“两山”共“建”造“福”地

——来自八闽大地的绿色发展观察

□新华社记者　邹声文　涂洪长　秦宏

阳春三月，草木蔓发。

全国两会后，习近平总书记首次离京考察，来到福建。

考察武夷山国家公园、访生态茶园……总书记的福建之行与绿色、生态高度相关。

绿色，是福建经济社会发展最鲜明的底色、最突出的亮色。

这片“绿”，是肉眼可见的高颜值，铺陈在八闽大地的山山水水、一草一木。

这片“绿”，更是深入人心的新理念，引领“新福建”迈向高质量发展之路。

坚持“最花力气”建设生态文明

徜徉在奇峰竞秀的武夷山水间，在众多的摩崖石刻中，历朝历代护山卫水的条令显得格外醒目。

好山水是大自然的馈赠，更是武夷山人世世代代的护卫之功。

2016年，武夷山被列入全国首批10个国家公园体制试点之一，探索共商共管共建的国家公园管理体制，成为目前我国唯一一个既是世界人与生物圈保护区，又是世界文化与自然双遗产的保护地。

福建多山、多水、多绿，发展中绕不开一个问题：“靠山吃山、靠水吃水”如何实现人与自然的和谐共生？

作为全国首个国家生态文明试验区，福建靠改革创新去化解矛盾、寻找答案。

福建南平建瓯市小松镇，“以水为媒”将8个自然村串联成线，沿途规划休闲农业、特色民宿、生态苗圃等立足好生态的产业，带动“水美经济”蓬勃发展。一度是“空心村”的湖头村，去年村民增收396万元，村集体收入20多万元。

湖头村的变化，得益于福建生态文明建设的两个体系：优化绿色布局构建国土空间开发保护体系；激活绿色价值构建市场化激励体系。

一片森林有价值几何？福建有独到“算法”：在这里，除了评估林地、林木等实物价值，还会评估其水源涵养、固碳释氧、气候调节、维系生物多样性等方面的生态功能价值。

基于对生态价值的深刻认识，福建以“护绿”“用绿”的成效来校正政绩观，为全国探索出了以制度约束扭转“唯GDP论英雄”的宝贵经验。

“环境保护目标考核比地区经济总量、固定资产投资等考核分值更高。”福建三明市生态环境局局长林大茂说，当地按“水净、河清、天蓝、地绿、居宜”设置考核标准，给粗放发展戴上了“紧箍咒”。

生态对福建有多重要？习近平总书记曾经这样殷切嘱托：“生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势，生态文明建设应当是福建最花力气的建设。”

念念不忘，必有回响；久久为功，方有玉成。

中国工程院去年完成的评估报告认为，福建省生态文明发展水平处于国内领先水平，国家生态文明试验区部署的改革任务如期完成，基本构建起产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，探索创新了一批可复制、可推广的制度模式。

“高颜值”与“高素质”协同并进

3月15日，中央财经委员会第九次会议提出，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。

次日，福建首单以远期碳汇产品为标的物的约定回购融资项目、2000万元“碳汇贷”在南平顺昌县落地。

习近平总书记2014年在福建考察时提出，努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建。

循着“活、优、富、美”的指引，实行“产业生态化、生态产业化”两条腿走路，类似碳汇交易这样的绿色故事和创新演绎在福建正越来越多。

有着60多年历史的三明钢铁厂，真金白银、真刀真枪开展环保改造升级，在钢铁产量成倍增长的情况下，实现总能耗基本持平、污染物排放大幅下降，厂区从原来的“污染大户”建成了“3A级工业旅游景区”。

距离市中心仅17公里的红庙岭，曾是福州五城区唯一的生活垃圾填埋场，一度污臭熏天，而随着福州市进入垃圾“零填埋”时代，这里也变成了资源循环利用、污染物“近零排放”的生态产业园。

在龙岩漳平市永福台湾农民创业园里，5万多亩高山茶园和近万株樱花树交相辉映，“红绿配”的独特景观引得游客纷至沓来，当地茶产业也迎来了更可持续、更多附加值的发展新阶段。

绿色发展，考验取舍之道，倒逼产业做“加减法”。

以宁德市为例，当地陆续关闭336个环保违法违规建设项目，淘汰落后钢铁产能522万吨，投入3.8亿元关闭拆除41座矿山121个矿点、166家石板材企业，“腾笼换鸟”之后，闽东大地崛起了以宁德时代为龙头的千亿产业集群，曾经的东南沿海“断裂带”成了福建高质量发展的“新增长极”。

