

2021 奋斗新征程

# 共启春天里的新征程

## ——全国政协十三届四次会议巡礼

□新华社记者 邹伟 林晖  
丁小溪 魏玉坤

春风中,梦想的种子在播撒。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的政协大会,展开新时代奋进之路上的新出发——

6天半的时间里,出席全国政协十三届四次会议的2000多名全国政协委员,积极建言资政、广泛凝聚共识,展现为国履职、为民尽责的担当作为,在协商民主的广阔舞台上,激荡出新的精彩共鸣。

**共担使命筑同心——以习近平新时代中国特色社会主义思想为遵循,在增进认同、凝聚共识、铸就团结中携手奋进**

3月6日下午,北京友谊宾馆友谊宫聚英厅内,灯光璀璨,暖意融融,热烈的掌声响起。

“把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持基本医疗卫生事业的公益性”;

“着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系,建设高质量教育体系,办好人民满意的教育”……

习近平总书记亲切看望参加政协会议的医药卫生界、教育界委员,并参加联组会。睿智而暖心的话语指明方向、鼓舞人心。

特殊的历史方位和发展节点,标定此次大会的时代坐标——

在疫情防控取得重大战略成果、全面建成小康社会取得伟大历史性成就、决战脱贫攻坚取得全面胜利之际,贯彻落实中共中央大政方针和决策部署,进一步做好建言资政和凝聚共识工作,人民政协重任在肩。

在“十三五”圆满收官、经济总量突破100万亿元大关、人均GDP超过1万美元之后,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,努力实现“十四五”开好局、起好步,协商民主展现更大作为。

万山磅礴有主峰。

“过去一年的非凡历程和成就,让我们更加坚信,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导,毫不动摇地推进中国特色社会主义制度和国家治理体系现代化。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说,人民政协作为专门协商机构,要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的中共中央思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。

3月4日下午,人民大会堂大礼堂。

大会开幕会上,全国政协主席汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告工作。

“深化理论学习,夯实共同思想政治基础”“11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组组织学习46次”;

“积极助力‘六稳’工作,促进落实‘六保’任务,通过会议座谈、委员移动履职平台等协商建言”;

“全年举办重要协商活动23次,组织视察考察调研80项”……

过去一年来,一项项成果,彰显了人民政协的重要贡献和协商民主的显著优势,在特殊年份书写了特殊的“委员作业”,交出浓墨重彩的政协答卷。

此次大会上,协商建言、共谋发展的场景时时显现——

“围绕党和国家事业发展大局谏诤言,出实招,是我们的职责使命。”脱贫攻坚和金融发展,是来自湖南的王国海委员一直关注的两大主题。今年,他围绕巩固拓展脱贫攻坚成果等提交提案,并广泛听取意见,努力将提案做准做实。

“这些提案都是在第一线实践创新中遇到并总结出来的。”南存辉委员这次准备了促进清洁能源发展等17份提案。他表示,政协委员要为中国发展赢得未来积极发声。

审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告,讨论政府工作报告、计划报告、预算报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、“两高”工作报告……安排紧凑,任务密集。

张占斌委员深有感触地说,要牢记习近平总书记的嘱托,坚持团结和民主两大主题,知责于心、担责于身、履责于行,把这次大会开好,展现政协委员的使命担当。

**不辞涓流汇江海——聚焦党和国家发展大计,心系民生冷暖,集聚众智助力,以高水平履职服务高质量发展**

9时,参加民进、九三学社界委员联组会,围绕脱贫攻坚民主监督实践发言;

15时,参加民进界别小组会议,讨论政府工作报告、计划报告、预算报告和规划纲要草案;

