李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步实施好常态化财政资金直达机制 更好发挥财政资金惠企利民作用 通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》

新华社北京4月21日电 国务院总理李克强4月21日主持召开国务院常务会议，部署进一步实施好常态化财政资金直达机制，更好发挥财政资金惠企利民作用；通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》。

会议指出，实施财政资金直达机制是创新宏观调控的重大举措。按照党中央、国务院部署，去年中央财政下达直达资金1.7万亿元，对市县基层实施减税降费发挥了“雪中送炭”作用，为稳住经济基本盘提供了重要支撑。按照《政府工作报告》要求，今年将直达机制常态化，与去年直达资金全部为增量资金不同，今年主要为存量资金，通过改革调整资金分配利益格局，把中央财政民生补助各项资金整体纳入直达范围，资金总量达2.8万亿元。目前中央财政已下达直达资金2.6万亿元，其中超过2.2万亿元已下达到资金使用单位。下一步，一要突出直达资金使用重点。着眼促进经济稳中加固，将直达资金作为冲抵部分阶段性政策“退坡”影响的重要措施之一，继续主要用于支持保就业保民生保市场主体，让资金流向群众希望、企业期盼的方向和领域以及基层保工资保运转，集中更多财力加大对义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生的投入，支持农田水利建设。二要督促地方做好剩余直达资金下达和使用，保障相关政策及时落地生效。引导地方在中央直达资金基础上，因地制宜扩大地方财政资金直达范围。省级政府要继续当“过路财神”、不当“甩手掌柜”，把更多财力下沉，增强基层抓政策落实的能力。三要严格直达资金监管。财政、审计及相关部门都要加强监督，动态跟踪地方资金分配、拨付和使用情况，及时发现和纠正存在问题，对相关地方和责任人要视情通报约谈，对虚报冒领、截留挪用等违法违规行为发现一起彻查一起、严肃追责问责，确保直达资金用在刀刃上，更好发挥惠企利民实效。

会议通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》。草案强化对耕地特别是永久基本农田的管理保护，严守耕地保护红线，在严格控制农用地特别是耕地转为建设用地的同时，进一步明确控制耕地转为林地、草地等其他农用地，严格执行耕地“占补平衡”制度。草案细化土地征收程序，设立征收土地预公告制度，规范征收补偿，规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地，保障被征地农民知情权、参与权、监督权。草案明确保障农民合理宅基地需求，规范宅基地管理，强调保障农民依法取得的宅基地权益。草案还细化土地督察制度，强化监督检查措施，建立动态巡查等机制，并加大对破坏耕地、非法占地、拒不履行土地复垦义务等违法行为处罚力度，增加了对耕地“非粮化”的处罚规定。

更多参与·更多共识·更多行动

——盘点博鳌亚洲论坛2021年年会

□新华社记者

“早上好、下午好、晚上好，要看你在哪儿。”博鳌亚洲论坛理事长潘基文在2021年年会开幕式上，通过视频连线致欢迎辞的开场白，引得会场掌声阵阵，新闻中心的记者们也会心一笑。

这场“亚洲论坛”，在世纪疫情之下，却展现出强有力的全球性生命力。身处不同时区的嘉宾，通过线上线下的方式加入这场盛会。

潘基文接下来的话引人深思：我们有责任在充满挑战的时刻挺身而出。我们必须共同思考，共同规划，共同行动，为所有人打造共同未来。

在为期4天的年会上，中外嘉宾共话抗击疫情、“一带一路”、自由贸易、碳中和等全球热点问题，凝聚了更多共识，也明确了更多的共同行动。

更多参与：大咖更多沟通合作愿望更强

19日晚，博鳌国际会议中心一层东屿宴会厅。“打造后疫情时代国际合作新格局”分论坛座无虚席，一些国际大咖视频连线与大家一起讨论。

年过八旬的美国哈佛大学著名国际政治学者、“软实力”概念的首创者约瑟夫·奈教授出现在屏幕中。“疫情让大家意识到‘生态互联’的重要性，这是一个跨越国境的概念，因为病毒不会因你是哪国人就会加以区别对待”。

“我们失去了那么多生命，浪费了那么多钱，就是因为从一开始就缺乏国际合作，建议推出一个‘不合作成本指数’，以促进各方合作，增进团结。”意大利前总理莱塔的线上发言发人深省。

