为了飞翔的翅膀

——东京残奥会综述

□新华社记者 韦骅 王亚光 李浩

还记得东京残奥会开幕式的主角，那架单翼小飞机吗？这架因只有一只翅膀而一度失去信心的小飞机，在朋友的鼓励下，重拾勇气，在东京新国立竞技场和梦想一起再次飞翔。

人可以有残缺的身体，但不会有残缺的生命。“我们拥有翅膀”这一理念在过去12天里得到最佳诠释。来自全球162个代表团的4400多名运动员在残奥会上用拼搏实现梦想，用坚持重新定义可能，书写了自强不息、砥砺奋进的动人篇章。

如今，残奥火炬缓缓熄灭，但张开的翅膀不会凋零，腾飞的梦想永不落幕。

东京逐梦

经过12个日日夜夜，中国队拿下96金60银51铜，连续第五次实现金牌榜、奖牌榜“双第一”；中国选手打破多项世界纪录，女子轮椅篮球队实现历史性突破。中国残奥健儿克服了东京残奥会延期一年的种种变数，用精彩的表现诠释了体育精神，把中国残疾人顽强、自信、阳光的形象展示给世界，交出了一份出色的答卷。

残奥会是一个把不可能变为可能的赛场。腿残疾了，还能跑吗？拿下东京残奥会中国队田径首金的周霞告诉你，不仅能跑，还能跑得很快。这位因脑部受损导致左腿左手肌肉萎缩的短跑选手在女子100米和200米T35级项目上均打破世界纪录，再次上演了她在里约残奥会上两破世界纪录的壮举。

“我就是我自己的偶像。”周霞说。在这个赛场上，她一直在跟自己比，一直在超越自己。

但超越的背后是艰苦的训练和长期的坚持。长期风吹日晒，让周霞的肤色变得黝黑。经常在外训练让她多年未回老家，平时与家人只能通过电话、微信交流……

经历“重赛风波”的视障运动员马佳也实现了自我突破。8月27日晚，女子自由泳50米S11级决赛，马佳以打破世界纪录的成绩夺冠。但赛后有选手提出申诉，国际残奥委会决定该项比赛于两天后重赛。

重赛就重赛，马佳依然快！她在重赛中再次打破了世界纪录，而且比第一次比赛的成绩还要快！中国残疾人运动员尊重了规则，赛出了风格，也赢得了掌声。

年龄大了，还能参加残奥会吗？56岁的轮椅乒乓球运动员赵平告诉你：能！他是本届残奥会中国代表团年龄最大的选手，30多岁时遭遇事故导致高位截瘫，但他没有放弃人生，而是选择重新出发去做一名乒乓球运动员。2008年，43岁的赵平第一次参加残奥会，单打获得第11名，团体获得第三名。继续训练，终于，他在伦敦和里约残奥会上都拿到了金牌。

本届残奥会，面对小自己20岁甚至30岁的对手，他依然在小组赛和16强赛中保持全胜。他说，我站在这里，就是告诉其他人：“如果我可以，其他人一定行。”

此外，在球类项目中，中国男子盲人门球队摘得银牌，这是自2008年北京残奥会夺金以来，中国队再度登上领奖台。13年的刻苦训练，在东京开花结果。

在乒乓球队里，茅经典和黄文娟既是搭档也是对手。16岁的“单腿女孩”黄文娟是乒乓球队里年龄最小的队员，第一次参加残奥会。女子团体6-8级决赛首局双打由黄文娟和茅经典搭档出战。比赛前，黄文娟有些紧张，双手冰凉，茅经典看到后，握着黄文娟的手说：“别怕，你把球接上台就行，下一板有我。”

“她就像我姐姐一样，安慰我，提醒我，给了我很大帮助。”黄文娟说。

但在单打赛场上，她们又是对手。在女子单打8级决赛中，茅经典以3:1战胜黄文娟夺冠。“这个小姑娘迟早会把我‘拍在沙滩上的’，这就是中国队的传承。”26岁的茅经典说。

