

# 坚持和加强党对高校的全面领导 为培养社会主义建设者和接班人提供坚强组织保证

## 中央组织部、教育部负责人就修订颁布《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》答记者问

□新华社记者

问:修订《条例》遵循的主要原则是什么?

答:做好新时代高校党建工作,必须自觉把高校党的建设放在坚持和加强党的全面领导、坚持党要管党、全面从严治党、增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护的政治高度来审视,围绕全面贯彻党的教育方针、坚持正确办学方向、落实立德树人根本任务来展开,围绕为谁培养人、培养什么人、如何培养人这个重大问题来谋划推进。

这次《条例》修订,既体现政治性、原则性,又突出实践性、针对性,主要遵循以下原则:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把近年来党中央和习近平总书记关于加强党的建设和高等教育工作的重要部署重要指示要求写进《条例》,进一步夯实党的组织制度基础。二是坚持以党章为根本依据,以党的政治建设为统领,把党的十九大党章修正案对事业单位基层党组织职责作用的规定具体化,全面体现近年来党中央出台的重要法规文件中关于高校党的建设的新规定新要求,实现高校党建工作制度的守正创新。三是坚持问题导向,聚焦解决近年来一些高校党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力等问题,补短板、强弱项,创新制度安排、强化制度保障。四是注重深入、系统总结近年来高校党建工作实践经验,健全完善高校党的组织体系、制度体系、工作机制,深化对高校党建工作的规律性认识。

问:《条例》主要修订了哪些内容?

答:新修订的《条例》保持原有框架基本不变,章节有所调整,内容作了充实和完善,共10章39条。主要在以下几个方面作了修改:一是完善高校基层党组织工作的指导思想、目标原则。将坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务,坚守为党育人、为国育才、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人等要求写入《条例》,提出高校党组织工作应当遵循5个方面原则。二是适当调整组织设置和职责。根据党中央有关要求,围绕坚持和加强党的全面领导,对高校各级党组织的主要职责作进一步充实。完善高校党委常委会人员组成结构,规范高校院(系)级单位党组织、党支部任期,明确党支部设置方式和党支部书记选拔标准。三是健全高校纪检工作领导体制和机制,强化高校纪委监督执纪问责职责,规范处理违纪党的纪律的线索和案件的要求。四是在党员队伍建设上,突出加强政治理论教育和党性教育,推进两学一做学习教育常态化制度化,建立和落实不忘初心、牢记使命的制度,规范和严肃党组织生活,加强党员发展工作。五是在干部和人才工作方面,要求建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,加强对人才的政治引领和政治吸纳。六是强化对高校党组织开展思想政治工作以及领导群团工作的要求。七是增写领导和保障章节,压实各级党委、有关部门党组织抓高校基层党组织建设的工作责任和主体责任,对加强高校党建和思想政治工作队伍建设,强化考核评

价等提出要求。同时,注重保持党内法规的权威性、严肃性、连续性,对原《条例》中经实践证明行之有效的要求,能保留的尽量保留。

问:党的十八大以来,党中央对加强党的政治建设作出重要部署,请问《条例》是如何体现和落实这方面要求的?

答:党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和成效。习近平总书记指出,要把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领,引领带动党的建设质量全面提高。《条例》深入贯彻习近平总书记重要论述重要指示和党中央决策部署,对高校加强党的政治建设作出新的政治引领和政治吸纳。在总则部分,把加强党的政治建设作为高校党的建设应当遵循的5条原则之一,强调以党的政治建设为统领,把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终。在高校各级党组织职责中明确加强党的政治建设,强化党组织政治功能的要求。在党员队伍建设方面,明确突出政治教育和政治训练的要求。在其他有关章节,将党的政治建设要求融入其中,就推动党的创新理论进教材进课堂进头脑,办好思想政治理论课,加强四史教育,加强对人才的政治引领和政治吸纳,加强学术组织、学生社团管理等作出规定,一体推动抓好落实。高校要以庆祝中国共产党成立100周年为契机,认真开展党史学习教育,巩固深化不忘初心、牢记使命主题教育成果,更好地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把党的建设的思想贯穿高校办学治校全过程。

问:党委领导下的校长负责制是在高校坚持党的领导、执行民主集中制的重要制度安排,请问《条例》对坚持这一制度作了哪些规定?

