

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会 关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年 远景目标纲要草案的审查结果报告

(2021年3月9日第十三届全国人民代表大会第四次会议主席团第二次会议通过)

十三届全国人大四次会议主席团:

第十三届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》(以下简称《纲要草案》)。全国人民代表大会财政经济委员会在对《纲要草案》进行初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,又作了进一步审查。国务院根据审查意见对《纲要草案》作了修改。现将审查结果报告如下。

一、“十三五”规划目标任务胜利完成

财政经济委员会认为,“十三五”时期我国经济社会发展取得新的历史性成就。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业,胜利完成了“十三五”规划目标任务,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。总体来看,经济运行总体平稳,经济结构持续优化,科技创新取得重大进展,改革开放实现重要突破,脱贫攻坚成果举世瞩目,生态环境明显改善,民生得到有力保障,社会事业全面发展。经过五年持续奋斗,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,中华民族伟大复兴向前迈出了新的重大一步。这充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度优势,将激励全党全国各族人民再接再厉,为实现第二个百年奋斗目标继续奋勇前进。

当前和今后一个时期,我国仍处于重要战略机遇期,机遇和挑战都有新的发展变化。国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。我国发展不平衡不充分问题仍然比较突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力亟待增强,农业基础还不稳固,城乡区域发展不够平衡,收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障尚存短板,社会治理还有弱项。要增强忧患意识,保持战略定力,坚定必胜信心,集中力量办好自己的事情,善于在危机中育先机、于变局中开新局,推动经济社会高质量发展。

二、《纲要草案》总体可行

财政经济委员会认为,国务院提出的《纲要草案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略,符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的目标要求,体现了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,符合经济社会发展实际,安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》。

三、做好“十四五”时期经济社会发展工作的建议

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。为此,财政经济委员会提出以下建议:

(一)坚持创新驱动发展战略,发展现代产业体系。强化国家战略科技力量,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。健全新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战。加强基础研究,注重原始创新。完善科技创新体制机制,加强知识产权保护,激发人才创新活力,调动全社会特别是企业创新积极性,加大研发投入,完善稳定支持机制和创新服务体系,提高科技成果转化率和资金使用效益。推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。保持制造业比重基本稳定,发展壮大战略性新兴产业,促进先进制造业和现代服务业深度融合。加快数字化和智能化发展,推动产业数字化转型。

(二)形成强大国内市场,加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,深化供给侧结构性改革,加强需求侧管理,培育完整内需体系。优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。打破行业垄断和地方保护,贯通生产、分配、流通、消费各环节。依托国内大循环吸引全球资源要素,充分利用国内国际两个市场两种资源,强化国内大循环主导作用,以国际循环提升国内大循环效率和水平,实现国内国际双循环相互促进。

(三)促进城乡区域协调发展,提升新型城镇化质量。全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。巩固脱贫攻坚成果,健全防止返贫监测和帮扶机制。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制,更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。坚持陆海统筹,发展海洋经济。扎实推进以人为核心的新型城镇化,健全农业转移人口市民化机制,完善城镇化空间布局,开展城市更新行动,全面提升城市品质。

(四)推动绿色低碳发展,加强生态文明建设。坚持山水林田湖草系统治理,推进生态系统保护和修复。深入打好污染防治攻坚战,强化多污染物协同控制和区域

协同治理,完善市场化、多元化生态补偿,持续改善环境质量。积极应对气候变化,抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,完善能源消费总量和强度双控制度,加快发展方式绿色转型。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。健全现代生态环境治理体系,建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。

(五)全面深化改革,推进高水平对外开放。发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。坚持和完善社会主义基本经济制度,建设高标准市场体系,强化竞争政策基础地位。加快转变政府职能,构建市场化、法治化、国际化营商环境。深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整。优化营商环境,依法平等保护民营企业产权和企业权益,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。加快完善现代财税体制,健全政府债务管理,优化税制结构,落实税收法定原则。推动建立现代金融体系,健全金融有效支持实体经济的体制机制,完善资本市场基础制度,提高直接融资比重,坚持金融创新必须在审慎监管前提下有序进行。全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,稳妥推进金融领域开放,推动共建“一带一路”高质量发展。高举构建人类命运共同体旗帜,积极参与全球治理体系改革和建设。