与君远相知，不道云海深。作为今年世界上首个以线下会议为主、结合线上方式举行的大型国际会议，本届年会尤为难得地汇聚了众多国际大咖。即便没有疫情，他们中的很多人由于年龄、日程等原因也可能无法现场参会。线上方式反而吸引了更多嘉宾广泛参与，有的分论坛甚至还通过线上在国外设立了分会场。这使得嘉宾发言的启发性、广泛性进一步提升。

百年变局和世纪疫情交织叠加，太多的人经历了太多的事有太多想说的。大家普遍有感而发，博鳌亚洲论坛成为各方表达观点、沟通交流的极佳场合。

“经历了这场世纪疫情，亚洲跟世界的发展面临着很多迫切需要探讨和解决的问题，人们有很多话要说，有很多的问题要寻找答案。作为世界上最主要的国际论坛会议之一，今年的年会在疫情之下仍然盛况空前。”博鳌亚洲论坛秘书长李保东在年会闭幕新闻发布会上说。

越是聚焦热点，参与积极性越高。不少论坛人气爆棚，需要提早排队才有机会进场。“数字支付与数字货币”分论坛入场就需要提前近1小时排队。

“今年年会实际效果大大超过预期。”海南省委外办主任王胜表示，线上参会的方式方便处于不同时区的人们参会，疫情使得大家沟通交流、相互协作的愿望更加强烈。

更多共识：唯有携手合作才能共克时艰

记者在论坛上发现，经历了世纪疫情的冲击和洗礼，过去很多意见不一的问题，现在更容易达成共识。

“只有人人安全，世界才会安全”“独行快，众行远”……交流中，多国嘉宾用多国谚语不约而同地表达了携手合作、共克时艰的共识。

疫苗，这是当前最紧要的问题，必须保证所有国家能够公平获得疫苗。

“通过疫苗厂商与政府间的合作实现接种普遍可及，对人类社会至关重要。不良竞争以及将疫苗问题政治化，无益于解决问题。”哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫说。

智利总统皮涅拉建议，在世界卫生组织的组织下，形成一个有全球性、有法律约束力的机制，以加强对疫情的防范和全球应对。

大灾大难面前，冲突没有赢家，唯有携手合作才能行稳致远。

“必须阻止世界被拉进利己主义和单边主义怪圈。”纳扎尔巴耶夫强调。

“各国应当重新达到一个共识，来打造一个开放、包容、以规则为基础的、符合后疫情时代需求的多边体制。”新加坡总统哈莉玛说。

与会嘉宾共同期待，“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等多边合作在疫后经济复苏中的作用。

“‘一带一路’倡议将强化地区互联互通，改善经济前景，它还将提供多领域合作的机会。”文莱苏丹哈桑纳尔说。

“希望通过去年签署的RCEP，助推区域经济合作提速，恢复多边主义信心，实现自由贸易发展。”韩国总统文在寅说。

“困难时刻，我们要有更多的国家致力于支持开放、非歧视和以规则为基础的全球贸易体系。”皮涅拉说。

围绕“人类社会应该向何处去？”“我们应该为子孙后代创造一个什么样的未来？”等重大议题，嘉宾们深入探讨，从人类共同利益出发，以负责任的态度作出了“聚同化异”的明智选择。

更多行动：共创美好未来

今天的行动就是未来的希望。在论坛年会上，随着更多共识在交流互鉴中深入人心，人们期待着更多实际行动。

中国再次展现出大国的责任和担当。习近平主席在主旨演讲中倡议，亚洲和世界各国要回应时代呼唤，携手共克疫情，加强全球治理，朝着构建人类命运共同体方向不断迈进。

北京科兴中维生物技术有限公司董事长尹卫东在论坛上介绍，目前为止科兴总共向全球提供了2.6亿剂次的新冠疫苗，其中60%以上提供给了中国之外的国家和地区。

在尹卫东看来，新冠疫苗研究有一个巨大的全球合作基点，就是不同疫苗之间比对研究。“新冠疫苗不允许只能由某一个企业来做，也不允许卖高价，因为这是一次全球大流行应对。”他说。

借助“一带一路”实现全球合作、共同发展，是各国各界人士关注的重点。

老挝国家主席通伦说，通过参与共建“一带一路”，老挝获得了实实在在的利益。老中铁路作为两国共建“一带一路”的旗舰项目进展顺利，计划将于今年底竣工通车，为下一步通往泰国、马来西亚和新加坡打下坚实基础。老方期待老中铁路等基础设施项目助力老挝突破发展瓶颈，发挥区位优势，使老方更好地参与东盟经济共同体建设，造福本国及地区人民。

