

浴血奋战 百折不挠

新民主主义革命伟大成就综述

□新华社记者 樊曦

一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会重要讲话中阐述了我们党百年奋斗的鲜明主题。

回望筚路蓝缕的新民主主义革命时期，中国共产党团结带领中国人民浴血奋战、百折不挠，以武装的革命反对武装的反革命，实现了民族独立、人民解放，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了！中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

真理之光 中国共产党人始终高举真理旗帜，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，在接续奋斗中实现一个又一个胜利

这是一封跨越百年的通信

1920年，一封从法国寄回国内的信写道：我以为先要组织党——共产党

回信者说：你这一封信见地极当，我没有一个字不赞成。

写信者，是正在法国勤工俭学的蔡和森。回信者，是毛泽东。

打开历史的卷轴，自晚清以来，洋务运动、戊戌变法、君主立宪制、议会制、总统制……无数志士仁人为救亡图存、革新图强而苦苦追寻、上下求索，但最终都失败了。

中国向何处去？

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思主义。

马克思主义改变了中国

从登上中国政治舞台的那一刻起，中国共产党就始终不渝地为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。从此，中国人民开始从精神上由被动转为主动。

百年奋斗 光辉历程

他们勇往直前？

习近平总书记指出：我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。

卢德铭 秋收起义总指挥，牺牲时22岁；

张子清 红四军第11师师长，牺牲时28岁；

王尔琢 红四军参谋长，牺牲时25岁；

井冈山革命烈士陵园瞻仰大厅内，镌刻着一排排烈士姓名。两年零四个月的井冈山斗争中牺牲近4.8万英烈，平均每天有近60人失去生命。

有人说，牺牲、奉献是共产党人的特权。只要理想之光不灭、信念之光永存，这种牺牲和奉献就将永远流淌在中国共产党人的血脉中，使他们拥有改天换地的精神伟力，不断谱写着历史的辉煌。

环顾世界，哪个党像中国共产党一样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲？

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。

南昌城头的枪声像划破夜空的闪电，井冈山、鄂豫皖等一个个革命根据地建立，星星之火得以燎原。

面对穷凶极恶的日本侵略者，中国共产党人高举爱国主义旗帜，坚定地站在抗击入侵者的最前线，推动形成全民抗战，赢得了近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

解放战争中，中国共产党人以宜将剩勇追穷寇的决心，三大战役对蒋家王

（新华社北京7月20日电）

中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定

■上接第1版

到2035年，促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善，服务管理机制运转高效，生育水平更加适度，人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需求相适应，家庭发展能力明显提高，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

三、组织实施好三孩生育政策

（八）依法实施三孩生育政策。修改《中华人民共和国人口与计划生育法》，提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策。各省（自治区、直辖市）综合考虑本地区人口发展形势、工作基础和政策实施风险，做好政策衔接，依法组织实施。

（九）取消社会抚养费等制约措施。取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩，依法依规妥善处理历史遗留问题。对人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，加强宣传倡导，促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，精准做好各项管理工作。

（十）建立健全人口服务体系。以一老一小为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。加强基层服务管理体系和能力建设，增强扶幼养老功能。落实生育登记制度，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等出生一件事联办。

（十一）加强人口监测和形势研判。完善国家生命登记管理制度，健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，密切监测生育形势和人口变动趋势。依托国家人口基础信息库等平台，实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、人社等部门信息融合共享、动态更新。建立人口长期均衡发展指标体系，健全全人口预测预警制度。

四、提高优生优育服务水平

（十二）保障孕产妇和儿童健康。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。实施妇幼健康保障工程，加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，加强危重孕产妇、新生儿救治能力及儿科建设，夯实县乡村三级基层网络，加快补齐生殖相关公共服务短板。促进生殖健康服务融入妇女健康管理全过程。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，加强对儿童青少年近视、营养不均衡、龋齿等风险因素和疾病的筛查、诊断、干预。做好儿童基本医疗保障工作。

