



# 来自锡林郭勒的汇报(二十)

## 苏尼特左旗:筑梦新时代 续写新华章

□王婷婷 李博文

“十三五”时期,苏尼特左旗始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,踏实肯干、埋头苦干、真抓实干,推动新时代高质量发展跨上新台阶。

### 大力推动经济绿色高质量发展

绿色是一片草原的底色和价值,生态是一个地区的责任和潜力。

近年来,苏尼特左旗坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。立足资源优势,延长产业链条,提高资源综合利用率,积极扩大有效投资,紧盯国家政策和投资导向,聚焦调结构、补短板、惠民生重点领域,积极争取各条行业领域项目资金支持,在产业转型、基础设施、生态环保、公共服务等领域谋划实施一批好项目大项目,以更大的投资力度形成新的增长点。

“十三五”期间,苏尼特左旗芒来露天矿一期500万吨项目取得国家核准,大唐鼎盛煤化工项目建成试车,大唐新能源、环昕光伏发电量突破1亿千瓦时。12月16—19日,纳入国家亿元以上投资项目库的特高压外送6个风电项目全部实现首台机组并网发电,标志着苏尼特左旗137.5万千瓦风电基地全面进入投产阶段。同时,成功引进10万吨二氧化碳回收项目。

苏尼特左旗始终坚持统筹推进区域草原生态治理和畜牧业经济建设,推动草原生态建设和畜牧业经济发展实现双赢。

按照“南牛北羊、减羊增牛、保护马和驼”的发展思路,进一步调整畜群结构,鼓励牧民少养优养精养,因地制宜扶持发展马和驼产业,推动形成结构更加合理、保障更加有力的畜牧业发展布局。全面落实草原生态补奖、春季休牧政策,大力推动苏尼特羊区域公用品牌支撑体系建设,开展苏尼特羊纯血验证和特征基因、专属生物芯片建设工作。与此同时,抓好良种肉牛核心群建设工作,引进乳、肉、役兼用的西门塔尔牛品种,完成黄牛冷配、本交改良等工作,良种肉牛核心群累计达到了6群,基础母牛达815头。实施蒙古牛繁育基地基础设施建设项目,建成自治区级蒙古牛保种场1处。

依托肉食品精深加工园区,加强牧企利益联结机制建设,创建国家级示范社1家、自治区级示范社4家,全旗牧民专业合作社发展到133家。通过订单合同、会员加盟、补贴返利等方式,加强与肉食品企业合作,每年可实现产值6亿元左右。

积极响应奶业振兴、传统奶制品产业发展等若干政策措施,积极申报奶加工工厂建设项目,引进了总投资2000万元,年产2500吨的玛奶、驼奶生产项目。持续完善牧企利益联结机制,结合脱贫攻坚工作实际,以建档立卡贫困户为重点,完善“企业+电商(合作社)+牧户”合作模式,发放补贴267万元,惠及牧民1200余人。

深入推进蓝天碧水净土行动,抓实抓细大气、河湖、土壤治理和绿色矿山建设等工作,严格执行禁牧、草畜平衡、春季休牧措施,深入实施京津风沙源治理、两大沙地重度沙化区治理等重点生态工程,推动生态环境全面改善。完成飞播造林2万亩、工程固沙3000亩、封沙育林7万亩、围栏封育10万亩。

### 巩固拓展脱贫攻坚成果

在北疆草原深处,一间间新房拔地而起,让贫困户舒心居住;一条条平整的水泥路直通牧区,让牧民群众方便出行;一个个合作社落地生根,带动牧民群众就业增收;一支支扶贫队伍担当作为,热情帮助牧民群众……这正是苏尼特左旗奋力推进脱贫攻坚战的成果。

虽然苏尼特左旗已退出自治区级贫困旗县序列,但党员干部们的扶贫热情没有退,力度没有减,扶贫措施仍然在继续。

思想认识再深化,上下联动聚合力。行百里者半九十,实现脱贫攻坚目标,越到关键时候越要响鼓重锤。面对“终极大考”,苏尼特左旗坚决扛起政治责任,在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地见实效。

