

在实践中扎实推进共同富裕

《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》10日发布。《意见》赋予浙江重要示范改革任务,为促进全体人民共同富裕先行先试、作出示范。

翻开这份长达9000多字的文件,高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区,4大战略定位凸显出建设共同富裕示范区亟待突破创新的重要方向和关键领域。6方面、20项重大举措为建设共同富裕示范区明确了目标任务和工作抓手。

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。党的十九届五中全会对共同富裕作出重要部署,提出到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确,制定促进共同富裕行动纲要,同时提出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

一手抓路线图设计,一手抓示范区建设,为我国在实践探索中扎实推进共同富裕明晰了路径。当前,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同,难以短时间内全面铺开,迫切需要选取部分条件相对具备的地区先行先试、作出示范。

支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,有利于通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵,为创新理论特别是共同富裕的思想内涵提供丰富理论素材和生动实践例证;有利于探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,有针对性地解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,在高质量发展进程中不断满足人民群众对美好生活的期待;有利于为全国推动共同富裕提供省域范例,及时形成可复制推广的经验做法;有利于打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,推动中国特色社会主义制度优势转化为治理效能、发展优势,形成为全球治理贡献中国智慧的重要窗口。

促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,是一个循序渐进的过程。要脚踏实地、久久为功,在实践中探索扎实推进共同富裕的改革创新举措,推动促进全体人民共同富裕不断迈出坚实步伐。

(新华社北京6月10日电)

新华时评

■上接第3版

(十五)率先实现城乡一体化发展。高质量创建乡村振兴示范省,推动新型城镇化与乡村振兴全面对接,深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡差距、健全城乡融合发展的体制机制。推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网。推进以人为核心的新型城镇化,健全农业转移人口市民化长效机制,探索建立人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度,切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育,逐步实现随迁子女入学待遇同城化。促进大中小城市与小城镇协调发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,赋予县级更多资源整合使用的自主权。以深化“千村示范、万村整治”工程牵引新时代乡村建设。

(十六)持续改善城乡居民居住条件。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,完善住房市场体系和住房保障体系,确保实现人民群众住有所居。针对新市民、低收入困难群众等重点群体,有效增加保障性住房供给。对房价比较高、流动人口多的城市,土地供应向租赁住房建设倾斜,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,扩大保障性租赁住房供给,加快完善长租房政策,使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。全面推进城镇老旧小区改造和社区建设,提升农房建设质量,加强农村危房改造,探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制,塑造江南韵、古镇味、现代风的新江南水乡风貌,提升城乡宜居水平。

(十七)织密扎牢社会保障网。完善社会保障制度,加快实现法定人员全覆盖,建立统一的社保公共服务平台,实现社保事项便捷“一网通办”。健全多层次、多支柱养老保险体系,大力发展战略年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。规范执行全国统一的社保费率标准。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险制度。做好长期护理保险制度试点工作,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全统一的城乡低收入人群体精准识别机制,完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系,加强城乡居民社会保险与社会救助制度的衔接,按困难类型分类分档及时给予专项救助、临时救助,切实兜住因病、因灾致贫等困难群众基本生活底线。保障妇女儿童合法权益,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

(十八)完善先富带后富的帮扶机制。加

快推进省以下财政事权和支出责任划分改革,加大向重点生态功能区的转移支付力度。强化陆海统筹,升级山海协作工程,挖掘海域和山区两翼的潜力优势,支持一批重点生态功能区增强内生发展能力和实力,带动山区群众增收致富。全域参与海洋经济发展,建设海洋强省。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评估体系。深入实施东西部协作和对口支援,持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援,加强对省外欠发达地区帮扶,大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作,探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。完善社会力量参与帮扶的长效机制。

五、打造新时代文化高地,丰富人民精神文化生活

(十九)提高社会文明程度。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实,实现理想信念教育常态化制度化。坚持以社会主义核心价值观为引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,厚植勤劳致富、共同富裕的文化氛围。推进公民道德建设,支持培育“最美浙江人”等品牌。扎实推进新时代文明实践中心建设,深入实施文明创建工程,打造精神文明高地。完善覆盖全省的现代公共文化服务体系,提高城乡基本公共文化服务均等化水平,深入创新实施文化惠民工程,优化基层公共文化服务网络。弘扬诚信文化,推进诚信建设,营造人与人之间互帮互助、和睦友好的社会风尚。加强家庭家教家风建设,健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。

