

# 坚守为民初心 严格规范执法

■ 聚焦

□ 本报记者 陈春艳

“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”，是习近平总书记对公安队伍的总要求。执法规范化建设是保障执法公正的重要一环，在整个公安工作中具有全局性、基础性地位，必须常抓不懈、久久为功。

近年来，全区各级公安机关积极适应深化全面依法治国实践新形势，聚焦建设法治公安目标，着眼解决执法突出问题，以推进执法监督管理机制改革为动力，持之以恒深化执法规范化建设，切实把严格规范公正文明执法落到实处。

## 合成化作战 积蓄规范执法源动力

赤峰市公安局始终把执法规范化建设作为“生命线”工程，在全区率先出台《赤峰市深化执法规范化建设实施意见》，建设执法监督管理中心13个、基层案管组198个，纵向建立市局、旗县区、基层所队三级指导监管关系，横向搭建与办案部门对接机制，为深化执法规范化建设提供了有力支撑。

4月14日上午9时许，赤峰市公安局反电信网络诈骗中心接预警平台获悉：市民郭某疑似接到冒充“重庆市公安局工作人员”的诈骗电话。反诈中心随即与法制部门进行研判，第一时间立案处理。同时，预警员反复拨打电话，发送预警短信联系受害人，但受害人电话一直处于占线状态。预警员随即研判其关系人，在其关系人怀疑预警员身份而拒不配合的情况下，立即开启市、县两级“电话预警+上门劝阻”模式，指派阿鲁科尔沁旗公安局刑警大队反诈中队马上落地找人。经过反诈中队民警及时面访，耐心劝阻，郭女士终于恍然大悟，停止了向嫌疑人账户转账5万元的行为。

规范执法带来的是办案质量的提升，与2019年相比，2020年该局案件批捕率上升8.3%，退补率下降4.6%。2018年以来，赤峰市公安局连续3年在自治区公安厅法制总队绩效考核中名列第一，翁牛特旗公安局、红山区公安分局长青街派出所先后被评为全国公安机关执法示范单位。

## 智能化办案 掌握规范执法“金钥匙”

执法办案场所是公安机关开展执法活动的基础保障。呼伦贝尔市各级公安机关将执法办案管理中心作为强化执法源头管理、破解执法难题的重要抓手，推动执法规范化建设向精细化、智能化方向发展。

近日，斥资2400余万元、历时6个多月改建完成的呼伦贝尔市公安局执法办案管理中心投入使用。该中心将大数据信息化执法监督管理和场所智能化建设有机结合，专门设置了速裁法庭，并配备远程审判系统，通过专网与法院、检察院相连，法官、检察官可通过现场音视频实现远程审判。此外，还配套建有检察官提讯室、律师会见室等场所，这将极大减少看守所羁押时间，节约司法成本。

“3月20日，分局侦办了一起13个人的聚众赌博案件，在办案中心民警的紧密配合下，去除核酸检测等待时间，办案民警仅用12个小时就完成了讯问收押工作，我们的‘一站式’办案水平又向前迈进了一大步。”海

拉尔分局执法办案管理中心主任曲东感叹道。

作为全区乃至全国公安机关执法示范单位，海拉尔公安分局格外重视执法办案场所建设。在办案中心各区域设置了131个高清、全景、特写视频监控点位，实现了人像、指纹、DNA等信息智能采集、即时导入，还可以利用射频布点、智能手环、危险攀高自动报警等设备，对进入办案区的嫌疑人行动、生命体征实施全方位实时监控。

实行集约化执法办案模式，相比原来分散设置的办案模式，整体效率提升了1/3以上。执法办案管理中心实施“三班倒”工作方式，能够24小时服务一线办案部门，开展登记、安检、信息采集、看管、送押前体检等日常辅助办案活动，办案民警从进入执法办案管理中心到离开，只负责讯问工作，解决了办案部门警力不足的难题。