新加坡金鹰集团主席陈江和说，金鹰集团将以“一带一路”为纽带，在南美地区拓展上下游产业链，在北美地区开拓清洁能源等新兴产业，促进与沿线国家和地区实实在在的合作。

绿色发展是时代的呼唤，碳减排、碳中和是国际合作重点之一。

“全球变暖问题就摆在面前，我们必须有所行动。”澳大利亚矿业巨头福特斯克金属集团董事长安德鲁·福瑞斯特说，清洁能源是世界的未来，希望与中国在可再生能源领域开展合作。

目前很多国家都在致力于减少对化石能源依赖。斯里兰卡驻华大使帕利塔·科霍纳说，斯里兰卡计划在2030年使70%的能源来自可再生能源。

博鳌亚洲论坛走过20年不平凡征程，正在开启新20年航程。

只要我们始终坚守正义、同舟共济、共同行动，人类的巨轮必将劈波斩浪，驶向更好的明天。

（记者 刘铮 胡璐 申铖 赵叶苹 刘立伟 罗江 夏天 伍岳）

（新华社海南博鳌4月21日电）

中宣部授予东深供水工程建设者群体“时代楷模”称号

新华社北京4月21日电 在“十四五”规划开局、粤港澳大湾区建设深入推进之际，中宣部向全社会宣传发布东深供水工程建设者群体的先进事迹，授予他们“时代楷模”称号。

东江—深圳供水工程（简称“东深供水工程”），是党中央为解决香港同胞饮水困难而兴建的跨流域大型调水工程。上世纪60年代，来自珠三角地区的上万名建设者，响应国家号召，心系香港同胞，不惧艰难困苦，克服重重挑战，一锹一筐、肩挑背扛，开山劈岭、修堤筑坝，以“要高山低头、令江水倒流”的壮志豪情，短短一年时间，建成了全长83公里的宏大供水工程，极大缓解了香港的用水困难。50余年来，共有3万多名工程勘探、设计、施工人员和运行维护人员参与东深供水工程建设运行。他们接力传承，精心守护，先后四次对供水线路进行扩建、改造，使供水能力提升三十多倍、水质安全得到根本保障，惠及了沿线各地，满足了香港约80%的淡水需求，成为保障香港供水的生命线，助力了香港经济腾飞，保障了香港民生福祉，支撑了香港的繁荣稳定。

4月18日，东深供水工程建设者群体代表在“时代楷模”发布仪式上领取“时代楷模”奖牌和证书。 新华社记者 潘旭 摄

东深供水工程建设者群体的先进事迹经媒体广泛宣传报道后，引起热烈反响。广大干部群众认为，东深供水工程建设者群体是建设守护香港供水生命线的光荣团队，他们的先进事迹充分彰显了忠于祖国、心系同胞的家国情怀，勇挑重担、攻坚克难的使命担当，艰苦奋斗、甘于付出的奉献精神。大家表示，要以时代楷模为榜样，认真学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设和香港工作的重要论述精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断丰富“一国两制”伟大实践，在更高起点上推进改革开放，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

香港各界对东深供水工程给予高度评价，认为这一工程体现着党和国家对香港的关心爱护和全力支持，凝结着香港与祖国甘苦与共、命运相依的血脉亲情，彰显着粤港两地人民心手相牵、守望相助的同胞情谊。宣传建设者们的先进事迹，对于教育香港各界特别是广大青少年饮水思源、爱国爱港，具有重要推动作用，对于增强香港广大民众的国家认同感、归属感和民族自豪感，全面落实“爱国者治港”原则，具有重大现实意义。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于授予东深供水工程建设者群体“时代楷模”称号的决定》，播放了反映他们先进事迹的短片。中央宣传部负责同志为东深供水工程建设者群体代表颁发了“时代楷模”奖牌和证书。水利部、国务院港澳办、广东省委负责同志，东深供水工程建设者代表、青少年学生代表等参加发布仪式。

把握变局 共谋发展

——海外人士积极评价博鳌论坛传递亚洲强音

□新华社记者

博鳌亚洲论坛2021年年会18日至21日在海南博鳌举行。海外观察人士认为，在新冠疫情警报犹在、世界经济复苏面临挑战的背景下，博鳌论坛为应对共同挑战提供了对话与交流的重要平台。

通过视频方式参加此次年会的国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃指出，全球正面临多个重大变局，包括世界经济从深度衰退向复苏转变、疫情加快经济数字化转型以及世界经济增长向低碳和有韧性转变等。