(二十)传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。传承弘扬中华优秀传统文化,充分挖掘浙江文化优势,深入推进大运河国家文化公园、大运河文化带建设,振兴非遗记忆。传承红色基因,大力弘扬革命文化,提升爱国主义教育基地建设水平。实施重大文化设施建设工程,打造具有国际影响力的影视文化创新中心和数字文化产业集群,提供更多优秀文艺作品、优秀文化产品和优质旅游产品,更好满足人民群众文化需求。

六、践行绿水青山就是金山银山理念,打造美丽宜居的生活环境

(二十一)高水平建设美丽浙江。支持浙江开展国家生态文明试验区建设,绘好新时代“富春山居图”。强化国土空间规划和用途

管控,优化省域空间布局,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,严格规范执行耕地占补平衡制度,对违法占用耕地“零容忍”,坚决有效遏制增量,依法有序整治存量,强化耕地数量保护和质量提升。深化生态文明体制改革,实行最严格的生态环境保护制度,健全明晰高效的自然资源资产产权制度。坚持山水林田湖草系统治理,全面提升生物多样性保护水平。完善生态保护补偿机制,推广新安江等跨流域共治共享经验。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化多污染物协同控制和区域协同治理,推进生态环境持续改善。推进海岸带综合保护与利用。推进海岛特色化差异化发展,加强海岛生态环境保护。

(二十二)全面推进生产生活方式绿色转型。拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,建立健全生态产品价值实现机制,探索完善具有浙江特点的生态系统生产总值(GEP)核算应用体系。高标准制定实施浙江省碳排放达峰行动方案。推进排污权、用能权、用水权市场化交易,积极参与全国碳排放权交易市场。大力发展绿色金融。全面促进能源资源节约集约利用,进一步推进生活垃圾分类,加快构建家电、汽车等废旧物资循环利用体系。深化“无废城市”建设。大力推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,广泛开展绿色生活创建行动,促进人与自然和谐共生。

七、坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建舒心安心放心的社会环境

(二十三)以数字化改革提升治理效能。强化数字赋能,聚焦党政机关整体智治、数字经济、数字社会、数字政府、数字法治等领域,探索智慧治理新平台、新机制、新模式。推进“互联网+放管服”,全面推行“掌上办事”、“掌上办公”。深化“一件事”集成改革。健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,推进市域社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进“最多跑一次”改革,完善县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制。

(二十四)全面建设法治浙江、平安浙江。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,加大普法力度,推动尊法学法守法用法,促进公平正义,建设法治社会。构建全覆盖的政府监管体系和行政执法体系。高水平建设平安

中国示范区,把保护人民生命安全摆在首位,加强社会治安防控体系建设,全面提高公共安全保障能力。建立健全覆盖各领域的风险监测防控平台,健全防范化解重大风险挑战机制,守住不发生系统性风险底线。

八、保障措施

(二十五)坚持和加强党的全面领导。把党的领导贯穿推动浙江高质量发展建设共同富裕示范区的全过程、各领域、各环节。落实全面从严治党主体责任、监督责任,持之以恒加强党风廉政建设,不断深化清廉浙江建设,营造风清气正的良好政治生态。以正确用人导向引领干部干事创业,落实“三个区分开来”要求,做好容错纠错工作,加强对敢担当作为干部的激励保护。

(二十六)强化政策保障和改革授权。中央和国家机关有关部门要结合自身职能,加强对浙江省的指导督促,根据本意见有针对性制定出台专项政策,优先将本领域改革试点、探索示范任务赋予浙江,并加强对改革试点、政策实施的监督检查。根据浙江高质量发展建设共同富裕示范区需要,在科技创新、数字化改革、分配制度改革、城乡区域协调发展、公共服务、生态产品价值实现等方面给予改革授权。涉及重要政策、重要规划、重大项目,要依法依规办理并按程序报批。有关改革政策措施凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院统一授权后实施。

(二十七)建立评价体系和示范推广机制。加快构建推动共同富裕的综合评价体系,建立评估机制,坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合,全面反映共同富裕示范区建设工作成效,更好反映人民群众满意度和认同感。建立健全示范推广机制,及时总结示范区建设的好经验好做法,归纳提炼体制机制创新成果,成熟一批、推广一批,发挥好对全国其他地区的示范带动作用。