## 常态化监督 筑牢规范执法“硬防线”

严格执法监督、防范执法风险是规范执法的重要保证，只有把执法监

督落实到公安执法的全过程，才能形成人人主动规范、事事必须规范的执法自觉。

阿拉善盟公安局的“一体化办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督”模式，通过大数据和网络，对嫌疑人在办案区活动轨迹进行24小时无死角监控，确保了执法安全性。紧紧抓住“警、案、人、物、卷、场”执法活动六个关键要素，通过电话回访、网上巡查、调取现场执法记录、实地检查等多种方式，可及时发现和纠正受案立案环节存在的问题。

为主动适应日益公开透明的执法环境和人民群众对基层执法工作的新期待，阿拉善右旗公安局注重选配懂法律、会办案、善沟通、能吃苦、肯奉献的政法队伍，充分发挥其在案前案中案后审核3个阶段的业务指导和监督作用，压实监督执法办案第一道防线。基层执法办案部门均配备了1名以上法制员，目前18位兼职法制员中，有5人取得了高级执法资格，有4人具备国家统一法律职业资格。

3月22日，巴丹吉林派出所民警在办理一起赌博案件时，法制员彭磊提前介入，建议成立专班。在实施抓

捕阶段，他指导专班民警制订详细抓捕方案，成功将赌场所有人员“一网打尽”，并现场固定证据、协助办案组仅用一天时间就将案件规范办结。

“法制员‘坐诊’，对每一件案件实行审核审批、监督整改全覆盖，让办案民警不再害怕案件的程序、证据等出现问题。”巴丹吉林派出所所长王清说。

有了法制员，变事后监督为事前、事中指导，可以避免案件办理流程、证据出现问题，从源头防范冤假错案，得到了基层民警和检察官、审判机关的认可。近年来，该局未出现一起行政复议被确认违法、行政诉讼变更案件。

全区公安机关拟建设盟市、旗县级117个执法办案管理中心，现已建设完成并投入使用71个，完成率60.68%，预计将于今年全面完成建设任务。已建成的执法办案管理中心已配备民警334人，辅警444人，基本实现了专业化管理。做好执法规范化建设，体现了“执法为民”的理念，提升了公安机关执法公信力，也使人民群众享受了规范执法带来的红利。

## 捍卫国家安全 人人有责

◎ 正文

4月15日是我国第六个“全民国家安全教育日”。我区各地通过丰富多样的形式，将国家安全知识送入“寻常百姓家”，走进万千老百姓的心里，让捍卫国家安全成为共识。

维护国家安全，人人都是责任人。国家安全是安邦定国的重要基石，也是人民美好生活的保障。没有国家的安全，就不会有个人的幸福生活。所以，国家安全这张“网”，需要全国人民共同来织就。只有人人

成为捍卫国家安全的践行者，国家才能真正安全。

从2015年我国设立“全民国家安全教育日”开始，我区国家安全教育进企业、进学校、进社区的活动频率更高了、质量更好了、形式更丰富了。从第一个全民国家安全教育日，到第六个全民国家安全教育日，国家安全教育活动不断推向新的高潮，越来越多的人民群众成为国家安全责任的

忠实履行者。当前，国际环境风云变幻、日趋复杂，在这样的历史大背景下，更加凸显捍卫国家安全的重要性。

国泰方能民安。国家安全与我们每一个人息息相关、近在咫尺，维护国家安全人人有责、人人可为。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，以全民国家安全教育日为契机，坚持以总体国家安全观为指导，突出“大安全”理念，深入开展国家安

全宣传教育，切实增强全社会国家安全意识，夯实国家安全社会基础，不断提高人民群众的安全感、幸福感。作为每个公民来讲，要树立国家安全利益高于一切的理念，自觉加强对总体国家安全观内容知识的学习理解，自觉遵守国家安全法，自觉履行维护国家安全、保守国家秘密的公民义务，从身边小事做起，防范各类安全风险，共同筑牢维护国家安全的铜墙铁壁。

