新能源,继续打好污染防治攻坚战等。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说:会议抓住当前经济运行中存在的突出问题,提出一系列重大改革和发展的关键举措,具有牵一发而动全身的作用,将推动我国在十四五开局之年实现发展新突破、开创发展新局面。

(记者 赵超 陈伟伟 安蓓于佳欣 于文静 王优玲)(新华社北京12月18日电)

# 中央宣传部 退役军人事务部 中央军委政治工作部联合发布 2020年度最美退役军人先进事迹

新华社北京12月18日电(记者 杨雅雯)为全面贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述,深入贯彻落实党的十九届五中全会精神,讲好优秀退役军人故事,发挥先进典型示范引领作用,激励和引导广大退役军人积极投身全面建设社会主义现代化国家新征程,中央宣传部、退役军人事务部、中央军委政治工作部12月18日联合发布2020年度最美退役军人先进事迹。

贵州安顺 兵支书 脱贫攻坚队代表 安徽省庐江县退役军人抗洪抢险突击队一分队等2个先进集体和丁国年等18名先进个人获得2020年度最美退役军人荣誉。他们中有决战脱贫攻坚的先进模范,有推进乡村振兴的基层带头人,有驰援湖北的抗疫先锋,有抗洪抢险、见义勇为的英雄,有科研领域、航天、科技兴农传播者,有勇于开拓创新、主动回馈社会的创业标兵,还有赤子丹心、不辱使命的道德楷模。他们永葆本色,攻坚克难,展现了退役军人奋勇争先的风采,他们危难时刻敢于冲锋、勇于奉献,彰显了若有战、召必回的使命担当,他们的事迹感人至深、催人奋进,必将激励广大退役军人建功新时代,汇聚起学习先进、争当先进的强大正能量。

发布仪式在中央广播电视总台举行,现场采用视频展示、互动访谈等形式,讲述最美退役军人先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、退役军人事务部负责同志和中央军委政治工作部有关部门负责同志为他们颁发证书。

今年恰逢纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年,发布仪式还特别设置致敬环节,邀请3位抗美援朝老英雄来到现场,请他们讲述志愿军不畏强敌、不怕牺牲的英雄故事。最美退役军人先进典型向老英雄致以崇高敬意,一致表示要传承弘扬伟大抗美援朝精神,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在全面建设社会主义现代化国家新征程中奋力拼搏,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

最美退役军人 学习宣传活动自2018年起已连续开展三届,每年选树20个先进个人和集体,在全社会营造了尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚氛围。

当,他们的事迹感人至深、催人奋进,必将激励广大退役军人建功新时代,汇聚起学习先进、争当先进的强大正能量。

发布仪式在中央广播电视总台举行,现场采用视频展示、互动访谈等形式,讲述最美退役军人先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、退役军人事务部负责同志和中央军委政治工作部有关部门负责同志为他们颁发证书。

今年恰逢纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年,发布仪式还特别设置致敬环节,邀请3位抗美援朝老英雄来到现场,请他们讲述志愿军不畏强敌、不怕牺牲的英雄故事。最美退役军人先进典型向老英雄致以崇高敬意,一致表示要传承弘扬伟大抗美援朝精神,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在全面建设社会主义现代化国家新征程中奋力拼搏,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

最美退役军人 学习宣传活动自2018年起已连续开展三届,每年选树20个先进个人和集体,在全社会营造了尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚氛围。

## 国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》

新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持遵循法治轨道,着力构建诚信建设长效机制,进一步规范和健全失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等机制,推动社会信用体系迈入高质量发展的新阶段,更好发挥社会信用体系在支撑放管服改革和政府职能转变、营造公平诚信的市场环境和社会环境等方面的积极作用。

