

政府工作报告

■上接第3版

(五)全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展,抓好农业生产,改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,促进脱贫人口稳定就业,加大技能培训力度,发展壮大脱贫地区产业,做好易地搬迁后续扶持,分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶,确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制,发挥中央单位和社会力量帮扶作用,继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的首要任务是种子和耕地。要加强种质资源保护和利用和优良品种选育推广,开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量,完善灌溉设施,强化耕地保护,坚决遏制耕地非农化、防止非粮化。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴,适度提高稻谷、小麦最低收购价,扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积,提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖,稳定和发​​展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,稳步推进多种形式适度规模经营,加快发展新业态专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设,促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。加强农村精神文明建设。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业,壮大县域经济,加强对返乡创业的支持,拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

(六)实行高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持,扩大出口信用保险覆盖面,优化承保和理赔条件,深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易,发展跨境电商等新业态新模式,支持企业开拓多元化市场。发展边境贸易,创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策,增加优质产品和服务进口。加强贸易促进服务,办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。推动国际物流畅通,清理规范口岸收费,不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放,增设服务业扩大开放综合试点,制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设,加强自贸试验区改革开放创新,推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展,发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争,依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资,分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,坚持以企业为主体、遵循市场化原则,健全多元化投融资体系,强化法律服务保障,有序推动重大项目合作,推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

■上接第1版

从“新”的视角分析“三农”问题,体现了习近平总书记深入的思考与谋划,对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。十四五时期经济社会发展怎么推进?习近平总书记深思熟虑、战略擘画。

2020年11月16日至17日,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上,习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出11个方面要求,强调要为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上,习近平总书记发表重要讲话,强调扭住构建新发展格局目标任务,更加精准地出台改革方案,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

全会后的一次重要会议上,习近平总书记以领航者的智慧远见,持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作,为编制“十四五”规划纲要提供指导。

理论指导实践,也源于实践。全国经济版图里,长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月,习近平总书记来到这里,就“十四五”时期经济社会高质量发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上,深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研,在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

把保护生态环境摆在更加突出的位置,转变发展方式,优化发展思路,绘就山水人城和谐相融新画卷。

十四五时期,高质量发展被摆在更为突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈,释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州,习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,了解基层治理现代化,看创新发展成果,谈推进共同富裕,强调坚持以高质量发展统揽全局,守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会,是规划纲要从起草到完善的过程。

从规划建议到规划纲要草案,整个编制过程中,习近平总书记亲自谋划指导,作出重要部署指示,对重大问题及时把定向,确保规划编制不走弯路,始终沿着正确的方向前行。

习近平总书记高度重视规划纲要编制工作,多次作出重要指示批示,明确要求根据中央决定制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划,确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

规划纲要编制工作由国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组组织实施。党的十九届五中全会后,领导小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻全会精神,根据规划建议编制规划纲要草案,对标对表习近平总书记一系列重要讲话精神不断进行修改,实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

研究形成起草、完善

2月26日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,讨论

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署,加快中日韩自贸协定谈判进程,积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上,推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放,实现互利共赢。

(七)加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略,巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果,促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控,加强细颗粒物和臭氧协同控制,北方地区清洁取暖率达到70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体,提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力,严格土壤污染源头防控,加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔,实施生物多样性保护重大工程,科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,持续开展大规模国土绿化行动,保护海洋生态环境,推进生态系统保护和修复,让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用,大力发展新能源,在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围,促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用,培育壮大节能环保产业,推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策,设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。中国作为地球村的一员,将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

(八)切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困,及时回应群众关切,持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加快补齐农村办学条件短板,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育保障机制,支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展,加强县域高中建设。增强职业教育适应性,深化产教融合、校企合作,深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构,加强基础学科和前沿学科建设,促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势,完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革,健全学校家庭社会协同育人机制,规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度,努力让广大学生健康快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主,持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系改革,强化基层公共卫生体系,创新医防协同机制,健全公共卫生应急处​​置和物资保障体系,建立新的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,加强全科医生和乡村医生队伍建设,提升基层医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重,实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医,促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施,努力让大

病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制,逐步将门诊费用纳入统筹基金报销,完善短缺药品保供稳价机制,采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法,进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题,通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法,切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给,规范发展长租房市场,降低租赁住房税费负担,尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作,健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合,稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务,加强配套设施和无障碍设施建设,实施更优惠政策,让社区生活更加便利。完善传统养老服务措施,为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求,并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,加强残疾预防,提升康复康复服务质量。分层分类做好社会救助,及时帮扶受疫情影响困难群众,坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观,弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神,推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理,发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物保护利用和非物质文化遗产传承,建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,倡导全民阅读。深化中外人文交流,完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础,健全城乡社区治理和服务体系,推进社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作,支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度,推进矛盾纠纷多元化化解。加强法律援助工作,启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设,提高防灾减灾救灾能力,切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治三年行动,坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶斗争,防范打击各类犯罪,维护社会稳定和安全。