东京残奥会，中国代表团实现了成绩和精神上的“双丰收”，运动员们突破自我、顽强拼搏、不向命运低头的精神不仅激励着无数残疾人勇往直前，融入社会，也震撼着健全人的心灵。

世间有爱

残奥会的最美风景不止在体育竞技场上，更在赛场外。

是对手，也是朋友。

站上领奖台，是每位残奥运动员的梦想，但上一刻的对手也是下一刻的朋友。

时间回到8月25日，江苏姑娘边静在女子佩剑个人A级决赛中击败格鲁吉亚选手妮诺夺冠。赛后，边静主动来到妮诺身后，帮助她推着轮椅退场，而妮诺也回身亲昵地抱住边静，成为残奥赛场暖心一幕。

在边静看来，这只是“一件应该做的小事”。她说，她和妮诺早已在赛场相识，“大家见面都会微笑打招呼，她当时对我说谢谢，然后我们相互祝贺”。

是默契，也是信任。

盲人运动员如何奔跑？刘翠青与领跑员徐冬林给出了答案。二人原本相隔千里，互不相识，但一条引跑绳让他们的命运交织在了一起。通过这条长约10厘米的引跑绳，刘翠青把握着比赛节奏，而徐冬林，就是她的“眼睛”。

徐冬林说，两人的配合，最需要克服的就是信任。因为刘翠青的视力问题，要有充分信任的领跑员才敢奔跑。长达八年的配合，刘翠青和徐冬林已经达成了无声的默契，徐冬林只要拿捏一下绳子，刘翠青就能心领神会。

二人互相信任，也互相成就。在徐冬林这位最合适搭档的陪伴下，刘翠青在田径的道路上跑出了一片属于自己的天空。而如果没有刘翠青，可能徐冬林这辈子都难以站上奥运赛场。

“我帮助她实现了梦想，她也延续了我的梦想。否则我要想站上奥运的舞台会特别困难，我真的很感谢她。”徐冬林说。

是尊重，也被尊重，而尊重有时就在举手投足之间。

8月27日，在女子50米蝶泳S5级决赛中，中国选手卢冬以39秒54的成绩打破世界纪录，成功摘金。领奖台上，幼年在事故中失去双臂的卢冬只能用下巴和肩膀夹着花束，单腿下蹲，让自己与其他两位坐在轮椅上的运动员处于同一高度合影。这一幕令人动容，成为本届残奥会最美好的记忆之一。这一蹲彰显格局，既是卢冬对其他运动员的尊重，也是对奥林匹克精神的最好诠释。

人们崇尚奥林匹克精神，正是因为奥林匹克精神不只是关乎竞技。赛场上，残奥健儿们顽强拼搏，不断超越自我；赛场下，他们拥抱彼此，向前辈致敬，为奋进者喝彩。同为竞技体育选手，他们理解彼此，深深知道在没有掌声和欢呼的训练场上，有多少不为人知的汗水和泪水。残奥会上，温暖的场景不断上演，运动员们见证、成就、祝福彼此的成长，是心心相印的共情，也是对体育精神跨越国界的传承。

精神延续

奥林匹克精神拥有鼓舞人心的力量，能够超越时间、国籍、种族、性别和身体条件等诸多限制，历久弥新、生生不息，根源就在于人们对于守望梦想、超越自我的不懈追求。

67岁的斯洛文尼亚射击运动员弗兰克·平特是第八次参加残奥会，也是本届残奥会年龄最大的选手；48岁的埃及无臂运动员易卜拉欣·哈马托是本届残奥会上唯一用嘴咬着球拍打乒乓球的运动员；38岁的“妈妈级”选手、已征战了五届残奥会的中国女子铁饼运动员杨月说，只要身体条件允许就会一直练下去……韶华易逝，许多老将难复当年勇，纵然铩羽而归，但他们的坚守，突破自我、执着不屈的精神却似明灯，指引着后来人。

年仅14岁的库昆达克韦是本届残奥会最年轻的运动员。在这里，她与她的偶像们——新西兰游泳选手索菲·帕斯科和爱尔兰选手埃伦·基恩一起竞赛，“这给了我一个愿景，长大后我想成为像她们一样的人”。