(二十八)完善实施机制。健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的实施机制。依托推动长三角一体化发展领导小组,加强对浙江建设共同富裕示范区的统筹指导,国家发展改革委牵头设立工作专班负责协调推进本意见提出的任务措施。浙江省要切实承担主体责任,增强敢闯敢试、改革破难的担当精神,始终保持奋进姿态,立足省情和发展实际,制定具体实施方案,充分动员各方力量,不断开辟在实处、走在前列、勇立潮头新境界。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月10日电)

开启新征程 扬帆再出发
——巴彦淖尔市应急管理局改革成果综述

巴彦淖尔市应急管理局组建以来,按照习近平总书记“要实施精准治理,预警发布要精准,抢险救援要精准,恢复重建要精准,监管执法要精准”的指示,聚焦安全隐患治理、风险管控和突发事件应急处置,坚持“边组建、边应急”打出系列改革组合拳,第一代应急管理人在改革的两年时间里,完成了由“物理相加”向“化学反应”的深刻转变,落地生成了安全与应急兼顾、防灾与救灾兼备、韧性与弹性兼容的应急管理生动实践。

创新开展“七化”建设 构筑“大应急”体系

全新的应急管理事业对第一棒领跑人是一次“大考”。巴彦淖尔市应急管理局积极适应新体制新要求,以创新的思路、改革的办法和有力的举措奋力破解难题,提出了“七化建设”发展思路,引领应急管理发展新路。

应急管理队伍专业化。按照“全灾种”“大应急”理念,着力培养“拉得出、冲得上、打得赢”的一专多能型应急干部队伍。消防救援、森林消防、应急救援及蓝天救援等队伍协作联动,全市综合性、骨干、专业、基层四类救援队伍达到8700余人。组建水上救援队、无人机编队、航空应急救援队。任用交流干部27人,引进专业人才8人。组建5个二级单位,增加19个行政事业编制,创造了良好的干事创业氛围。

应急指挥调度“信息化”。在全区率先建设“智慧应急”项目并投入使用,整合水利、气象、地震等10个部门实现信息资源共享,借助一张图开展监测预警、会商研判、线上执法、指挥调度等“智慧应急”工作,受邀参加了“2020国际安全和应急博览会”,并在公共安全与应急信息化创新高峰论坛作典型发言,全市的应急管理正在向智能化、数字化、可视化管理转变。

应急救援能力现代化。建立5大类、67部专项和部门预案构成的应急预案体系,开展各类演练350余次;与人保财险、上海金汇通用航空公司和市医院等单位建立空地一体化应急救援协作机制;应急救援支队通过二级质量标准化考核验收;与蓝天救援队、黄河河套文化旅游有限公司共同建立市水域应急训练基地,组建31人水上救援队伍;投入710万元购置举高喷射消防车一辆,争取自治区为巴彦淖尔市调拨1辆动中通移动应急通讯指挥车;累计争取各类防汛储备物资、应急救援装备4300余万元;配备了静中通、气垫船、无人机、橡皮冲锋舟等一大批新型装备;争取一架应急救援直升机驻防巴彦淖尔市,在黄河凌汛、森林草原防灭火巡查中投入使用。

应急监管执法规范化。深入推进安全生产专项整治三年行动,以“1+2+6+2”模式,对各行业领域实施全覆盖治理,开展安全生

产大检查“百日行动”,累计查改隐患16000余项,责令停产整顿30余家,约谈警示130余人次。率先研发“互联网+执法”办案系统,具备政企交互、文书生成、网上签章等功能,使案件办理更加高效、规范、公正。

应急处置精准化。下拨中央自然灾害应急救援资金3500多万元,用于雪灾、低温冷冻、旱灾、生物灾害、风暴和洪涝灾害等受灾群众基本生活救助;代储2000余万元救灾物资;投资7000余万元完成水毁工程修复;推动自然灾害综合风险普查工作进入实质性实施阶段;疫情防控中组建应急处置突击、备勤、支援3支梯队,执行分级处置响应,向各旗县紧急调拨6批次8000顶(条)帐篷、棉被等用品,牵头向社会筹集6100万元抗疫捐款物资,向武汉灾区捐赠350万元优质农产品,援助境外36万元防疫物资,“一企一策”帮助重点企业解决复工复产困难39项,委托第三方储备200万元应急和医疗物资,有效解决了非常时期紧缺物资采购难和不宜长期保存等问题,为打好打赢疫情防控阻击战贡献了应急力量。

