播下希望的种子　描绘可期的未来

——从全国两会看2021年中国发展六大新走向

□新华社记者

2021年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。

开局关系全局，起跑决定后势。全国两会上，政府工作报告一系列新目标、一项项新举措勾勒经济社会发展新走向。

走向一：宏观政策不急转弯，保持经济运行在合理区间

“时隔一年，中国再次设定经济增速目标”，政府工作报告引发外媒广泛关注。

“从去年的不设具体目标到今年的6%以上，释放中国经济逐步回归常态的信号。指标设定与今后目标平稳衔接，对稳预期至关重要。”北京大学经济与管理学部副主任金李委员说。

提交大会审查的计划报告分析，将经济增速设为6%以上，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

去年一季度，中国经济同比下滑，此后稳步复苏、逐季好转，全年GDP实现2.3%的增长。值得关注的是，受去年低基数影响，今年特别是一季度经济增速会比较高。

“增速大幅回升不意味着经济大幅好转，微观主体可能依然比较困难，形成宏观和微观的反差。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员说，这就要求保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性。

不急转弯——政府工作报告明确宏观政策取向，积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，强调保持必要支持力度，进一步巩固经济基本盘。

城镇调查失业率5.5%左右、居民消费价格涨幅3%左右、国际收支基本平衡……宏观调控目标明确，着力保持经济运行在合理区间。

面对不确定性，实现发展目标需要付出更大努力。

在首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰表示，目前第三产业面临较多问题，中小微企业面临困难，各方正合力解决难题。实现今年目标任务“有信心、有决心、有实力、有底气”。

走向二：让市场主体恢复元气、增强活力

“青山常在、生机盎然”，报告里比喻保市场主体的这8个字，引发代表委员们的强烈共鸣。

“从去年的‘留得青山，赢得未来’，到今年报告中‘青山’再现，凸显国家对1亿多市场主体的期待与呵护。”金发科技董事长袁志敏代表说。

政府工作报告中，一道道“加减法”释放暖意：

减——继续执行制度性减税政策，实施新的结构性减税举措，继续推动降低一般工商业电价，中小企业宽带和专线平均资费再降10%……

加——将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元，大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上……

加减之间，彰显决心。

“去年面对疫情冲击，一系列减税降费政策帮企业节省资金超过1亿元。”三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰代表说，报告强调要“再帮一把”给市场主体吃下定心丸。

巩固经济向好势头，就必须让市场主体恢复元气、增强活力。

财政部部长刘昆表示，各级财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位，让企业有更多的获得感。

走向三：强化就业优先政策　回应民生新关切

就业是最大的民生。今年城镇新增就业目标确定为1100万人以上，比去年多200万。

中小企业尚未完全恢复；高校毕业生909万人，再创历史新高……中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员分析，要通过保市场主体来稳住就业基本盘，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。

疫情期间，扬州大学以一系列“云就业”举措，赢得毕业生点赞。校长焦新安代表说，报告明确一系列稳岗助企政策，提出拓宽市场化就业渠道等，生动诠释“就业优先”。

民之所望，政之所向。

居民医保人均财政补助标准再增加30元，解决好大城市住房突出问题，加强细颗粒物和臭氧协同控制……报告列出“民生清单”，回应民生新关切，着力解民忧、纾民困。

报告“推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化”的内容，让青海省门源县教育工作者孔庆菊代表印象深刻。她说，要办好人民满意的教育，让每个孩子都有人生出彩的机会。

走向四：促进科技创新与实体经济深度融合

从推进国家实验室建设到实施好关键核心技术攻关工程，再到深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”，一系列新部署助力跑出创新“加速度”。

强调基础研究是一大亮点——中央本级基础研究支出增长10.6%，切实减轻科研人员不合理负担……

“基础研究是个慢变量，要有‘十年磨一剑’的精神，要创造条件让科学家把冷板凳坐热。”参与报告起草的国务院研究室副主任郭玮说。

促进科技创新与实体经济深度融合，才能释放源源动力。

面对疫情挑战，面板厂商TCL华星去年净利润同比增长超过140%。在TCL董事长李东生代表看来，“逆袭”的关键在于稳定的产业链和持续的创新力。

将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%等新举措让李东生振奋。他说：“用税收优惠机制激励企业加大研发投入，将推动企业以创新引领高质量发展，把握未来主动权。”