(六)增进民生福祉,扎实推动共同富裕。提高基本公共服务均等化水平,推动城乡、区域基本公共服务有效衔接。强化就业优先政策,扩大就业容量,提高就业质量,缓解结构性就业矛盾,保障劳动者权益。保持居民收入增长和经济增长基本同步,提高劳动报酬在初次分配中的比重,持续提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,缩小收入差距。建设高质量教育体系,办好人民满意的教育。繁荣发展文化事业和文化产业。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,加快实现基本养老保险全国统筹,推动基本医疗、失业、工伤保险省级统筹,稳步建立长期护理保险制度。积极应对人口老龄化,优化生育政策,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,健全普惠性学前教育和托育服务保障机制。构建强大公共卫生体系,完善基层医疗卫生保障,提高应对突发公共卫生事件和防治重大疾病能力,推动中医药传承创新,全面推进健康中国建设。

(七)统筹发展和安全,实现安全发展。坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设。确保国家经济安全,增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全,提高良种和自主可控能力。保障能源资源安全,加强战略性矿产资源规划管控。维护财政金融安全,压实监管责任,守住不发生系统性风险底线。确保生态安全,严密防控环境风险。维护新型领域安全,全面加强网络安全保障体系和能力建设。保障人民生命安全,强化安全生产和食品药品安全责任制,完善国家应急管理体系,提升灾害防治能力。维护社会稳定和安全,加强和创新社会治理,提升国家治理效能。

以上报告,请审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2021年3月9日

(新华社北京3月9日电)

读懂创新的五大关键词

——从全国两会看科技自立自强

□新华社记者

面向未来,创新在我国现代化建设全局中处于核心地位。推动高质量发展,构建新发展格局,一个关键是实现高水平的科技自立自强。

从“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案到政府工作报告,有哪些科技创新关键词?释放出哪些信号?

关键词一:基础研究

基础研究是科技创新的源头。“我们要实现科技自立自强,基础创新能力就要过硬。”今年全国两会“部长通道”上,科技部部长王志刚表达了对基础研究的重视和关切。

困扰中国科技发展的“卡脖子”之痛,根在基础。中国科学院院士、哈尔滨工业大学校长周玉代表指出:“当前我国面临一些‘卡脖子’难题,其深层次原因在于基础不牢”。

“制定实施基础研究十年行动方案”“重点布局一批基础学科研究中心”……规划纲要草案打出了强化基础研究的创新组合拳。

“基础研究是科研的总开关,迈向高质量发展必须打牢基础。”中国东北振兴研究院院长赵继委员表示,做强基础研究才能将技术和发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

“这些政策有的放矢,含金量高。”周玉说,只有从国家和社会发展中找准重大科学问题,加强基础研究,才能为创新提供源源不断的源头活水。

关键词二:战略科技力量

政府工作报告和规划纲要草案中,都提到了“强化国家战略科技力量”。

5G遇上北斗,会碰撞出怎样的火花?两会上,中国移动浙江公司董事长郑杰代表向人们描绘了这样一幅图景:当5G与北斗融合,将形成一个从天上到地

下全范围覆盖的信息服务网络,构建高精度、高可靠、高安全的新一代信息时空体系,持续释放科技创新带来的发展动力……

“国家战略科技力量代表了国家科技创新的最高水平,对解决制约国家发展和安全的‘卡脖子’难题,掌握创新主动权、发展主动权至关重要。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

中国航天科工二院25所毫米波国家级重点实验室主任董胜波委员认为,我们应坚定不移走自主创新之路,围绕产业链布局创新链,统筹上下游创新主体联合承担国家重大科技项目,形成创新合力。

关键词三:人才创新活力

规划纲要草案鲜明地将人才定位为“第一资源”,强调要“激发人才创新活力”。受制于压任务、定指标、求数量等一些科研评价倾向,不少科技人员表示“压力山大”。

“这种算工分式的做法,会让一些科研人员急功近利。”中国科学院院士袁亚湘委员说。在袁亚湘看来,应取缔不合理的评价指标,破除不利于科研人员健康成长“藩篱”,让他们安心、潜心、舒心地研究。

坚持问题导向,规划纲要草案提出全方位为科研人员松绑,拓展科研管理“绿色通道”,这些暖心的政策令来自科技领域的代表委员们非常振奋。

“创新正从单点突破走向融合发展。”全国人大代表司富春说,“期待这些政策尽快落地生根,让广大科研人员更有获得感,推动创新链产业链上下游共同进步”。

关键词四:揭榜挂帅

政府工作报告提出,2021年要改革科技重大专项实施方式,推广“揭榜挂帅”等机制。规划纲要草案就“深化科技管理体制改革”提出实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度。