（十三）综合防治出生缺陷。健全出生缺陷防治网络，落实三级预防措施。加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询，强化婚前保健，推进孕前检查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协

（十四）规范人类辅助生殖技术应用。强化规划引领，严格技术审批，建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系。加强人类辅助生殖技术服务监管，严格落实相关技术应用。开展孕育能力提升专项攻关，规范不孕不育诊治服务。

五、发展普惠托育服务体系

（十五）建立健全支持政策和标准规范体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，强化政策引导，通过完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，引导社会力量积极参与。以市地级行政区为单位制定整体解决方案，建立工作机制，推进托育服务健康发展。加大人才培养力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。发展智慧托育等新业态，培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业民族品牌。

（十六）大力发展战略多种形式的普惠服务。发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设，完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式，支持家政企业扩大育儿服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

（十七）加强综合监管。各类机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家和地方相关标准和规范，并对婴幼儿安全和健康负主体责任。地方政府要承担监管责任，建立健全登记备案制度、信息公示制度、评估制度，加强动态管理，建立机构关停等特殊情况应急处置机制。

六、降低生育、养育、教育成本

（十八）完善生育休假与生育保险制度。严格落实产假、哺乳假等制度。支持有条件的地方开展父母育儿假试点，健全假期用工成本分担机制。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。

（十九）加强税收、住房等支持力度。结合下一步修改个人所得税法，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。地方政府在配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。地方政府可以研究制定根据养育未成年子女情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

（二十）推进教育公平与优质教育资源供给。推进学前教育普及普惠，提高普惠性幼儿园覆盖率，适当延长在园时长或提供托管服务。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，有效解决择校热难题。依托学校教育资源，以公益普惠为原则，全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务，推动放学时间与父母下班时间衔接。改进校内教学质量和教育评价，将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担，严格规范校外培训。

（二十一）保障女性就业合法权益。规范机关、企事业单位招录、招聘行为，促进妇女平等就业。落实好《女职工劳动保护特别规定》，定期开展女职工生育权益保障专项督查。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担责任的重要方面，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。适时对现行有关休假和工作时间的政策规定进行相应修改完善。

育支持措施，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。

（二十六）动员社会力量。加强政府和社会协同治理，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在促进人口发展、家庭建设、生育支持等方面的重要作用。积极发挥计划生育协会作用，加强基层能力建设，做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、家庭健康促进等工作。鼓励社会组织开展健康知识普及、婴幼儿照护服务等公益活动。以满足老年人生活需求和营造婴幼儿健康成长环境为导向，开展活力发展城市创建活动。

（二十七）深化战略研究。面向建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴，持续深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，完善人口空间布局，优化人力资源配置。加强新时代中国特色人口学科和理论体系建设，发展人口研究高端智库，促进国际交流合作。

（二十八）做好宣传引导。加强政策宣传解读，把各地区各部门和全社会的思想行动统一到党中央重大决策部署上来，引导社会各界正确认识人口的结构性变化，弘扬主旋律、凝聚正能量，及时妥善回应社会关切，营造良好氛围。弘扬中华民族传统美德，尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，破除高价彩礼等陈规陋习，构建新型婚育文化。

（二十九）加强工作督导。各省（自治区、直辖市）要按照本决定要求，制定实施方案，狠抓任务落实，及时研究解决苗头性、倾向性问题，确保优化生育政策取得积极成效。各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告本地区人口工作情况，中央将适时开展督查。

七、加强政策调整有序衔接

（二十二）维护好计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。探索设立独生子女父母护理假制度。加强立法，保障响应党和国家号召、实行计划生育家庭的合法权益。