“十三五”期间，福建全省GDP接连跃上3万亿元、4万亿元台阶，同时，单位地区生产总值能耗持续下降，清洁能源装机比重56%，非化石能源消费比重24.9%，四项主要污染物排放强度约为全国平均水平一半。

新征程，再出发。“十四五”发展目标中，福建提出将力争单位地区生产总值能耗再降10%，全省数字经济规模占比超60%，实现森林覆盖率提升至67%……

让绿水青山成为幸福靠山

在闽西山区长汀县，流传着两句截然相反的民谣：曾经是“长汀哪里苦？河田加策武”，现在则是“长汀哪里甜？策武加河田”。

民谣反映的是当地跨越时空的生态之变。长汀是我国南方红壤区水土流失最严重的县份之一，策武、河田等乡镇是重灾区。而历经30多年持续治山治水，当地实现了“荒山—绿洲—生态家园”的历史性跃升，老百姓的日子也越来越红火。

“原来山上都是光秃秃的，山洪频发，田瘦人穷，收成全看老天爷‘脸色’。”长汀县远丰优质稻专业合作社理事长傅木清说，现在到处山清水秀，田里每年一季经济作物一季生态水稻，老百姓的腰包也像山林一样丰盛起来了。

绿色，既是看得见的高颜值，更是摸得着的获得感。

“让生态红利落到每户百姓的口袋里，让绿水青山成为老百姓的幸福靠山，让常口村在山水画中笑口常开。”在乡亲们面前，全国人大代表、福建三明市将乐县高唐镇常口村党支部书记张林顺这样宣讲两会精神。

1997年4月，时任福建省委副书记的习近平来到三明市将乐县常口村调研。站在村口，望着眼前的山水，他语重心长地叮嘱，“青山绿水是无价之宝，山区要画好‘山水画’，做好山水田文章”。

如今的常口村，山上有脐橙，林下种草药，依托绿水青山，这里建起了生态漂流、生态研学、皮划艇训练、森林康养等四大基地，前来参观旅游的客人越来越多。张林顺说，现在村民在家门口就有事干、有钱赚。

曾经的“无价之宝”正在变成有形收入。去年，常口村村民人均收入2.6万元、村集体收入139万元，分别比1997年增长10多倍和40多倍。

2018年8月，南平顺昌县林农张朝旺将142亩杉木幼林存入森林“生态银行”，一次性获得林木收益33.32万元，待林木采伐后，还能从山林的经济效益中分得三成收益。

所谓“生态银行”，是指借鉴商业银行模式，将分散零碎的生态资源资产权益集中连片打包，对接绿色产业项目开发运营，实现资源变资产变资本。

坚持绿色便民、绿色惠民、绿色富民，依靠改革创新建起“绿水青山”和“金山银山”的转换通道，福建的探索实践再次印证了总书记讲的一个道理：人不负青山，青山定不负人。（新华社福州3月24日电）

党史学习教育官网正式上线

新华社北京3月24日电　由党史学习教育领导小组办公室指导，人民网·中国共产党新闻网承办的党史学习教育官网（http://dangshi.people.cn/）近日正式上线，官方微信公众号“党史学习教育”也同步推出。

党史学习教育官网、官方微信公众号聚焦党中央关于开展党史学习教育的重要精神和决策部署，展现党史学习教育进展情况和典型经验，及时反映党史学习教育的成效反响和感人故事，引导广大党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

党史学习教育官网设置“权威发布”“互动交流”“党史资料”等20余个栏目，集部署、学习、互动、服务等功能于一体。官网开设“我为群众办实事”实践活动等栏目，大力宣传各地各部门各单位为群众办实事解难题的有力举措。特别推出的融媒专区还将重点展示各类特色鲜明、形式丰富的党史学习教育融媒体产品，服务广大党员干部群众特别是青年群体学习党的历史、传承红色基因。

官方微信公众号着力打造随时、随地学习的移动平台，成为广大党员干部群众及时了解学习教育动态、党史权威资料查询、有效互动交流的好帮手。

党日活动学党史

3月24日，河北出入境边防检查总站民警在安平县台城村全国第一个农村党支部纪念馆参观学习。当日，河北出入境边防检查总站组织百余名民警来到位于河北省安平县台城村的全国第一个农村党支部纪念馆开展“学党史、忆党恩、守初心、担使命”主题党日活动，重温党的光辉历史，缅怀革命先辈。

