内蒙古日报

2021 奋斗新征程

全国两会特别报道

6

责任编辑：杨金花　郭力
版式策划：梁震
2021年3月9日　星期二

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议

对全国人大组织法修正草案和议事规则修正草案、完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行统一审议

新华社北京3月8日电　第十三届全国人大宪法和法律委员会8日晚召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对全国人民代表大会组织法修正草案、全国人民代表大会议事规则修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行统一审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排，3月8日上午，各代表团对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，全国人大组织法和全国人大议事规则是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障，是重要的宪法性法律，是宪法有关规定的立法实施。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导，推动人大制度和人大工作取得历史性成就。修改全国人大组织法和全国人大议事规则，完善全国人大的组织制度、工作制度、会议制度和工作程序，是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，落实党中央重大决策部署，坚持全过程民主、保证人民当家作主的重要举措。

宪法和法律委员会组成人员普遍认为，全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案把坚持党的领导作为人大工作的首要原则，总结吸收人民代表大会制度发展和人大工作实践的经验和做法，特别是总结党的十八大以来的新实践新发展和新冠肺炎疫情防控背景下十三届全国人大三次会议召开的新经验新成果，充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后机构设置及其职能的新变化，符合宪法的规定、原则与精神，必将为坚持和完善人民代表大会制度、推动和发展人民当家作主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。修改过程中，充分贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的精神，全国人大常委会对修正草案进行两次审议，采取多种方式征求各方面意见，两次将两个修正草案向社会公开征求意见，组织全国人大代表研读讨论。经过广泛调研、深入研究、反复修改，两个修正草案较好地吸收了常委会组成人员的审议意见和各方面的意见，框架合理、逻辑严谨、内容充实，已经比较成熟。

根据立法法有关规定，宪法和法律委员会将向大会主席团提出审议结果的报告和两个修改决定草案，由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排，3月8日上午，各代表团对全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见连同之前全国人大常委会的审议意见逐条认真研究，对决定草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，香港回归祖国后，重新纳入国家治理体系，宪法和香港基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度，包括行政长官和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分，应当符合“一国两制”方针，符合香港特别行政区的实际情况，确保爱国爱港者治港，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定。

宪法和法律委员会组成人员一致赞成采取“决定+修法”的方式，认为由全国人民代表大会就完善香港特别行政区选举制度有关问题作出决定，明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容，同时授权全国人大常委会修订香港基本法有关附件，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本法，具有坚实的政治基础和法治基础。

宪法和法律委员会组成人员普遍赞成全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案，认为决定草案的内容是必要的、可行的，充分考虑了完善香港特别行政区有关选举制度的现实需要和香港特别行政区的具体情况，是就完善香港特别行政区选举制度，推动适合香港实际的民主政治制度发展，作出新的宪制性制度安排。

根据立法法有关规定，宪法和法律委员会提出了关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告和决定草案修改稿，由主席团决定将决定草案修改稿提请各代表团审议。

如何提升基础创新能力？科技体制改革怎样深化？

——科技部部长王志刚为科技创新“划重点”

□新华社记者　胡喆

如何提升基础创新能力？科技体制改革怎样深化？科技如何支撑抗疫？8日举行的全国两会“部长通道”上，科技部部长王志刚围绕记者关心的基础研究、科技体制改革、完善区域创新布局、科技支撑抗疫等方面的问题，回答了提问。

基础研究是科研的总开关，实现科技自立自强必须提升基础创新能力。王志刚表示：“我们经常讲到产业链、供应链有短板弱项，如果追踪溯源，就是我们在基础研究方面存在薄弱环节。”

王志刚表示，国家创新体系中基础创新的比重和位置越来越重要、顶层设计和系统布局更加合理，我们坚持问题导向、目标导向与自由探索的基础研究格局也正在形成。

“同时，近年来我国在基础研究领域也取得一系列成果，包括铁基超导、干细胞、量子信息、类脑芯片等领域以及数学、物理、化学等基础学科。”王志刚说。

制定基础研究十年行动方案、继续加大基础研究投入、更加强调国家战略目标导向和自由探索、更加注重青年科技人员投身基础研究、建立基础研究中心和平台……此次“部长通道”上，王志刚用五项具体举措，向大家概括了继续加强基础研究的着力点。