积极开展“决战决胜脱贫攻坚、决胜全面小康”宣讲工作,引导各级党组织、党员干部以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉奋力推进脱贫攻坚。

脱贫攻坚工作开展以来,苏尼特左旗成立了扶贫开发领导小组、指挥部和18个专项工作推进组,旗委书记、旗长亲自上阵、带头履责,自治区派驻总队、驻旗扶贫工作队、第一书记、帮扶责任人等众多扶贫干部用心用情用力做好工作,确保脱贫路上不落一人。

磨刀不误砍柴工。为进一步提升扶贫干部决战本领,苏尼特左旗持续加大培训力度,全覆盖培训扶贫一线干部294名,采取“以考促学”的方式,对7个苏木镇49个扶贫工作队168名工作人员进行应知应会知识测试。

脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。2020年3月,随着驻旗扶贫工作队干部的重新调整,涌现出一批无私奉献、真抓实干的扶贫干部,其中就包括全旗唯一一支由4名女干部组成的扶贫“娘子军”。入驻满都拉图镇达日罕锡力嘎查以来,她们奔波在脱贫攻坚收官战的道路上,以“舍小家、为大家”的精神全力投入其中。“第一书记”乌兰其其格说,自3月17日入驻嘎查后,连续工作了50多天,虽然很辛苦,但很快乐,很充实。

贫困户的“帽子”虽已摘掉,但持续巩固脱贫成果仍然任重道远。苏尼特左旗积极协商保险公司举办防贫保险签约仪式,为贫困线以上、年人均收入8000元以下的困难群众提供防贫保险,提高已脱贫人口和非脱贫低收入人口的风险保障水平和抵御风险能力。

为加快推进产业扶贫进程,积极探索实行牧企利益联结机制,通过“入股分红”“资产收益”的模式,带领贫困户增收脱贫。赛罕高毕苏木向浩博畜牧业专业合作社投资入股扶贫资金90万元,扶持全苏木30个贫困户,每年给贫困户不低于10%的比例保底分红,有效激发了贫困户的内生动力,持续巩固脱贫成果。

苏尼特左旗严格落实“五级书记抓扶贫”和遍访责任制,深入推进“四级联动”工作机制,压紧压实决战决胜脱贫攻坚责任链条。集中工作力量开展督查检查,旗委常委带队组成7个“巡回”督战工作组,自治区派驻总队、盟督导组带队组成3个踏查组,深入苏木镇对脱贫攻坚摸底排查问题和短板弱项开展“督战”,推动发现问题立行立改、全面整改,确保脱贫攻坚各项工作取得实效。



践行绿色发展理念,打造绿色矿山企业。

### 扎实推进牧业和牧区现代化

苏尼特左旗坚持把产业振兴作为牧区振兴的主抓手,全面深化畜牧业供给侧结构性改革,探索推行了紧抓“牧场—工厂—市场”3个环节,打造“牧企利益联结机制”1个链条的“3+1”畜牧业发展模式,着力推动牧业增效、牧民增收、草原增绿。

苏尼特左旗因地制宜实施“减羊增牛”战略,深入推进南部优质肉牛产区建设,持续抓好中北部苏尼特羊标准化畜群选育,实施了“国家苏尼特羊养殖与加工标准化示范区”项目。近3年来,该旗共计使用农机购置补贴资金156万余元,受益户达94户,补贴各类农机103具台。全旗牧民专业合作社达到106家,合作社注册资金9151万元,辐射带动牧民1363户、4771人,覆盖了全旗各苏木镇。全旗家庭牧场达到528家,2020年自治区级农牧业产业化龙头企业3家,盟级农牧业产业化龙头企业1家。

苏尼特左旗按照产业集聚、延伸的发展思路,持续推进肉食品精深加工园区基础设施建设,着力在培育龙头企业上下功夫,入园6家肉食品加工企业全部投产达效,年加工牲畜产能达到130万羊单位,精深加工能力50万羊单位,肉类储存能力1.5万吨,精深加工产品100多种,年生产加工牲畜50万羊单位,2家企业被认定为自治区级农牧业产业化龙头企业,园区被评为全区农牧业产业化示范园区。