在举重女子67公斤级决赛中，30岁的中国姑娘谭玉娇战胜自己的偶像、埃及名将法特玛·奥马尔。谭玉娇说：“能够跟自己的偶像同台，对我来说既是一种挑战，也是一种激励，让我更有动力去做更好的自己。”

在新星与老将同台比拼的过程中，奥林匹克精神代代相传。时间会流逝，生命会老去，但奥林匹克精神永葆生机。

曼德拉曾说，体育具有改变世界的力量。一场突如其来的疫情，改变了你我的生活。此时，人们比任何时候都更需要体育和奥林匹克精神的温暖力量——带给人们健全的心智、健康的体魄以及战胜困境、走出疫情阴霾的信心和决心。

今晚，东京残奥会火炬已经缓缓熄灭。再过半年，北京冬残奥会火炬将在长城脚下点燃。全球的冰雪残疾人运动员将汇聚北京，在“精神寓于运动”的残奥会格言激励下，用汗水、勇气、坚持谱写运动的精彩！

（参与记者 王子江 刘金辉 刘扬涛 赵建通）

（新华社东京9月5日电）

紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这个“纲”

■上接第1版

“举一纲而万目张”。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。全区各地各部门和广大党员干部必须下大气力深入学习领会、准确理解把握、坚决贯彻落实，切实把思想和行动高度统一到党中央决策部署上来；必须坚持从政治的高度、历史的深度、现实的维度来认识和把握铸牢中华民族共同体意识的重大意义，引导全区各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念；必须切实把铸牢中华民族共同体意识贯穿党的民族工作全过程各方面，做到所有工作都要向铸牢中华民族共同体意识这条主线聚焦聚力。

“五十六个星座五十六枝花，五十六族兄弟姐妹是一家。”在中华民族大家庭中，各民族只有像石榴籽一样紧紧抱在一起，手足相亲、守望相助，民族复兴伟大梦想才能顺利实现，民族团结进步之花才能常开长盛。我们要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，时刻以铸牢中华民族共同体意识为主线，以时不我待的紧迫感、不辱使命的责任感和高度的政治自觉，不折不扣把党中央关于民族工作的重大决策部署落到实处，汇聚起全区各族人民团结奋斗的磅礴力量，奋力书写赶考新征程的内蒙古答卷。

青山村的艺术范儿

■上接第1版

特别是村里有着独特的民居格局，现存石头房屋几十间，保存较为完好的村民居住院落近百间。房屋依山而建，错落有致，与周边环境相映衬，吸引了不少摄影爱好者和美术爱好者前来拍照和写生。

“既然资源这么丰富，为什么不能把整个村庄变成大青山上的涂鸦世界？”李廷润没用多久就与村“两委”班子成员达成一致意见：走艺术与旅游之路。很快，内蒙古师范大学、包头师范学院、内蒙古农业大学等6所高校的艺术类院系就将学院的写生基地扎根在了青山村。

学生们来到这里后，立即被当地的景色所吸引。他们在田地里、山垄上、民居前，用手中的画笔写生写意，还有的学生索性在青山村院落墙体上画出了美丽的图景，山沟沟里瞬间有了艺术气息。

希望的沃野上，黄澄澄的谷穗垂着沉甸甸的头；农家小院里，鲜嫩的蔬菜把畦田遮蔽得严严实实；辛勤劳作了一夏的农民，被太阳晒得发黑的脸上绽放着笑容；已经关闭的煤矿工业遗存、曾经繁华的包石铁路、独特的石窑民居……经过两年多时间，青山村变成了美术作品与自然风光融为一体的艺术村。

在这里，游客可以看到20世纪七十年代青山村依托煤炭资源建立的汽车运输公司，也不难想象那些年村集体经济年入百万的辉煌；在这里，百余米爬坡的村巷道上，可以找到滚铁环、跳山羊的欢乐记忆。