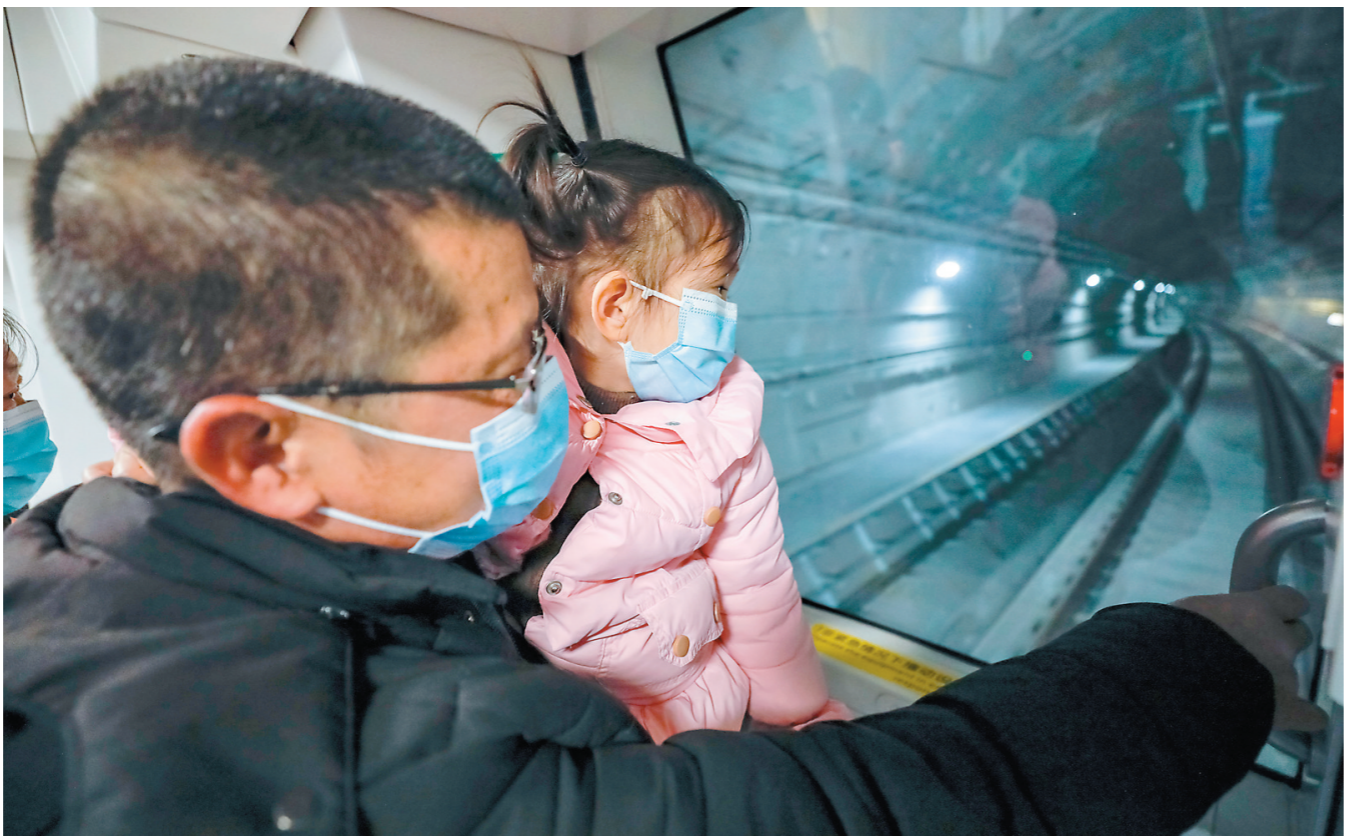
《意见》确定了完善失信约束制度、健全社会信用体系的主要工作任务。一是科学界定公共信用信息纳入范围和程序。将特定行为信息纳入公共信用信息,必须严格以法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据,并实行目录制管理。行政机关认定失信行为必须以具有法律效力的文书为依据,认定后应如实记录失信信息。二是规范公共信用信息共享范围和程序。公共信用信息是否可共享及在何种范围共享,是否可公开,应当根据合法、必要原则确定。公共信用信息公开不得侵犯商业秘密和个人隐私。三是规范严重失信主体名单认定标准和程序。设置严重失信主体名单的领域,必须以法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据,任何部门(单位)不得擅自增加或扩展。在全国范围内实施的严重失信主体名单制度,其名单认定标准应当以法律、行政法规或者党中央、国务院政策文件形式确定,暂不具备条件的可以部门规章形式确定。具体认定要严格履行程序。四是依法依规开展失信惩戒。对失

