

站上新起点！新三板改革迎来重大举措

□新华社记者 刘慧

习近平主席2日在2021年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会致辞中宣布,继续支持中小企业创新发展,深化新三板改革,设立北京证券交易所,打造服务创新型中小企业主阵地。

这不仅为深化新三板改革指明了方向,标志着聚焦服务中小企业创新发展的新三板上改革的新起点,更是对资本市场更好服务构建新发展格局、推动高质量发展的新的重大战略部署。

弥补短板 回应经济高质量发展需求
当下,新发展阶段、新发展理念、新发展格局已经成为中国发展的关键词。要实现高水平的自立自强,创新是引领发展的第一动力。作为资源配置的重要平台,资本市场需要更加包容创新。

探索一直在路上。从科创板创业板试点注册制、提高上市公司质量、退市制度改革、相关板块改革到新三板设立精选层,近年来一系列制度改革正在有力提升着资本市场对创新的适应性、包容性。

不能忽视的是,作为中国经济的重要组成部分,中小企业充满活力、敢于创新,是我国经济韧性最重要的保障。然而,金融体系对中小企业的支持还远远不够,融资难融资贵成为制约其发展的“老大难”。

如何通过更有效的制度安排引导科技与资本融合、支持中小企业科技创新成为中国资本市场必须推动解决的课题,也是深化金融供给侧结构性改革亟需解决的重点问题。

深化新三板改革,设立北京证券交易所,就是要突破体制机制上的瓶

颈,加快建设一个为创新型中小企业量身打造的证券交易所,深入探索资本市场支持中小企业科技创新的普惠金融之路。

随着新三板改革站新的历史起点,在改革中强筋壮骨的资本市场也将更好地承担起服务实体经济、促进投融资良性循环的使命。

服务升级 打造效率更高的专业化平台

理解北京证券交易所的设立,必须放在新三板改革的大逻辑下看待,必须放在多层次资本市场建设的历史方位中看待。

自2013年诞生之初,新三板就被定位为资本市场服务中小企业和民营经济的重要平台。从无到有,逐渐探索,新三板形成了很多契合中小企业特点的制度设计,累计服务1.3万家企业。但在快速发展的过程中,新三板曾遭遇流动性不足、部分挂牌企业先天不足等成长的烦恼。

面对新情况新问题,新三板改革跑出加速度。去年7月,以设立精选层、引入公开发行、建立转板制度为核心的改革措施落地,全面激发了新三板的市场活力。

仅仅过去一年多,新三板改革再次迎来政策“大礼包”。不难发现,资本市场对中小企业的服务是一个持续深化的过程,既是对前期经验的总结和吸收,也是根据新形势的大胆创新。

这次设立北京证券交易所,正是新三板改革的深化延续。

以现有的新三板精选层为基础组建北京证券交易所,证监会的这一思路明确了北京证券交易所将是新三板的重要组成部分,将和创新层、基础层共同构成新三板的市场层次。

同时,改革必将为新三板市场发展带来新的提升。

一方面是法律地位的提升。从交

易场所的一个市场层次变成交易所,提升了法律地位,体现了资本市场对中小企业服务的升级。证监会相关部门负责人表示。

另一方面是服务中小企业能力的提升。可以预期,以精选层为基础组建北京证券交易所,将产生一个服务中小企业更加高效、更加专业化的平台。这将有利于打造“创投基金和股权投资基金+区域股权市场+新三板交易所市场”的全链条支持体系,为中小企业科技创新畅通直接融资路径。同时,这也有利于破除部分机构投资者投资新三板精选层的政策障碍,改善市场流动性。

稳妥推进 资本市场总体格局没有改变

北京证券交易所具体如何建设?精选层现有的各项制度将会怎样?现有的市场格局会迎来哪些变化?

