

# 锡林郭勒：双抓共促 点燃乡村振兴新引擎

□巴依斯古楞 田冬冬

乡村振兴的核心是坚持党的领导,关键在加强基层组织。锡林郭勒盟认真总结运用抓党建促脱贫攻坚经验成果,以农村牧区基层组织双抓共促三位一体整体提升工程为抓手,通过上抓五优、苏木乡镇党委,下抓五好、党员中心户,共促五强、嘎查村党组织建设,健全完善县乡村四级联动机制,有效发挥了农村牧区基层党组织在乡村振兴、民族团结、基层治理中的引擎作用,不断探索组织振兴新路径,切实把党组织的政治优势、组织优势转化为推动乡村振兴的强大动能,推行党员中心户+合作社+集体经济+牧户的发展模式,为乡村振兴注入新的活力。

(本版图片由锡林郭勒盟委组织部提供)

## 做优苏木乡镇党委 龙头 发挥引擎作用

苏木乡镇党委是农村牧区基层党组织的领导核心。锡林郭勒盟围绕抓村必先抓乡、强村必先强乡的思路,围绕中心大局,聚焦主责主业,坚持大抓基层,切实做好苏木乡镇党委龙头。

抓实组织促引领。结合苏木乡镇换届,优化功能抓选配,一批熟悉乡村振兴、基层治理、新型城镇化建设的年轻化、知识化、专业化干部充实到苏木乡镇领导班子,乡村振兴一线作战部功能更强、结构更优。盟、旗、苏木乡镇、嘎查村四级联动,围绕四堂课,开展铸魂工程,做到基层党员干部群众教育培训全覆盖。推动赋权赋能,厘清苏木乡镇党委工作职责,优化设置五办三中心,推动重心下移、力量下沉、保障下倾。健全完善苏木乡镇党委工作规范,压实苏木乡镇党委抓

乡促村责任,全面落实一个责任、六件实事,并引入党建工作项目化管理手段,聚焦薄弱问题、重点工作,将最难破解的定为书记突破项目,先后实施重点党建项目90余个。

抓实服务促治理。以党建为引领,网格治理为手段,信息化为支撑,党群服务中心为依托,健全完善旗县市(区)、苏木乡镇、嘎查村三级基层综合网格化治理体系。科学精准设置网格,配强网格员力量,细化网格服务事项管理清单,全盟855个嘎查村共划分网格2093个。将党小组建在网格上,成立网格党小组1987个,不断提升党组织在乡村治理中的组织力、行动力和号召力。东乌珠穆沁旗探索以村务公开,推进牧民自治,以村规民约促进牧区德治、以党员中心户(综治

乌日特)提升法治能力的乡村治理新路子,真正把治理效能做优,把治理成果抓实。规范苏木乡镇级党群服务中心建设,将基层行政审批服务事项纳入党群服务中心集中办理,明确党务、政务服务事项、办事流程、申报材料、三项清单,实行一站式服务、一门式办理,依托党群连心桥、政务服务四级一体化等平台,提供线上线下便民服务。结合智慧党群服务中心建设,乌拉盖管理区将组织建在云上、党员管在线上、服务办在网上,给基层党建插上智慧翅膀。建立常态化联系服务群众机制,以我为群众办实事为载体,落实旗县市(区)班子成员包乡走村入户、苏木乡镇班子成员包村联户制度,确保三个走遍,真正为基层解难题、为群众办实事。

抓实发展促振兴。围绕农牧民全体富裕富足,以发展壮大嘎查村集体经济提高乡村振兴幸福指数,坚持分类推进、重点突破、产业带动、整体提升,强化党组织凝聚力。3年来争取中央及地方嘎查村集体经济扶持资金近1.54亿元,撬动各类资金近7.1亿元,采取盟委委员包旗、旗级领导专班推、选派第一书记、机关单位挂钩帮扶、村企合作等方式,因地制宜发展集体经济项目,推广形成十余种模式。855个嘎查村集体经济全部达到5万元以上,10万元以上的达65.3%。推广太仆寺旗成立三资委托代理中心的做法,规范集体经济管理,推动集体经济保值增值。完善利益联结机制,让农牧民集体收入的股金、就近就业的新金一起拿,更多分享乡村振兴成果。

## 做强嘎查村级组织 堡垒 夯实基层根基

嘎查村党组织是党的全部工作和战斗力的基础,是引领农村牧区各项事业发展的战斗堡垒。锡林郭勒盟把建强全面过硬的嘎查村党组织作为乡村振兴的头等大事来抓,在强党建、促发展、优治理、惠民生上下功夫,着力打造最强党组织。

抓实规范化建设。要推动组织生活常态化,认真落实嘎查村党支部七个一工作机制,推行7+X组织生活模式,实现组织生活、重点工作、支部特色有机融合,将主题党日与阳光村务日、群众诉求集中办理日等有机结合。

合,向党员群众晒工作、晒账本,激发组织活力。完善嘎查村党组织领导下的村级事务运行机制和基层协商民主制度,全面落实四议两公开制度,所有嘎查村全部制定村规民约,建立村务监督委员会,推动村民说事、议事、主事。开展最强党支部建设,以嘎查村党组织星级管理为抓手,将评定为8-10颗星的嘎查村党组织择优评为最强党支部。2021年30%的嘎查村党支部达到最强党支部标准。

抓实队伍建设。加强带头人队伍建设,紧扣乡村振兴,选优配

强嘎查村党组织书记,855个嘎查村100%实现一肩挑,村配备了大学生,各类致富能手达到18%。加强嘎查村后备力量培养,采取选、育、管、用四项举措,共培育嘎查村后备力量2613人。培育壮大致富带头人队伍,强化政治引领,推动政治素质和带富能力双提升,共培育农村党员致富带头人2166名,引导党员领办合作社522个,带动农牧户增收致富。健全常态化驻村工作机制,从盟、旗两级机关单位选派930余名驻村干部,推动干部力量下沉一线,为乡村振兴提供人力支持。