新华社记者　朱旭东　摄

中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》

■上接第1版　健全涉税涉费信息对外提供机制，打造规模大、类型多、价值高、颗粒度细的税收大数据，高效发挥数据要素驱动作用。完善税收大数据安全治理体系和管理制度，加强安全态势感知平台建设，常态化开展数据安全风险评估和检查，健全监测预警和应急处置机制，确保数据全生命周期安全。加强智能化税收大数据分析，不断强化税收大数据在经济运行研判和社会管理等领域的深层次应用。

三、不断完善税务执法制度和机制

（七）健全税费法律法规制度。全面落实税收法定原则，加快推进将现行税收暂行条例上升为法律。完善现代税收制度，更好发挥税收作用，促进建立现代财税体制。推动修订税收征收管理法、反洗钱法、发票管理办法等法律法规和规章。加强非税收入管理法制化建设。

（八）严格规范税务执法行为。坚持依法依规征税收费，做到应收尽收。同时，坚决防止落实税费优惠政策不到位、征收“过头税费”及对税收工作进行不当行政干预等行为。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，推进执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法结果网上查询，2023年基本建成税务执法质量智能控制体系。不断完善税务执法及税费服务相关工作规范，持续健全行政处罚裁量基准制度。

（九）不断提升税务执法精确度。创新行政执法方式，有效运用说服教育、约谈警示等非强制性执法方式，让执法既有力度又有温度，做到宽严相济、法理相融。坚决防止粗放式、选择性、“一刀切”执法。准确把握一般涉税违法与涉税犯罪的界限，做到依法处置、罚当其责。在税务执法领域研究推广“首违不罚”清单制度。坚持包容审慎原则，积极支持新产业、新业态、新模式健康发展，以问题为导向完善税务执法，促进依法纳税和公平竞争。

（十）加强税务执法区域协同。推进区域间税务执法标准统一，实现执法信息互通、执法结果互认，更好服务国家区域协调发展战略。简化企业涉税涉费事项跨省迁移办理程序，2022年基本实现资质异地共认。持续扩大跨省经营企业全国通办涉税涉费事项范围，2025年基本实现全国通办。

（十一）强化税务执法内部控制和监督。2022年基本构建起全面覆盖、全程防控、全员有责的税务执法风险信息化内控监督体系，将税务执法风险防范措施嵌入信息系统，实现事前预警、事中阻断、事后追责。强化内外部审计监督和重大税务违法案件“一案双查”，不断完善对税务执法行为的常态化、精准化、机制化监督。

四、大力推行优质高效智能税费服务

（十二）确保税费优惠政策直达快享。2021年实现征管操作办法与税费优惠政策同步发布、同步解读，增强政策落实的及时性、确定性、一致性。进一步精简享受优惠政策办理流程和手续，持续扩大“自行判别、自行申报、事后监管”范围，确保便利操作、快速享受、有效监管。2022年实现依法运用大数据精准推送优惠政策信息，促进市场主体充分享受政策红利。

（十三）切实减轻办税缴费负担。积极通过信息系统采集数据，加强部门间数据共享，着力减少纳税人缴费人重复报送。全面推行税务证明事项告知承诺制，拓展容缺办理事项，持续扩大涉税资料由事前报送改为留存备查的范围。

（十四）全面改进办税缴费方式。2021年基本实现企业税费事项能网上办理，个人税费事项能掌上办理。2022年建成全国统一规范的电子税务局，不断拓展“非接触式”、“不见面”办税缴费服务。逐步改变以表单为载体的传统申报模式，2023年基本实现信息系统自动提取数据、自动计算税额、自动预填申报，纳税人缴费人确认或补正后即可线上提交。

（十五）持续压减纳税缴费次数和时间。落实《优化营商环境条例》，对标国际先进水平，大力推进税（费）种综合申报，依法简并部分税种征期，减少申报次数和时间。扩大部门间数据共享范围，加快企业出口退税事项全环节办理速度，2022年税务部门办理正常出口退税的平均时间压缩至6个工作日以内，对高信用级别企业进一步缩短办理时间。

（十六）积极推行智能型个性化服务。全面改造提升12366税费服务平台，加快推动向以24小时智能咨询为主转变，2022年基本实现全国咨询“一线通答”。运用税收大数据智能分析识别纳税人缴费人的实际体验、个性需求等，精准提供线上服务。持续优化线下服务，更好满足特殊人员、特殊事项的服务需求。

（十七）维护纳税人缴费人合法权益。完善纳税人缴费人权利救济和税费争议解决机制，畅通诉求有效收集、快速响应和及时反馈渠道。探索实施大企业税收事先裁定并建立健全相关制度。健全纳税人缴费人个人信息保护等制度，依法加强税费数据查询权限和留痕等管理，严格保护纳税人缴费人及扣缴义务人的商业秘密、个人隐私等，严防个人信息泄露和滥用等。税务机关和税务人员违反有关法律法规规定、因疏于监管造成重大损失的，依法严肃追究责任。