证监会给出了明确答案:严格遵守证券法,按照分步实施、循序渐进的原则,总体平移新三板精选层各项基础制度,坚持北京证券交易所上市公司由创新层公司产生,维持新三板基础层、创新层与北京证券交易所“层层递进”的市场结构,同步试点证券发行注册制。

这意味着,改革将稳妥推进,没有改变目前多层次资本市场的总体格局;升级为北京证券交易所后,精选层发行、交易、转板、退出等核心制度机制没有改变。

原精选层挂牌公司转为北京证券交易所上市公司,仍然可以选择转板到沪深交易所。

北京证券交易所新上市公司仍由新三板创新层企业产生。作为新三板的重要组成部分,北京证券交易所与创新层、基础层都将牢牢坚守服务创新型中小企业的定位。在市场定位、制度设计、企业来源

等方面,北京证券交易所与沪深交易所错位发展。同时,转板机制的畅通,让企业能够更加灵活、从容地选择资本市场服务。

业内人士认为,北京证券交易所未来的市场运行、投资者结构、主要基础制度安排等都有着显著的中小企业特色,与沪深交易所差异明显,不会对沪深交易所造成大的影响。

立足长远 激发活力的改革永不止步

中小企业能办大事。中小企业好,中国经济才会好。在全球经济金融不确定性增强的背景下,中国经济高质量发展不能缺少充满活力的中小企业。

新一轮新三板改革的开启,就是坚持法治化、市场化方向,打造中小企业的专业化服务平台,释放和激发市场活力。

了解中国资本市场的人,都会对近年来一系列改革举措印象深刻。无论是以注册制为牛鼻子的制度变革,还是以新证券法为核心的法治建设,亦或是稳步推进制度型开放资本市场的改革步伐从没有停歇。

资本市场改革从来就不是一帆风顺的。新的证券交易所组建需要磨合调试,中小企业成长的不确定性也可能影响市场表现。面对新情况、新问题,市场各方需要更多耐心。

对于北京证券交易所,市场各方也要理性包容,共同助力其成为资本市场服务创新型中小企业和民营经济的“前沿阵地”、“创新工场”。

人们期待着,越来越多的中小企业、专精特新企业得到多层次资本市场的助力,聚焦主业、强化创新、跨越发展,成长为各领域的“生力军”和“排头兵”,为中国经济的高质量发展带来更多活力。

(新华社北京9月3日电)

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》

■上接第1版 保护对象主要包括历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段,与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等保护传承共同构成的有机整体。建立城乡历史文化保护传承体系的目的是在城乡建设中全面保护好中国古代、近现代历史文化遗产和当代重要建设成果,全方位展现中华民族悠久连续的文明历史,中国近现代历史进程、中国共产党团结带领中国人民不懈奋斗的的光辉历程、中华人民共和国成立与发展历程、改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。

(五)分级落实保护传承体系重点任务。建立城乡历史文化保护传承体系三级管理体制。国家、省(自治区、直辖市)分别编制全国城乡历史文化保护传承体系规划纲要及省级规划,建立国家城、省级保护对象的保护名录和分布图,明确保护范围和管控要求,与相关规划做好衔接。市县按照国家和省(自治区、直辖市)要求,落实保护传承工作属地责任,加快认定公布市县级保护对象,及时对各类保护对象设立标志牌、开展数字化信息采集和测绘建档、编制专项保护方案,制定保护传承管理办法,做好保护传承工作。具有重要保护价值、地方长期未申报的历史文化资源可按相关标准列入保护名录。

三、加强保护利用传承

(六)明确保护重点。划定各类保护对象的保护范围和必要的建设控制地带,划定地下文物埋藏区,明确保护重点和保护要求。保护文物本体及其周边环境,大力实施原址保护,加强预防性保护,日常保养和保护修缮。保护不同时期、不同类型的历史建筑,重点保护体现其核心价值的外观、结构和构件等,及时加固修缮,消除安全隐患。保护能够真实反映一定历史时期传统风貌和民族、地方特色的历史地段。保护历史文化街区的历史肌理、历史街巷、空间尺度和景观环境,以及古井、古桥、古树等环境要素,整治不协调建筑和景观,延续历史风貌。保护历史文化名城、名镇、名村(传统村落)的传统格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境,注重整体保护,传承传统建筑智慧。保护非物质文化遗产及其依存的文化生态,发挥非物质文化遗产的社会功能和当代价值。