信主体采取减损权益或增加义务的惩戒措施,必须基于具体的失信行为事实,直接援引法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据,并实行清单制管理。根据失信行为的性质和严重程度,采取轻重适度的惩戒措施,不得随意增设惩戒措施或加重惩戒,确保过惩相当。五是健全和完善信用修复机制。建立有利于自我纠错、主动自新的信用修复机制,除法律、法规和党中央、国务院政策文件明确规定不可修复的失信信息外,失信主体按要求纠正失信行为、消除不良影响的,均可申请信用修复。符合修复条件的,要按规定及时将其移出严重失信主体名单,终止共享公开相关失信信息,或者对相关失信信息进行标注、屏蔽或删除。提高信用修复效率,加强信用修复信息共享,切实解决信用修复难问题。六是加强信息安全和隐私保护。明确公共信用信息查询使用权限和程序,严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信用信息或利用信用信息谋私等行为,严厉打击非法收集、买卖信用信息的违法行为。七是着力加强信用法治建设。加快研究推进社会信用方面法律法规的立法进程,严格依法依规推动社会信用体系建设。

《意见》强调,要落实主体责任,各行业主管部门(监管)部门要切实履行本行业信用监管主体责任,地方各级社会信用体系建设牵头单位要对本区域内社会信用体系建设工作加强规范指导。要强化责任追究,对违法违规记录、共享、公开信用信息等行为,依法依规追究相关单位和人员责任。要加强宣传解读,积极开展诚信宣传教育,及时阐释和解读信用政策。要把握时间节点,各地区、各部门要及时规范完善已经出台的关于失信行为的认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等措施。

## 我国西部首条全自动运行地铁线路开通

12月18日,在成都轨道交通9号线无人驾驶列车的开放式驾驶室,一名小女孩由外公外婆带着观看平日难得一见的地铁线路内部情景。小女孩的父亲曹阳是成都轨道交通的一名技术人员,他特意让父母带着孩子来体验新开通的地铁。当日,成都5条地铁线路集中开通初期运营,其中9号线是我国西部首条全自动运行线路,列车的自动唤醒、自检出库和运行、停靠站、洗车等任务均可自行完成,无需人工参与。



新华社记者 沈伯韩 摄

## 中央经济工作会议在北京举行

会议指出,适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行,讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感,自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事,有效防范化解各类经济社会风险,高度重视安全生产和防灾减灾工作,坚决防范重特大事故。要继续深化社会治理,严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好外防输入、内防反弹工作,严防死守,确保不出现规模性输入和反弹。要安排好两节市场供应,确

效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力,完善减税降费政策,强化普惠金融服务,更大力度推进改革创新,让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济水平,要创新推进制造业高质量发展。要充分利用国内市场潜力,以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴,抓好农业生产,推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革,推进放管服改革,不断优化营商环境。要加强污染防治,不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业,持续改善人民生活。

### 保基本民生 做好困难群体兜底工作

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门,有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业,中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

## 补短板 扩内需 内蒙古持续加大城镇老旧小区改造工作力度

■上接第3版 同时,也希望社会资本通过市场化方式积极参与,也希望银行等金融机构给予大力支持。这样,我们改造的内容可以更多一些,改造的标准也可以更高一些。希望我们能够共同携起手来,把自己的家园建设得更加美好。记者:老旧小区改造作为一项重要的民生工程,社会关注度很高,请问国家主要通过哪些渠道支持老旧小区改造?具体支持哪些改造内容?王金豹:城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,对满足人民群众日益增长的美好生活需要、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。近年来,国家不断加大老旧小区改造支持力度,目前主要通过中央预算内资金、中央财政补助资金、专项债等渠道支持地方老旧小区改造。2020年我区计划改造老旧小区1015个,涉及居民13万