“英雄不论出处,能者尽展其才。”联泓新科董事长郑月明代表认为,“揭榜挂帅”等机制的实施,能让

企业和更多创新主体在国家重大科技创新项目中占有一席之地,形成“万类霜天竞自由”的良好局面。

“‘揭榜挂帅’就是要让能者上、让有者为上。”联想集团董事长兼CEO杨元庆代表认为,科技创新要“顶天立地”,“顶天”就是要有先进的原创科研成果,“立地”就是要让科研成果走出实验室,从科学技术到管理模式全方位创新。

关键词五:企业创新主体

面对新一轮科技革命浪潮,如果仅靠“一招鲜”,很难“吃遍天”。政府工作报告提出,强化企业创新主体地位,鼓励领军企业组建创新联合体。

“组建创新联合体开展联合攻关,是实现科技自立自强的重要途径,五指并拢成一个拳头打出去才有力。”赵继委员建议,由龙头企业当盟主,各相关企业、科研单位及投资机构共同参与,研发关键共性技术和前沿核心技术。

“企业投入的增长释放了创新创造的热情与活力。”沈阳鼓风机集团董事长戴继双代表说,在激烈的市场竞争中,唯创新者进、唯创新者赢。

圣湘生物董事长戴立忠代表说,近两年公司研发费用实现翻倍增长,吸引更多高层次人才加入公司,目前公司聚集了近百名归国留学人员,为企业创新发展提供了有力支撑。

此外,政府工作报告提出,2021年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%。

“用税收优惠机制激励企业加大研发投入,说明国家对企业创新充满信心,让我们备受鼓舞。”飞鹤乳业董事长冷友斌代表认为,只有通过科技创新,企业才能在市场竞中保持优势地位。政策活了,创新活水就能充分涌流。

(记者 胡喆 徐扬 杨思琪 董瑞丰 孔祥鑫 李鲲 张紫贤)

(新华社北京3月9日电)

□新华社记者 周玮

2021年是中国共产党成立100周年。围绕这一重大主题主线,如何讲好百年党史故事、书写奋进新时代民族复兴新史诗?让我们听听全国人大代表、文化和旅游部部长胡和平怎么说。

聚焦“百年”:推出更多深刻反映历史巨变的文艺精品

胡和平表示,围绕庆祝建党百年,文化和旅游部将实施庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程,组织举办主题美术作品展览,推出更多深刻反映百年我们党、国家、民族历史巨变的文艺精品。

庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程包括三个子项目:“百年百部”创作计划、“百年百部”传统精品复排计划、“百年百项”小型作品创作计划,分别遴选100部近年来新创的舞台艺术作品,100部历经时间和观众检验的舞台艺术作品,100个小戏、歌曲、舞蹈、曲艺、木偶、杂技等小型作品,进行重点创作扶持。

“入选作品集中体现党和人民在不同历史时期形成的伟大精神,涵盖戏曲、话剧、歌剧、舞剧、儿童剧、音乐会、曲艺、杂技等各种舞台艺术形式,覆盖全国31个省市区和新疆生产建设兵团,反映当前我国舞台艺术创作生产态势。”胡和平说,文化和旅游部将在全国开展入选作品集中线下展演和线上直播,为建党百年营造浓厚社会氛围。

庆祝中国共产党成立100周年美术作品展计划6月中旬到7月在中国美术馆展出,汇聚中国美术馆及各地美术馆收藏的一批名家名作,同时还将推出国家主题性美术创作近几年完成的一批反映党的十八大以来重大成就、重大事件、英模人物的优秀现实题材作品。

聚焦“红色”:深挖文化内涵弘扬革命传统

当前,全党正在开展党史学习教育。“革命文化和旅游资源在讲好党史故事、发扬红色传统、传承红色基因,以及赓续共产党人精神血脉方面具有特殊意义。”胡和平说,文化和旅游部将以党史学习教育为契机,深挖红色文化内涵,扩大革命文化传播,举办一系列传承红色基因、弘扬革命传统的活动。

在促进革命文物保护利用方面,将继续实施百年党史文物保护展示工程,支持举办中国共产党百年党史文物大展,推进北大红楼与中国共产党早期北京革命活动旧址对外开放,第一个核武器研制基地旧址保护展示。实施一批革命遗址遗迹、纪念设施、藏品保护展示项目,推出一批建党百年线上线下主题展览,推介一批革命文物精品陈列展览。

在推动红色旅游发展方面,将遴选推出“建党百年红色旅游百条精品线路”,为各地各部门开展红色研学活动提供支撑。开展百名红色讲解员讲百年党史巡回宣讲活动,走进党政机关、高校和部队进行宣讲。