五、精准实施税务监管

（十八）建立健全以“信用+风险”为基础的新型监管机制。健全守信激励和失信惩戒制度，充分发挥纳税信用在社会信用体系中的基础性作用。建立健全纳税缴费信用评价制度，对纳税缴费信用高的市场主体给予更多便利。在全面推行实名办税缴费制度基础上，实行纳税人缴费人动态信用等级分类和智能化风险监管，既以最严格的标准防范逃避税，又避免影响企业正常生产经营。健全以“数据集成+优质服务+提醒纠错+依法查处”为主要内容的自然人税费服务与监管体系。依法加强对高收入高净值人员的税费服务与监管。

（十九）加强重点领域风险防控和监管。对逃避税问题多发的行业、地区和人群，根据税收风险适当提高“双随机、一公开”抽查比例。对隐瞒收入、虚列成本、转移利润以及利用“税收洼地”、“阴阳合同”和关联交易等逃避税行为，加强预防性制度建设，加大依法防控和监督检查力度。

（二十）依法严厉打击涉税违法犯罪行为。充分发挥税收大数据作用，依托税务网络可信身份体系对发票开具、使用等进行全环节即时验证和监控，实现对虚开骗税等违法犯罪行为惩处从事后打击向事前事中精准防范转变。健全违法查处体系，充分依托国家“互联网+监管”系统多元数据汇聚功能，精准有效打击“假企业”虚开发票、“假出口”骗取退税、“假申报”骗取税费优惠等行为，保障国家税收安全。对重大涉税违法犯罪案件，依法从严查处曝光并按照有关规定纳入企业和个人信用记录，共享至全国信用信息平台。

六、持续深化拓展税收共治格局

（二十一）加强部门协作。大力推进会计核算和财务管理信息化，通过电子发票与财政支付、金融支付和各类单位财务核算系统、电子档案管理信息系统的衔接，加快推进电子发票无纸化报销、入账、归档、存储。持续深化“银税互动”，助力解决小微企业融资难融资贵问题。加强情报交换、信息通报和执法联动，积极推进跨部门协同监管。

（二十二）加强社会协同。积极发挥行业协会和社会中介组织作用，支持第三方按市场化原则为纳税人提供个性化服务，加强对涉税中介组织的执业监管和行业监管。大力开展税费法律法规的普及宣传，持续深化青少年税收法治教育，发挥税法宣传教育的预防和引导作用，在全社会营造诚信纳税的浓厚氛围。

（二十三）强化税收司法保障。公安部门要强化涉税犯罪案件查办工作力量，做实健全公安派驻税务联络机制。实行警税双方制度化、信息化、常态化联合办案，进一步畅通行政执法与刑事执法衔接工作机制。检察机关发现负有税务监管相关职责的行政机关不依法履责的，应依法提出检察建议。完善涉税司法解释，明晰司法裁判标准。

（二十四）强化国际税收合作。深度参与数字经济等领域的国际税收规则和标准制定，持续推动全球税收治理体系建设。落实防止税基侵蚀和利润转移行动计划，严厉打击国际逃避税，保护外资企业合法权益，维护我国税收利益。不断完善“一带一路”税收征管合作机制，支持发展中国家提高税收征管能力。进一步扩大和完善税收协定网络，加大跨境涉税争议案件协商力度，实施好对所得避免双重征税的双边协定，为高质量引进来和高水平走出去提供支撑。

七、强化税务组织保障

（二十五）优化征管职责和力量。强化市县税务机构在日常性服务、涉税涉费事项办理和风险应对等方面的职责，适当上移全局性、复杂性税费服务和管理职责。不断优化业务流程，合理划分业务边界，科学界定岗位职责，建立健全闭环管理机制。加大人力资源向风险管理、税费分析、大数据应用等领域倾斜力度，增强税务稽查执法力量。

（二十六）加强征管能力建设。坚持更高标准、更高要求，着力建设德才兼备的高素质税务执法队伍，加大税务领军人才和各层次骨干人才培养力度。高质量建设和应用学习兴税平台，促进学习日常化、工作学习化。

（二十七）改进提升绩效考评。在实现税务执法、税费服务、税务监管行为全过程记录和数字化智能归集基础上，推动绩效管理渗入业务流程、融入岗责体系、嵌入信息系统，对税务执法等实施自动化考评，将法治素养和依法履职情况作为考核评价干部的重要内容，促进工作质效持续提升。