■ 故事

## 25年后，他重新扎根嘎查

□ 本报记者 陈春艳

经过连续几天马不停蹄的奔走，近日，鄂尔多斯市鄂托克旗公安局乌兰镇派出所民警将证明材料及户籍登记手续准备齐全，报给了上级公安机关。乌兰镇马新布拉克嘎查牧民巴某某的生活，将很快重回正轨。

几天前，巴某某到派出所办理户籍登记时，民警发现其手续不全无法办理。经民警询问得知：1996年，巴某某因盗窃罪被鄂托克旗法院判处有期徒刑八年零六个月，服刑于呼和浩特第三监狱，于2004年刑满释放。出狱后，因丢失《刑满释放证明书》导致无法办理户籍登记。根据监狱法规定，刑满释放证明书是罪犯服刑期满后由监狱发放的证明，可用于罪犯在原户籍地办理户籍登记。

办理不了户籍登记，没有户口簿、身份证，巴某某的生活“举步维艰”，困扰不断：陪同家人去往银川看病，无法在银川的旅店登记入住，无奈只能连夜返回嘎查；出行无法乘坐飞机、火车、客运班车等交通工具，只得乘坐私家车；无法在医院正常就医，办理社保、养老保险等，享受不到一个老百姓应当享受的平凡而美好的生活，这让巴某某备受煎熬。

于是，2020年8月，巴某某到呼和浩特第三监狱补办刑满释放证明书。但由于其当年服刑所在的监狱已经改革与其他监狱合并，资料不全，无法为其提供刑满释放证明书。

民警第一次遇到这种情况，便迅速向鄂托克旗公安局报告，请求协调。局领导要求派出所立刻协助巴某某办理户籍登记等事宜。秉承为民办好事的精神，民警多次前往马新布拉克嘎查向当事人了解详细情况：2004年，巴某某刑满释放后未及时办理落户手续，后来，将刑满释放证明书、户口簿及第一代身份证全部丢失。在服刑期间，家里人搬导致其能证明其身份的证件也丢失了，至今未进行户籍登记。刑满释放以来，巴某某一直与母亲相依为命，在家中以放牧为生。

为帮助巴某某摆脱困境，恢复正常生活，民警向他的兄弟姐妹、嘎查委员会、牧区邻居逐一取证。经协商，嘎查委员会出具了证明材料，并附10位证明人签证画押，最终证明了巴某某为马新布拉克嘎查的居民。至此，巴某某悬着的心才算落了地。

为深化政法队伍教育整顿，切实解决群众关心的问题，乌兰镇派出所牢记为人民服务的宗旨，将为民办实事的要求落实到行动上，提升了群众对公安工作的满意度。



## 共同的守护

全民国家安全教育日期间，包头出入境边防检查站的移民管理警察走进驻地学校，向学生们普及国家安全知识。包峰 摄



近日，赤峰市敖汉旗公安局巡特警走进旗第六中学，为师生及安保人员进行反恐培训和国家安全相关知识宣传。图为巡特警向同学们展示反恐装备。李博 摄



## “4·15”总体国家安全观知识竞赛

4月15日，自治区党委国安办在内蒙古国际会展中心举行总体国家安全观知识竞赛，自治区党委宣传部、统战部等15家单位参赛。本报记者 陈春艳 摄

■ 以案说法

## “我就充了几十元话费，怎么就犯罪了？”

□ 本报记者 白丹 通讯员 曹晋升

“我不就给几个手机卡充了几十元的话费，怎么就犯罪了？”这是古某反复对包头铁路运输检察院检察官念叨的一句话。不久前，包头铁路运输法院以帮助信息网络犯罪活动罪对古某等4名被告人作出八个月至一年一个月并处罚金的判决。

2020年8月初，古某通过朋友介绍认识了QQ昵称为“XZ”的人，“XZ”称自己需要找人操作一个叫做“猫池”的设备。工作不累，只需要将手机卡插入设备中，方便自己远程控