户,国家发改委累计下达我区中央预算内投资超15亿元,用于12个盟市487个老旧小区、60307户改造。资金已分3批下达达到172个项目。主要支持老旧小区及直接相关的配套设施、公共服务设施的新建和改造,包括小区内及周边配套的水电气暖、绿化美化、道路、健身器材、文化休闲等配套设施。同时,根据各地的实际需求,可以配套建设物业管理用房、幼儿园、立体停车场,着力解决城镇老旧小区基础设施缺失、功能配套不全等问题,提升居民居住环境和居住质量。下一步,我们将坚持以人为本,把握改造重点,坚持因地制宜,做到精准施策,积极争取各方面支持,不断加大改造力度,力争在十四五末期基本完成全区2000年前建成的老旧小区改造任务,将老旧小区改造造成安全健康、设

施完善、管理有序的整体居住社区。记者:实施城镇老旧小区改造,是今年补短板、扩内需的重要举措。请问财政资金投入情况如何?另外,在推进老旧小区改造方面有哪些具体的政策措施?贾靖强:改造老旧小区对于保障民生和促进经济社会发展具有重要意义。按照党中央、国务院及自治区党委、政府决策部署,我们对老旧小区改造高度重视,并且积极支持,出台了一系列政策措施。在资金方面,中央财政把老旧小区改造纳入了保障性安居工程,并给予资金支持,自治区财政也不断加大了投入力度。2019年至2020年共安排资金39.7亿元。2019年16.9亿元,2020年22.8亿元,资金投入较上年增加5.9亿元,增长35%。此外,专项债

的使用范围也已经拓展到老旧小区改造。截至目前我们已发行9.5亿元新增专项债用于城镇老旧小区改造。

在税费政策方面也出台了一系列支持老旧小区改造的政策。一是对于参与政府统一组织的老旧小区改造的专业经营单位,对其取得所有权的设施设备配套资产改造所发生的费用,可按规定计提折旧在税前扣除,所发生的维护管理费用,可按规定计入当期费用税前扣除。二是在老旧小区改造中,对社区提供养老、托育、家政等服务的机构,提供相关服务取得的收入可以按规定免征增值税,并且减按90%计所得应纳税所得额。三是对于用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地,可以按规定免征契税、房产税等税费。这些财税政策的出台和实施,相信会对老旧小区改造起到积极的支持和推动作用。

## 外汇局:11月份银行结售汇顺差30亿美元

新华社北京12月18日电(记者 刘开雄)国家外汇管理局18日发布数据显示,11月份,银行结售汇顺差30亿美元,非银行部门跨境收支顺差4亿美元。

11月份我国外汇市场运行稳健,跨境收支交易趋于自主平衡。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表

示,当前外汇市场交易理性有序,跨境资金流动总体均衡。从11月份银行结售汇和银行代客涉外收付款数据看,市场主体结售汇意愿总体平稳,主要渠道跨境资金流动有增有减、合理分化。王春英强调,外部环境仍存在诸多不确定性,金融机构和企业要树立风险中性意识,管理好经营风险。

## 加快构建新发展格局 为十四五开好局

■上接第1版 抓住保障粮食安全的要害,确保粮食生产稳定发展。要强化反垄断和防止资本无序扩张,支持平台企业创新发展,增强国际竞争力,同时要依法依规规范发展,健全数字规则。要解决好大城市住房突出问题,加快完善长租房政策,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,加强保障性租赁住房建设,促进房地产市场平稳健康发展。要为实现碳达峰、碳中和目标坚持不懈努力,加快调整优化产业结构、能源结构,要对全面建成小康社会进行系统评估和总结,巩固拓展脱贫攻坚成果,做好乡村振兴的有效衔接。

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强对经济工作的全面领导。各地区各部门要增强政治意识,提高政治站位,重视从讲政治的高度做经济工作,要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。一分部署,九分落实。明年经济工作任务十分繁重,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。(新华社北京12月18日电)