19时,赴全国政协机关参加会议……

这是朱永新委员一天的日程,记录在他3月6日撰写的《2021两会手记》中。除会议外,还穿插着阅读、思考、接受采访等安排。

繁忙而充实的节奏,正是政协委员上履职尽责的缩影。

从“乡村振兴要克服城乡数字化鸿沟”,到“推动实现产学研用无缝对接”,陈晓红委员带着对数字经济的关切,积极建言献策,小组讨论中经常能听到她的中肯见解。

建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。

认真研读,深入思考,积极发声……资政建言的实践中,智慧在充分汇聚——

如何推动创新发展,委员们各抒己见。

“在生命健康、生物安全等重大前沿领域系统性地谋划重大项目布局,建立核心技术团队‘白名单’”,陈薇委员说。

“重视与新能源相关的关键核心新材料技术的突破与产业化,通过推动技术变革,在若干主要行业提前实现碳中和”,李卫委员说。

“加强政策创新,支持自动驾驶商用和智能交通普及,满足老百姓的美好出行需求”,李彦宏委员说。

如何建设法治中国?委员们献计献策。

“找到最大公约数缺不了法律规范,画出最大同心圆少不了法律思维。”“努力让百姓养成‘民法思维’,提升法律意识,共建法治社会”。吕红兵委员的大会发言,令许多人印象深刻。

24名委员走上讲台合作大会发言,众多委员亮相“委员通道”,小组讨论时互动热烈、智慧迸发,界别协商中聚焦热点、直面难点……协商民主的舞台上,工作在有效推进——

3月7日下午,民革界别协商会议,围绕“新就业形态劳动者服务保障”的一场讨论正在进行。

“新就业形态从业者面临就业不稳定、收入水平低、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议,劳动者权益得不到保障”……

委员们举事例、摆数据、提建议。前来参会的相关部门负责人连连点头,手中的笔始终没有停下。

人社部副部长汤涛现场表示,委员们的发言很有深度,很有见地,希望能把发言材料带回去,“这对我们的工作会有帮助”。

“我们以求同,协以成事,不断丰富社会主义协商民主的制度化实践——会议期间,中央领导同志到现场听取大会发言,参加委员联组讨论;

国务院组成部门负责人同志到现场或通过视频方式听取大会发言;中央和国家机关有关部门负责同志参加7场界别协商会议;委员书面发言质量更高,覆盖全部34个界别,广泛涉及经济发展、科技创新、民生保障、文化繁荣、生态文明建设等各个领域……

“我们要始终做到既政治过硬,又本领高强,建可行之言、管用之计,为全面建设社会主义现代化国家提供更强有力的思想智力支持。”宋治平委员说。

万众一心拓新程——胸怀民族复兴梦想,坚定信心乘势而上,奋进全面建设社会主义现代化国家新征程

2021年,是中国共产党成立100周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。

围绕规划纲要草案,广大政协委员观大势、谋大局、思良方,团结奋进向未来的信心愈发坚定。

信心,来自科学的判断——当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

信心,来自清醒的认识——我国已转向高质量发展阶段,但发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。

历史一再证明,广大中华儿女团结一心,就没有过不去的坎,就没有克服不了的困难。

“只有真正的爱国者来治理香港,才能使香港与祖国永不分离,有福同享有难同当”“爱国情怀,应当理直气壮地成为香港的核心价值,代代相传”……来自香港的吴良好委员的发言,赢得现场七次热烈掌声。

来自台盟的吴国华委员,在发言中深情地表示,更好发挥涉台历史文化资源的育人作用,“把对重要历史知识的学习,作为台湾同胞特别是青少年融入祖国大陆的‘第一粒扣子’扣紧扣正”。

志同道合,风雨同舟。在中国共产党的领导下,人民政协作为专门协商机构,是中国特色社会主义政治体制的独特设计,是实行人民民主的重要平台。

立志于中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂。

正如代表民革中央发言的刘家强委员所说:“国家危亡之际,只有中国共产党才能救中国。民族复兴路上,中国共产党永远是中国人民最可靠的主心骨和领路人。”

（新华社北京3月9日电）

只有准确识变、科学应变、主动求变,才能在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇、乘势而上。

围绕党和国家工作大局,2021年人民政协工作纲举目张——

“以庆祝中国共产党成立100周年为重点,强化思想政治引领”“以服务‘十四五’规划实施为主线,增强协商建言实效”“以增进大团结大联合为目标,着力凝聚智慧力量”“以推进制度落实为抓手,提高工作成效”……

