

聚焦

检察听证：让公平正义看得见

□本报记者 白丹

6月10日,自治区人民检察院召开以“检察听证,让公平正义看得见”为主题的新闻发布会,通过情况介绍和典型案例发布,让检察听证这项为民、惠民、便民、利民的工作举措被更多人所熟知。

全区检察机关全面推开检察听证工作,广泛听取人大代表、政协委员和听证员,以及案件当事人、辩护人、相关办案人员等听证参加人的意见,让公平正义可触、可感、可信。自治区检察院副检察长简小文在新闻发布会上说,通过检察听证能够充分保障当事人的知情权和参与权,在推进社会治理、化解矛盾纠纷、促进案结事了人和等方面取得了明显成效。

现场听证 涉诉双方打开心结

横在我们两家两代人中间的大疙瘩今天终于解开了。兴安盟科右前旗满族屯满族乡蒙古族牧民陈某对耐不住内心的激动,真诚地向检察官们表达着谢意。

广袤的草原上、炎炎的烈日下,重归于好的两家人,露出了欣慰的笑容。这一切还得从兴安盟检察院到草原牧民家门口进行的那场,解决了困扰当地政府及当事人长达22年的草牧场纠纷听证会说起。

陈某的父亲老陈与额某的父亲老拉本来是和睦相处的两家人,1998年二轮土地承包时期,当地嘎查委员会重新调整草牧场承包关系,老陈与老拉就部分草场使用权产生纠纷。

从2001年开始双方开始了长达17年的诉讼拉锯战。案件经一审、二审、再审,老陈与老拉期间相继去世,双方的儿子继承诉讼。2019年,因额某不服再审判决,遂向检察机关申请监督。

2020年6月,兴安盟检察院的检察官们驱车3个多小时再次深入科尔沁草原深处,他们把听证现场定在了引起纠纷的草原上。兴安盟检察院还邀请到科右前旗林业和草原局、乡司法所、边境派出所工作人员及嘎查委员会负责人等11人一同参加此次现场听证。听证会上,检察官深入释法说理,详细解释有关政策标准。经

过长达7个小时的草场听证会,双方终于对草场边界达成共识,认可了再审法院确认的合同效力和新的草牧场界限。双方签订和解协议,工作人员现场为双方打桩定界,额某当场撤回监督申请。两家时隔22年再次握手言和,一场持续22多年的矛盾纠纷得到彻底解决。

检察听证过程中,案件当事人通过听证充分表达诉求,最大程度实现息诉罢访、案结事了。今年1-4月,全区听证案件矛盾化解率达94%。

精准监督 行政机关依法履职

2020年,呼伦贝尔市海拉尔区检察院在履行公益诉讼监督职责中发现,市场上有标有“呼伦湖、贝尔湖野生白鱼、鲤鱼、湖虾”字样的生鲜产品出售,而早在2018年,呼伦贝尔市政府为保护呼伦湖和贝尔湖生态环境,对呼伦湖国家级自然保护区实行全面禁渔。

检察机关对当地各大型超市、集贸市场、水产店等现场排查取证,证实市场上确有假冒产地的渔业产品出售,也有渔业生产厂家在呼伦湖违

法冬捕的情况。

2021年3月2日,海拉尔区人民检察院举行公开听证会,就是是否向市场监督管理局制发检察建议,督促其开展监管工作进行听证。听证会上,检察机关介绍案情、出示证据,剖析相关自然保护区的法律法规,听证员经讨论评议,一致同意检察机关初步意见。

听证会后,检察机关依法向市场监督管理部门发出检察建议,督促依法全面履行职责,加强对呼伦湖国家级自然保护区生态环境监管。通过公开听证,当地市场监管局高度重视检察建议,加强对渔业市场非法捕捞鱼类产品的监督管理,开展了一系列排查活动,并责令违法冬捕的企业迅速转业,有力保障了自然保护区生态环境。

全面依法治国,法治政府建设是重点任务,依法行政是其核心。检察机关在办理行政公益诉讼案件中,为了督促行政机关依法履行职责,组织召开相关领域专家、人大代表和政协委员、有关单位及公共利益被侵害的相关主体代表等多方参与的公开听