发展旅游业，让村民们在家门口就可以轻松地挣到钱。陈旧的房屋改造成了特色民宿，新鲜的蔬菜和村民家里的笨鸡、土鸡蛋成了城里人青睐的美食。“以前我的小超市就是挣个油盐酱醋钱，自从写生基地的学生娃娃们来了以后，每天纯收入能达到300来块钱，可比到外面打工强。”村民程三仁高兴地说。

按照“政府引导、市场运作、社会合作”的原则，青山村依托独特的人文历史和自然资源，着力打造“青山印象”绘画写生基地，形成绘画摄影、艺术涂鸦、红色文化等不同主题的观光区。

“写生基地的蓬勃兴起，带来了人气和活力，催生了‘写生经济’，让更多的村民参与其中，在家门口增收致富。”站在全新的绘画作品展厅中，李廷润握着孙涛的手，兴致勃勃地谋划着未来。

孙涛是青山村参股成立的青山印象文化发展公司总经理，他说：“我们之所以把公司开到这里，最主要的因素就是这里独特的涂鸦文化，再加上区位优势，让我们更加坚定了发展文旅事业的信心。”

企业先后投入110万元，建起了研学基地、红色旅游基地，并与五当召旅游景区结合，在石拐老区与4A级旅游景点之间建起了一个重要的“驿站”。

孙涛预计，青山村的文化旅游产业今年纯收入会达到10万元以上。

看到村里的巨大变化，一些漂泊在外的村民也有了回乡的念头，池才旺就是其中一位。他说：“如今，家乡的环境美了，生活富裕了，我也打算搬回来住了。”

中共中央国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》

■上接第1版

——丰富“一国两制”实践的新示范。坚守“一国”之本，善用“两制”之利，立足合作区分线管理的特殊监管体制和发展基础，率先在改革开放重要领域和关键环节大胆创新，推进规则衔接、机制对接，打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范，加快实现与澳门一体化发展。

——推动粤港澳大湾区建设的新高地。充分挖掘粤港澳大湾区制度创新潜力，用足用好澳门自由港和珠海经济特区的有利因素，加快提升合作区综合实力和竞争力，有力支撑澳门－珠海极点对粤港澳大湾区的引领作用，辐射带动珠江西岸地区加快发展。

（五）发展目标

到2024年澳门回归祖国25周年时，粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅，创新要素明显集聚，特色产业加快发展，公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接，在合作区居住、就业的澳门居民大幅增加，琴澳一体化发展格局初步建立，促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现。

到2029年澳门回归祖国30周年时，合作区与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系全面确立，各类要素跨境流动高效便捷，特色产业发展形成规模，公共服务和社会保障体系更加完善，琴澳一体化发展水平进一步提升，促进澳门经济适度多元发展取得显著成效。

到2035年，“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

二、发展促进澳门经济适度多元的新产业

（六）发展科技研发和高端制造产业。布局建设一批发展急需的科技基础设施，组织实施国际大科学计划和大科学工程，高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地，构建技术创新与转化中心，推动合作区打造粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点。大力发展集成电路、电子元器件、新材料、新能源、大数据、人工智能、物联网、生物医药产业。加快构建特色芯片设计、测试和检测的微电子产业链。建设人工智能协同创新生态，打造互联网协议第六版（IPv6）应用示范项目、第五代移动通信（5G）应用示范项目和下一代互联网产业集群。

（七）发展中医药等澳门品牌工业。着眼建设世界一流中医药生产基地和创新高地，优化粤澳合作中医药科技产业园发展路径，以国家中医药服务出口基地为载体，发展中医药服务贸易，建立具有自主知识产权和中国特色的医药创新研发与转化平台。对在澳门审批和注册、在合作区生产的中医药产品、食品及保健品，允许使用“澳门监造”、“澳门监制”或“澳门设计”标志。研究简化澳门外用中成药在粤港澳大湾区内地上市审批流程，探索允许在内地已获上市许可的澳门中药在粤港澳大湾区内地生产，对澳门研制符合规定的新药实施优先审评审批。支持发展毛坯钻石加工，打造世界级毛坯钻石、宝石交易中心。