今年的博鳌亚洲论坛年会不仅将“世界大变局”写入论坛主题，还将“把握世界变局和亚洲的发展大势”作为六大议题板块之一。

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬说，世界迫切需要加强对话交流，化解分歧误解，凝聚共识，共同寻找有效应对全球性挑战的解决方案。

博鳌论坛今年新推出《可持续发展的亚洲与世界》报告，强调要解决卫生健康、基础设施、绿色和数字四大发展赤字，并就筑牢公共卫生防护网、迈向碳中和等可持续发展问题提出了行动建议。博鳌亚洲论坛秘书长李保东介绍，报告旨在思考在世界大变局下，如何找到面向未来的可持续增长新模式。

亚洲一体化是经济全球化的重要组成部分。疫情下，亚洲仍在快速推进贸易和投资自由化进程。《区域全面经济伙伴关系协定》等一系列重要多双边经贸合作安排的达成，有力推动了全球贸易和投资自由化进程，为促进世界经济发展贡献了亚洲力量。

面对疫情考验，“一带一路”建设展现出强大韧劲与活力，贸易和投资逆势增长，在抗击疫情和复苏经济上发挥了重要作用。博鳌论坛发布的《亚洲经济前景及一体化进程》报告指出，2020年中国与共建“一带一路”国家货物贸易额较2019年增长，中欧班列的贸易大通道作用更加凸显。

马来西亚新亚洲战略研究中心主席翁诗杰认为，共同应对新冠疫情加深了中国与其他共建“一带一路”国家之间的情谊，随着中国经济率先复苏，“一带一路”合作有望在疫后经济复苏中发挥重要作用。

受邀线上参会的芬兰学者卡尔·费认为，疫情期间，“数字丝绸之路”建设迅速发展，在很大程度上缓解了国与国之间经贸往来的困难局面。“丝路电商”的兴起体现了“数字丝绸之路”的优势和潜力，为世界经济复苏提供了经验和思路。

“中国经济持续增长为世界经济发挥了稳定器作用。”匈牙利央行副行长保陶伊·米哈伊在接受新华社记者视频专访时说。

博鳌亚洲论坛成立20年来，议题不断扩展，影响力也早已超越亚洲。今年年会不仅聚焦经济复苏、疫苗普及、数字化转型等全球热点，也涉及后疫情时代的全球化、减贫与乡村可持续发展、绿色发展、老龄化等关键挑战，为亚洲和世界的未来长远谋划集思广益。

美国高通公司首席执行官史蒂夫·莫伦科夫说，疫情凸显了无线连接技术的重要性，5G的全面部署将连接人与万物，助力经济发展，丰富人们的生活。

菲律宾智库亚洲太平洋协进基金会国际关系研究员卢西奥·皮特洛说，20年来，博鳌亚洲论坛为各国专家学者观点交流碰撞、共商对策应对地区挑战提供了良好平台。新冠疫情和经济衰退带来健康、安全和经济等诸多议题，需要亚洲国家和世界携手应对。今年论坛年会可谓正当其时。

博鳌亚洲论坛理事长潘基文撰文指出，博鳌论坛将持续变革以应对新的挑战。只有密切合作、互利共赢，亚洲和世界的共同未来才有保障。过去20年如此，未来也一样。

（参与记者 熊茂伶 高攀 朱昊晨 蔡蜀亚 闫洁 刘锴 林昊 郁玮 袁亮 谭晶晶 努尔然 关建武）

（新华社北京4月21日电）

广东为粤港澳大湾区腾出高质量发展新空间

□新华社记者 王浩明

谈到如何从一家乡镇企业成长为一家上市公司和细分行业“隐形冠军”，佛山蒙娜丽莎集团副总裁刘一军感慨万千——“一个重要因素，是地方政府给了企业充足的发展空间”。

近日，广东省多个部门联合印发了《广东省村镇工业集聚区升级改造攻坚战三年行动方案（2021—2023年）》，提出复制推广佛山顺德村级工业园改造经验，以“工改工”为主攻方向，鼓励市场主体以多种形式参与，政府与市场双向发力持续推进村镇工业集聚区升级改造，向着高质量发展迈出了坚实一步。

近年来，随着开发强度的增加，土地越来越成为稀缺的要素，以佛山为代表的广东省多个城市，通过城市更新、区域整合、旧村改造等手段，为粤港澳大湾区新一轮高质量发展腾挪出了新空间。

