

# 兑现庄严承诺 铸就历史伟业

——从《人类减贫的中国实践》白皮书看中国脱贫攻坚伟大历程

□新华社记者 侯雪静  
高歌 胡璐 黄鑫

这是一个彪炳史册的人间奇迹——8年时间,近1亿农村贫困人口现行标准下摆脱绝对贫困,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

这是一个书写历史的时间坐标——在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻,我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。

国务院新闻办公室6日发布《人类减贫的中国实践》白皮书,全面回顾100年来中国共产党团结带领人民与贫困作斗争,特别是党的十八大以来,习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战,汇聚全党全国全社会之力打赢脱贫攻坚战的波澜壮阔的伟大历程,全景式反映中国减贫事业发展成就和世界贡献。

## 全面胜利兑现庄严承诺

这是我党如期兑现百年承诺的庄严时刻——

2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告,脱贫攻坚战取得了全面胜利,中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

白皮书说,脱贫攻坚战对中国农村的改变是历史性的、全方位的,是中国农村的又一次伟大革命,深刻改变了贫困地区落后面貌,有力推动了中国农村

整体发展,补齐了全面建成小康社会突出短板,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

中国共产党成立100年来,团结带领人民,以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争——

中国共产党领导人民夺取革命胜利,建立新中国,开启了实现国家富强、人民富裕的崭新征程;

改革开放极大促进了中国发展,中国减贫进程加快推进;

特别是党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,中国组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。

脱贫攻坚战全面胜利,中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困,实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。

白皮书诠释了新时代脱贫攻坚取得的全面胜利——

贫困人口生活水平显著提升,“两不愁三保障”全面实现,教育、医疗、住房、饮水等条件明显改善,脱贫攻坚的阳光照耀到每一个角落;

贫困地区落后面貌根本改变,经济社会发展大踏步赶上来;

贫困群众的精神世界在脱贫攻坚中得到充实和升华,信心更坚、脑子更活、心气更足,发生了从内而外的深刻改变;

特殊困难群众体生存发展权利有效保障,经济困难的高龄、失能等老年人

补贴制度全面建立,700多万贫困残疾人如期脱贫;

贫困地区基层治理能力显著提升;……

白皮书指出,贫穷不是命中注定,贫困并非不可战胜。中国减贫的实践表明,与贫困作斗争,最重要的是勇气、远见、责任和担当。

我国打赢脱贫攻坚战制胜法宝是什么?

“精准扶贫方略是中国减贫理论和实践的重大创新,是中国打赢脱贫攻坚战制胜法宝。”中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟在国新办新闻发布会上这样表示。

白皮书总结中国创造性地提出并实施的精准扶贫方略——

做到“六个精准”:扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

实施“五个一批”:发展生产一批、易地搬迁一批、生态补偿一批、发展教育一批、社会保障兜底一批。

解决好“五个问题”:扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳。

农业农村部部长唐仁健说,脱贫攻坚取得全面胜利,充分彰显了中国共产党的强大领导力,充分彰显了中国特色社会主义制度的优势。

**中国减贫经验既属于中国也属于世界**

世界好,中国才能好;中国好,世界

才更好。

北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦指出,占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困,加快全球减贫进程,显著缩小了世界贫困人口版图。

白皮书指出,消除贫困是全球性难题。中国在减贫实践中探索形成的宝贵经验,既属于中国也属于世界,拓展了人类反贫困思路,为人类减贫探索了新的路径。

中国为什么能够摆脱绝对贫困?白皮书破解了中国减贫密码——

坚持以人民为中心,100年来,不管国际国内形势如何变化,始终把人民放在心中最高位置;

把减贫摆在治国理政的突出位置,将消除贫困上升为国家意志、国家战略、国家行动;

用发展的办法消除贫困,始终把发展作为执政兴国的第一要务,集中精力搞建设、谋发展,通过发展解决不平衡不充分问题,创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹;

立足实际推进减贫进程,立足本国国情,科学制定减贫标准、目标、方略,不断创新减贫理念、方法、手段,循序渐进、持续用力、滴水穿石;

发挥贫困群众主体作用,激发培育贫困群众内生动力,增强参与发展、共享发展、自主发展的能力,使贫困群众不仅成为减贫的受益者,也成为发展的贡献者;