各位代表!面对新的任务和挑战,各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,践行以人民为中心的发展思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强法治政府建设,切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中

历史交汇期的宏伟擘画

国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出,科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要,对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果,开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求,在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中,要充分发扬民主、集思广益,切实把规划纲要制定好,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

7天后,十三届全国人大四次会议开幕,规划纲要草案提请大会审查。

五中全会到全国两会,广泛听取民意,汇聚民智民力,群策群力,共商国是,是全国民主生动的生动实践。

编制好关系14亿人的发展蓝图,意义重大,任务艰巨。早在去年8月,习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示,强调要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

广泛听取民意,汇聚民智民力,习近平总书记身体力行。

规划建议起草期间,总书记多次深入地方考察调研听民意,并亲自主持召开了7场专题座谈会,听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

去年9月的科学家座谈会上,习近平总书记对科技创新作出坚持“四个面向”的战略部署:面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

从“三个面向”到“四个面向”,习近平总书记对起草组强调,编制“十四五”规划建议,科技创新要增加“面向人民生命健康”。

面向人民生命健康的要求不仅写入了规划建议,如今在规划纲要草案中得到了进一步细化:

生物医药列入组建国家实验室的重大创新领域,科技前沿领域攻关专栏囊括“基因与生物技术”“临床医学与健康”等诸多尖端研究。

全国两会开幕后,习近平总书记与代表委员一同审查讨论规划纲要草案。

3月5日下午,总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

围绕“十四五”时期发展的重要问题,习近平总书记认真听取现场代表发言,并同大家进行了深入的交流。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表汇报了河套地区推进生态修复、阻止沙漠东侵黄河的情况。

保护好这个地方,有治理盐碱化耕地的问​​题,也有治沙的问题。习近平总书记回应说。

规划纲要草案提出,坚持山水林田湖草系统治理。

习近平总书记在参加审议时着重指出:统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个“沙”字。

山水林田湖草沙怎么摆布,要做好顶层设计,要综合治理,这是一个系统工程,需要久久为功。新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。

围绕新发展理念,习近平总书记进行了详细阐述。

央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设,持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就,但全面实现现代化还有相当长的路要走,仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情,着力办好己自己的事。要始终把人民放在心中最高位置,坚持实事求是,求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义,切忌在工作中搞“一刀切”,切实为基层松绑减负。要居安思危,增强忧患意识,事不畏难、责不避险,有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素,推进改革开放,更大激发市场主体活力和社会创造力,用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为,实干苦干,不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表!我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的重大成就,人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,严格落实军委主席负责制,聚焦建军一百年奋斗目标,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战,统筹应对各方向各领域安全风险,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局,完善国防动员体系,强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表!我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,完善特别行政区宪法和基本法实施相关的制度和机制,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务,支持港澳发展经济、改善民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针,坚持一个中国原则和“九二共识”,推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,促进海峡两岸交流合作、融合发展,同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,积极发展全球伙伴关系,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作,积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展,携手应对全球性挑战,为促进世界和平与繁荣不懈努力!

各位代表!重任在肩,更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,齐心协力,开拓进取,努力完成全年目标任务,以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立70多年来,从“一五”到“十四五”,中国共产党以一张蓝图绘到底的胸怀气魄,以一种“接力赛”的制度优势,将前无古人的事业一步步推向前进,书写着人类历史上最恢宏的现代化进程。

透过五年规划能更深入地了解中国。外媒评价说,许多国家甚至难以将来几周制定计划,而中国却用一年甚至更久的时间,群策群力,制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展议程。

谋划长远,压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制?习近平总书记一直深入思考,并将作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

2018年9月,习近平总书记主持召开中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019年,党的十九届四中全会明确提出,完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年1月22日,习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出,要完善党和国家监督体系,使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障,以国家发展规划为统领,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立篇章。纲要草案提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面,凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新目标的第一个五年,已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划,翻开共19篇、65章、192节的规划纲要草案,中央规划建议精神转化为未来5年及15年国家发展导向、政策举措、重大工程项目的施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项主要指标,勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局​​的五年规划,以创新型造发展新优势,数字中国加速奔跑,加快培育完整内需体系、弥合城乡区域发展沟壑,从发展阶段前后衔接,到国内国际统筹考虑,从重点突破到系统推进,环环相扣、相互支撑,推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划,把提升国民素质放在突出重要位置,扎实推动共同富裕。

百姓关心什么就解决什么,人民向往什么就努力实现什么,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展,奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导,有中国特色社会主义制度优势,有“十三五”时期奠定的坚实基础,有亿万人民同心汇聚的磅礴力量,面向未来,我们信心满怀!

(记者 赵承 张旭东 赵超 韩洁 安薇)

(新华社北京3月12日电)