佛山：一条“棕线”保发展

蒙娜丽莎在佛山南海的厂房，如今已变身为研发中心和展厅，一家企业的华丽转身，也正是一个城市转型升级的缩影。

近年来，“制造业之城”佛山，面临迫切的转型升级需要。

佛山市工信局副局长刘炯说，自2011年引入一汽—大众汽车有限公司佛山分公司后，当地一段时间少有大的投资项目引入，原因就是佛山原先发展方式粗放，旧厂房用地以村级工业园为主，存在利用效益、产业层次低，空间布局、土地权属乱等特点。

数据显示，2018年佛山现状土地开发强度高达38.18%，超过地区土地开发强度警戒线水平，也远高于珠三角平均土地开发强度。有“广东四小虎”之称的顺德土地开发强度更是高达53%。

怎么办？佛山创新思路，从2018年9月开始，按照“保大保优、集中连片、分类分级、提高效益”的原则，确定了全市352个产业发展保护区，并针对其管理范围划定了“城市棕线”进行保护。

一般城市规划中，控制线主要包括城市绿线、紫线、蓝线等。而佛山提出了“城市棕线”的概念，将产业用地的保护也落实至控规综合管理，从而实现保护用地的目标。

两年多来，佛山打出城市更新、村级工业园改造的“进退组合拳”，“进”引导产业集聚，“退”腾出土地空间。

“村级工业园改造是贯彻新发展理念、推动高质量发展的突破口。”佛山市代市长郭文海表示，这两年，顺德引入超百亿元项目6个、10亿元项目超40个、亿元项目达到480个。

“目前佛山已经完成形态破旧、产能落后、安全隐患集中的工业园地上物拆除7.36万亩，力争2021至2023年再完成13.80万亩。”佛山市城市更新局局长丘胜辉说。

而日前发布的方案，提出复制推广顺德村级工业园改造经验，以“工改工”为主攻方向，鼓励市场主体以多种形式参与，政府与市场双向发力持续推进集聚区升级改造。

广州：三“生”共融新活力

近3年对83个城中村实施改造，近5年对183个城中村完成改造——为实现老城市新活力，广州正开展一场大规模城市更新行动。

在广州、佛山交界处的广州国际智能科技园，现代化的写字楼拔地而起，“岭南V谷”招牌甚是惹眼。改造前，这里是石灰厂、铁粒厂的旧厂房及仓库聚集地，年利税60万元。目前，广州工控集团及下属企业等30多家企业已经入驻，预计年产值将接近800亿元。

在琶洲，除了享誉全球的广交会展馆，这里已成为唯品会、阿里、腾讯等区域总部经济聚集区。在琶洲对面，原本是建材市场林立的鱼珠片区，如今已加入旧厂改造，正在为广州人工智能与数字经济试验区建设腾空间。

从强化产业导入，到历史文化街区保护，再到补齐公共服务设施配套，广州城市更新没有停留在物理层面，而是带动城市空间、城市功能和城市质量的提升，实现生产、生活和生态等三“生”共融发展。

珠海：面朝大海“新空间

3月31日晚，珠海国贸购物广场举行启动未来暨地块移交仪式，并于当晚正式停止营业。

当晚，不少市民与这座特区的标志性建筑合影留念。

20世纪90年代，“国贸”和其所在的吉大商圈曾是珠海最繁华、耀眼的城市名片，但随着城市的快速发展，城市面貌破旧、用地集约化程度较低、功能布局不合理等问题也日益凸显。2013年，围绕建设国际宜居城市的目标，珠海正式启动“城市之心”更新改造项目，并授权华发集团负责具体实施规划设计、搬迁补偿、开发建设和管理运营。

历经八年，“城市之心”项目进入实质建设期。未来，将打造集甲级写字楼、购物中心、精品酒店、高端公寓等于一体的现代高端城市综合体，成为粤港澳大湾区新的商业地标。

“城市之心”项目是珠海为下一轮加快发展腾挪新空间的缩影。区域整合，也是珠海开拓发展空间的新抓手。

今年2月，万山海洋开发试验区并入横琴新区一体化运作，万山区所辖海域超过4500平方公里，拥有桂山、东澳、大万山、小万山等超过100座岛屿，海岛陆地总面积超过80平方公里。

珠海市委书记郭永航说，横琴新区、万山区、保税区一体化运作是加快横琴粤澳深度合作区建设的战略抉择，为深度合作区建设提供了海洋新空间。

（新华社广州4月21日电）