## 《人类减贫的中国实践》白皮书

### (四)严格标准、有序退出,解决“如何退”的问题

建立贫困退出机制,明确贫困县、贫困村、贫困人口退出的标准和程序,既防止数字脱贫、虚假脱贫等“被脱贫”,也防止达到标准不愿退出等“该退不退”。制定脱贫摘帽规划和年度减贫计划,确保规范合理有序退出。严格执行退出标准,严格规范工作流程,贫困人口退出实行民主评议,贫困村、贫困户退出进行审核审查,退出结果公示公告,让群众参与评价,做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正。强化监督检查,每年委托第三方对摘帽县和贫困人口进行专项评估,重点抽选条件较差、基础薄弱的偏远地区,重点评估脱贫人口退出准确率、摘帽县贫困发生率、群众帮扶满意度,确保退出结果真实。2020年至2021年初,开展国家脱贫攻坚普查,全面准确摸清贫困人口脱贫实现情况。贫困人口、贫困村、贫困县退出后,在一定时期内原有扶持政策保持不变,摘帽不摘责任,摘帽不摘帮扶,摘帽不摘政策,摘帽不摘监管,留出缓冲期,确保稳定脱贫。

### (五)跟踪监测、防止返贫,解决“如何稳”的问题

稳定脱贫不返贫才是真脱贫。对脱贫县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定,对现有帮扶政策逐项分类优化调整,逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对脱贫不稳固户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户,开展定期检查、动态管理,做到早发现、早干预、早帮扶,防止返贫和产生新的贫困。继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大,持续促进脱贫人口稳定就业。做好易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,强化社会管理,促进社会融入,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度。继续加强扶志扶智,激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。开展巩固脱贫成果后评估工作,压紧压实各级党委和政府责任,坚决守住不发生规模性返贫的底线。

精准扶贫方略,是中国打赢脱贫攻坚战的制胜法宝,是中国减贫理论和实践的重大创新,体现了中国共产党一切从实际出发、遵循事物发展规律的科学态度,面对新矛盾新问题大闯劲、大胆试的创新勇气,对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会规律的不懈探索,对实现人的全面发展和全体人民共同富裕的远大追求。精准扶贫方略,不仅确保了脱贫攻坚取得全面胜利,而且有力提升了国家治理体系和治理能力现代化水平,丰富和发展了新时代中国共产党治国理政理念和治国方略。

## 四、为人类减贫探索新的路径

消除贫困是全球性难题。各国国情不同,所处发展阶段不同,减贫标准、方式方法、路径手段也不同。中国减贫立足本国国情,深刻把握中国贫困特点和贫困治理规律,坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事的政治优势,坚持精准扶贫方略,坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性,坚持弘扬和衷共济、团结互助美德,坚持求真务实、较真碰硬,走出了一条中国特色减贫道路,形成了中国特色反贫困理论。中国在减贫实践中探索形成的宝贵经验,既属于中国也属于世界,拓展了人类反贫困思路,为人类减贫探索了新的路径。

### (一)坚持以人民为中心

中国共产党是有远大抱负的政党。中国共产党的奋斗目标,既很宏伟也很朴素,归根结底是让全体人民过上好日子。100年来,不管国际国内形势如何变化,中国共产党始终把人民放在心中最高位置,始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命,以坚定不移的信念和意志,团结带领人民与贫困作斗争。进入新时代,中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,采取一系列超常规政策举措推进脱贫攻坚,努力让贫困群众有更好的收入、更好的教育、更好的医疗卫生服务、更好的居住条件。把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度,集中力量解决贫困群众基本民生需求,宁可少上几个大项目,也要优先保障脱贫攻坚资金投入;宁可牺牲一些当前利益、局部利益,也要服从和服务于减贫工作大局;宁可经济增速慢一些,也要确保脱贫攻坚目标任务如期完成。在脱贫攻坚没有硝烟的战场上,广大党员、干部以热血赴使命、以行动践诺言,用自己的辛劳换来贫困群众的幸福。驻村第一书记和工作队员扎根一线、任劳任怨,基层党员干部呕心沥血、苦干实干,广大志愿者真情投入、倾力奉献。他们有的长期奋战在扶贫一线,舍小家为大家,付出很大牺牲;有的为群众脱贫四处奔波,爬山涉险,不辞劳苦;有的常年加班加点,积劳成疾;有的为扶贫工作负伤,仍然带病坚持工作。脱贫攻坚以来,1800多名党员、干部为减贫事业献出了宝贵生命,用实际行动践行了为人民牺牲一切的誓言。新时代脱贫攻坚实践,深刻诠释了以人民为中心的理念,是中国共产党全心全意为人民服务的宗旨在新时代最集中、最充分、最生动的体现。