依托综合职业高中有利条件,建设了苏尼特左旗现代职业牧民培训学校。围绕政策解读、算账理财、法律法规、实用技术、技能提高等内容,采取集中培训、联合培训、巡回培训、交流培训、定向实训等多种方式,着力培养会经营、懂管理、善算账、能致富的牧民,为持续推动一二三产业融合发展,奠定了乡村振兴坚实基础。

以“党委领导、政府主导、牧民主体、企业运营、服务有偿”方式,实施了牧区公共服务项目,向牧民提供送水、风光互补维修、水管维护等覆盖牧民生产生活的20多项牧区公共服务内容,切实解决牧民群众生产生活中遇到的困难,加快牧区公共服务事业发展。

利用“旱地抗旱播种的联合机组”“免耕半精量播种机”、太阳能提水系统、埋管、光伏利用、智能控制等新型科技技术,以家庭牧场为单位,开展生态修复试验,成功实现植被恢复、牧场变绿的现象。目前,已建成试验示范基地34处、1700亩。

该旗坚持“走出去”“请进来”并举,加快苏尼特羊的品牌打造与市场开拓,全面开启苏尼特羊品牌系列宣传工作,2018年8月与北京上为信文化传播有限公司签订“CCTV—镇一品”匠心企业品牌服务合同,在2019年春节和中国品牌日在美国纽约纳斯达克交易所大屏幕上宣传苏尼特羊肉广告,进一步提高了苏尼特羊肉品牌影响力和市场占有率,通过线上线下相结合的优势,在最大范围内宣传苏尼特羊肉。年均建设苏尼特羊全产业链追溯体系70万只,可追溯羊肉每公斤高于市场价2元。进一步开发以“苏尼特”羊尾脂为原材料的应用型研究,为苏尼特羊产业发展注入新的活力和科技动力,通过科技创新延伸出一条产业链,提升苏尼特羊附加值,提高牧民收入。

与此同时,积极探索“互联网+”销售模式,天猫、京东商城销售冰鲜羊肉、羊蝎子、羊棒骨等30多种产品,与顺丰公司就苏尼特羊冷链物流配送基地建设签订了合作框架协议,苏尼特左旗被评为“中国好食材优质草原羊产供基地”。2019年末,该旗申报的苏尼特羊肉已被纳入全国名特优新农产品名录,并获颁证。

还组织全旗3家龙头企业与合作社、牧户通过订单合同、服务协作等方式合作,鼓励企业与牧户做好利益联结机制。截至目前,乔宇肉食品有限公司建立利益联结机制牧户有418户,发放各类补贴达147万元;满都拉肉食品有限公司建立利益联结机制牧户有697户,发放各类补贴达106万元;功宽肉食品有限公司建立利益联结机制牧户有426户,给牧户发放各类补贴265万元;大都苏尼特肉食品有限公司建立利益联结机制牧户有500户,发放各类补贴达50万元。全旗牧企利益联结比例达36.2%。



来自国内各大肉食品加工企业的代表参观苏尼特羊标准化养殖基地。

### 有效推动嘎查集体经济提质增效

近年来,苏尼特左旗坚持把发展壮大嘎查集体经济作为助力脱贫攻坚、推动乡村振兴的重要抓手,强化党建引领,拓宽发展路径,有效推动了嘎查集体经济不断发展壮大。近几年,全旗累计实施各类项目70个,共投入上级专项、涉农涉牧资金4700余万元。嘎查集体经济收入逐年提高,2019年49个嘎查集体经济总收入达961.97万元,嘎查集体经济年人均收入达到3万元以上,其中5万元以上的占80%,10万元以上的占50%。

苏尼特左旗把发展壮大嘎查集体经济作为“书记工程”来抓,压实旗、苏木镇、嘎查三级书记的主体责任,形成了党委统一领导,组织部门统筹协调、职能部门合力推动,苏木镇、嘎查具体落实的工作机制,确保扶持项目、资金、政策落实到位。构建了以党组织为核心,以龙头企业、产业基地、合作组织等为支撑的集体经济发展体系,切实把组织优势转化为发展集体经济的工作优势。