(七)严格拆除管理。在城市更新中禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真,不破坏地形地貌、不砍老树,不破坏传统风貌,不随意改变或侵占河湖水系,不随意更改老地名。切实保护能够体现城市特定发展阶段、反映重要历史事件、凝聚社会公共情感记忆的既有建筑,不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居。对于因公共利

益需要或者存在安全隐患不得不拆除的,应进行评估论证,广泛听取相关部门和公众意见。

(八)推进活化利用。坚持以用促保,让历史文化遗产在有效利用中成为城市和乡村的特色标识和公众的时代记忆,让历史文化和现代生活融为一体,实现永续传承。加大文物开放力度,利用具备条件的文物建筑作为博物馆、陈列馆等公共文化设施。活化利用历史建筑、工业遗产,在保持原有外观风貌、典型构件的基础上,通过改建、改造和添加设施等方式适应现代生产生活需要。探索农业文化遗产、灌溉工程遗产保护与发展联动,促进生态农业、乡村旅游发展,推动乡村振兴。促进非物质文化遗产合理利用,推动非物质文化遗产融入现代生产生活。

(九)融入城乡建设。统筹城乡空间布局,妥善处理新城和老城关系,合理确定老城建设密度和强度,经科学论证后,逐步拆解与历史文化保护传承不相适应的工业、仓储物流、区域性批发市场等城市功能。按照留改拆并举,以保留保护为主的原则,实施城市生态修复和功能完善工程,稳妥推进城市更新。加强重点地段建设活动管控和建筑、雕塑设计引导,保护好传统建筑,鼓励继承创新,彰显城市特色,避免千城一面、万楼一貌。依托历史文化街区和历史地段建设文化展示、传统居住、特色商业、休闲体验等特定功能区,完善城市功能,提升城市活力。采用“绣花”、“织补”等微改造方式,增加历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和历史地段的公共开放空间,补足配套基础设施和公共服务设施短板。加强多种形式应急力量建设,制定应急处置预案,综合运用人防、物防、技防等手段,提高历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和历史地段的防灾减灾救灾能力。统筹乡村建设与历史文化名镇、名村(传统村落)及历史地段、农业文化遗产、灌溉工程遗产的保护利用。

(十)弘扬历史文化。在保护基础上加强对各类文化遗产的研究阐释工作,多层次、全方位、持续性挖掘其历史故事、文化价值、精神内涵。分层次、分类别串联各类历史文化遗产,构建融入生产生活的历史文化展示线路、廊道和网络,处处见历史、处处显文化,在城乡建设中彰显城市精神和乡村文明,让广大人民群众在日用而不觉中接受文化熏陶。加大宣传推广力度,组织开展传统节日活动、纪念活动、文化年等形式多样的文化主题活动,创新表达方式,以新闻报道、电视剧、电视节目、纪录片、动画片、短视频等多种方式充分展现中华文明的影响力、凝聚力和感召力。

四、建立健全工作机制

(十一)加强统筹协调。住房城乡

建设、文物等部门要履行好统筹协调职责,加强与宣传、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、水利、农业农村、商务、文化和旅游、应急管理、林草等部门的沟通协商,强化城乡建设与各类历史文化遗产保护工作协同,加强制度、政策、标准的协调对接。加强跨区域、跨流域历史文化遗产的整体保护,结合国家文化公园建设保护等重点工程,积极融入国家重大区域发展战略。

(十二)健全管理机制。建立历史文化资源调查评估长效机制,持续开展调查、评估和认定工作,及时扩充保护对象,丰富保护名录。坚持基本建设考古前置制度,建立历史文化遗产保护提前介入城乡建设的工作机制。推进保护修缮的全过程管理,优化对各类保护对象实施保护、修缮、改造、迁移的审批管理,加强事中事后监管。探索活化利用底线管理模式,分类型、分地域建立项目准入正负面清单,定期评估,动态调整。建立全生命周期的建筑管理制度,结合工程建设项目审批制度改革,加强对既有建筑改建、拆除管理。