适应发展新要求,加强专门协商机构建设,进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能——

“深刻把握专门协商机构的制度优势”“不断完善专门协商机构工作制度”“着力提升专门协商机构履职能力”……

踏上新征程,塑造新优势。规划纲要草案提出,“十四五”期间,我国基础研究经费投入占研发投入投入比重到2025年要达到8%以上,释放更加重视基础研究的鲜明信号。

“对于事关国家长远竞争力的核心关键领域,要全面加强科技创新部署,前瞻性地储备技术,实现更多‘从0到1’的突破。”郝跃委员说。

中国如何从“制造业大国”走向“制造业强国”?这是斯泽夫委员尤为关心的话题。

“我见证了中国制造业的发展历程,中国制造业已经完成了从落后的追赶者向并跑者的转变。”斯泽夫委员说,要抓住机遇,补上短板,踏踏实实走下去。

踏上新征程,迎接新挑战。小小芯片,一度卡住了我国一些产业的“脖子”。

“希望有更多优秀人才投身到集成电路产业,在关键领域、‘卡脖子’问题上下大力气,我们一定会有更大突破。”周玉梅委员说。

俯仰用心皆民生,一枝一叶总关情。

“我曾经以为,家乡永远也无法与外界相连了,除非奇迹发生。然而,奇迹真的发生了。”广西毛南族的韦震玲委员感慨。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。“为了乡村振兴更加美好的明天,还有太多工作要做:普及国家通用语言文字、增强发展的内生动力……”韦震玲委员话语坚定。

踏上新征程,展现新气象。“我的工作职责是保障电网安全运行,经常需要在铁塔上检修作业。每当看到万家灯火,我就感觉付出是值得的。”基层一线电力工人许启金委员说。

14亿中国人民艰苦奋斗、无私奉献,书写了让世界刮目相看的东方传奇。

站在新的历史起点上,更恢弘的篇章等待我们去书写,更美好的未来召唤我们去创造。

（新华社北京3月9日电）

□新华社记者

8日,全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大四次会议报告全国人大常委会工作。

实践是检验制度最好的“试金石”。透过这份“含金量”十足的报告,全国人大常委会一年来迎难而上、主动作为的图景徐徐铺展,中国特色社会主义制度的优越性和我国根本政治制度的强大生命力充分彰显。

**立法工作——胸怀“国之大者”,满载人民期盼**  
始终胸怀“两个大局”,牢牢把握“国之大者”,是2020年全国人大常委会立法工作的鲜明印记。

报告显示,十三届全国人大三次会议以来的10个月,全国人大常委会制定法律9件,修改法律13件,作出有关法律问题和重大问题的决定8件,正在审议的法律案23件。

抗击新冠肺炎疫情,一年来,以法治思维、法治方式从容应对风险挑战的制度力量充分显现。

抗疫关键时刻,及时作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,接着就这一决定和野生动植物保护开展执法检查,随后启动野生动物保护法的修改;战“疫”胶着期,强化公共卫生法治保障,及时制定专项立法修法工作计划,成立专班分批推进多部法律的制定和修改工作。

捍卫宪法法律尊严,一年来,推动宪法实施,加强宪法监督,维护国家法治统一的成效更加显著。

从修改国旗法、国歌法,更好维护国家形象、弘扬爱国主义精神,到修改选举法,适当增加县乡两级人大代表名额,夯实人民代表大会制度基础,宪法相关法律制度不断完善,宪法权威得到有力维护。

全国人大常委会工作报告指出,适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业快速发展的需要,立法工作进入加快发展的新阶段,呈现覆盖面广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

制定生物安全法、出口管制法,修改档案法,审议数据安全法草案、个人信息保护法草案……涵盖经济安全、资源安全、生态安全等领域,国家安全立法迈出坚实步伐。

审议乡村振兴促进法草案、海南自由贸易港法草案,作出关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定……高质量立法为高质量发展、高水平对外开放提供坚实法治保障。

审议通过香港特别行政区维护国家安全法,有利于确保“一国两制”行稳致远;长江保护法高票通过,守护一江清水绵延后世、惠泽人民;刑法修改对冒名顶替上学就业、抢夺公交车方向盘、高空抛物等新情况新问题作出直接回应;反食品浪费法草案从“小切口”入手,以法治引领节俭新风尚……

“2020年,一批解民忧、纾民困、惠民生的民生领域法律密集制定修改,制度设计科学管用,具体条文务实可行,充分展现了以法治方式维护人民权益、回应人民期待的价值导向。”江西省医疗保障局局长梅亦代表说。

