

# 为构建新发展格局提供有力制度支撑

## ——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

□新华社记者 安蓓 邹多力

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布,提出通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

### “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案,是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

### 何谓高标准市场体系?

国家发展改革委有关负责人说,高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级,更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调,不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合,推动有效市场和有为政府更好结合,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

### 筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度,行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有

效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,产权制度是市场经济的基石;市场准入负面清单制度,是厘清政府和市场的边界的重要制度;公平竞争是市场经济的本质要求,是优化资源配置的前提。

### 围绕夯实基础制度,一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式,对建立全国高效统一市场意义重大;针对企业注册容易注销难的问题,提出推进企业注销便利化具体措施;为促进公平竞争,提出增强公平竞争审查制度刚性约束,完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出,推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个典型案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,健全产权保护司法保护制度,将对稳定企业家和投资者预期产生积极影响。

### 补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后,是我国市场体系的短板。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补齐短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的基础设施等“硬件”的发展。

### 突出关键 实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

### 我国经济与全球经济深度融合

国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程,以制度型开放为重点推

以信息披露为核心的股票发行注册制改革等;

为激发科研人员创新活力,探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说,方案既通过一系列试点推进要素市场改革,同时着眼于健全要素市场运行机制,完善交易规则和服务体系,为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

### 紧盯重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量,是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出,深入实施质量提升行动,优化企业质量“领跑者”制度,制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说,全面提升产品和服务质量,让消费者自由选择、放心消费;加强消费者权益保护,大幅降低消费者维权难度和维权成本,使各类市场主体获得感更强。

### 市场体系建设,既有赖于制度规则等“软件”的改革完善

也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补齐短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的基础设施等“硬件”的发展。

### 突出关键 实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

### 我国经济与全球经济深度融合

国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程,以制度型开放为重点推

动更高水平对外开放,带动国内高标准市场体系建设,对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放,不仅体现在国内外开放领域的持续扩大,更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场,方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点,减少市场准入限制;

在“走出国门”国际竞争领域,方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说,在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法,加大国际标准采用力度,将优化国内供给,提升人民群众获得感。

### 强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度,大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动,必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说,方案以五年为一个行动周期,压茬动态调整具体行动,确保有行动、可行动,行动能落地、能见效。

(新华社北京2月1日电)

# 来之不易的重要阶段性成果

## ——我国防范化解金融风险攻坚战成效显著

□新华社记者 李延霞

守住风险底线,是一切金融工作的前提,也是金融服务实体经济的根本保障。

近年来,我国防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,高风险金融机构和重点领域风险得到有序处置,监管规制逐步完善。面对新形势新挑战,仍需保持战略定力,坚决遏制各类风险反弹回潮,妥善应对新增风险,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

### 来之不易的重要阶段性成果

“金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。”2021年中国人民银行工作会议表示。

这背后,是金融系统近年来在防范化解金融风险方面坚持不懈的努力。

集中整治影子银行、互联网金融等重点领域的金融乱象;依法果断接管包商银行,稳妥处置部分中小银行风险;妥善应对债券市场违约风险……近年来,在监管引领下,防范化解金融风险攻坚战全面打响。

经过集中攻坚,系统性金融风险上升势头得到有效遏制,金融脱实向虚、盲目扩张得到根本扭转。

一组数据可以有力说明这场攻坚战

成效:2017年至2020年处置银行

不良贷款超过之前12年总和;2017年以来,压降高风险影子银行业务20万亿元;2020年,房地产贷款增速8年来首次低于各项贷款增速;全国实际运营的P2P网贷机构全部清零……

这份“成绩单”来之不易。防范化解金融风险,需要有打破利益固化藩篱的决心和勇气,也需要极强的专业能力,充分考虑机构和市场的承受能力,把握好力度和节奏,防范“处置风险的风险”。