答:坚持党委领导下的校长负责制,是高校领导体制长期探索的历史选择。实践证明,党委领导下的校长负责制符合我国国情,有利于党的理论和路线方针政策在高校的贯彻落实,有利于促进高校改革发展稳定,必须长期坚持并不断完善。习近平总书记指出,办好我国高等教育,必须坚持党的领导,牢牢掌握党对高校工作的领导权,强调坚持和加强党的全面领导,对高校各级党组织的主要职责作进一步充实。完善高校党委常委会人员组成结构,规范高校院(系)级单位党组织、党支部任期,明确党支部设置方式和党支部书记选拔标准。三是健全高校纪检工作领导体制和机制,强化高校纪委监督执纪问责职责,规范处理违纪党的纪律的线索和案件的要求。四是在党员队伍建设上,突出加强政治理论教育和党性教育,推进两学一做学习教育常态化制度化,建立和落实不忘初心、牢记使命的制度,规范和严肃党组织生活,加强党员发展工作。五是在干部和人才工作方面,要求建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,加强对人才的政治引领和政治吸纳。六是强化对高校党组织开展思想政治工作以及领导群团工作的要求。七是增写领导和保障章节,压实各级党委、有关部门党组织抓高校基层党组织建设的工作责任和主体责任,对加强高校党建和思想政治工作队伍建设,强化考核评

价等提出要求。同时,注重保持党内法规的权威性、严肃性、连续性,对原《条例》中经实践证明行之有效的要求,能保留的尽量保留。

问:党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,请问《条例》对高校党的纪律检查工作有什么具体要求?

答:加强高校党的纪律建设和廉洁教育,事关大学生健康成长,事关高等教育事业兴旺发达和国家长治久安。深入推进高校党风廉政建设和反腐败工作,对于营造风清气正的育人环境,促进高校改革发展稳定具有十分重要的意义。《条例》根据党的十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》有关规定,对高校党的纪律检查工作体制机制、职责任务作了完善。一是在领导机制上,强调高校纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作,高校党委视具体情况在院(系)级单位党委设立纪委或纪检委员,党总支和支委会设置纪检委员。对实行向高校派驻纪检监察机构的领导机制作出专门规定。二是在职责要求上,强调高校纪委是高校党内监督专责机关,履行监督执纪问责职责。三是在工作任务上作了进一步完善,强调高校纪委承担检查党的路线方针政策贯彻执行情况等重要任务。同时,对高校纪委处理违纪党的纪律的线索和案件提出规范性要求。

问:高校基层党组织是党在高校的战斗堡垒,党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体,请问《条例》在加强高校基层党组织和党员队伍建设方面作了哪些规定?

答:高校基层党组织是党在高校全部工作和战斗力的基础。坚持和加强党对高校的领导,必须夯实高校党建工作基础,增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力。《条例》在坚持党建工作基本要求的前提下,从不同层面作了进一步完善。一是在总则部分,鲜明提出坚持抓基层强基础,健全高校党的组织体系、制度体系和工作机制,全面加强高校基层党组织生机活力的要求,并作为高校党的建设应当遵循五条原则之一。二是在高校党委层面,完善高校党委主要职责,明确规定高校党委要按照党要管党、全面从严治党要求,落实基层党建工作责任制,加强学校党组织建设。三是提出高校院(系)党组织要强化政治功能,履行政治责任的要求。这就要求院(系)党组织要旗帜鲜明讲政治,把好重大问题政治关。四是对师生党支部建设提出新要求,总结吸收近年来地方和高校开展教师党支部书记“双带头人”培育工程的成功实践,明确提出注重选拔党性强、业务精、有威信、肯奉献的党员学术带头人担任教师党支部书记。五是明确规定高校院(系)党组织每届任期一般为5年,使院(系)党组织的任期与行政班子的任期相一致。