证会,充分调查核实情况,广泛听取意见,深入释法说理,督促行政机关依法履职,实现案结事了政和。

应听尽听 司法公正深入人心

检察听证最鲜明的特点,就是对听证员这一角色的设置。

最高人民检察院对此有明确规定,人民检察院可以邀请与案件没有利害关系并同时具备下列条件的社会人士作为听证员:年满二十周岁的中国公民;拥护中华人民共和国宪法和法律;遵纪守法、品行良好、公道正派;具有正常履行职责的身体条件。

2020年1月,巴彦淖尔市五原县检察院就一起刑事申诉案件召开听证会,听证会邀请了县人大代表、政协委员、律师代表共5名听证员参加。听证会上,申诉人陈述了申诉理由,承办人陈述了办理及复查案件的情况,展示了审查期间调取的证据,就申诉人对投案倒立罪在量刑、法律适用等方面的疑问进行了耐心解释、讲清法理。听证员对案件承办人、申诉人分别提问,就案件的事实和证据发表了意见。

此次听证会践行了“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的要求,用公开听证的形式摆事实、讲法律,畅通了申诉人诉求表达机制,确保案件得到公正处理。听证员刘京表示。

近年来,我区检察听证工作得到社会各界的广泛支持,人大代表、政协委员、人民监督员广泛参与到检察听证活动中。

运用听证的方式履职,也要求相应回避检察官不断提高自身的素质和能力,以适应履职方式改革和创新的需要。记者在发布会上获悉,为从根本上提高办案的政治效果、社会效果和法律效果,通过专家讲授、发布典型案例、解读听证规定等方式,对检察官进行业务培训,进一步更新司法检察理念,持续提升释法说理能力和矛盾化解能力,努力让每一次听证会都成为一次生动的法治教育课和法治宣传课,并且将检察官公开听证纳入检察官业绩考核、年度考核内容,定期通报各地区检察听证工作,调动检察官公开听证的积极性主动性。

以公开促公正 用听证赢公信

◎正文

公开听证,人们并不陌生。常见的是一相关部门在进行水、电、气等公共产品定价时,往往举行听证会,听取利益相关方的意见。检察听证也是这样,在审查案件过程中,检察机关通过召开听证会的形式,广泛听取听证员以及案件当事人、辩护人、相关办案人员的意见,从而依法作出公正合理的决定。从实践情况来看,检察听证在我区已成为检察机关依法审查办理案件的一种具体方式,在提升办案质效的同时,也为落实“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的

要求提供了有力支撑。

正义不仅要实现,而且要以看得见的方式实现。不同于法院庭审,在人们印象中,检察机关办案具有一定的神秘感。虽然说检察机关作出的每一项决定都有其法律依据,但如果案件当事人法律知识欠缺,对事实认定、法律适用、证据采信等方面存在较大意见时,容易引起不满情绪。而公开听证能充分保障当事人的知情权和参与权,消弭当事人、利害关系人及社会公众对检察机关办案的疑虑。

公开听证时,检察机关审查案件不再是

唱独角戏,而是在充分听取各方意见的基础上做到兼听则明。作为国家法律监督机关,检察机关作出任何审查决定之前,都应获取充分的事实信息,掌握相当的证据,明确相应的法规依据。不同于书面审查,公开听证实现了多方意见充分交汇,能够让办案人员对案件作出抽丝剥茧般的有效梳理,帮助其形成正确客观的认知,从而为案件的进一步处理打下坚实基础。

此外,公开听证,能在保障司法公正的基础上,赋予案件当事人更多人文关怀。比如,

自治区检察院发布的听证典型案例中,就有一起卢某刑事申诉案。经检察听证后,卢某的亲属们认为法院判决有理有据,主动做通了卢某的思想工作,检察机关还依据卢某家庭困难的实际情况发放了5万元司法救助金,在依法作出决定时,也兼顾了人情考量。在恪守法律立场的同时,对个案也能进行多维度考量,对案件背后的特定个人给予必要的关怀,让人民群众对司法温度的体会。检察权在阳光下运行,司法公正必将更加深入人心。

■故事

瞄着问题走访 带着热情解忧

□本报记者 宋爽

我到底犯了什么罪,你们警察让我把钱打到安全账户?