（八）发展文旅会展商贸产业。高水平建设横琴国际休闲旅游岛，支持澳门世界旅游休闲中心建设，在合作区大力发展休闲度假、会议展览、体育赛事观光等旅游产业和休闲养生、康复医疗等大健康产业。加强对周边海岛旅游资源的开发利用，推动粤港澳游艇自由行。支持粤澳两地研究举办国际高品质消费博览会暨世界湾区论坛，打造具有国际影响力的展会平台。允许在合作区内与澳门联合举办跨境会展过程中，为会展工作人员、专业参展人员和持有展会票务证明的境内外旅客依规办理多次出入境有效签证（注），在珠海、澳门之间可通过横琴口岸多次自由往返。支持粤澳合作建设高品质进口消费品交易中心，构建高品质消费品交易产业生态。建设中葡国际贸易中心和数字贸易国际枢纽港，推动传统贸易数字化转型。

（九）发展现代金融产业。充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，支持合作区打造中国－葡语国家金融服务平台。鼓励社会资本按照市场化原则设立多币种创业投资基金、私募股权投资基金，吸引外资加大对合作区高新技术产业和创新创业支持力度。支持在合作区开展跨境人民币结算业务，鼓励和支持境内外投资者在跨境创业投资及相关投资贸易中使用人民币。支持澳门在合作区创新发展财富管理、债券市场、融资租赁等现代金融业。支持合作区对澳门扩大服务领域开放，降低澳资金融机构设立银行、保险机构准入门槛。支持在合作区开展跨境机动车保险、跨境商业医疗保险、信用证保险等业务。

（十）完善企业所得税优惠政策。对合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税，将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入政策范围。对企业符合条件的资本性支出，允许在支出发生当期一次性税前扣除或加速折旧和摊销。对在合作区设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税。

（十一）促进境内外人才集聚。制定吸引和集聚国际高端人才的政策措施，大力吸引“高精尖缺”人才，对符合条件的国际高端人才给予进出合作区高度便利，为高端人才在合作区发展提供更加优质服务。对在合作区工作的境内外高端人才和紧缺人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征。对享受优惠政策的高端人才和紧缺人才实行清单管理，具体管理办法由粤澳双方研究提出，提请粤港澳大湾区建设领导小组审定。完善外国人才签证政策，便利国际人才参与合作区建设。支持引进世界知名大学。建设国家级海外人才离岸创新创业基地。

三、建设便利澳门居民生活就业的新家园

（十二）吸引澳门居民就业创业。允许具有澳门等境外执业资格的金融、建筑、规划、设计等领域专业人才，在符合行业监管要求条件下，经备案后在合作区提供服务，其境外从业经历可视同境内从业经历。支持在合作区采取便利措施，鼓励具有澳门等境外资格的医疗领域专业人才依法取得境内执业资格。高水平打造横琴澳门青年创业谷、中葡青年创新创业基地等一批创客空间、孵化器和科研创新载体，构建全链条服务生态。推动在合作区创新创业就业的澳门青年同步享受粤澳两地的扶持政策。采取多种措施鼓励合作区企业吸纳澳门青年就业。对在合作区工作的澳门居民，其个人所得税负超过澳门税负的部分予以免征。

（十三）加强与澳门社会民生合作。加快推进“澳门新街坊”建设，对接澳门教育、医疗、社会服务等民生公共服务和社会保障体系，有效拓展澳门居民优质生活空间。推动全面放开澳门机动车便利入出合作区。支持澳门医疗卫生服务提供主体以独资、合资或者合作方式设置医疗机构，聚集国际化、专业化医疗服务资源。允许指定医疗机构使用临床急需、已在澳门注册的药品和特殊医学用途配方食品，以及使用临床急需、澳门公立医院已采购使用、具有临床应用先进性（大型医用设备除外）的医疗器械。研究支持粤澳共建区域医疗联合体和区域性医疗中心，增强联合应对公共卫生突发事件能力。建立合作区与澳门社会服务合作机制，促进两地社区治理和服务融合发展。大幅降低并逐步取消合作区与澳门间的手机长途和跨境漫游费。