走向五：让居民能消费、愿消费，政府投资向民生项目倾斜

扩大内需，发挥消费的基础性作用尤为关键。去年，在“三驾马车”中，消费恢复相对缓慢，对经济增长呈负向拉动。

多渠道增加居民收入，稳定增加汽车、家电等大宗消费，发展健康、文化、旅游、体育等服务消费……报告亮出扩消费实招。

“传统的景区‘重资产’业务受阻，我们布局创意文旅‘轻资产’，项目营收同比增长近两倍。”无锡灵山文化旅游集团董事长吴国平代表说，瞄准新消费新业态，创新优质服务和产品，未来天地广阔。

“钱包鼓起来，消费才能跑起来。”在中国东北振兴研究院院长赵继委员看来，要不断提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费。

有效投资的关键性作用如何施展？除了“两新一重”建设外，报告强调政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜。

1995年建成的南京冶山道院小区被列入当地今年108个老旧小区改造计划，小区居民的微信群里讨论热烈。

江苏省住建厅厅长周岚委员说，报告提出今年全国新开工改造城镇老旧小区5.3万个，江苏将完成1130个，有效投资要更着力补短板、强弱项。

走向六：使亿万农民多增收、有奔头

民族要复兴，乡村必振兴。

“从对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期到健全防止返贫动态监测和帮扶机制，报告举措务实精准。”安徽省农科院副院长赵皖平代表说，乡村振兴不能“贪大求快”，要立足夯实脱贫成果，分类分层施策。

早春三月，黄淮海平原上，绿油油的麦苗生机盎然。

“报告将‘粮食产量保持在1.3万亿斤以上’列入发展预期目标，还特别强调种子和耕地，抓住了保障粮食安全的要害。”小麦育种专家马传喜委员说，种子是农业的“芯片”，要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展关键核心技术攻关，守好农业之“芯”。

保持土地承包关系稳定并长久不变，强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，加快发展乡村产业……千方百计使亿万农民多增收、有奔头，报告举措务实切实。

（记者　陈炜伟　陈刚　杨玉华　吴雨　张辛欣　何宗渝）

（新华社北京3月6日电）

未来5年生活什么新模样？

——听行业“领军者”展望“十四五”新变化

□新华社记者

未来5年，会是什么模样？

5日，“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查，超7万字、内容厚达142页的纲要草案中，民生部署干货满满，勾勒出一幅美好生活的新图景。展望未来，来自行业的“领军者”们这样说——

人工智能或像水和电一样进入你我生活

有没有想过，未来5年，“数字”将如何改变我们的生活？

纲要草案明确，培育壮大人工智能、大数据、区块链等新兴数字产业，同时提出包括智能交通、智慧教育、智慧医疗等10个数字化应用场景。

新冠肺炎疫情暴发后，人工智能、5G、大数据等技术已在防疫、医疗、交通等多个领域“大显身手”。如今，我国5G终端连接数已超2亿，快速增长的用户规模和更广泛建设布局，让我们有理由对未来智慧生活充满期待。

“未来5到10年，人工智能将会像水和电一样进入到社会生活的每个行业。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰这样展望。在他看来，到时候每个孩子可能会有人工智能老师，每个老师可能会有人工智能助教，每个家庭可能会有人工智能医生……“特别是随着老龄化社会到来，人工智能将是未来幸福社会非常重要的保障。”

在纲要草案中，积极应对人口老龄化上升为国家战略，并以专章部署。科技赋能下，养老服务也会变得更“聪明”。

更多新职业涌现　就业更灵活、更充分

就业是最大的民生。未来5年，就业市场会是什么样？

纲要草案提出实施就业优先战略，明确扩大就业容量，提升就业质量，并提出支持和规范发展新就业形态。可以预见，更多就业机会，更灵活的就业方式将成为未来就业市场的鲜明特点。

2020年，我国新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位，城镇新增就业1186万人。随着新技术发展，人社部等部门还联合发布了“互联网营销师”等9个新职业，让相关从业者有了“正式”身份。