制并通过“猫池”设备拨打电话，如果有手机卡不能使用或者没有话费了，需要古某将卡换掉或充话费保证卡可以正常使用，只要在家操作就可以，“XZ”承诺如果机器满负荷操作下，可以获得2000至3000元的日报酬。古某心动不已，开始了“猫池”设备的操作。

在操作了一段时间的“猫池”设备后，古某渐渐感觉到不对劲。例如“XZ”会要求古某下载“蝙蝠”软件，并设置“阅后即焚”功能，自动删除两人已读的聊天记录。此外，“XZ”向古某邮寄设备和手机卡时，总填写一个虚拟的收件人名字和一个离收件地较近的其他位

置；在操作设备时，“XZ”会提醒古某要经常更换设备位置，以免被监测到。古某虽然心里犯嘀咕，但高额的报酬却让他停不下脚步。

2020年9月，古某与同伴严某受“XZ”指派，从广州到达巴彦淖尔市临河区与其他二人汇合，共同进行“猫池”设备插拔手机卡活动，自以为保密措施做得很好的古某没料到，公安机关早已布下天罗地网，4人被抓获。

经调查发现，从2020年8月末到9月中旬，半个多月的时间里，古某共获得非法报酬2万余元。经进一步审查查明，古某参与操作的“猫池”设备拨出的诈骗电话，造成江苏、广西、海南、广东、

浙江、新疆、云南、辽宁等8地8人被骗，被骗人民币28.6万余元。2020年12月底，公安机关以古某、郝某等4人涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪将案件移送该院审查起诉，承办检察官在认真核查证据及案件事实后，于今年1月20日向法院提起公诉。

“在临河期间，我就充了几十元话费，其余时间就一直在车里坐着，什么也没干，操作设备都是别人在干，我不认罪。”在面对检察官的讯问时，古某开始并不愿意承认自己的犯罪事实。经过检察人员耐心的释法说理，古某表示认罪认罚，在律师的见证下签署了认罪认罚具结书。

■ 视界

## 服务贴心 便利实打实

□ 本报记者 宋爽

“你好，请问阿尔山口岸目前是否开关？呼伦贝尔对蒙古口岸能出境吗？”

“您好，现在回答您咨询的问题，正常情况下阿尔山口岸于每年的4月至11月开关，由于疫情原因，目前阿尔山口岸处于闭关状态。呼伦贝尔范围内对蒙古国陆路口岸，只有额布都格口岸开关，目前处于‘客停货通’的状态。”4月13日，内蒙古出入境边防检查总站12367服务平台紧张而忙碌，工作人员认真解答着群众的咨询电话。

群众盼的就是一定要办的。日前，内蒙古出入境边防检查总站正式启用运行国家移民管理机构12367服务平台。移民管理服务咨询电话各地号码不统一、不好记，拨打常占线……今后，这些问题统统解决了。

“内蒙古区内拨打12367，系统将向来电人提供中英双语选项。选择中文的来电，系统将向来电人提供‘口岸通关和边境通行’‘出入境证件办理’‘意见建议’3个业务选项。选择‘口岸通关和边境通行’业务的来电，将由内蒙古出入境边防检查总站的话务座席接听受理；选择‘出入境证件办理’业务的来电，将由公安出入境管理部门的话务座席接听受理；选择‘意见建议’业务的来电，将由国家移民管理局移民事务服务中心话务座席接听受理。”内蒙古出入境边防检查总站边防检查处科长杨春燕介绍说，国家移民管理机构12367服务平台是统一受理移民管理领域业务咨询、意见建议等服务诉求的综合性服务平台，是中国移民管理机构面向全国、辐射全球的一体化客服中心。

平台充分运用互联网云部署和人工智能技术，全面连接全国边检机关和各地公安出入境管理部门，现有咨询投诉热线座席，一号接入、分类受理广大群众提出的移民管理相关政策咨询、意见建议等服务诉求，提供中英双语、“7×24”小时全天候人工服务。自4月8日运行以来，内蒙古出入境边防检查总站12367服务平台已累计受理咨询对象来电31通。