“通过刮骨疗毒、精准拆弹,及时清除风险隐患,努力跑在系统性风险的前面。”2021年银保监会工作会议表示。

### 持续防范化解金融风险

防范风险是金融业的永恒主题。

当前,防范化解金融风险攻坚战取得实质性进展,但同时也应清醒地认识到,在国内外经济金融形势复杂多变的背景下,我国金融领域仍面临不少风险和挑战。

把风险估计得更全面、把措施准备得更充分,守住不发生系统性金融风险的底线才更有底气。

从金融监管部门的2021年工作会议精神来看,巩固前期治理成果,应对新问题新挑战,防范化解金融风险将持续推进。

存量风险的化解不容松动。“持续整治影子银行,对高风险影子银行业务的新形式新变种露头就打”“对理财

存量资产处置不力的机构加大监管力度”“继续做好不良资产处置”……监管部门对重点领域的风险一一点明。

增量风险的防范不容忽视。当前,我国金融风险出现新变化,宏观杠杆率出现阶段性攀升,银行业不良贷款反弹压力加大,一些中小金融机构资本缺口加速暴露、金融科技风险逐步显现等。

“从宏观上,要稳住宏观杠杆率。”中国人民银行行长易纲表示,2020年,疫情冲击使GDP增长率较低,使得我国宏观杠杆率,也就是总负债和GDP之比明显上升。去年第三季度以来,宏观杠杆率增速已放慢,预计今年可以回到基本稳定的轨道。

加强互联网平台公司金融活动的审慎监管是“一行两会”面临的共同任务。网络小额贷款管理办法、互联网存款新规、非银行机构支付条例……近期,一系列监管举措陆续出台。

可以看出,在对互联网平台金融活动的服务模式、业务本质等摸清底数后,监管部门正在有的放矢地出手。依法将金融活动全面纳入监管,正在稳扎稳打地推进。

### 健全“标本兼治”的防风险长效机制

防范化解金融风险的成效,不仅体现在重点领域风险的防控上,更体现在长效机制的建立上。

2020年,银保监会的这项举措让

业内震撼:分两批向社会公开了违法违规情节严重、社会影响特别恶劣的47家银行保险机构股东名单。

这是监管部门首次对外公布此类名单,背后的监管意图非常明显:从整治股东股权入手,加强银行保险机构公司治理,从源头上遏制风险的产生。

良好的公司治理是金融机构稳健发展的“压舱石”。据了解,银保监会以中小机构为重点,严厉整治资本不实、股权代持等违法违规行为,排查了4600家法人机构,查处了股权违规问题3000多个,在规范银行保险机构公司治理方面已形成监管制度50余项。这只是深化改革、完善监管规则的一个方面。《金融控股公司监督管理试行办法》《系统重要性银行评估办法》等文件相继发布,旨在补齐制度短板,为防范化解金融风险提供坚实保障。

下好“先手棋”,打好“主动仗”。

持续改革优化银行保险机构体系,支持中小银行多渠道补充资本金、推动大型银行向中小银行输出风控技术和技术,完善债券市场法制,实施好房地产金融审慎管理制度……金融监管部门对今后的改革作出具体部署。

可以预见,一系列有针对性的改革,着眼长期制度建设,不仅可以巩固前期治理效果,也将为防范化解金融风险提供更加持久稳固的保障。

(新华社北京2月1日电)

## 奋斗百年路·启航新征程

# 军旗,从这里升起

□新华社记者 梅世雄

南昌,军旗升起的地方。

1927年8月1日,南昌城头一声枪响,拉开了我们党武装反抗国民党反动派的大幕。

这是中国共产党历史上的一个伟大事件,是中国革命史上的一个伟大事件,也是中华民族发展史上的一个伟大事件。

坐落在英雄城南昌市中山路380号的南昌八一起义纪念馆,当年是江西大旅社,也是南昌起义总指挥部驻地。94年前,那石破天惊的第一枪就从这里响起。

南昌八一起义纪念馆馆长王小玲说,纪念馆于1959年建成并对外开放,60多年来,先后有2000多万人次的观众走进这里,追寻那逝去的枪声、飘散的硝烟,追寻那凝聚在“八一”军旗下的光荣与梦想。