面对科技体制改革等方面的问题，王志刚说：“我们主要是围绕着国家战略目标的实现，围绕着如何调动科技人员的积极性，如何能够构建法律、政策、社会环境，以及如何能把国家的科技投入、全社会的科技投入用出更好的绩效等方面来展开。”

“下一步，我们的科技体制改革一是要以关键核心技术攻关为重点来推进科技管理体制改革，二是要以科研评价为抓手来持续推进，要让科技创新和体制机制创新两个轮子一起转。”王志刚说。

越是欠发达地区，越要走创新驱动发展的路子。面对有关完善区域创新布局的提问，王志刚表示，区域创新、地方创新是国家整个创新体系和创新力量的重要组成部分，科技部的工作主要是围绕着国家发展战略来开展科技创新活动，发挥高新区辐射带动引领作用，解决区域发展不平衡等问题，在基层推动科技创新工作。

过去一年是极不平凡的一年，全国各界在党中央领导下奋力抗疫，科技工作者参与其中，发挥了不可替代的重要作用。王志刚表示，下一步针对疫情防控，科技领域要有更多的支撑方法、支撑手段和支撑技术。

“这次疫情也给我们敲响警钟，实际上对这种重大传染病来讲，科技要摆在非常重要的位置，不能好了伤疤忘了疼，科研攻关要持续进行，各种科研活动要科学布局、持续展开，宁可备而不用，也不能到时候束手无策。”王志刚说。

（新华社北京3月8日电）

一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

——权威解读“十四五”规划纲要草案

□新华社记者　刘夏村　戴小河

目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的、占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

（新华社北京3月8日电）

怎样保持制造业比重基本稳定？中小企业将有哪些帮扶？

——工信部部长肖亚庆回应热点话题

□新华社记者　张辛欣　何宗渝　孙奕

怎样保持制造业比重基本稳定？中小企业将有哪些帮扶？如何打造数字经济新优势？8日举行的全国两会“部长通道”上，面对记者关心的工业和信息化领域热点问题，工信部部长肖亚庆给予回应。

保持制造业比重基本稳定对经济发展全局至关重要。

“我国制造业比重在2006年达到32.5%以后，逐渐下降。但是有个大背景，就是我们的经济总量在不断提升。”肖亚庆认为，保持制造业比重基本稳定，不仅要把制造业的总量进一步提升，更要实现高质量发展。

首先就是保持产业链完整，把弱项和短板补齐，使得在任何时候，制造业都是支撑，都不能“掉链子”。

其次，要在高端化、智能化、绿色化方面进一步提升，要对传统行业实施技术改造，发展战略性新兴产业，但新兴产业的发展不能盲目重复建设，要防止“一哄而起”。同时要鼓励产业集群发展，鼓励发展龙头企业。

“保持制造业比重基本稳定是久久为功的过程。这个过程中，要进一步扩大开放，深化和各方的合作，实现更加国际化的发展。”他说。

中小企业是我国数量最大的市场主体，在吸纳就业、促进经济发展方面做出很大贡献。

去年以来，为应对突如其来的疫情冲击，各方面密集出台了许多帮扶中小企业的政策，要继续为市场主体纾困，引导更多的中小企业聚焦主业、做精主业。

肖亚庆说，工信部将把已有的各项政策落实落地，见到实效。他还强调，目前中小企业发展还面临很多不确定因素。“作为中小企业主管部门，我们将根据企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地提供各方面服务。”他说。

数字经济在推动经济发展中的作用越来越重要。肖亚庆说，当前工业经济正向着数字化大踏步迈进，发展数字经济，要将基础进一步夯实。

“今年以及未来五年，我们将建成系统完备的5G网络，5G垂直应用场景将进一步拓展。”他说，在数字经济发展过程中还要进一步扩大消费，在网络的覆盖面和便捷程度以及用户体验方面不断加强，同时加快数字经济和各行各业的融合。