《条例》也对党员教育管理,发挥党员作用、发展党员工作提出明确要求,推动师生党员把党员身份亮出来,把先进标尺立起来,把先锋形象树起来。一是加强党员政治教育,推进两学一做

学习教育常态化制度化,建立和落实不忘初心、牢记使命的制度。二是严格党的组织生活,提高三会一课质量,开好民主生活会和组织生活会,落实谈心谈话、民主评议党员、主题党日等制度。三是强化党员管理服务,及时转接组织关系,加强流动党员管理和服务,健全党内关怀、帮扶长效机制,搭建党员发挥作用平台,妥善处置不合格党员。四是保障党员权利,推进党务公开,党内重要情况要及时向党员通报。五是做好发展党员工作,强调把政治标准放在首位,加强在高层次人才、优秀青年教师和优秀学生中发展党员工作,将团组织推优作为确定入党积极分子的重要渠道,建立入党积极分子接续培养机制,加大在低年级学生中发展党员力度。

问:党的干部是党的事业的骨干,高校是各类人才集聚的高地,请问《条例》对高校干部和人才工作作了哪些规定?

答:坚持党管干部原则和党管人才原则,把那些德才兼备、注重实绩、群众公认的干部选拔到高校各级领导岗位上来,把各类优秀人才凝聚到党和国家的高等教育中来,对于坚持党的全面领导,落实党的教育方针,实现高等教育的根本任务具有十分重要的意义。《条例》贯彻落实新时代党的组织路线,对干部培养、选拔、任用和人才工作提出明确要求。一是坚持党管干部原则,规定高校党委按照干部管理权限对学校干部实行统一管理,强调选拔任用干部要突出政治标准,明确院(系)级单位党组织在干部队伍建设中发挥主导作用。二是强调建立健全优秀年轻干部发现选拔机制,制定并落实年轻干部队伍建设规划,统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部的培养选拔工作。三是完善了高校人才工作的政策、机制等相关规定,提出实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,健全人才培养、引进、使用、评价、流动、激励机制,弘扬科学家精神等要求,赋予了高校人才工作新的内涵。

问:思想政治工作是学校各项工作的生命线,请问《条例》对加强高校思想政治工作的要求有什么新要求?

答:加强思想政治工作是中国特色社会主义的优良传统,是高校党组织的一项重要职责。习近平总书记指出,思想政治工作是我们各项工作的生命线,高校思想政治工作既是我国高校的特色,又是办好我国高校的优势,高校思想政治工作是我党领导高校工作的具体体现,也是开展高校建设的抓手。《条例》主要从三个方面对高校开展思想政治工作的有关规定进行了补充和完善。一是重申了高校开展思想政治工作的根本要求。强调高校党委统一领导学校开展思想政治工作,旗帜鲜明要求牢牢掌握党对学校意识形态工作的领导权。二是对高校开展思想政治工作的目标和任务作了充实。强调要把立德树人作为根本任务,把理想信念教育放在首位,推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑,加强党的理论教育、党史教育、爱国主义教育,办好思想政治理论课,构建思想政治工作体系,加强意识形态阵地管理,形成全员全过程全方位育人工作机制等内容,丰富了大学生思想政治工作的内涵。三是充实完善了开展思想政治工作的原则和方法,强调坚持解决思

想问题与解决实际问题相结合,推动思想政治工作的传统优势和信息技术深度融合,增强思想政治工作的针对性、实效性。

问:《条例》在落实高校党建工作责任方面有哪些规定?为保障责任落实到位作了哪些制度安排?