1927年的中国,处处笼罩着白色恐怖。随着蒋介石集团、汪精卫集团相继叛变,由国共两党合作发动的大革命宣告失败。

南昌八一起义纪念馆办公室主任辛玥向记者提供了这样一组数据:1927年3月至1928年上半年,被杀害的共产党员和革命群众达31万多人,其中共产党员2.6万多人。

为挽救革命,1927年7月,中共临时中央在武汉召开常委会,决定在南昌举行武装起义,并派周恩来赴南昌,组织成立中共前敌委员会。

7月27日,起义领导人在江西大旅社召开会议,成立前敌委员会,周恩来任书记,李立三、恽代英、彭湃任委员。会议决定于7月30日晚举行武装起义。

南昌八一起义纪念馆陈列保管科科长、副研究员刘小花说,后来起义时间推迟到8月1日凌晨4时,但因起义时间泄露,前敌委员会决定将起义提前两小时举行。“当时南昌城内国民党的武装力量仅有1.6万多人,而共产党直接掌握和影响的武装力量有贺龙、叶挺、朱德领导的国民革命军,共约2万人。”

8月1日凌晨2时,南昌城头的枪声骤然响起。在以周恩来为首的前委领导下,贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等率部举行起义,经过4个多小时的激烈战斗,歼敌3000余人,起义部队占领了南昌城。

8月1日9时,在南昌城召开了有中国共产党人和国民党左派人士参加的联席会议,选举朱德、邓演达、何香凝等25人组成中国国民党革命委员会。起义部队仍沿用国民革命军第二方面军番号。革命委员会任命贺龙为代总指挥,叶挺为代前敌总指挥,刘伯承为参谋团参谋长。

南昌起义后,汪精卫命张发奎、朱

培德向南昌进攻,起义军按原计划向南挺进。8月3日至5日,起义部队先后撤离南昌。

由于起义没有认识到与当地农民运动相结合,再加上敌我寡、劳师远征、战略失误等原因,到9月下旬,起义部队在广州潮汕地区遭强敌围攻,主力被打散,起义宣告失败。保留下来的起义部队一部分在朱德、陈毅等率领下,转战到粤赣湘湘边地区,后来上了井冈山,另一部分转入海陆丰地区继续斗争。

1928年4月下旬,朱德、陈毅率南昌起义部队余部,与毛泽东率领的秋收起义部队在井冈山胜利会师。

两军的会师,壮大了中国革命的武装力量。

“南昌起义虽然失败了,但它的意义是伟大的。”军事科学院副研究员史波波说,南昌城头的枪声,像划破夜空的一道闪电,使中国人民在黑暗中看到了革命的希望,在逆境中看到了奋起的力量。南昌起义连同秋收起义、广州起义以及其他许多地区的武装起义,标志着中国共产党独立领导革命战争、创建人民军队的开端,开启了中国革命新纪元。

后来,8月1日被确定为中国人民解放军的建军节。

自那时起,中国共产党领导下的人民军队,就英勇投身为中国人民求解放、求幸福,为中华民族谋独立、谋复兴的历史洪流,同中国人民和中华民族的命运紧紧连在了一起。

90多年来,人民军队历经硝烟战火,一路披荆斩棘,付出巨大牺牲,取得一个又一个辉煌胜利,为党和人民建立了伟大的历史功勋。

历史昭示人们,人民军队从胜利走向胜利,彰显了中国共产党领导的伟大力量。党对军队绝对领导的根本原则和制度,发端于南昌起义,奠基于三湾改编,定型于古田会议,是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。

历史告诉我们,一个巩固的国防,一支强大的军队,始终是国家繁荣富强、人民安宁幸福的可靠保证。

今天,人民军队已经由过去单一军种的军队发展成为诸军兵种联合的强大军队,由过去“小米加步枪”武装起来的军队发展成为基本实现机械化、加快迈向信息化的强大军队。

在中国共产党的绝对领导下,阔步行进在中国特色强军之路上的人民军队,必将创造出更加辉煌的未来,为实现中华民族伟大复兴伟大复兴提供更为坚强的战略支撑。

(参与采访:记者 黄一宸 黄蕊 李子健)