（十四）推进基础设施互联互通。支持澳门轻轨延伸至合作区与珠海城市轨道线网联通，融入内地轨道交通网。加快推动合作区连通周边区域的通道建设，有序推进广州至珠海（澳门）高铁、南沙至珠海（中山）城际铁路等项目规划建设。加强合作区与珠海机场、珠海港功能协调和产业联动。

四、构建与澳门一体化高水平开放的新体系

（十五）货物“一线”放开、“二线”管住。“一线”放开方面，对合作区与澳门之间经“一线”进出的货物（过境合作区货物除外）继续实施备案管理，进一步简化申报程序和要素。研究调整横琴不予免（保）税货物清单政策，除国家法律、行政法规明确规定不予免（保）税的货物及物品外，其他货物及物品免（保）税进入。“二线”管住方面，从合作区经“二线”进入内地的免（保）税货物，按照进口货物有关规定办理海关手续，征收关税和进口环节税。对合作区内企业生产的不含进口料件或者含进口料件在合作区加工增值达到或超过30%的货物，经“二线”进入内地免征进口关税。从内地经“二线”进入合作区的有关货物视同出口，按现行税收政策规定实行增值税和消费税退税，涉及出口关税应税商品的征收出口关税，并根据需要办理海关手续。研究调整适用退税政策的货物范围，实行负面清单管理。

（十六）人员进出高度便利。“一线”在双方协商一致且确保安全基础上，积极推行合作查验、一次放行通关模式，不断提升通关便利化水平，严格实施卫生检疫和出入境边防检查，对出入境人员携带的行李依法实施监管。加快推进澳门大学横琴校区与横琴口岸的专用通道建设，探索在澳门大学横琴校区与合作区之间建设新型智能化口岸，高度便利澳门大学师生进出合作区。“二线”对人员进出不作限制，对合作区经“二线”进入内地的物品，研究制定相适应的税收政策，按规定进行监管。

（十七）创新跨境金融管理。加强合作区金融市场与澳门、香港离岸金融市场的联动，探索构建电子围网系统，推动合作区金融市场率先高度开放。按照国家统筹规划、服务实体、风险可控、分步推进原则，在合作区内探索跨境资本自由流入流出和推进资本项目可兑换。指导银行提升金融服务水平，进一步推动跨境电商等新型国际贸易结算便利化，实现银行真实性审核从事前审查转为事后核查。在跨境直接投资交易环节，按照准入前国民待遇加负面清单模式简化管理，提高兑换环节登记和兑换便利性，探索适应市场需求新形态的跨境投资管理。在跨境融资领域，探索建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，稳步扩大跨境资产转让范围，提升外债资金汇兑便利化水平。支持符合一定条件的非金融企业，在全口径跨境融资宏观审慎管理框架下，根据实际融资需要自主借用外债，逐步实现合作区非金融企业外债项下完全可兑换。在跨境证券投融资领域，重点服务实体经济投融资需求，扶持合作区具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市、发债等方面给予积极支持，简化汇兑管理。

（十八）建立高度便利的市场准入制度。实施市场准入承诺即入制，严格落实“非禁即入”，在“管得住”前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。不断放宽各类投资者在合作区开展投资贸易的资质要求、持股比例、行业准入等限制。制定出台合作区放宽市场准入特别措施。强化事中事后监管，建立与澳门衔接、国际接轨的监管标准和规范制度。

（十九）促进国际互联网数据跨境安全有序流动。在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，研究建设固网接入国际互联网的绿色通道，探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制。支持珠海、澳门相关高校、科研机构在确保个人信息和重要数据安全前提下，实现科学研究数据跨境互联互通。

五、健全粤澳共商共建共管共享的新体制

（二十）建立合作区开发管理机构。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方联合组建合作区管理委员会，在职权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目和重要人事任免。合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任，澳门特别行政区委派一名常务副主任，粤澳双方协商确定其他副主任。成员单位包括广东省和澳门特别行政区有关部门、珠海市政府等。