中国减贫实践表明,贫困问题本质上是为人民的根本态度问题,以人民为中心是扶贫脱贫的根本动力。真正把人民放在心上,真正把人民利益放在第一位,才能真正识贫、扶贫、脱贫,减贫才会有不竭动力、明确方向和好的办法。

### (二)把减贫摆在治国理政突出位置

贫困地区发展条件差,贫困人口自我发展能力弱,消除贫困仅仅依靠个体、区域、民间等力量远远不够,必须作为执政党和国家的责任,上升为国家意志、国家战略、国家行动。中国共产党始终把消除贫困作为定国安邦的重要任务,制定实施一

汇聚各方力量形成强大合力,构建政府、社会、市场协同推进,专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。

“中国之所以消除绝对贫困,最重要的是中国共产党的人民情怀,从党的领袖到普通党员干部,都把人民放在心中最高位置。”徐麟说,脱贫攻坚是没有硝烟的战场,广大党员干部以热血赴使命,以实际行动诺言,汇聚起我们打赢脱贫攻坚战的强大力量。

### 接续奋斗全面推进乡村振兴

脱贫摘帽不是终点,而是新生活新奋斗的起点。

白皮书指出,打赢脱贫攻坚战之后,中国将持续巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接,实现“三农”工作重心的历史性转移。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,巩固拓展脱贫攻坚成果最有效的手段就是衔接推进乡村振兴,可以说推进乡村振兴就是巩固拓展脱贫攻坚成果的必然要求。

唐仁健说,全面推进乡村振兴首先要把握国家粮食安全保障好,这是我们治国理政的头等大事。其次要把脱贫攻坚成果巩固好,对易返贫致贫人口,建立动态监测机制,早发现、早干预、早帮扶,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

哪些举措预防返贫?中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱说,

建立了防止返贫的监测和帮扶机制,在五年的过渡期内保持政策的连续和稳定,要“扶上马、送一程”,继续做好易地搬迁后续扶持工作。脱贫攻坚阶段探索总结的“万企帮万村”、定点帮扶等经验在乡村振兴工作上要延续下去。

国家乡村振兴局副局长洪天云表示,做好易地扶贫搬迁工作重点是促进搬迁群众更充分稳定就业,推动后续产业可持续,加强基础设施建设和公共服务,构建开放融合的安置社区等方面。

“就业是实现增收重要的渠道,稳住了就业,就稳住了脱贫人口收入的基本盘。”国家乡村振兴局副局长夏更生说,要通过稳定就业促进增收,今年我们确定了脱贫人口就业规模不少于3000万的目标,从目前来看,采取外出务工和就地就近就业“双轮驱动”,进展相当顺利。

他表示,广大农村特别是脱贫地区,发展潜力巨大,有许多增收致富的渠道和机遇,是创新创业的新天地。要不断改善农村创新创业的生态,鼓励能力强、有经营头脑、有创业意愿的脱贫人口通过创业增加收入。

白皮书指出,到2035年,中国将基本实现社会主义现代化,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。那时的中国乡村,农业结构得到根本性改善,农民就业质量显著提高,相对贫困进一步缓解,共同富裕迈出坚实步伐。

(新华社北京4月6日电)

### ■上接第5版

发展教育脱贫一批。坚持再穷不能穷教育、再穷不能穷孩子,加强教育扶贫,不让孩子输在起跑线上,努力让每个孩子都有人生出彩的机会,阻断贫困代际传递(专栏10)。持续提升贫困地区学校、学位、师资、资助等保障能力,20多万名义务教育阶段的贫困家庭辍学学生全部返校就读,全面实现适龄少年儿童义务教育有保障。实施定向招生、学生就业、职教脱贫等倾斜政策,帮助800多万贫困家庭初中毕业生接受职业教育培训,514万名贫困家庭学生接受高等教育,重点高校定向招收农村和贫困地区学生70多万人,拓宽贫困学生纵向流动渠道。开展民族地区农村教师和青壮年农牧民国家通用语言文字培训,累计培训350万余人次,提升民族地区贫困人口就业能力。“学前学会普通话”行动先后在四川省凉山彝族自治州和乐山市马边彝族自治县、峨边彝族自治县、金口河区开展试点,覆盖43万学龄前儿童,帮助他们学会普通话。