“未来，新职业可能会在拉动就业方面发挥更大作用。”全国青联委员、电商主播薇娅认为，未来灵活就业会变得更加常见，就业市场的质量也会有所提升。

她表示，随着新职业的不断涌现，相关培训和职业技能标准也要跟上来。有关部门、平台、从业者要共同努力，建立健全行业诚信体系。

新技术赋能　“双师教学”有望到来

今天的教育，决定国家的未来。新发展阶段，更均衡、更高质量成为教育发展的关键词。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上，高等教育毛入学率提高到60%，提出教育提质扩容工程……纲要草案更加强调提升国民素质、促进人的全面发展。

当新技术遇上教育，会擦出怎样的火花？

“在线教育、人工智能等技术手段已经为缩小地区教育差距发挥了重要作用。”全国政协委员、新东方教育科技集团董事长俞敏洪说。展望未来，他认为“双师教学”有望成为新教育场景——除了真正的老师，还有一个老师是人工智能。但真正老师的作用不可替代。

如何用新技术帮助更好地实现教育公平和均衡发展？俞敏洪建议，利用人工智能技术，整合国内外优质英语教学资源，解决乡村英语教师匮乏问题，以更好地消除地域教学资源与教学水平的差异。

腰包会更鼓　未来收入渠道更多元

未来，“钱袋子”能不能更鼓？这是百姓的关切和期盼，也是美好生活的底气所在。

增加收入，也是实现扩内需、促消费的源头所在。2020年全年全国居民人均可支配收入32189元，比上年增长4.7%，扣除价格因素，实际增长2.1%，快于人均国内生产总值增速。未来5年我们的收入增长实现“节节高”值得期待。

瞄准促进共同富裕，纲要草案里关于收入的表述令人关注：“坚持居民收入增长和经济增长基本同步、拓展居民收入增长渠道、扩大中等收入群体……

“要实现共同富裕目标，特别需要在分配领域能够实现与这一目标相衔接的制度安排。税收、社会保障、转移支付是我们‘十四五’时期应采取措施大力完善的三个重要领域。”全国政协委员、中国社会科学院副院长高培勇说。

拓展收入渠道，实现收入增加，未来有何可期？

高培勇说，为了让城乡居民财产性收入同步增长，我们一方面要增加百姓收入，另一方面要丰富可供老百姓选择的投资系列产品。“这需要我们把更多精力投向资本市场建设和完善。”

（记者　于佳欣　许可　于文静　郑明达　魏董华）

（新华社北京3月6日电）

未来5年，健康中国怎么建？

——专访全国政协委员王辰、全国政协委员黄璐琦

□新华社记者　董瑞丰　田晓航

2025年你有哪些期盼？

于“十四五”开局之年展望未来：公共卫生体系如何完善？怎样更好地保障全民健康？——一个个民生之问，健康之问，关乎14亿人的获得感、幸福感、安全感。

卫生健康体系更加完善，人均预期寿命提高1岁……“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案绘就了一幅宏大而又温暖的蓝图。

参加两会的全国政协委员、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰和全国政协委员、中国中医科学院院长黄璐琦近日接受新华社记者专访，共话未来5年健康中国怎么建，描绘他们眼中的2025。