应急保障服务网格化。探索构建属地管理、网格覆盖、区域为主、群防群治、齐抓共管的基本应急管理网格,在五原县按照定监管人员、定监管企业、定监管职责、定问题排查整治措施“四定”方式先试先行推行安全生产网格化监管。全市建立起1791人的灾害信息员队伍和自然灾害数据库,市、旗(县、区)两级专家库储备专家125人,形成配备科学、专业齐全、资源共享的全市应急管理专家体系。

应急科普宣教一体化。投资2000余万元建成6个安全生产标准化理论考试点和实操考试点,同步实现无纸化机考,累计完成“三项岗位”人员培训考核14000余人次。着力培育应急管理文化,创建“巴彦淖尔市应急广播”,制作访谈和宣传节目35期,上报各类信息近千条,在市级以上媒体刊登稿件200余篇,中国应急管理报采用12篇,4件优秀作品受到表彰;制作唱响“应急管理之歌”,创建个人工作室一个。改革典型经验被“学习强国”App、“中国应急管理杂志”强国号刊发报道。

全面从严治党 全力筑牢安全屏障

不断增强管党治党的责任意识和担当意识。推动“最强党支部”“五化协同、大抓基层”党风廉政建设等各项重点任务落实,深化“创提行动”,压实班子成员“一岗双责”和党支部书记抓党建责任;开展“七抓七比”作风建设,创新采用“擂台赛”形式开展党员全链条评分定级。坚持把党风廉政建设和反腐败工作融入各项工作,从严格落实中央八项规定、自治区党委和市委工作要求,着力构建党风廉政建设工作机制。改革以来没有发生干部违纪违法行为。

加快深化“放管服”改革。组织开展“我为群众办实事”实践活动,将学党史、悟思想的成效转化为办实事、开新局的动力。从减少审批

环节、压缩审批时间、提高审批效率等方面入手,深化“放管服”改革,让权力“瘦身”、服务“加码”、企业“减负”。实行“五个一”工作模式(一项本事指南透明公开、一张工程建设项目流程图精准部门对接、一站式服务办事方便快捷、一张快递邮寄送达单领证不用跑、一张公示牌接受监督)。

党建引领争先创优。

以党史教育为抓手,

秉承“见活动就‘上’、见红旗就‘扛’、见荣誉就‘争’”的工作理念,广大应急管理干部忠诚践行

为党和人民守夜的神圣职责。巴彦淖尔市

2019、2020年连续两年安全生产工作获评自治区优秀;市应急管理局荣获“机关党建工作示

范点”荣誉称号、被市政务服务大厅评为“人民满意服务窗口”、2019政协提案办理先进单位、2020年全区“安全生产月”和“安全生产万里行”活动先进单位、2020年度机关党建信息工作先进单位;2名同志分别被评为2019年度优秀政协委员和政协提案办理先进个人;2020市直机关第九届运动会获乒乓球团体第四名、优秀组织奖、篮球第八名的好成绩;荣获自治区学习践行习近平总书记重要训词精神主题演讲比赛三等奖和优秀奖;市应急救援支队荣获共青团巴彦淖尔市委员会2018-2019年度青年突击队荣誉称号。



巴彦淖尔市应急铁军“学党史、铭初心、担使命”誓师。



巴彦淖尔市应急指挥中心“智慧应急”项目投入使用。

迎接新挑战 创造新业绩

更好可复制可借鉴可推广的“智慧应急”建设经验;四是紧紧围绕大应急、大安全、大减灾体系建设,狠抓地方行政首长负责制为核心的各项工作落实,做好全市应急管理、安全生产和防灾减灾“十四五”规划编制申报;建设巴彦淖尔安全文化体验基地,以线上安全教育平台、线下安全体验馆为载体,服务人民群众和中小学生;三是加强应急管理和社会公众安全培训教育,深入开展“安全生产

月”活动,提升广大人民群众的安全生产事故防范意识;四是将党史学习教育与应急管理工作结合起来,纵深推进“七化建设”,深化作风纪律整顿,以党风带政风促效能,强化应急值班值守,当好“守夜人”,筑牢安全防护网,为保障人民群众生命财产安全和社会稳定不懈奋斗,为巴彦淖尔经济社会高质量发展保驾护航!

(文/张松岩 刘钢 王强 韩丽蓉 图/李珂)