同时,积极推进全国集体产权制度改革试点和全区扶持嘎查集体经济发展试点工作,嘎查全部成立集体股份合作经济组织,为规范嘎查集体资产管理,承接集体经济项目奠定了良好基础。制定苏尼特左旗发展壮大嘎查集体经济(2018—2020年)三年规划、实施方案、管理办法等,形成了目标明确、措施有力、分阶段落实、一体化推进的工作体系。强化专项考评,把发展壮大嘎查集体经济纳入到年度党建述职评议考核、苏木镇领导班子实绩考核及嘎查“两委”任期目标中,公开承诺践诺,接受群众监督,有效调动了苏木镇、嘎查两级党组织发展集体经济的积极性、主动性。

苏尼特左旗落实“四个一、四帮扶”机制,机关企事业单位结对帮扶嘎查,选派49个产业指导员为嘎查集体经济发展出谋划策。结合“两委”换届,将48名创业成功返乡人士、致富能手等人才发展为嘎查党支部书记、嘎查长、合作组织负责人,切实增强了嘎查领导班子推动发展壮大集体经济的整体合力。创新“党员中心户+贫困户”模式,197名党员中心户辐射带动412名贫困户稳定脱贫。大力实施“双带双强”致富带头人培育行动、嘎查大学生培养计划,开展市场经济、企业管理、牧区适用技术培训,组织嘎查党支部书记、致富带头人赴呼和浩特市、阿拉善盟等地区考察学习,帮助嘎查干部开拓视野、转变观念,提升了工作能力。

坚持“一村一策”,探索实施多元化的发展路径,在推动集体经济规模发展、促进牧民致富增收上取得了显著成效。利用现有“铁畜”、集体草场、流动畜群等资源,通过承包、租赁、入股等方式,进行有偿经营,签订合同契约化推进生产经营,有效促进分散的生产要素向经营大户和能人手中转移,激发牧业产业化规模效益。2019年通过集体草场、集体流动畜等为嘎查共创收580万元。

苏尼特左旗实行牧企利益联结机制,积极引导嘎查将固定资产、草场、基地等资源入股合作社或企业,采取“支部+合作社”“企业+集体+党员中心户”等模式,通过“入股分红”“资产收益”的模式,增加集体收入,实现嘎查、企业、牧户互利共赢。2019年,该旗将4个嘎查500万元资金全部投入到运行稳定效益好的合作社当中,变分散经营为抱团联合,年底为4个嘎查分红50万元。

全旗49个嘎查全部组建牧民服务队,提供劳务用工、农牧机具出租、牧资供应等服务,实行“订单式”“承包式”全程服务,有效补齐了牧区服务短板,增加了经济收入。5个嘎查牧民服务队通过农牧机租赁,为集体经济创收15万元。同时,依托草原特色旅游资源,积极推广“旅游+”“生态+”“农牧+”等模式,发展休闲旅游业和生态观光业,拓宽嘎查集体经济收入来源。巴彦乌拉苏木阿尔善宝力格嘎查借助温泉、疗养院等旅游资源,实现嘎查经济创收4万元。

全面推行“嘎查账目苏木镇管理”制度和集体财务审计制度,嘎查全部建立集体合作经济组织监事会,落实集体资产管理责任,实现了资金积累与滚动发展的良性循环。该旗还总结推广巴彦德力格尔嘎查契约化管理成功经验,将契约关系引入到嘎查集体经济管理之中,通过合同、协议等形式,明确基层组织与牧民之间的履约责任,形成公正透明、权责明晰、执行有据的长效机制,使牧民群众积极参与到嘎查集体经济管理中,助推嘎查集体经济健康平稳发展。

(本版图片由苏尼特左旗宣传部提供)



乌兰牧骑准备惠民演出。



扶贫工作队帮助贫困户安装风力发电机。



健硕的苏尼特驼。



膘肥体美的苏尼特羊。



牧民住上小别墅。