答:《条例》增写领导和保障专章,作出相关规定,压实各级党委及其有关部门、有关国家机关党组织抓高校基层党组织建设的工作责任和高校党委的主体责任。一是提出了加强高校基层党组织工作的总体要求,强调各级党委及其有关部门、有关国家机关党组织应当把高校基层党组织建设作为党建工作的重要内容,摆在突出位置,纳入整体部署,强调坚持属地管理原则,坚持管班子管业务与管党建管思想政治工作相结合,形成党委统一领导,教育工作领导小组牵头协调,纪检监察和组织、宣传、统战、教育工作等部门密切协作、齐抓共管的工作格局。二是明确了加强高校基层党组织工作机构设置的要求,强调各级党委及其有关部门、有关国家机关党组织应当合理设置负责高校党建工作的部门和机构,各级党组织工作需要,本着精干高效和有利于加强党建工作的原则,设立相关工作机构。三是充实完善了加强高校基层党组织工作的保障措施,对党务工作和思想政治工作队伍队伍建设纳入学校人才队伍建设总体规划以及相应的配备比例、措施体系、保障机制等都提出更加明确的要求,强调专职党务工作人员和思想政治工作人员应在编制内配足。四是明确了确保责任落实的相关规定,强调将高校党建和思想政治工作作为学校领导班子综合评价和领导干部选拔任用的重要依据,作为双一流建设等工作成效评估的重要内容。同时,对基层党建述职评议考核、责任追究等提出要求。

问:中央组织部、教育部对抓好《条例》贯彻落实有什么具体部署?

答:制度的生命力在于执行。党中央在印发《条例》的通知中,对学习贯彻《条例》提出了明确要求,各级党组织要认真抓好落实,把高校的建设摆在突出位置来抓,采取有力有效措施,健全完善高校党的组织体系、制度体系和工作机制,推动高校党建与高等教育事业深度融合,以高质量的党建引领推动高校为党育人、为国育才、实现高质量发展。我们将筹备召开第27次全国高校党的建设工作会议,部署《条例》学习贯彻工作。各地各有关部门和高校要把学习宣传贯彻《条例》作为一项重要任务,通过各种媒介广泛宣传解读,使高校各级党组织、广大党员干部师生深入领会《条例》精神,全面掌握《条例》内容,严格遵守和执行《条例》规定。要认真组织开展学习培训,把《条例》纳入党委(党组)理论学习中心组学习内容和党校(行政学院)教育课程,纳入高校三会一课、教师集中学习等,对高校专职党务工作者和思想政治工作人员进行专题培训,提高做好高校基层党组织工作的能力本领。要加强对《条例》贯彻执行情况的监督检查,总结经验,注重发现和解决工作中存在的问题。(新华社北京4月22日电)

□新华社记者 潘清

黄浦江畔,外白渡桥边,有一幢拥有百余年历史的英国新古典主义风格建筑。这里曾是著名的浦江饭店,更是新中国首家证券交易所旧址而闻名,如今以中国证券博物馆身份成为网红打卡地。

在这里,人们可以遇见一面面珍贵的铜锣,倾听它们讲述新中国资本市场之变。

第一面铜锣,锣面直径约为50厘米,黑色主体上装饰着一个金色的圆圈。这面花600元从旧货市场淘来的铜锣,见证了新中国资本市场开启宏伟征程。

20世纪80年代,股份制改革悄然起步。股票,这个在计划经济体制下消失多年的概念重新进入人们的视野。

1984年7月,作为改革开放后第一家正式注册的股份制企业,北京市天桥百货股份有限公司发行了300万元股票。

同年11月14日,上海飞乐音响股份有限公司股票公开发行。这种纸质股票没有期限限制,不能退股,可以流通转让,被视为真正意义上的股票。开售当天,每股金额50元、股份总额1万股的小飞乐股票就被一抢而空。

婴儿时期的股份制改革伴随着姓社姓资的争议,甚至引发了对于是否动摇公有制经济主体地位、造成国有资产流失的担忧。

1986年11月,邓小平在会见时任纽约证券交易所董事长约翰·范尔霖时,将一张小飞乐股票作为回礼赠送给远道而来的客人。

改革开放总设计师的这一举动,不仅向世界宣告,股票市场并非资本主义所专有,也给襁褓中的新中国股市以莫大的鼓励和支持。

新中国资本市场最早的参与者之一,原万国证券黄浦营业部经理谢荣兴至今清楚记得股票市场刚开始的情形。他回忆说,当时人们对股票这一新生事物充满了热情。但在交易所成立之前,股票交易都是通过证券营业部工作人员手工进行,有时过户手续需要一个方才能完成,严重影响了交易。市场各方对于可实现集中清算、过户的交易所充满期待。