未来三年是工业互联网的快速成长期。谈及工业互联网，他提出，未来几年要把工业互联网发展的基础打好，通过工业互联网产生更多的创新应用，为经济发展提供助力。　**（新华社北京3月8日电）**

温度　热度　深度　态度

——政协界别协商会生动诠释“中国式民主”

□新华社记者

两个小时，议程紧凑。讨论热烈、自由；观点交锋、融通。

坐下来、面对面，掏心窝、解难题。当委员与部委相关负责人在一起，会发生什么奇妙的反应？

7日下午，北京会议中心，一场探讨“民营企业在落实‘十四五’规划中的积极作用”的界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商联界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四个部委各提一个意见。我希望发改委在国家工业互联网产业创新中心、研究中心的授予上能打开通道，让民企在面对国际形势变化时，能尽快锁定方向、拿出成果……”

国家特种计算机工程技术研究中心主任陈志列委员一口气分别向四部委抛出四条具体建议。

话音刚落，国家发改委副主任连维良就表了态：“在解决‘卡脖子’问题方面，民营企业创新机制灵活，创新效率高，是重要力量。我们将制定出操作性办法，使更多民营企业参与关键核心技术攻关，参与国家产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心等建设，为我国技术和经济安全作出积极贡献。”

全国政协全体会议期间召开界别协商会议，是十三届全国政协的创新举措。

当天下午，共有五场界别协商会在不同驻地同步举行，委员们分别围绕各自关心议题开展界别协商。逾十个中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员们的意见和建议。

在民革界别协商会议现场，委员们围绕“新就业形态劳动者服务保障”的话题，展开热议。

“新就业形态从业者面临就业不稳定、收入水平低、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议，劳动者权益得不到保障”“职业安全健康权益难以得到合法保护”……

委员们把调研成果与日常所思所想相结合，融入各自专业特长，在发言中，举例子、摆数据、提建议。

前来参与界别协商会议的相关部门负责人连连点头，手中的笔始终没有停下。人社部副部长汤涛现场直言，委员们的发言很有深度，很有见地，希望能把发言材料带回去，“这对我们的工作会很有帮助”。

“如果劳动权益保障问题不解决，平台企业是走不远的。”“我们还需要不断探索这方面的法制建设，我们执法的方式和手段也需要改善。”……

人社部、工信部、市场监管总局的相关负责人对委员们求真务实的真知灼见表示感谢，并表示将认真研究，及时采纳。

委员们了解了部门的关注和最新动作，部门负责人们带回了委员们的调研报告与建议。这也是界别协商会的作用——让来自基层的声音，直接传递到政策制定、执行部门，让问题得到加快解决。

北京友谊宾馆友谊宫聚英厅，一场生动的对话正在进行。

“我们需要凝练一些未来产业的关键问题，加强基础研究，实现关键核心技术的自主可控。”中科院院士田刚委员说，比如二维码和区块链技术核心的理论基础就是数学。“数学基础研究对于突破关键核心技术、实现更多‘从0到1’的突破，意义重大。”

科技部部长王志刚回应，确实应该要研究重大问题、做有价值的研究。

解剖麻雀，举一反三。民盟界别的60多位委员，与来自科技部、教育部、工信部的相关负责人一起，将前沿科研领域问题细致剖析。

聚焦热点，不回避难点，是界别协商的重要特点。

教育是永恒的话题。民盟中央副主席陈群委员提出，在基础教育改革继续推进、也符合教育公平的同时，建议给一些有特殊才能的、各方面有天赋的学生，创设一条特殊培养和选拔的通道。

“高等教育普及不等于没有精英教育。在拔尖创新人才选拔方面仍然要去试，要开辟一些新天地。”教育部副部长翁铁慧说，教育部正在尝试用超常规的办法，选拔学业好又对基础学科真正有兴趣的孩子。比如在36所“双一流”高校进行“强基计划”招生；再比如支持清华大学推出“丘成桐数学科学领军人才培养计划”，选拔出的学生可以不参加高考。