(十三)推动多方参与。鼓励各方主体在城乡历史文化保护传承的规划、建设、管理各环节发挥积极作用。明确所有权人、使用人和监管人的保护责任,严格落实保护管理要求。简化审批手续,制定优惠政策,稳定市场预期,鼓励市场主体持续投入历史文化保护传承工作。

(十四)强化奖励激励。鼓励地方政府研究制定奖补政策,通过以奖代补、资金补助等方式支持城乡历史文化保护传承工作。开展绩效跟踪评价,及时总结各地保护传承工作中的好经验好做法,对保护传承工作成效显著、群众普遍反映良好的,予以宣传推广。对在保护传承工作中作出突出贡献的组织和个人,按照国家有关规定予以表彰、奖励。

(十五)加强监督检查。建立城乡历史文化保护传承日常巡查管理制度,市县根据当地实际情况将巡查工作纳入社区网格化管理、城市管理综合执法等范畴。建立城乡历史文化保护评估机制,定期评估保护传承工作情况、保护对象的保护状况。健全监督检查机制,严格依法行政,加强执法检查,及时发现并制止各类违法违规行为。国家相关主管部门及时开展抽查检查。鼓励公民、法人和其他组织举报涉及历史文化保护传承的违法违规行。加强对城乡历史文化遗产数据的整合共享,提升监测管理水平,逐步实现国家、省(自治区、直辖市)、市县三级互联互通的动态监管。

(十六)强化考核问责。将历史文化保护传承工作纳入全国文明城市测评体系。强化对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督,审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重

要参考。对列入保护名录但因保护不力造成历史文化价值受到严重影响的历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和历史建筑、历史地段,列入濒危名单,限期进行整改,整改不合格的退出保护名录。对不尽责履职、保护不力,造成已列入保护名录的保护对象或列入保护名录而未列入的历史文化资源的历史文化价值受到严重破坏的,依规依纪依法对相关责任人和责任单位作出处理。加大城乡历史文化保护传承的公益诉讼力度。

五、完善保障措施

(十七)坚持和加强党的全面领导。各级党委和政府要深刻认识到在城乡建设中加强历史文化保护传承的重要意义,始终把党的领导贯穿保护传承工作的各环节,确保党中央、国务院有关决策部署落到实处。

(十八)完善法律法规。修改《历史文化名城名镇名村保护条例》,加强与文物保护法等法律法规的衔接,制定修改相关地方性法规,做好城乡历史文化保护传承工作提供法治保障。

(十九)加大资金投入。健全城乡历史文化保护传承工作的财政保障机制,中央和地方财政要依据各级事权做好资金保障。地方政府要将保护资金列入本级财政预算,重点支持国家级、省级重大项目和革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区的历史文化保护传承工作。鼓励按照市场化原则加大金融支持力度,拓展资金渠道。

(二十)加强教育培训。在各级党校(行政学院)、干部学院相关班次中增加培训课程,提高领导干部在城乡建设中保护传承历史文化的意识和能力。围绕典型案例开展领导干部专项警示教育。加强高等学校、职业学校相关专业建设。加强专业人才培养,建设城乡历史文化保护传承国家智库。开展技术人员和基层管理人员的专业培训,建立健全修缮技艺传承人和工匠的培训、评价机制,弘扬工匠精神。

(新华社北京9月3日电)

□新华社记者 赵东辉 柴海亮 梁晓飞

能源低碳发展关乎人类未来。

9月3日,汾河水畔的锦绣太原,再次成为全球能源界瞩目的焦点。2021年太原能源低碳发展论坛在这里开幕。聚焦能源、气候、环境主题,300余位国内外嘉宾共商绿色发展之路。