5月26日,兴安边境管理支队阿尔山边境派出所民警在走访时发现,居民杨某打电话时情绪异常激动。民警上前询问,原来,杨某接到电话,对方称是某市公安局的民警,告知杨某涉及一起洗钱案件,需要提供个人身份证号、银行卡号等信息,情急之下,杨某已经将人脸识别认证的视频发给了对方。民警一边安抚杨某,一边紧急与银行联系停止转账,使杨某免受经济损失。

这是兴安边境管理支队“我为群众办实事”的一个实例。为群众办实事,要突出问题导向,能马上办的要立即办,马上办有困难的,要集思广益、立项攻坚。这是兴安边境管理支队印发的《我为群众办实事实践活动中指导意见》中的硬性要求。连日来,兴安边境管理支队推出8项重点工作,涵盖优化营商环境、完善治安防控体系、推进网格化社会治理、强化安全监管等方面,力争通过一系列看得见摸得着的惠民、利民举措,真正做到为群众解忧纾难。

下着雨,还大老远地来给我办身份证,辛苦你们了!5月26日,见到上门办证的民警,乌兰毛都苏木老人愣满心欢喜。兴安边境管理支队服务窗口主动提升工作标准,推行精准服务,引导办、紧急情况快速办、特殊情况专人办、老年群体贴心办等措施,服务群众100余人次,不少业务实现了掌上办、随时办,受到办事群众广泛欢迎。

好森沟边境派出所民警在辖区走访中,了解到辖区居民赵某退伍后,户籍问题一直未得到解决,影响了享受相关政策待遇。民警们根据赵某提供的个人信息,翻阅档案,主动联系有关部门,按照规定程序报批,在政策允许的前提下帮助其解决了户口难题。

今年5月,阿尔山市居民裴女士和邻居因水沟排污抽水问题发生了争吵,为防止矛盾冲突升级,民警会同“雪城义警”调解员一起前往调处。经了解,裴女士经营的某宾馆地下排水系统与邻居家宾馆共用一条水沟,遇有下雨天,污水会往外地涌水,导致地下室反水、渗湿房屋,并影响了附近几家居民的饮水质量。因谁都不愿意掏钱排污抽水,矛盾不断。民警找双方当事人分别谈话了解,促使双方换位思考,并宣讲相关法律规定。最终,双方达成一致意见:街坊邻居们表示愿意与裴女士共同出资排污抽水解决问题,矛盾成功化解。

对每一起纠纷类警情,我们都会快速分析是否具备就地化解的条件。如果具备,调解员就会参与现场调解处理。目前,60%的纠纷都能现场解决。阿尔山边防派出所负责人贺明德说。

巡边踏查

为有效防止偷越国边境事

件发生,连日来,呼伦贝尔边境

管理支队满洲里产业园区边境

派出所,与驻地解放军边防部

队联合开展军警巡边踏查行

动。本报记者 宋爽 摄



查控巡防



连日来,阿拉善右旗公安局查干通格公安检查站特巡警不辞昼夜,执行车辆查控巡防,维护社会安宁。石斌 摄

防暴演练



近日,兴安盟科右中旗公安局在旗客运站组织特警开展防暴演练,在实战中提升业务水平。本报记者 陈春艳 摄

视界

公益诉讼护航生态修复

□本报记者 白丹

在鄂尔多斯装备制造工业园区内,东康西线15公里处南侧坡地上,有一大片绿意盎然的林子。这片林地有一个特别的名字——检察公益林,是由鄂尔多斯市东胜区检察院打造建设的鄂尔多斯市首个检察公益林,这个基地是我区首个检察公益林基地之一。

检察公益林基地承载着补植复绿、社会实践、社区矫正以及形象化展示等多重职能,已经成为检察机关践行“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生态保护的实践样板。公益诉讼检察工作全面开展以来,内蒙古自治区检察机关联合相关部门打造检察公益林基地约2.6万余亩,包括呼和浩特市检察院公益诉讼生态修复主题公园288亩、鄂尔多斯市东胜区检察院公益林1359亩、