（二十三）建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。根据经济社会发展水平等因素，实行特别扶助制度扶助标准动态调整。对符合条件的计划生育特殊家庭成员，落实基本养老、基本医疗保障相关政策，优先安排入住公办养老机构，提供无偿或低收费托养服务；对住房困难的，优先纳入住房保障。有条件的地方可对计划生育特殊家庭成员中的生活长期不能自理、经济困难的老人发放护理补贴。落实好扶助所需资金，有条件的地方可探索建立公益金或基金，重点用于帮扶计划生育特殊家庭。

（二十四）建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投标方式，支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展暖心行动。建立定期巡访制度，落实计划生育特殊家庭双岗联系人制度，扎实织密帮扶安全网。

八、强化组织实施保障

（二十五）加强党的领导。各级党委和政府要提高政治站位，增强国情、国策意识，坚持一手抓亲自抓、负总责，坚持和完善目标管理责任制，加强统筹规划、政策协调和工作落实，推动出台积极生

育支持措施，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。

会议强调，生态环境执法队伍作为生态环境保护铁军中的尖兵，要提高政治站位，切实增强深入打好污染防治攻坚战的紧迫感和责任感，以生态环境保护执法大练兵活动为抓手，紧盯群众身边突出生态环境问题和上级督察反馈问题，一抓到底、扭住不放，确保各项违法问题查处整改到位。

会议要求，各级生态环境执法部门要充分总结工作经验，补齐短板弱项，扎实抓好执法大练兵活动，努力提高业务能力，锻造过硬作风，准确把握生态环境执法工作方向，全面加强生态环境依法治理，在严厉打击生态环境违法行为上取得新突破。

实施三孩生育政策 配套生育支持措施

解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

□新华社记者 吕诺 田晓航

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策，开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善，对我国经济发展和社会进步带来怎样的影响？三孩生育政策实施后，如何让育龄人口孕得优、生得安、育得好？下一步将推出哪些配套支持措施，减轻养育子女的家庭负担？决定积极回应社会关切，对症下药，减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能，促进人口长期均衡发展

人口问题是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题，历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，党和国家坚持人口与

发展综合决策，立足人口基本情况，顺应人口发展规律，不断完善计划生育政策，促进人口长期均衡发展，走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核

心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长

期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

从第七次全国人口普查数据看，10年间0

至14岁少儿人口占比提高，由于政策调

整原因，全国累计多出生二孩1000多万，

出生人口中二孩占比由政策调整前的

30%左右上升到近年来的50%左右。出生

人口性别比从2013年的118降至2020年

的111左右。

历次生育政策的调整完善，无不牵动

社会各界关注的目光。

此次决定将实施三孩生育政策及配

套支持措施的重大意义概括为四个“有

利于”：有利于改善人口结构，落实积极应对人口老龄化国家战略；有利于保持人力

资源禀赋优势，应对世界百年未有之大变局；有利于平缓总和生育率下降趋势，推

动实现适度生育水平，有利于巩固全面建

成小康社会成果，促进人与自然和谐共

生。

单独两孩、全面两孩政策的实施，为进

一步优化生育政策奠定了基础。杨文庄

说，人民群众的生育意愿发生了显著变

化，生育政策对生育行为的调控作用明显

弱化。相关经济社会政策措施不配套、不

衔接，是制约群众生育养育的痛点和难点。

因此，实施三孩生育政策，特别要完

善配套支持措施，切实减轻家庭的后顾之忧，从而更好地释放生育潜能，推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生、生不起、养不起”难题

在人口结构转变的关键时期，国家宣

布实施三孩生育政策，科学把握发展规

律，积极回应社会期待，适时作出重大决

策。

全面两孩政策实施后，相当比例的

家庭想生不敢生，排名前三的原因是经

济负担重、儿童无人照料，以及女性难以平

衡家庭与工作的关系。杨文庄说，养育成

本快速提高，是当下家庭生育面临的主要

矛盾，教育、住房、就业等经济社会政

策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此，决定明确将配套支持措施和三

孩生育政策作为一个整体组合提出，要

求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，部

署了提高优生优育服务水平、发展普惠托

育服务体系、降低生育养育教育成本等三