听到这些，中国美术馆馆长吴为山委员立刻和故宫文物医院院长宋纪蓉委员轻声交流。“这个路子好，有些数学特别有天赋的孩子，可能英语没那么好。”“对，得给这样的人才开个口子。”

关乎推动养老保险体系可持续发展的主题交流，让社会福利和社会保障界别协商会议充满民生关怀和温暖色彩。

围绕农村养老问题，四川省民政厅厅长益西达瓦委员在四川内江和自贡两地，对180家农村敬老院、763位老人、404名敬老院管理人员、176名基层民政干部做过详细调研。

面对着相关部委负责人，他拿出了自己的调研报告。

“补齐农村养老服务短板已刻不容缓并任重道远。”他提出强化农村养老服务顶层设计、健全农村养老服务政策体系、创新农村养老服务模式、加强农村养老服务队伍建设等六项措施。

“感谢益西达瓦委员对所在辖区的深入调研，先摸清问题在哪里，怎么解决问题，就会有更有针对性的对策。”民政部副部长高晓兵承诺，农村敬老院出现的问题，“十四五”期间一定要着力解决。

财政部副部长余蔚平也表示，将会对这两个地区的情况持续关注。

交流坦诚、直接、务实；探讨有温度、有热度、有深度、有态度——这是全国政协界别协商会现场散发出来的气息。

协商，就是共同商量以取得共识。界别协商作为一种实践、探索中的民主协商形式，正在成为“中国式民主”新的生动诠释。

（记者　任沁沁　刘开雄　姜琳　郑明达　魏玉坤）

（新华社北京3月8日电）

扩消费如何发力？高水平开放怎么推进？

——商务部部长王文涛回应商务领域热点

□新华社记者　于佳欣

新的一年，消费表现会如何？我国在扩大开放方面将迈出哪些新步伐？8日举行的全国两会“部长通道”上，商务部部长王文涛回应了商务领域热点问题。

受新冠肺炎疫情冲击，2020年我国社会消费品零售总额比上年下降3.9%，为39.2万亿元。如何判断今年的消费走势？

在王文涛看来，随着我国对疫情控制持续向好，经济复苏持续向好，以及一系列援企纾困政策持续发力，今年消费预计将呈现恢复性的快速增长。

5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环，并明确，稳定和扩大消费。

“商务工作联通国内国外，是国内大循环的重要组成部分，也是国内国际双循环的重要枢纽，在构建新发展格局中起着重要作用。”王文涛说。

他表示，未来商务部在扩消费方面，将升级传统消费，培育新型消费，创新消费平台，改善消费环境。比如，改造提升步行街，打造特色商圈，鼓励建设15分钟便民生活圈等，让消费下沉，解决消费“最后一公里”问题，真正方便老百姓。

再比如，在乡镇建立商贸中心，实现电商全覆盖，鼓励和引导商贸流通企业下沉服务农村，以更好扩大农村消费。

“商务工作涉及流通和消费，在畅通国内大循环方面大有可为。”王文涛说，关键是紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，立足于扩大内需这个战略基点，努力扩大消费，把全球最具潜力的大市场，变成国内经济发展的主引擎和吸引国外资源要素的引力场。

政府工作报告提出，实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。新的一年，我国对外开放如何迈出新步伐？

王文涛用几个“更”字来概括——开放大门更大，开放平台更实，开放环境更优，开放合作更深更广。

他表示，商务部未来将进一步缩减外商投资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单；以自贸试验区、自由贸易港等为平台，逐步走向以规则、规制、管理和标准等为主的制度型开放；推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）尽早生效实施、中欧投资协定签署……

关于RCEP生效实施，王文涛表示，商务部正会同相关部门，加快推进技术准备方面工作，以确保协定生效时可以马上实施。商务部还将加大对协定的宣介培训力度，确保协定能真正惠及企业、造福百姓。

“畅通双循环，更重要的是推动高水平开放。”王文涛说，在此基础上，促进双循环走向良性循环，即产业相融、市场相通、创新相促、规则相联。

（新华社北京3月8日电）