胡和平说,聚焦新时代爱国主义教育要面向全体人民、聚焦青少年,将举办第十一届全国大学生红色旅游策划创意大赛,开展“红色旅游进校园”优秀实践案例征集展示活动,激励当代青年传承红色基因、肩负强国历史重任。

聚焦“扶智”:发展乡村旅游助力乡村振兴

脱贫攻坚,发展乡村旅游是一个重要渠道。胡和平表示,近年来,各级文化和旅游部门把旅游扶贫作为一项重要政治任务和重点工作抓实抓细,取得了显著成效,旅游业特别是乡村旅游在全面打赢脱贫攻坚战中的积极作用得到有力发挥。

胡和平说,下一步,文化和旅游部将继续发挥好旅游业在促进“扶志”“扶智”、带动就业增收等方面的优势,帮助有条件的脱贫地区、乡村地区发展旅游,为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴战略实施作出新的更大贡献。

完善乡村旅游政策规划体系。结合“十四五”规划编制厘清脱贫地区乡村旅游发展思路、方向、重点任务。深入研究乡村旅游高质量发展瓶颈问题和政策需求,推动乡村民宿等新业态健康发展,健全乡村旅游金融服务体系。提升乡村旅游发展质量效益。支持脱贫地区围绕全国乡村旅游重点村镇建设,打造乡村旅游精品线路,推进业态融合,优化空间布局。

加快乡村旅游基础设施建设。协调有关部门、有关地方加大对脱贫地区乡村旅游基础设施建设的支持力度,提升乡村旅游保障能力。

推动乡村旅游供需对接。支持开展乡村旅游宣传推广,注重发挥新媒体、电商等线上平台作用,创新旅游宣传推广和营销方式,引导游客进入和产品输出,拉动乡村旅游消费。

建设乡村旅游人才队伍。加大对脱贫地区村干部和乡村旅游带头人、经营户等专业培训,吸引农民工、大学毕业生、专业技术人员等返乡创业,夯实人才基础。

(新华社北京3月9日电)

打造维护群众生活安全的“金钟罩”

□新华社记者 刘怀丕 刘硕

“针对高空抛物、偷盗井盖等问题,加大惩治力度”“守护‘舌尖上’‘脚底下’的安全”……从头顶上,到舌尖上,再到脚底下,群众身边的安全问题,都被写进今年的“两高”报告。着意打造维护群众生活安全的“金钟罩”,充分彰显司法增进百姓福祉的作用,让人感受到法治阳光的温暖。

按照此前的法律,高空抛物、偷盗破坏井盖算不上严重违法,有时甚至只被视为道德素质问题。近年来,高空抛物逐渐成为一大热点话题,丢井盖“吃人”“伤人”事件日益多发。有关方面以调查取证难、处罚依据不明确、惩处力度不好掌握等为由搁置矛盾,问题越积越多。薄律轻罚难平民怨,不用重典不足以体现罚当其罪,不严惩不足以震慑遏止。

以人民为中心,群众需要什么,法治就要保障什么。针对高空抛物和偷盗破坏井盖,法院和检察院不仅制定司法建议,还从惩处上升级入刑,明确可以故意伤害、故意杀人定罪处罚。从今年3月1日起,高空抛物罪成为一个独立罪名,目前已有多人被判高空抛物罪。对涉窨井盖刑事案件,2020年全国检察机关共批捕34件38人,起诉49件55人。与此同时,司法机关还积极发挥监督职能,推动相关问题,督促有关部门补上漏洞,并通过发布典型案例等方式提高群众的认知水平。这既起到了强有力的震慑教育作用,有助于减少和遏制此类悲剧的发生,也为防范此类问题继续发生筑起法治屏障。

安全无小事,防范无休止。“两高”报告强调头顶上、舌尖上、脚底下的安全,为打造维护群众安全的“金钟罩”又添一把力。除了司法手段,推动高空抛物、偷盗破坏井盖等问题的防治,还需坚持综合治理、协同治理的理念,用好“黑科技”及时排查消除安全隐患,加强与有关职能部门、基层组织、物业企业等方面的联动,形成齐抓共管共治的局面,细微之处查漏补缺、织密铸牢,才能让老百姓安居乐业。

(新华社北京3月9日电)

3月10日:人代会审议“两高”报告等 全国政协十三届四次会议闭幕

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议10日上午举行代表小组会议,审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。下午举行代表小组会议,审议关于政府工作报告、“十四五”规划和2035年远

景目标纲要、年度计划、年度预算的四个决议草案,召开主席团第三次会议。

10日上午,全国政协十三届常委会召开第十六次会议。下午,全国政协十三届四次会议在人民大会堂举行闭幕会。