### 专栏 10 教育扶贫

脱贫攻坚战以来,贫困地区办学条件明显改善,全国99.8%义务教育学校(含教学点)办学条件达到基本要求;贫困地区学校网络普及率大幅提升,全国中小学(含教学点)互联网接入率达到100%,拥有多媒体教室的学校比例达到95.3%;乡村教师队伍水平整体提升,“特岗计划”实施以来累计招聘教师95万名,“国培计划”培训中西部乡村学校教师近1700万余人次,连片特困地区乡村教师生活补助惠及8万多所学校127万名教师,累计选派19万名乡村教师到边远贫困地区、边疆民族地区支教;建立了覆盖从学前至研究生各个教育阶段的资助体系,累计资助6.4亿人次;义务教育营养改善计划覆盖1634个县、13.63万所学校、每年惠及4000余万名学生。

社会保障兜底一批。聚焦特殊贫困群体,落实兜底保障政策。实施特困人员供养服务设施改造提升工程,集中供养能力显著增强。农村低保制度与扶贫政策有效衔接,全国农村低保标准从2012年每人每年2068元提高到2020年5962元,提高188.3%。扶贫部门与民政部门定期开展数据比对、摸排核实,实现贫困人口“应保尽保”。

中国还结合实际、因地制宜,采取其他多渠道多元化扶贫措施。大力推进就业扶贫,通过免费开展职业技能培训、东西部扶贫协作劳务输出、扶贫车间和扶贫龙头企业吸纳、返乡创业带动、扶贫公益性岗位安置等形式,支持有劳动能力的贫困人口在本地或外出务工、创业,贫困劳动力务工规模从2015年的1227万人增加到2020年的3243万人。开展健康扶贫工程,把健康扶贫作为脱贫攻坚重要举措,防止因病致贫返贫(专栏11)。深入实施网络扶贫工程,支持贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区,完善网络覆盖,推进“互联网+”扶贫模式。实施资产收益扶贫,把中央财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、光伏、乡村旅游等项目形成的资产,折股量化到贫困村,推动产业发展,增加群众收入,破解村集体经济收入难题。2020年新冠肺炎疫情发生后,中国采取一系列应对疫情的帮扶举措,加大就业稳岗力度,开展消费扶贫行动,有效克服了新冠肺炎疫情影响。

### 专栏 11 健康扶贫

加强县乡村三级医疗卫生机构和人才队伍建设,组织1007家三级医院与1172家贫困地区县级医院结对帮扶,累计派出超过11.8万人次医务人员,帮助贫困地区新建临床重点专科超过3700个,开展新技术、新项目超过5.3万项,门诊诊疗人次超过5500万,管理出院患者超过600万,完成住院、门诊手术超过190万台。倾斜实施农村订单定向医学生免费培养项目,累计培养6万余名医学生,3万余名顺利毕业并赴各乡镇卫生院履约。大力实施全科医生特岗计划,累计招聘特岗医生5000余人,目前,贫困地区有近5万名全科医生。指导地方通过“县聘县管乡用”“乡聘村用”以及巡诊、派诊等灵活方式,累计支援乡村两级医务人员近10万人。远程医疗覆盖所有贫困县并快速向乡镇卫生院延伸。坚持预防为主、强化重大疾病综合防控和重点人群健康改善,深入开展爱国卫生运动和健康促进行动。实施“三区三州”传染病、地方病防治攻坚行动,长期影响当地群众身体健康的传染病、地方病等重大疾病基本消除或有效控制。

## 中企承建迪拜Rotana高档酒店公寓项目提前完成施工节点

当地时间3月27日,由中铁十八局集团承建的迪拜Rotana高档酒店公寓项目顺利完成第二次楼板基础浇筑,至此所有基础混凝土浇筑全部完成,标志着项目楼板基础顺利完工。