（二十一）组建合作区开发执行机构。合作区管理委员会下设执行委员会，履行合作区的国际推介、招商引资、产业导入、土地开发、项目建设、民生管理等职能。执行委员会主要负责人由澳门特别行政区政府委派，广东省和珠海市派人参加，协助做好涉及广东省事务的协调工作。粤澳双方根据需要组建开发投资公司，配合执行委员会做好合作区开发建设有关工作。

（二十二）做好合作区属地管理工作。合作区上升为广东省管理。成立广东省委和省政府派出机构，集中精力抓好党的建设、国家安全、刑事司法、社会治安等工作，履行好属地管理职能，积极主动配合合作区管理和执行机构推进合作区开发建设。

（二十三）建立合作区收益共享机制。支持粤澳双方探索建立合作区收益共享机制，2024年前投资收益全部留给合作区管理委员会支配，用于合作区开发建设。中央财政对合作区给予补助，补助与合作区吸引澳门企业入驻和扩大就业、增加实体经济产值、支持本方案确定的重点产业等挂钩，补助数额不超过中央财政在合作区的分享税收。

（二十四）建立常态化评估机制。创新合作区国民经济相关数据统计方式，研究编制合作区促进澳门经济适度多元发展的指标体系，全面反映对促进澳门经济适度多元发展的贡献。立足横琴土地开发现状，合作区未来新出让建设用地，应直接服务于支持澳门经济适度多元发展。组织对合作区建设及促进澳门经济适度多元发展成效开展年度评估，评估结果向粤港澳大湾区建设领导小组报告。

六、保障措施

（二十五）全面加强合作区党的领导和党的建设。坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿合作区开发建设全过程。落实新时代党的建设总要求，把党的政治建设摆在首位，适应合作区开发建设新模式和对外开放新要求，积极创新国际化环境中党的建设工作，把党的政治优势、组织优势转化为合作区全面深化改革和扩大开放的坚强保障。

（二十六）强化法治保障。充分发挥“一国两制”制度优势，在遵循宪法和澳门特别行政区基本法前提下，逐步构建民商事规则衔接澳门、接轨国际的制度体系。研究制定合作区条例，为合作区长远发展提供制度保障。用足用好珠海经济特区立法权，允许珠海立足合作区改革创新实践需要，根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。加强粤澳司法交流协作，建立完善国际商事审判、仲裁、调解等多元化商事纠纷解决机制。研究强化拓展横琴新区法院职能和作用，为合作区建设提供高效便捷的司法服务和保障。

（二十七）加大赋权力度。支持合作区以清单式申请授权方式，在经济管理、营商环境、市场监管等重点领域深化改革、扩大开放。有关改革开放政策措施，涉及需要调整现行法律的，由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案，经授权或决定后实施；涉及需要调整现行行政法规的，由有关方面按法定程序提请国务院授权或决定后实施。

（二十八）建立健全风险管理机制。越是开放越要注重安全，强化底线思维，增强风险防范意识，及时研究处置合作区改革开放过程中的各种风险。综合运用稽查、核查、调查、缉私等监管手段，严厉打击走私等违法犯罪活动。建立反洗钱、反恐怖融资、反逃税金融监测管理体系，构筑金融“防火墙”。财政部、税务总局会同有关部门加强对合作区财税政策执行的监督检查，防止出现违法违规行为。对禁限管制、高风险商品等，依法实施口岸联合查验和入市监管，严守国家安全底线。

（二十九）加强组织实施。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方要切实履行主体责任，加快构建开放共享、运行有效的制度体系和管理机制，高标准、高质量推进合作区建设。合作区管理委员会要抓紧制定实施方案，按规定明确开发管理和执行机构具体组建方案和详细职责分工。按照合作区发展新要求，修编《横琴总体发展规划》。中央和国家机关有关部门要结合自身职能，制定具体措施，加大对合作区建设指导支持力度，把合作区作为本领域深化改革、扩大开放的试验田和先行区。国家发展改革委会同有关部门研究制定合作区鼓励类产业目录。粤港澳大湾区建设领导小组办公室会同有关部门加强统筹协调，及时研究解决合作区建设中遇到的困难和问题，重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。