八、认真抓好贯彻实施

（二十八）加强组织领导。各地区各有关部门要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实履行职责，密切协调配合，确保各项任务落地见效。税务总局要牵头组织实施，积极研究解决工作推进中遇到的重大问题，加强协调沟通，抓好贯彻落实。地方各级党委和政府要按照税务系统实行双重领导管理体制的要求，在依法依规征税收费、落实减税降费、推进税收共治、强化司法保障、深化信息共享、加强税法普及、强化经费保障等方面提供支持。

（二十九）加强跟踪问效。在税务领域深入推行“好差评”制度，适时开展监督检查和评估总结，减轻基层负担，促进执法方式持续优化、征管效能持续提升。

（三十）加强宣传引导。税务总局要会同有关部门认真做好宣传工作，准确解读便民利企政策措施，及时回应社会关切，正确引导社会预期，营造良好舆论氛围。

以生态环境保护工作实际成效检验党史学习教育成果

自治区生态环境厅日前召开党史学习教育动员大会，对生态环境系统开展党史学习教育进行动员部署。自治区第六巡回指导组到会指导，自治区生态环境厅党组书记、厅长杨劼同志作动员讲话并传达全国两会精神。

自治区生态环境厅党组结合实际制定了党史学习教育具体的实施方案，对目标要求、学习内容、工作安排作了进一步明确。会议指出，开展党史学习教育，是党内政治生活中的一件大事，是贯穿全年的一项重大政治任务。要切实修好党史这门必修课，坚定理想信念，坚守初心使命，把党员干部在党史学习教育中激发出来的工作热情和奋斗精神转化为实际行动，以生态环境保护工作实际成效检验党史学习教育成果。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于党史的重要论述，深刻领会党中央在我们党百年华诞重大时刻部署开展党史学习教育的政治考量和深远用意，以政治的眼光和历史的视野来认识开展党史学习教育的极端重要性，以高度的政治责任感和强烈的历史使命感抓好学习教育工作。要切实把党史学习教育与完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局结合起来，与深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神结合起来，在学思用贯通、知信行统一中坚定理想信念、提振精神状态、展现担当作为，更加自觉地扛起新时代加强生态环境保护、筑牢我国北方重要生态安全屏障的职责使命，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以实际行动和扎实成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议要求，要切实把思想和行动统一到中央的决策部署和自治区的工作要求上来，牢记使命、担当尽责、锐意进取，以高度的政治觉悟、昂扬的精神状态、务实的工作作风抓细抓实抓好学习教育各项工作。要加强组织领导，确保党史学习教育取得实效。自治区生态环境厅系统各级党组织和广大党员干部要强化政治担当、把准政治方向、压紧压实责任、精心组织实施，推动党史学习教育在厅系统扎实开展、取得实效。要把握目标要求，有力有序推进党史学习教育深入开展。各级党组织和党员干部要对标对表、把握重点、抓住关键，从严从实推进党史学习教育各项任务落细落实。

（杨爱群　李俊伟）

JUJIAOHUANBAO
聚焦环保
内蒙古自治区生态环境厅协办

公　告

华能伊敏煤电有限责任公司拟吸收合并呼伦贝尔红花尔基水电有限责任公司。

华能伊敏煤电有限责任公司，注册资本40.0644亿元人民币，吸收合并后注册资本不变。

呼伦贝尔红花尔基水电有限责任公司，被吸收合并前注册资本3.90957亿元人民币。

吸收合并后，被吸收合并方的资产及债权债务由存续方承继；相关债权人自公告之日起45日内向公告方申报债权。

联系人：闵祥斌

联系电话：13314809311

华能伊敏煤电有限责任公司

2021年3月25日

福彩快讯

内蒙古福彩“3D”1500万元派奖节后倾情放送

为回馈我区广大彩民朋友对“3D”游戏的厚爱，内蒙古福彩中心于2021年2月26日在全区范围内开展“3D”1500万元隔日派奖活动。派奖日示例：2月26日为派奖日（即2021047期），2月27日为非派奖日（即2021048期）；2月28日为派奖日（即2021049期），3月1日为非派奖日（即2021050期）……以此类推。派奖活动直至派奖奖金用完为止。

此次派奖针对“单选”“组选三”“组选六”3种玩法进行派奖。派奖期间，“3D”单注奖金最高可达1500元。详情可见销售站内海报，也可登录“内蒙古福彩”APP、“内蒙古福彩”微信公众号，或到销售站站内“一体机”上查询。