谈疫情：铸就科技之剑应对疫情

“从全球范围看，我们仍处于新冠肺炎疫情中，病毒还在快速地变异和进化，对此必须深存戒惧之心。”王辰指出。

王辰表示，科学应对是人类控制疫情的根本方法，所以在相关科学问题上，包括及时诊断、识别病毒性状、研究发病机制以及药物、疫苗等方面，都要提前做好布局。

“越是这种情况，越要铸就科技之剑来应对。不仅对新冠肺炎疫情，对其他传染病也是一样！”王辰说。

中医药在此次疫情防控中发挥了更加重要和广泛的作用。长效防控机制中，中医药还将发挥什么作用？

黄璐琦表示，中医药能够在疫病预防中发挥独特优势，此次疫情中，中西医结合、中西药并用，极大地提高了治愈率，降低了病亡率。

“要坚持中医药早介入、全程参与。”黄璐琦说，建立重大传染病防治的中西医协作机制，切实发挥好中医药的优势作用。

谈公共卫生体系：医疗机构的防控职责极为重要

纲要草案提出，“织牢国家公共卫生防护网”落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制”。

“医疗机构的防病和控病职责，还没有充分体现出来，这是我们未来加强公共卫生体系建设极为重要的方面。”王辰说。

他解释，公共卫生体系包括疾病预防、诊断、控制、治疗、康复五大方面，如果把疾控系统比作“神经”，那么医疗系统主要构成了“肌肉”和“骨骼”。

“完善公共卫生体系，不仅要加强疾控体系建设，同时一定要着重加强医疗机构的建设，推动两者分工有序、整体融合。”王辰说。

“坚持中西医并重是我国基本卫生工作方针。”黄璐琦说，历次重大疫情救治证明，中医药是我国传染病防治中的宝贵资源。

“十四五”时期，公共卫生体系怎么进一步完善？黄璐琦表示：一是构建覆盖城乡、覆盖全生命期的医疗服务体系；二是构建特色与优势突出、设置与布局合理的学科体系，强化科技创新支撑；三是构建全球医疗科技合作的网络体系。

谈全民健康：充分发挥中医药“治未病”优势

全面小康离不开全民健康，未来怎样更好地保障全民健康？

黄璐琦认为，要充分发挥中医药“治未病”的独特优势。思想上，坚持中西医并重；制度上，体现中西医结合，强化临床科室中医医师配备，打造中西医结合团队，逐步建立中西医联合诊疗体系。

“方法上，比如一些药食同源的产品使用，还有像八段锦这样的健身手段，也可以体现中医药‘治未病’的技术。”黄璐琦说。

对此，纲要草案中专门提出，健全中医药服务体系，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势。

王辰认为，以人民健康为中心，绝不局限于卫生健康部门或卫生健康行业一隅，而是全社会的事情。

“将健康融入所有政策，包括卫生政策、社会保障政策、社会资源分配等等，才能真正推进‘以治病为中心’向‘以人民健康为中心’转变。”王辰说。

谈2025年愿景：为人类卫生健康共同体做贡献

“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“深化医药卫生体制改革”“坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业”……围绕全面推进健康中国建设，纲要草案做出周密部署。

展望2025年，将是怎样的美好愿景？

“老百姓身体健康、精神愉悦、社会适应良好；医务人员队伍品德高尚、技艺精湛，以昂扬、热忱的精神状态来照护百姓和社会。”王辰期盼。

黄璐琦期盼：老百姓方便看中医、放心用中药、看上好中医的愿望能够实现；中医药的原创优势转化为重大成果，真正成为生命科学领域的战略科技力量。

“还有，用高级别的临床证据证明中医药的有效性，促进中医药‘走出去’，为人类卫生健康共同体做出我们的贡献。”黄璐琦说。

（新华社北京3月6日电）

□新华社记者

增减

透视

『十四

』时期

20项主

以五年为周期，规划未来经济社会发展走向，是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比，有新增的指标，有删减的指标，也有提法发生变化的。

经济发展：GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’，凸显更加重视经济发展的质量和效益，同时也体现了应对外部环境不稳定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长鄢一龙表示，不设量化指标并不代表经济增速不重要，我国仍是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务，保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%，折射未来发展潜力所在。

创新驱动：各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能，相关指标的设立非常具有前瞻性，体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点，推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标，与以往相比增加了“高价值”要求，更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比，“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中，体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉：新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数，城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况，这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标，回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题，体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比，农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

绿色生态：约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中，但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进，我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段，指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少，但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了，含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上，碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上，充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际，目标科学可达，不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

安全保障：两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，必须强化底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。”鄢一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标，既有对以往指标的承接延续，也有根据时代要求的改进创新，更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图，将在全国亿万人民的真抓实干中，一步一步变为现实。

（记者　李延霞　吴雨　许可　周颖）

（新华社北京3月6日电）

本社地址：呼和浩特市金桥开发区　邮政编码：010040　邮箱：qxxw2004@163.com　广告公司电话：（0471）6635799　印刷质量监督电话：（0471）6635955　广告许可证：内工商广登字［2017］018号　本报（呼和浩特）由内蒙古日报社印务中心承印