此次浇筑分两次进行,不间断施工保证了混凝土浇筑的连续性和稳定性。目前,项目工期比计划工期提前

30余天,工程质量进度得到业主监理的高度赞扬。

迪拜Rotana高档酒店为超高层五星级公寓,是中铁十八局迪拜公司与阿联酋全球企业集团拉吉萨尼集团的首次合作项目,建成后将成为迪拜又一标志性酒店建筑。

(杨廷裕 王超颖)

## 清明小长假铁路迎来客流高峰

呼铁集团公司包头客运段针对清明小长假客流剧增,对客流较大车次进行了加挂车厢,为旅客出行提供方便。天津车队T6307/8次、加挂硬座1辆,K7905/6次、K7925/6次加挂硬卧车厢2辆,车队干部职工积极组

织,保证出库整备质量、设备设施齐全,让广大旅客体验包头客运段温馨的服务、舒适的环境,使旅客出行更加便捷安全。

(钮芬)

■下转第7版

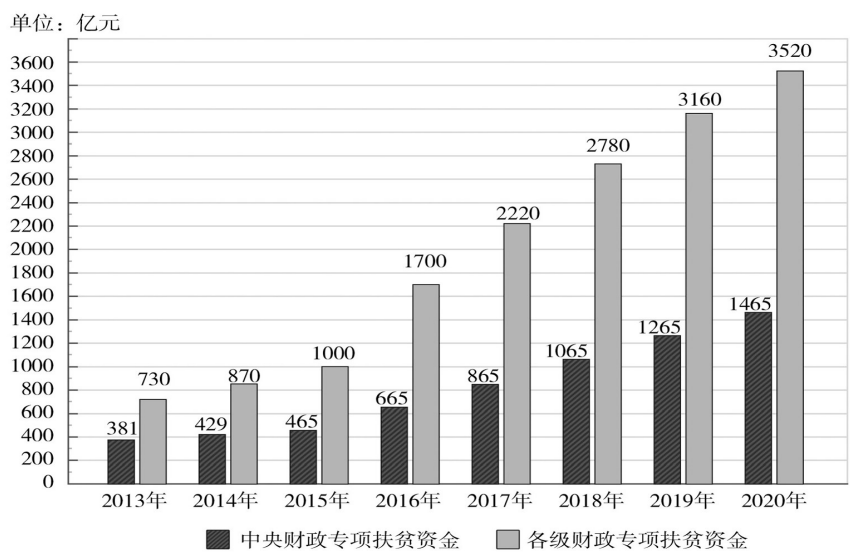


图4 脱贫攻坚以来财政专项扶贫资金投入情况

### 专栏 12 脱贫攻坚资金投入

脱贫攻坚以来,中国坚持脱贫攻坚投入力度同打赢脱贫攻坚战要求相匹配,持续加大财政投入。中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,其中中央财政累计投入6601亿元。土地增减挂钩跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元。扶贫小额信贷累计发放7100多亿元,扶贫再贷款累计发放6688亿元,金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元。东部9省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005亿多元,东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元。统筹整合使用财政涉农资金,强化扶贫资金监管,确保把钱用到刀刃上。真金白银的投入,为打赢脱贫攻坚战提供了强大资金保障。

### (三)用发展的办法消除贫困

贫困问题说到底是发展问题。作为拥有14亿人口、世界上最大的发展中国家,发展是解决包括贫困问题在内的中国所有问题的关键。中国共产党始终把发展作为执政兴国的第一要务,集中精力搞建设、谋发展,通过发展解决不平衡不充分问题,创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。把改革作为消除贫困的重要推动力,从新中国成立后进行土地改革,建立社会主义制度,到改革开放后实行家庭联产承包责任制,到确立社会主义市场经济体制、全面免除农业税,再到中共十八大实行农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”和推进农村集体产权制度改革,不断消除导致贫困的制度性、结构性因素,不断促进农村发展、农民增收。积极顺应全球化潮流,坚定不移扩大对外开放,对外贸易持续快速增长,为广大农村劳动力创造了大量就业岗位、拓宽了增收渠道。新中国成立以来特别是改革开放以来,中国经济社会快速发展,经济总量不断跃升,综合实力显著提升,既对减贫形成了强大的带动作用,也为大规模扶贫开发奠定了坚实基础、提供了有力保障。