立足中国,面向世界。这场国际盛会,是我国宣布碳达峰、碳中和目标后举办的能源领域首个高规格论坛,传递出中国推动绿色低碳发展的坚定信心,发出共同应对气候变化、扩大国际合作的权威声音。

双碳 目标引领能源革命

黄河古渡边,一家农户屋顶上,银蓝色的光伏电板在阳光下照耀下熠熠生辉。凭借一个叫“直来电”的盒子,光伏发电发出的直流电不需转换,就能直接供给家里的灯、电饭煲、电暖气等电器使用,多余的电量还可以“隔墙售电”。

摩托车换成了电动三轮,柴油除草机变成了电动除草机,厨房、住宿取暖不再烧煤。山西省芮城县庄上村的变化,是中国能源革命的一个缩影。

2020年9月22日,在第七十五届联合国大会一般性辩论上,中国政府承诺,将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,力争争取2060年前实现碳中和。

富煤、缺油、少气,是我国的能源资源禀赋。作为世界上最大的发展中国家,完成全球最高碳排放降幅,用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和,这无疑是一场硬仗。

我国距离碳达峰还有不到10年时间,十四五是关键期、窗口期。国家能源局总工程师向海平说,要大力控制能源消费,加快实施可再生能源替代行动,加快构建以新能源为主体的新型电力系统,到2030年我国单位国内生产总值二氧化碳碳排放量将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右。

煤炭大省山西是中国能源转型的“窗口”。作为全国首个能源革命综合改革试点,过去5年,山西累计淘汰煤炭落后产能1.57亿吨,超出国家下达任务4270万吨,风电、光伏装机年均增长24%、63%,装机规模升至全国第四、第七位。

我对中国为应对全球气候变暖 and 加快能源转型所采取的措施深感鼓舞。联合国副秘书长刘振民说,碳达峰、碳中和这一庄严承诺为中国转型指明方向。去年新增发电量的80%以上来自可再生能源,太阳能和风能占新增可再生能源的91%,中国已成为可再生能源强国。

低碳转型催生全新机遇

碳达峰、碳中和既是我国应对全球变化的庄严承诺,也是我国实现更绿色、更可持续发展的必由之路。

任何一种单独的能源都不是最有效的碳中和解决方案。中国浙江吉利控股集团董事长李书福说,太阳能、风能、潮汐能等可再生能源存在间歇性、不稳定性,利用这些能源制氢,与捕集的二氧化碳合成绿色甲醇,既能解决可再生能源的稳定使用问题,也有助于减碳脱碳。

李书福说,我国目前绿色甲醇技术已经成熟,正在向规模化发展。截至目前,吉利甲醇乘用车已规模化运行2.7万辆,总运行里程达到80亿公里,最高单车运行里程120万公里。

从绿色甲醇到绿色钢铁、绿色焦化、绿色建材、绿色工厂,能源低碳转型蕴藏巨大的发展潜力和创新空间。

太谷饼是山西省的一种传统小吃。日前,一款被赋予“灵魂”的太谷饼“火”了,饼中添加了1%至2%的藻粉,味道更鲜美。藻粉是由螺旋藻和小球藻等微藻磨制而成,除了作为食品添加剂提鲜,还富含维生素和蛋白质的保健品。

令人意想不到的是,这些微藻竟然是用发电厂、焦化厂排出的尾气饲养的。山西恩懿生物科技子公司总裁张亮说,微藻固碳效率比普通植物高10倍以上,可以高效吸收尾气中的二氧化碳,在光合作用下转化为生物质。这为排放企业创造了新的经济价值,目前螺旋藻和小球藻的市场价格在每吨4万元和每吨12万元左右。

发电厂排放出的烟气不仅能养藻,也可以通过碳捕集,提取出高纯度的液态二氧化碳,最终转化为碳纳米管新材料及其下游产品。碳纳米管被视为卷成管的石墨烯,是新能源行业急需且供不应求的重要材料。山西清洁碳经济产业研究院院长朱维宁说,通过科技创新,不仅消除了温室气体,还开创出新的经济增长点。