克石生态修复基地1500亩

2020年10月,阿拉善额济纳旗检察院提起全区首例涉及胡杨林保护的公益诉讼案件。被告人王某在自家菜地焚烧杂草期间,引发火灾,虽经紧急扑救,仍导致额济纳胡杨林国家级自然保护区内国有林地失火面积达739亩,其行为涉嫌失火罪。检察机关经过鉴定,确定了被损毁灌木林的经济价值,商请林草部门出具了恢复方案和验收标准。鉴于违法行为人系建档立卡贫困户,赔偿能力有限,系过失犯罪且愿意积极履行生态修复责任,经综合考量,检察机关提出异地补植复绿150亩灌木林地,在媒体公开赔礼道歉的诉讼请求。

针对受损生态环境因客观不能修复、不易修复的情况,检察机关根据相关规定,无法完全修复的可以准许采用替代性修复方式,探索利用检察公益林基地进行异地替代性的修复,而异地替

代性的修复也成为检察公益林基地建设的推手,实现了办理一个案件,恢复一片青山,教育一片群众的目的。

近年来,我区检察机关发挥“刑事打击、民事追偿、行政监督”等生态环保职责,办理了大量破坏环境资源刑事案件、涉生态环境民事和公益诉讼案件、生态环境损害赔偿诉讼案件,检察公益林基地的外延也在不断扩大,与此同时,检察机关更加注重开发检察公益林基地的社会功能,使更多人对公益诉讼检察工作耳熟能详。

呼和浩特市检察院对北方联合电力有限公司呼和浩特金桥热电厂提起民事公益诉讼后,热电厂在检察机关的监督下,将曾经灰尘漫天的贮灰场,改造成了绿树覆盖的生态修复主题公园。阿尔山市检察院联合市法院、林业和草原局共建生态修复基地,集生态司法修复、法治宣传、警示教育等功能为一体。科左中旗检察院

与旗林业和草原局协调沟通后,直接在乌斯吐自然保护区内设立了“公益诉讼生态保护林”,切实提升群众参与生态环境和资源保护意识。鄂尔多斯市东胜区检察院公益林更是兼具补植复绿功能区、社区矫正区、未成年人社会实践区等多个功能区,成为了周末假期的踏青之所。

这些检察公益林基地是公益诉讼检察工作最好的名片。今年,内蒙古检察机关组织开展为期一年的破坏草原林地违规违法问题专项整治行动,并组织开展了“三检合一”办案模式在保护生态环境中的作用,努力把检察公益诉讼制度优势转化为生态文明社会治理效能。在此节点上,更多的检察公益林基地将承载惩治犯罪、保护生态、警示教育等积极作用,成为祖国北疆万里绿色长城的一道亮丽风景。

追赃挽损 守护百姓安全

□本报记者 陈春艳

政法队伍教育整顿以来,全区公安机关坚持以人民为中心,把教育整顿和党史学习教育成效转化为打击违法犯罪、服务群众的强大动力,全力破案追赃挽损,进一步增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

6月1日下午,通辽市奈曼旗公安局召开公开退赃大会,集中返还侦查破案中追缴的部分赃款,以及电动车、手机、香烟、金手镯、金戒指等赃物,价值共计30余万元。退赃大会现场,在两代表一委员、为民拥警协会会员、各界群众的共同见证下,公安机关将15万余元现金和其他赃物逐一发还给17名受害人。

5月上旬,包头市达茂旗牧区相继发生了多起偷盗牛犊的案件,给牧民造成较大财产损失,群众安全感降低。为打击犯罪分子的嚣张气焰,将为群众办实事实践活动落到实处,达茂旗公安局刑侦大队民警从现场入手,通过勘查和调查走访,将这几起盗牛案件进行并案侦查。各警种通力合作,不断对线索进行研判分析,经过十几天紧锣密鼓的工作,最终确定朝某、牧某有重大作案嫌疑。5月25日晚,刑侦大队组织精干警力对嫌疑人实施抓捕,经过两昼夜的奋战,将两涉嫌盗窃、一名涉嫌收赃的犯罪嫌疑人抓获归案,为牧民找回被盗牛犊5头。

此外,达茂旗公安局民警还千里追赃,赶到安徽省阜阳市颍上县,将辖区某风电场失窃的10桶润滑油全部追回,挽回损失近10万元,护航企业健康发展。

小案件连着大民生。全区各地公安机关强化破大案与破小案并重、破案与追赃挽损并重的理念,更多破大案、更快破小案,更深挖积案、更好控发案,彰显了打击违法犯罪的坚强决心,保障了人民群众的财产安全。