抓实联系服务。围绕服务群众、造福群众,依托苏木乡镇、嘎查村党群服务中心,建立党员中心户(村组)代办点3755个,推动服务下沉,探索推行苏尼特左旗嘎查党群服务中心集中办理日+党员中心户代办点+两委成员全程代办服务模式,全程代办30多项事务,把精细服务送到家门口。组织党员带头、群众参与人居环境整治、美丽乡村建设等行动,让文明、和谐、美丽之花开遍农村牧区。党员干部与群众结对帮扶,让各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。

## 做实党员中心户 节点 助推乡村振兴

党员中心户是农村牧区基层党组织的重要节点,是党组织的神经末梢。锡林郭勒盟针对牧区点多线长面广的实际,大力推行党员中心户、牧区党建模式,打造基层党建金名片。

加大培育选树。实施划网定员,每个网格里至少设置1至2户党员中心户,将四好四强牧民党员推荐确定为党员中心户,全盟建立党员中心户1399户,进一步织密基层组织网络。围绕六大员职能,将党员中心户建立在党群服务链上、党小组链上、网格治理链上,推行党员中心户、党小组组长、网格长、牧民小组组长一肩挑,全面推动

党的领导和党的监督延伸到基层治理的神经末梢。大力实施三培养工程,注重培养农牧业示范户,注重将典型农牧业示范户培养成党员中心户,注重将优秀党员中心户培养成两委干部后备力量。2021年嘎查村两委换届,349名党员中心户进入两委班子。

推动规范运行。建立党员中心户双联机制,通过上联党支部、下联党员和牧民,采取年初承诺、年中晾晒业绩、年底述职、定期走访摸排、定期组织活动的五个一工作机制,推动党员中心户履职尽责。实行党员中心户十星级管理,把评星定级的结果作为

为党内评先评优、示范点建设及项目资金扶持的重要依据。建立党员中心户动态调整常态化机制,对评定为4星以下的党员中心户集中进行调整撤换,提升党员中心户工作的内生动力。在党员中心户全部建立党群服务站,明确党员中心户全程代办服务事项,切实打通联系服务群众最后一公里。

深化党员中心户+协会带动能力提升工程,为党员中心户成长搭建平台。近年来,累计为614户党员中心户提供贴息贷款6500余万元,支持党员中心户投身乡村振兴、牧区现代化建设等重点工程,全盟党员中心户领办

创办合作社194个,带动11.5万牧民致富。苏尼特左旗党员中心户斯琴图带动周边牧户创立浩博尔畜牧业专业合作社,年纯收入达45万元,社员户均增收3万元,带动2个人股的嘎查村集体经济组织增收25万余元,帮助30户贫困户稳定脱贫,实现嘎查村集体、合作社及牧户共赢。强化财力保障,建立健全以财政投入为主、党费投入为辅、集体经济为补充的党员中心户工作保障机制。各地因地制宜制定出台扶持党员中心户领办创办协会、合作社的政策措施,确保党员中心户工作有热情、联系有措施、服务有实效、活动有保障。

## 做活运行机制 确保常态长效

制度建设是保障双抓共促工程长效运行的前提,是建强基层组织的基础。锡林郭勒盟按照抓重点、破难点、精准施策、梯度推进、扩面提质的总体要求,不断推动基层党组织全面进步、全面过硬。

建立系统高效的协作机制。突出系统谋划、部门协作,建立旗党委统筹、旗级组织部门牵头抓总、有关职能部门和群团组织协调配合、苏木乡镇党委主

抓、嘎查村党支部落实的联动责任体系,形成推动工作的强大合力。逐级细化完善任务清单、措施清单和责任清单,层层压实工作责任,推动任务落地见效。

建立责任明晰的推进机制。按照抓两头、带中间的工作方法,以旗县市(区)为单位,对苏木乡镇、嘎查村、党员中心户进行倒排查,实施三个一批专项行动,即对排名靠后的,基础条件差、作用发挥不强的,采

取专班推进的方式,常态化整顿一批,对排名中间的,要通过一批,对排名靠前的,纳入基层党建重点项目,项目化创建一批。年内,排查整顿提升软弱涣散嘎查村党组织6个,创建盟级示范点163个,示范带动旗县级规范化提升514个,以点带面推动整体提升。

建立奖惩分明的考评机制。将工程推进情况纳入各级

党组织书记抓基层党建述职评议、旗县市区领导班子年度考核重要内容。分类制定创建评分标准,采取四不两直方式,定期开展基层党建集中调研督导,沉一线、查问题、促提升。建立定期调度通报制度,对推进缓慢、效果欠佳的旗县市区、苏木乡镇、嘎查村党组织,将按照干部管理权限,约谈有关责任人,加大跟踪问效力度,确保取得实效。

『永远跟党走  
正镶白旗举办  
群众性文化活动  
『我帮你  
『志愿服务在行动



西乌珠穆沁旗浩勒图高勒镇巴彥胡舒嘎查党员中心户扎拉根巴雅尔活动阵地里党员重温入党誓词。



正蓝旗蒙医医院志愿团队到基层为牧民义诊。



嘎查党员庆祝建党100周年。



苏尼特左旗洪格尔苏木开展党政军警民心连心、让党旗在北疆高高飘扬主题党日活动。



太仆寺旗宝昌镇边墙村集体经济民宿项目为村民带来可观收入。