1990年12月19日,上海证券交易所所在浦江饭店里呱呱坠地。

这面来自旧货市场的铜锣,为新中国首家证券交易所敲响了第一记开市锣声,声音并不洪亮却如石破天惊,标志着社会主义中国开始正式利用股票市场这一工具发展经济。

上交所开业当天,谢荣兴在营业部门口挂起了两个大气球,用大红标语庆

## 面面铜锣里,满满改革声

### 探寻新中国资本市场的速度与激情

### 奋斗百年路 启航新征程

祝这个特别的日子。上交所的诞生,用新的游戏规则,改变了以往柜台交易的分散、不透明、交易成功率低等弊端,也使得价格优先、时间优先的交易原则以及资本市场公开、公平、公正原则得以实现。谢荣兴说。

彼时的中国股市堪称全球最小市场,8只股票,12.34亿元市值。上交所开市首日成交1016万元,其中股票成交仅为49万元。

当年的这面铜锣或许并没有意识到,它开启的是世界金融发展史上的一个奇迹。由老八股起步的中国股市,用了短短30年跻身全球资本市场第一梯队,成为仅次于美国的第二大股票现货市场。

截至2021年4月20日,沪深两市拥有4281家上市公司,股票总市值近80万亿元人民币。贵州茅台、工商银行、中国平安等7家公司总市值超万亿元,138家上市公司进入千亿阵营。1997年,伴随上交所迁至陆家嘴

金融贸易区,这面铜锣光荣退休。

第二面铜锣,目前暂时无缘在中国证券博物馆见到,因为它在亚洲最大的无柱交易大厅上岗。但我们能从博物馆保存的文献资料所展示的新中国资本市场诸多高光时刻中,发现它的身影。

2014年11月17日,这面铜锣以一记响亮的开市锣声,开启了联通内地与香港股票市场的沪港通,为新中国资本市场国际化进程写下重要里程碑。

比照沪港通模式,2016年12月5日深港通启航。

截至2021年4月20日,沪深港北向资金净流入近1.34万亿元人民币,南向资金净流入近2.13万亿元。依托开创性的互联互通机制,A股市场逐渐成为全球资本标靶,内地投资者也得以投资香港市场优质上市公司群体。

沪港通很大程度上帮助中国资本市场解决了对外开放和互联互通的常态化问题。这样的一种创新,会让中国资本市场越走越远。全程参与沪深港通的港交所前行政总裁李小加说。

2019年7月22日首批25家公司集体上市。在金星看来,259天打造的科创板成就了新中国证券发展史上的又一个奇迹,更彰显了中国深化资本市场改革的力度与激情。

截至2021年4月20日,科创板共迎来262家上市公司,总市值超3.4万亿元。伴随一批拥有关键核心技术、硬科技、企业相继登陆以及首家红筹企业、首家同股不同权企业、首家未盈利企业次第登场,中国资本市场生态正在重塑。

科创板助推科创企业跨越式发展,提高科创人才激励力度,令科创成果得到强化,也为专业机构和普通投资者投资者科创企业提供了良好的选择权。上交所理事长黄红元说,科创板的上市包容效应、产业集聚效应和品牌示范效应正逐步显现,为科创企业和资本市场带来了实实在在的改革红利。

除了上交所开市铜锣和科创板开市铜锣,人们还可以在中国证券博物馆见到另外几面铜锣,包括中国金融期货交易所首个场内金融衍生品上市时使用的开市铜锣。

这些铜锣曾在不同时间、场合鸣响,记录着多层次资本市场发展历程中的许多重要时刻。

如今,它们虽然成为藏品,但与正在各市场股改的铜锣遥相呼应,共同见证新中国资本市场的起步、成长、改革和开放。

(新华社上海4月22日电)