**监督工作——护航改革发展,增进民生福祉**  
2020年8月10日,全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告,标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

“这既是维护宪法权威、实施国家监察制度的重要体现,也是人大依法履行监督职能,不断丰富和完善人民代表大会制度的重要探索。”上海市人大常委会副主任陈靖代表说。

寓支持于监督之中,监督工作始终在大局中站位,在大局中谋划。如何既巩固脱贫攻坚成果,又助力全面实施乡村振兴战略?全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告,及时开展农业机械化促进法执法检查,让全面建成小康社会的成色更足、质量更高。

力求监督实效,监督触角不断向民生领域延伸。围绕野生动植物保护、土壤污染防治、慈善事业健康发展、公共文化服务保障等问题,全国人大常委会通过监督工作促进民生社会事业发展,增进人民福祉。

管好“国家账本”,看好政府“钱袋子”,是人大监督的一项重点工作。全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产管理开展监督,开展全口径预算审查、全过程预算监管,作出关于加强国有资产管理情况监督的决定,让公共财政置于阳光之下。

在加强执法司法监督方面,2020年,全国人大常委会将监督的目光投向公安机关执法规范化建设、民事审判工作、认罪认罚从宽制度等党中央决策部署、民众高度关注、关乎社会和谐稳定的重点领域,通过强有力的人大监督,推动改进相关工作,让公平正义更加可触可感。

2020年,河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信,就某省邮政条例提起审查建议。法工委审查认为,对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明,不符合当前减少证明事项的改革要求,要求制定机关作出修改。

全国人大常委会工作报告显示,2020年全国人大常委会共收到报送备案的规范性文件1310件,逐件进行主动审查;围绕疫情防控、民法典实施等五个方面开展专项审查和集中清理,发现需要修改或废止的规范性文件3372件……扎实的有效的备案审查工作,为维护宪法法律权威和尊严,促进国家法治统一发挥了重要作用。

**代表工作——保障依法履职,焕发制度活力**  
506件代表议案、9180件建议,全部办理完毕并答复;常委会组成人员直接联系439位代表;邀请175人次代表列席常委会会议……

面对突如其来的新冠肺炎疫情,十三届全国人大常委会迎难而上,推动新时代代表工作提升到新的水平。

2020年,全国人大网络学院上线,代表学习培训实现“跨越式”发展。报告显示,全国人大网络学院为代表和各级人大提供了学习培训的新途径,截至目前课程总点播量达到83万次。

“网络学院里既有涉及人大制度本身的专业知识,又涵盖生态文明建设、民法典等多个领域,能够满足大家的个性化学习需求。”重庆璞雨为科技创新中心有限公司执行董事高钰代表说,目前已经学习了29门课程,将努力把学习成果转化为依法履职的能力和联系人民群众的本领。

平日里有常委会组成人员交流互动,通过座谈会、视察调研、执法检查等参与立法、监督等工作……一年来,人大代表参与全国人大常委会工作的广度和深度得到全面拓展。

不仅要做到真联系,还要取得真效果。代表们提出的意见建议,全国人大常委会认真办理,不断提高办理实效,努力让代表满意,让人民群众满意。人民选我当代表,我当代表为人民。一年来,人大代表的身份在为民用权、为民履职、为民服务中熠熠生辉。

全国人大代表游弋是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司集煤矿机电一队电工班班长。他积极履职,帮助解决房屋渗水、看病难、债务纠纷等群众日常工作生活中最关心、最直接的问题。“通过有效帮助解决这些问题,让我和人民群众紧密地联系在一起,也赢得了大家信任和支持。”游弋说。

架好“连心桥”,打通“最后一公里”,北至黑龙江漠河北极镇,南至海南三沙永兴岛和赵述岛,截至目前,全国各地共设有代表之家、代表联络站、代表活动室等23万个,许多地方已将代表家站建到了社区、村组。

走过极不平凡的一年,中国人民这份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷背后,中国特色社会主义制度密码清晰可辨。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,人民代表大会制度和人大工作在新时代与时俱进、朝气蓬勃,必将书写更加精彩的华章。

（记者 熊丰 陈菲 吴书光 周闻韬 郭敬丹）  
（新华社北京3月9日电）

# 非常之年的非凡「答卷」

——从全国人大常委会工作报告感受人大作为