(新华社南昌2月1日电)

# 国家医保局:全国27省份开展门诊费跨省直接结算试运行

新华社北京2月1日电 (记者 彭韵佳)国家医疗保障局1日发布消息称,新增山西、内蒙古等15个省区作为普通门诊费用跨省直接结算试点。

截至目前,全国已有27个省(区、市)开展普通门诊费用(不含门急诊特病)跨省直接结算试运行。

新增试点包括山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、福建、江西、山东、湖北、广西、海南、陕西、宁夏、青海、新疆共计15个省区,首批开通统筹地区89个、定点医药机构663家。

2018年以来,长三角、京津冀、西南五省(区、市)相继开展区域内普通门诊费用跨省直接结算试点。截至2020年底,北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、重庆、云南的所有统筹地区,以及四川、贵州、西藏的部分统筹地区,开通门诊费用跨省直接结算定点医疗机构和定点零售药店双双突破1万家,累计直接结算人次突破300万。

据了解,已办理基本医疗保险跨省

异地就医住院医疗费用直接结算的备案人员,同步开通普通门诊费用直接结算服务,无需另外备案。其他有异地普通门诊就医需求的人员,按照参保地异地就医管理要求办理异地就医备案,在上述试点地区的试点定点医药机构就医时,可以按照规定直接结算。

此外,跨省异地就医人员直接结算的门诊费用,原则上执行就医地规定的支付范围及有关规定(基本医疗保险药品、诊疗服务项目和医用耗材等的支付范围)。基本医疗保险基金起付标准、支付比例、最高支付限额等报销政策执行参保地规定。

据介绍,国家医保服务平台APP提供异地就医备案功能,22个省份的170个统筹地区参保人可以依托国家统一的线上备案渠道办理备案,同时,可以在线查询开通普通门诊试点的统筹地区和定点医药机构。

为保障参保人员权益,试运行期间直接结算未成功的费用,仍保留原有报销渠道。



## 多措并举确保留校大学生吃住安心

2月1日,留校大学生在西南大学楠园学生二食堂用餐。连日来,位于重庆市北碚区的西南大学在做好常态化疫情防控工作的前提下,通过安排食堂正常开餐、丰富菜品供应种类,图书馆等公共空间继续开放,重点区域每日例行消毒,举行系列心理辅导活动等措施,让留校过年的大学生住得安心、吃得放心。

新华社发

## 抓紧抓实管党治党各项工作 驰而不息把全面从严治党的引向深入

■上接第1版 构建全覆盖的责任制度和监督制度,使监督体系释放更大治理效能。

石泰峰要求,各级纪检监察机关要带头加强党的政治建设,自觉接受最严格的约束和监督,坚决防止“灯下黑”。广大纪检监察干部要强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,努力成为政治素质高、忠诚干净担当、专业化能

力强、敢于善于斗争的战士。各级党委要加强对纪检监察工作的领导,担负起统筹纪检监察干部培养、选拔、任用的责任,给予他们更多关心关爱,旗帜鲜明为他们撑腰打气;让纪检监察干部安心、安身、立业。

刘奇凡在主持会议时指出,石泰峰同志的讲话,深入总结我区全面从严治党的取得的成绩,分析面临的形

势,对我区深化全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争进行了安排部署。全区各级党组织要切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉,确保党中央决策部署和自治区党委任务要求不折不扣落到实处,推动我区全面从严治党不断向纵深发展。

会议以视频形式召开,自治区纪

委监委机关及各盟市、旗县(市、区)设分会场。

自治区十届纪委七次全会于2月1日在呼和浩特召开。自治区纪委常委会主持会议,刘奇凡代表自治区纪委常委会作题为《发挥监督保障执行促进完善发展作用,推动新时代纪检监察工作高质量发展》的工作报告。