零碳经济可能是中国最为雄心勃勃的一次转型。世界银行常务副行长阿克塞尔·冯·托森伯格说,这次转型也会带来巨大的机遇,中国可以在众多新兴市场国家中引领绿色转型。

构建人与自然生命共同体

地球是人类赖以生存的唯一家园。近年来,自然灾害和极端天气频发,造成了全球范围的生命和财产损失。

政府间气候变化专门委员会报告显示,全球气候变暖已是不争事实。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清说,中国高度重视能源低碳发展,愿同国际社会一道,全方位加强能源合作,维护能源安全,应对气候变化,保护生态环境,促进可持续发展,共同构建人与自然生命共同体。

我们需要立刻行动起来,携手合作。阿克塞尔·冯·托森伯格说,世界银行一直与成员国紧密合作,应对气候变化的影响,在新的气候变化行动计划中,承诺将35%的资金用于气候行动,较上一个行动计划中的28%有增加。

缓解气候变化需要形成全球层面共同利益和深入的合作。中国在全球努力中的角色至关重要。希腊环境和能源部长斯科斯塔斯·斯克雷卡斯说,希腊吸引了大量中国投资,我们预计,投资意愿将随着我们进一步改革和新战略的进行而加深和扩大。

蒙古国能源部长南萨拉·塔嘎贝赫说,蒙古国也在面临能源转型方面的全球性挑战,愿同其他国家合作,生产并出口可再生能源,加入地区能源一体化,实施东北亚超级电网项目。

全球对可持续能源的投资需要在未来十年内增加两倍,才能使全世界在本世纪中叶实现净零排放。刘振民呼吁,所有利益攸关方要激发雄心,增加紧迫感,动员政治意愿,加强国际合作和融资,为所有人提供可持续能源。

(参与采写 魏巍 张磊 王玢玉)

(新华社太原9月3日电)

实事求是 担当作为

■上接第1版 担当和作为是一体的,

不作为就是不担当,有作为就要有担当。做事总是有风险的。正因为有风险,才需要担当。凡是有利于党和人民的事,我们就要事不避难、义不逃责,大胆地干、坚决地干。面对新形势新任务,我们要保持越是艰险越向前的英雄气概,保持敢教日月换新天的昂扬斗志,勇挑重担、苦干实干,在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹。

一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。我们已经走过千山万水,还需要继续跋山涉水。前进道路上,牢记党的性质宗旨,牢记党的初心使命,注重实际、实事求是,勇于担当、善于作为,不懈奋斗、永远奋斗,我们就一定能党和人民争取更大光荣!

(新华社北京9月3日电)

聚焦内蒙古科技

孙宾成 把创新的论文写在大地上

育成34个大豆优良品种,获新品种保护权14个、蒙字号、登科号,大豆品种年推广面积达700万亩,年增产大豆1.4亿斤。通过20多年的育种工作,孙宾成和团队为自治区大豆单产提高和种植面积扩大作出重要贡献。

孙宾成是呼伦贝尔市农牧科学研究所大豆研究室主任。和他带领的大豆育种创新团队多年来活跃在呼伦贝尔大地上,努力打造本土大豆品牌,为增产增收贡献着力量。

孙宾成参加工作初期,大豆育种基础还很薄弱,审定的主要品种只有少量几个,当地种植的大豆品种基本来

源于外地。为了打破这一局面,他主动承担了大量工作,连续14年没有和家人一起过过春节。一个新品种育成一般要经过6-8次世代(6-8年)选择才能确保性状稳定,而通过孙宾成发明的一年4代育种技术,只需两年即可完成8次交代,极大提升了育种效率。

孙宾成还积极组织技术培训,与科技人员一起对推广技术骨干、种植大户等人员进行培训,极大提高了当地科技人员和广大农牧民的种植水平。他本人也获得国家农牧渔丰收合作奖、神农中华科技奖、自治区科技进步奖、自治区丰收奖等多项成果奖励以及自治区科技标兵、自治区草原英才等荣誉称号。(内蒙古科协提供)